

《中国残疾人联合会2004~2005年度残疾人事业理论与实践研究课题》

新时期人道主义思想 和残疾人事业的理论与实践

郭德勤 范英 刘小敏/主编



华夏出版社

新时期人道主义思想 和残疾人事业的理论与实践

主 编

郭德勤 范 英 刘小敏

副主编

董玉整 李振连 林圣德

谢禧乐 孙俊明

华夏出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期人道主义思想和残疾人事业的理论与实践/
郭德勤,范英,刘小敏主编. —北京:华夏出版社,2008. 1

ISBN978 - 7 - 5080 - 4534 - 4

I. 新… II. ①郭… ②范… ③刘… III. ①人道主义—研究
②残疾人—社会保障—研究—中国 IV. B089 D669.69

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 192520 号

华夏出版社出版发行

(北京东直门外香河园北里4号 邮编:100028)

新华书店经销

北京中科印刷有限公司印刷

880×1230 1/32 开本 12.75 印张 368 千字

2008 年 1 月北京第 1 版 2008 年 1 月北京第 1 次印刷

定价:36.00 元

(本版图书凡印刷装订错误可及时与我社发行部联系调换)

重視实际工作
加强理论研究

邓林方

课题顾问

王新宪 中国残疾人联合会党组书记
李容根 广东省人民政府副省长

课题编委会

课题主编

郭德勤 范 英 刘小敏

课题副主编

董玉整 李振连 林圣德 谢禧乐 孙俊明

编 委

郭德勤 范 英 刘小敏 董玉整
李振连 林圣德 谢禧乐 孙俊明
钟龙坤 江明旭 董淼章

序 言

广东省人民政府副省长 李容根

全面贯彻落实科学发展观,构建社会主义和谐社会,是当代中国总结历史发展经验,顺应世界发展潮流所作出的战略抉择。关爱弱势群体,大力发展残疾人事业,则是我们全面贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的最为实在的一种行动。

我国新时期的残疾人事业发轫于中共十一届三中全会以后,尤其是1984年3月中国残疾人福利基金会成立和1988年3月中国残疾人联合会成立之后。20多年来,全国残疾人事业从开创到形成,取得了令世人瞩目的成就。残疾人事业的组织体系、理论体系、法律法规体系基本形成,业务领域不断拓展,尊重、关爱残疾人的人道主义精神日益深入人心,残疾人的生活状况不断改善,残疾人事业得到社会的广泛认同。2003年12月联合国将人权奖授予中国残疾人联合会主席邓朴方,就说明了中国残疾人事业在国际社会产生的影响,它意味着世界对中国社会进步的承认,意味着中国在建设现代化国家方面所取得的成就和中国残疾人事业已经成为中国社会全面进步、人权得到充分保障的标志性事业。

邓朴方同志早在1984年中国残疾人福利基金会成立

之初就明确指出：“人道主义是残疾人事业的一面旗帜。”在后来推动残疾人事业发展过程中他还反复强调“人道主义是当代人类社会的基础思想之一”，“要提倡人道主义精神，让更多的人成为人道主义者。”可以说，中国残疾人事业发展的每一点进步，都与邓朴方同志 20 多年来始终坚持不渝地宣传和实践人道主义思想密不可分。

历史与现实告诉我们：社会的发展是残疾人事业发展的必要条件，而人道主义思想的发展，则是残疾人事业发展的内在动力。因此，在新时期探索人道主义思想，推动残疾人事业发展，是摆在我们面前的一项重要任务。

《新时期人道主义思想和残疾人事业的理论与实践》就是中国残疾人联合会确定 2004～2005 年度支持的研究课题，由广东省残疾人联合会和广东省社会学学会共同组成课题组开展研究。该课题研究 2005 年 3 月正式立项，近年来，课题组广泛收集并消化整理了国内（包括台湾、香港、澳门地区）和国际社会数百万字的文献资料；走访了广东省人民政府残疾人工作协调委员会部分成员单位，还深入广东省珠江三角洲和粤北、粤西经济发达程度不同的地区，到当地的残疾人联合会、福利企业、康复中心、特学校等进行实地调研；曾就新时期人道主义思想、残疾人生存状况、残疾人事业现状与发展战略等不同主题，多次召开专家学者、实际工作者、残疾人代表等不同人群的座谈会，以及课题论证审核会，广泛听取各方面相关人士的意见。课题的最终成果为一部 30 多万字的研究专著。

这部著作对人道主义思想的理论渊源、实践依据和以邓小平同志为核心的中共第二代领导集体、以江泽民同志为核心的中共第三代领导集体、以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体的人道主义思想和主要内容作了较

