

发展时评

刘亭 董波 庞亚君 著



中国计划出版社

发展时评

江苏工业学院
藏书章

庞亚君著

中国计划出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

发展时评/刘亭, 董波, 庞亚君著 —北京: 中国计划出版社, 2007.12
ISBN 978-7-80242-038-0

I. 发… II. ①刘…②董…③庞… III. 地区经济-经济发展-研究-浙江省 IV. F127.55

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007) 第191011号

发 展 时 评

刘亭 董波 庞亚君 著

☆

中国计划出版社出版发行

(地址: 北京市西城区木樨地北里甲11号国宏大厦C座4层)

(邮政编码: 100038 电话: 63906433 63906381)

杭州供销印刷有限公司印刷

710×1000毫米 1/16 19印张 220千字

2007年12月第一版 2007年12月第一次印刷

☆

ISBN 978-7-80242-038-0

定价: 36.00元

“黄金时代”的鼓呼

刘 亭

如果说过去的近三十年，中国成功地创造了全世界未曾见过的发展纪录，那么，这段“奇迹”中最为神奇和壮观的图景，似乎都浓缩在了最近的五年里——曾几时起，从国家开始，各级政府在形势分析报告中，纷纷以“黄金机遇期”来描述当下的时势。而盘点近年经济社会发展的辉煌成就，确实也无愧于这一论断：全国GDP平均增长百分之十以上，经济总量跃居世界第四，经济社会政治文化“四位一体”发展；经济腾飞，社会稳定，大国崛起，小康初现，“神女应无恙，当惊世界殊”！

身处这么一个高速发展、充满生机、无限可觐的时代，每位国人的心底，应该都会暗自庆幸：躬逢盛世，幸甚至哉！而作为经济发展领域的实践者和思考者，此种自豪和骄傲之感，想义尤甚。因为当前的“黄金时代”，更应该是经济工作者们的黄金时代。要知道，在权威报告中谈及“黄金机遇期”时，都不忘同时写上一句“矛盾凸显期”。中国之发展，正因其动力衰减、成本高企、结构失衡、分化显性等深层次矛盾，面临着可持续的尖锐挑战，也急需从以往泥沙俱下、“痛并快乐”的发展，转向科学、和谐的发展。而这种全方位的深刻转型，自然为经济工作者们一展身手、大有所为，成为发展之路的引领者和历史的缔造者，提供了绝佳的舞台。“黄金时代”，自应是一个风起云涌、英雄辈出的时代，“数风流

人物，还看今朝”！

自2004年始，我应邀在一些报纸期刊上，陆续就若干经济事件笔谈自己的思考和观点。虽说着力点多是浙江发展的实际，而其间的审视和考量，则努力从全国乃至全球发展的大背景、或是发展阶段的大趋势着眼。本是信笔之作，不曾想刊登后还有读者，编辑也鼓励我多多撰写。一两丰下来，自己看着也颇有耕耘收获之感。于是暗忖：虽说单个人的笔触难以展现当今发展进程的恢宏画卷，但从微观视角进行的观察，多少也能如一叶知秋这般，折射出经济社会发展的独特轨迹吧？退一万步说，就是作为“立此存照”，也不无意义。况且，凭单薄一笔之力说是能对当今发展历程有所改变，纯属妄言，但那奋力一声鼓呼，融入到“黄金时代”那壮怀激烈的大合唱中，对现实发展的推动，应该也会起到那么一点点作用吧。

“我来过，我爱过，我奋斗过！”又复何求呢？

如此，便一发而不可收。2006丰丰初，索性约请并指导单位的两位丰轻人——董波和庞亚君，共同在《浙江经济》上开了个“浙经时评”的专栏，以三人名字中的一个同音字组合起来，谓之“柳博勇”的笔名发表。每月两篇，按时“作业”，一丰丰载下来，数量已颇为可观。但各篇散见于报端刊角，不能一睹全貌，自下想想也觉可惜。在读者的怂恿之下，于是自2007丰中开始整理汇编，并承蒙中国计划出版社错爱，冠以《发展时评》付梓发行。该文集筛选了我们在近几丰围绕发展时事所撰写的短文，尤其是2006丰以来“柳博勇”的时评。全书分三个篇章：

一是“转型发展正当时”。主要围绕当前我国发展模式转型这一重大进程展开评论，这也是我长期关注、研究的焦点问题。早在2004丰，我便撰文强调要“加快实现向内涵提升的集约型发展模式转型”，并从政府政策引导和体制建设的角度，对如何推进发展模

式转型进行了阐述。在以后的时评中，我更是陆续论述了转型的主要途径、内在逻辑、其实质和要求，以及时下“转型发展”的首要任务，可谓鼓呼“转型”已不遗余力。而如今，无论从现实层面的发展趋势，还是政府高层的决策取向，似乎都已越来越印证了“转型发展”的重要性和紧迫性。

二是“而今迈步‘十一五’”。本轮五年规划对我国发展进程起到的历史性、全局性、决定性影响，已不容置疑。作为中央提出全面建设小康社会宏伟目标、贯彻科学发展观和构建社会主义和谐社会重大部署后的第一个五年规划，其承前启后的历史意义可谓九鼎不足为重。而规划欲解决的，更是一系列交错叠加、积重难返的素质性、结构性和体制性矛盾；是帕累托改进已无余量、体制改革进入攻坚战后，难以绕过的体制障碍和不得不啃的“硬骨头”；“三农”破解、区域协调，资环“突围”、方式转换，结构优化、科技创新，民主法治、公平正义，诸多难题冀望借此取得重大突破。作为有幸参与浙江省“十一五”规划《纲要》编制并推进实施多项任务的一员，我对规划本来就有许多“不得不说的话”，现有了专栏这一平台，更可以从编制背景、基本框架、要点亮点、焦点难点等，逐一细细道来。

三是“风起潮涌看浙江”。在当下喧闹和繁盛并存、机遇与挑战共现的发展大潮中，浙江无疑可以作为一个典型的缩影。无论是在“黄金时代”取得的成就，还是在转型阶段所遇到的挑战，都比全国来得更为警醒和深刻。浙江也以向来敢为人先的精神，立志走在全国前列，在战略部署和实际工作中，不乏创新开拓之举，亦可为全国所借鉴。所谓“管中窥豹，可见一斑”，要把握这个“黄金时代”的发展脉搏，立足浙江实际来加以解读，必能事半功倍。而作为浙江本土的一名经济工作者，我更是可以“近水楼台先得

月”。缘此，我用了较大的篇幅对近年发生在浙江大地上的一些发展实例，进行了“身临其境”的描述和剖析。

“黄金时代”还在延续，我也将继续鼓呼不止。衷心感谢造物主，让我们生活在这么一个伟大的时代——在聆听时代足音的同时，发出自己的声响。

是为序！

2007年秋于杭州

目 录 Contents

转型发展正当时

“三化”促“三转” 创新求发展·····	3
科学发展观和辩证思维的运用·····	14
准确认识 转型发展·····	18
过“坎”尚须“转轨发展”·····	23
以自主创新推动“转轨发展”·····	28
把城市化进行到底·····	32
让文化发展回归本真·····	36
科学发展和新型城市化·····	40
新型工业化的“化外之化”·····	45
新型城市化和新型工业化的良性互动·····	52
妥处关系 转轨发展·····	59
迈向“又好又快”的发展·····	64
转型发展正当时·····	69

历史性的跨越——浙江省人均GDP迈上3000美元台阶·····	77
人均GDP3000美元经济社会发展的国际借鉴·····	82
人均GDP3000美元对浙江意味着什么·····	89
转轨发展：浙江顺利过“坎”的必然选择·····	95
顺利过“坎”起好步·····	102

而今迈步“十一五”

新的蓝图 新的里程——解读“十一五”发展亮点·····	109
华章展宏图——浙江“十一五”规划《纲要》之特色·····	119
健康推进新农村建设·····	123
争取三大要务的新年新作为·····	127
强化三大重点工作的综合管理·····	131
推动环境友好之良性循环·····	135
寻求循环经济的推进之道·····	139
优化城乡布局：新农村建设的破题之举·····	143
和谐社会与“四位一体”战略布局·····	148
将和谐发展导向制度化轨道·····	153
服务业亟需“新三化”突破·····	157

社保：和谐社会之基·····	162
科学是矛 和谐是盾·····	167
谨防又成“软约束”·····	171
和谐应自“迁移”始·····	175
当下发展中的“失衡”问题·····	179
节能是最大的减排·····	184