为全面、系统的理论概括与阐发。该课题研究重视理论联系实际,在对新时期残疾人事业的经验总结、现状剖析的基础上,提出了新时期残疾人事业的目标任务、方针原则,着力于新时期残疾人事业的模式创新、制度创新。在残疾人事业体制创新方面,在充分肯定残联“亦官亦民”事业团体的体制在残疾人事业发展历史中的重要作用和巨大贡献的基础上,提出了管理体制行政化、代表体制事业化、服务体制社会化的改革方向,具有一定的理论深度和实践价值。

总的来看,这部著作思想深刻、逻辑严谨、创新性强、操作性强。可以预期,它将为新时期中国残疾人事业的发展做出新的贡献,发挥新的作用。

广东省残联与广东省社会学学会除联合完成中国残疾人联合会支持的上述课题外,还开展了《广东省残疾人事业发展状况考察》、《广东省残疾人事业发展战略研究》两大课题的研究,并形成《广东省残疾人事业发展状况考察与发展战略研究》一书。由于该书紧密结合广东实际,具有决策参考和实践指导意义,与《新时期人道主义思想和残疾人事业的理论与实践》同时付梓,以供有关方面交流、借鉴。

2007年10月,胡锦涛总书记在中共“十七大”报告中强调,要“发扬人道主义精神,发展残疾人事业。”^①新时期中国残疾人事业的发展,离不开马克思主义的指导,也离不开这项事业自身理论的指导。同时,党中央、国务院要

^① 胡锦涛:《高举中国特色社会主义伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》,人民出版社,2007年10月第1版,第40页。

求广东在贯彻科学发展观、构建和谐社会方面走在全国前列,更好地发挥排头兵作用。其中,要使残疾人事业得到更好的发展,既要重视实际工作,更要加强理论研究。要科学地解决新时期残疾人事业发展过程中出现的新情况、新问题,需要我们的社会科学工作者提供理论支持和决策依据。我由衷地期望广东的理论工作者和残疾人事业工作者在原有的良好基础上进一步加强合作,在这方面做出更大的贡献!

目 录

序 言	李容根(1)
-----------	--------

前 言	(1)
-----------	-----

第一章 新时期人道主义思想的理论渊源	(5)
--------------------------	-----

一、马克思主义人道主义	(5)
-------------------	-----

(一) 萌芽时期	(5)
----------------	-----

(二) 形成时期	(7)
----------------	-----

(三) 发展时期	(9)
----------------	-----

二、文明中国的人道学说	(12)
-------------------	------

(一) 儒家学说中的人道主义思想	(12)
------------------------	------

(二) 佛教学说中的人道主义思想	(15)
------------------------	------

(三) 三民主义学说中的人道主义思想	(18)
--------------------------	------

三、西方的人道主义学说	(19)
-------------------	------

(一) 孕育阶段	(19)
----------------	------

(二) 勃兴阶段	(22)
----------------	------

(三) 嬗变阶段	(25)
----------------	------

第二章 新时期人道主义思想的实践依据	(28)
--------------------------	------

一、人道主义在中国的历史发展	(28)
----------------------	------

(一) 先秦时期	(28)
----------------	------

(二) 封建社会	(31)
----------------	------

(三) 近代社会	(33)
二、人道主义在中国的实际遇	(35)
(一) 新中国成立至中共十一届三中全会	(35)
(二) 中共十一届三中全会至中共十三届六中全会	(37)
(三) 中共十三届六中全会至中共“十七大”	(40)
三、国际社会的人文环境	(47)
(一) 人道主义实践历程	(47)
(二) 人道主义相关组织	(48)
(三) 人道主义干涉问题	(49)
第三章 新时期人道主义思想的主要内容	(51)
一、中共第二代领导集体的相关思想	(51)
(一) 倡导共同富裕	(52)
(二) 倡导民主法制	(54)
(三) 倡导协调发展	(56)
二、中共第三代领导集体的相关思想	(58)
(一) 坚持“三个代表”	(58)
(二) 坚持依法治国和以德治国	(60)
(三) 坚持尊重和维护人权	(63)
三、中共新一届领导集体的相关思想	(66)
(一) 强调权为民用、情为民系、利为民谋	(66)
(二) 强调以人为本的科学发展观	(68)
(三) 强调构建社会主义和谐社会	(70)
第四章 新时期人道主义思想的指导作用	(73)
一、残疾人事业的思想基石	(73)
(一) 开创时期	(74)
(二) 培育时期	(77)
(三) 壮大时期	(79)
二、残疾人事业的行为准则	(81)