风起潮涌看浙江

清醒 坚定 有作为·····	191
调控路向何方·····	197
重识水资源 再润江南岸·····	201
陆海联动 拓展空间·····	205
浙江能源发展的困境与出路——可持续发展的能源发展战略浅析·····	209
新阶段和新的浙江精神·····	217
“法治浙江”与现代市场经济·····	221
浙商的新机遇和新角色·····	225
“八八战略”促进了浙江协调发展·····	231
跨越发展需要新范式·····	238

“联动”是把金钥匙·····	242
宏观调控挑战区域经济发展能力·····	246
缩小差距要从“一”开始·····	251
当好土地的“守夜人”·····	255
从“浙江制造”迈向“浙江创造”·····	259
产业带，在规划引领中前行·····	263
在创新中实现“又好又快”发展·····	267
科学发展推动的全面小康·····	272
全面小康 走在前列·····	279
怎样看待投资增幅回落·····	286

“三化”促“三转” 创新求发展

刘 亭

2004年8月底，温家宝总理来浙江视察，要求浙江省在新的发展阶段，“实现高起点上更高水平的发展”。温总理的话，表达了两层意思：首先，充分肯定了改革开放以来浙江所取得的成就，认为浙江凭借20多年经济社会的快速发展，当前在全国的发展水平已经处于“高起点”上；其次，按照科学发展观的要求来衡量，认为浙江必须要有新的突破，努力实现“更高水平的发展”。

确实，盘点浙江改革开放以来所取得的进步，我们在经济社会发展的诸多领域，都取得了令世人瞩目的成就。国内生产总值以年均13%以上的速度递增，2003年总量达9395亿元，列全国各省市第4位。人均GDP同年达20147元，为全国平均水平的2.22倍。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入连续多年稳居全国各省区之首。按“五普”口径计算的城市化水平，已达到53%，高于全国近12.5个百分点。多项指标显

示，浙江发展的总体水平，已超前全国平均水平10年甚至更长的时间。但同时不可忽视的是，浙江也比全国其他地区更早、更尖锐地遭遇到了生态环境压力增大、资源要素瓶颈制约、居民收入差距扩大、公共安全事故频发等新问题。而从发展阶段来看，浙江正步入进退攸关的“十字路口”。2003年浙江人均GDP为2430美元，预计2005年将接近3000美元。国际经验表明，这个阶段往往带有分化转折点的极大不确定性。综观全球，各国既有因举措得当而促进经济快速发展和社会全面进步的成功典型，也有因应对失误而导致经济徘徊不前和社会长期动荡的失败案例。因此，如何保持浙江既快又好的发展态势，在高起点上实现更高水平的发展，是未来“十一五”时期摆在浙江面前的重大战略任务。

综合分析浙江在这一新的发展阶段所面临的宏观背景、现实问题及走势趋向，未来“十一五”时期，浙江发展战略的重心和发展任务的中心，是“三化”促“三转”：即加快推进新型工业化、经济国际化和城乡一体化，实质性启动经济增长方式的转型、经济体制的转型和社会结构的转型。这不仅是浙江未来“十一五”时期发展思路的精髓所在，也是浙江树立和落实科学发展观的生动实践。

“三化”的由来与内涵拓展

讲到“三化”，必须先从“五化归一”谈起。1998年12月、2002年6月，浙江省相继召开了第十次和第十一次党代会。在这两次党代会及其后的省委十一届二次全会上，形成了以全面建设小康社会、提前基本实现现代化为目标的发

展战略。对于这个发展战略的主要任务，我曾简要概括为“一二三四五”：“一”就是“一个总目标”，即全面建设小康社会、提前基本实现现代化；“二”就是“两力”，即增强全省的经济综合实力和国际竞争力；“三”就是“三浙江”，即“数字浙江”、“绿色浙江”、“信用浙江”；“四”就是“四省”，即“经济强省”、“科技强省”、“教育强省”和“文化大省”；“五”就是“五化”，即“工业化、信息化、城市化、市场化、国际化”。当时“五化”前面没有缀以动词。为了进一步加以明确，我把它表述为“提升工业化、加快信息化、推进城市化、深化市场化、走向国际化”。最后是“五化归一”，通过“五化”的良性互动，最终归结为提前基本实现现代化。

工业化是“提升工业化”。这是因为浙江原先走的是农村工业化的路子，“村村点火、户户冒烟”，资金、信息、人才缺，自主研发能力、国际市场营销能力和品牌创新能力弱，企业组织化程度低，所以必须要“提升”。

信息化是“加快信息化”。因为信息化是新兴的，我们作为后发的发展中国家，要实现跨越式发展，必须以信息化带动工业化，所以要“加快”。

城市化是“推进城市化”。因为在我国，城市化严重滞后于工业化的格局，更多的是政策选择的结果。建国以后的计划经济曾留给我们三大“遗产”：第一个是高度集中的指令性计划，第二个是重工业优先的发展模式，第三个就是城乡分割的社会体制。改革开放以来，大家都清醒地认识到了前两者是导致我国经济落后、发展缓慢的“万恶之源”，对其“同仇敌

汽”，必欲除之而后快，但对于城乡二元分割的社会结构这最后一个“遗产”，却有点麻木不仁，有意或无意地忽略了，最终导致了现今“三农”问题成为严重制约我国进一步健康发展“沉重的翅膀”。由于当前城市化所要解决的问题主要是体制性障碍、人为因素，所以主观上要努力加以“推进”。

市场化是“深化市场化”。对于浙江市场化改革取得的成绩，要给予充分肯定，但也不可估计过高。在我个人看来，浙江仅仅是在轻型制造业和一般商贸流通业中，比较好地体现了市场化的要求，但在社会管理、垄断行业、政府职能等领域，离市场化改革的目标还相去很远。要在现有水平上再造浙江体制机制新优势，对于市场化取向的改革必须进一步“深化”。

国际化是“走向国际化”。浙江的发展一贯是以民营经济为主体，民间资本为主力，是一种内源式的发展。但现在要发展开放型经济，参与国际竞争，对国际化必须主动“走向”。

最后“五化归一”，就是全面建设小康社会、提前基本实现现代化。为了更好地掌握省党代会提出的发展战略的主要观点，同时为了易记好懂，我做了以上的简要归纳。

但随着经济社会发展的演进，经过进一步的学习思考，我觉得在当前背景下，“五化”还是太多了一些，实际上将要害问题再提炼一下，就是“三化”：

一是新型工业化。我们所说的工业化，不是指单纯的搞工业，而是一种发展阶段，既包括农业产业化、生产和生活的服务业发展，也包括国民经济和社会的信息化，所以可以把信息化包括在工业化里面。党的十六大提出了2020年全国实现工业化的任务，同时提出要走新型工业化道路。参照十六大的权威

提法，可以把原来的“提升工业化”改为“新型工业化”，但如何理解“新型工业化”中的“新型”两字？其实质就是五个中心字：“高”、“好”、“低”、“少”、“优”，即在工业化发展中要做到科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥。

二是经济国际化。所谓经济国际化，实质上就是顺应经济全球化和区域经济一体化潮流，与国际接轨的市场化进程。我国加入世贸组织，实际上也就是加入现代国际市场经济体系，所以深化市场化可以调整为经济国际化。就浙江目前的市场化水平来看，我们仍处在初级市场经济阶段，亟需市场的“业态升级”。倡导“经济国际化”，就是因为我们的市场化要和国际上占主导地位、占主流地位的现代市场经济接轨。深化市场化的目标指向，其实质就是经济国际化。浙江实现经济国际化之日，也就是体制机制与现代市场经济接轨之时。

三是城乡一体化。城市化是“规律使然”，也是一部“好经”，但在前一段我国的城市化进程中，也在局部上出现了一些偏差，而最主要的则是“土地的城市化”大大快于“人口的城市化”进程。一项调查数据显示，近年来我国每百名失去赖以生存的耕地的农民中，只有不到2人能在城里找到稳定的就业岗位，不到6人被接纳为城市户口。在浙江，这个情况则要好得多，刘福垣曾将嘉兴市“以土地换社保”的做法称之为“城市化旗舰上的舰旗”，给予了充分肯定。浙江省委、省政府出台了一系列实实在在的政策措施，加速转化农民为市民，将失去土地的农民纳入城市户口、社保体系之中，进行统一管理。但部分地区的一些经验教训也表明，在城市化进程中如