(一) 物质文明建设	(81)
(二) 精神文明建设	(83)
(三) 和谐社会建设	(85)
三、残疾人事业的理论旗帜	(87)
(一) 保障平等	(87)
(二) 促进参与	(89)
(三) 实现共享	(91)
第五章 新时期残疾人事业的理论基础	(94)
一、哲学、伦理学和政治学方面的相关理论	(95)
(一) 人本理论	(95)
(二) 人性理论	(97)
(三) 人权理论	(100)
二、社会学方面的相关理论	(103)
(一) 社会福利理论	(103)
(二) 社会政策时代理论	(106)
(三) 社会排斥理论	(108)
三、经济学、文化传播学和心理学方面的相关理论	(110)
(一) 木桶理论	(110)
(二) 标签理论	(112)
(三) 沟通理论与需求层次理论	(114)
第六章 新时期残疾人事业的价值定位	(117)
一、当代中国残疾人的地位与作用	(117)
(一) 当代中国残疾人的基本规定	(117)
(二) 当代中国残疾人的法律地位	(122)
(三) 当代中国残疾人的重要作用	(124)
二、新时期残疾人事业的重要地位	(126)
(一) 全面小康与现代化的重要内容	(126)
(二) 社会主义事业的重要组成部分	(129)

(三)人类社会文明进步的重要标志	(130)
三、新时期残疾人事业的重要作用	(132)
(一)实现共同富裕的崇高事业	(133)
(二)体现以人为本的崇高事业	(135)
(三)促进社会和谐的崇高事业	(137)
第七章 新时期残疾人事业的经验总结	(140)
一、宏观方面的基本经验	(140)
(一)更新观念,健全法制	(140)
(二)依托残联,创新体制	(142)
(三)突出重点,完善机制	(142)
二、发达地区的基本经验	(144)
(一)就业、扶贫与硬件建设	(144)
(二)体制、机制与法制建设	(147)
(三)康复、教育与文体工作	(151)
三、欠发达地区的基本经验	(153)
(一)扶贫工作	(153)
(二)就业工作	(158)
(三)康复工作	(159)
第八章 新时期残疾人事业的现状剖析	(161)
一、基本情况扫描	(161)
(一)残疾人口构成	(161)
(二)设施建设概况	(163)
(三)社会环境概况	(164)
二、具体情况剖视	(166)
(一)就业扶贫与社会保障	(166)
(二)组织建设与维权状况	(169)
(三)康复教育与文体生活	(171)
三、存在问题与原因分析	(175)

(一)与物质文明建设相关的问题	(175)
(二)与精神文明建设相关的问题	(177)
(三)问题存在的原因分析	(178)
第九章 新时期残疾人事业的目标任务	(182)
一、主要目标	(182)
(一)长期目标	(183)
(二)中期目标	(184)
(三)近期目标	(185)
二、物质文明建设方面的主要任务	(187)
(一)劳动就业	(187)
(二)扶贫解困	(189)
(三)社会保障	(191)
三、精神文明建设方面的主要任务	(192)
(一)康复工作	(192)
(二)特殊教育	(194)
(三)文明创建	(196)
第十章 新时期残疾人事业的方针原则	(198)
一、应秉持的理念	(198)
(一)残疾人观	(198)
(二)残健关系观	(201)
(三)残疾人事业观	(205)
二、总的方针原则	(207)
(一)过去宏观方面的方针原则	(217)
(二)未来工作内容方面的方针原则	(209)
(三)未来工作方式方面的方针原则	(212)
三、具体方针原则	(215)
(一)就业与扶贫工作的方针原则	(216)
(二)康复与教育工作的方针原则	(216)
(三)文化与社区工作的方针原则	(218)

第十一章 新时期残疾人事业的模式创新	(219)
一、机构职能概说	(219)
(一) 国家机构	(219)
(二) 行会机构	(222)
(三) 其他机构	(224)
二、体制创新思考	(225)
(一) 管理体制行政化	(226)
(二) 代表体制事业化	(229)
(三) 服务体制社会化	(232)
三、机制创新思考	(236)
(一) 投资融资机制	(236)
(二) 硬件建设机制	(238)
(三) 软件建设机制	(239)
第十二章 新时期残疾人事业的制度创新	(243)
一、政策法规概说	(243)
(一) 发展概况	(244)
(二) 政策概说	(246)
(三) 法规概说	(250)
二、政策创新思考	(252)
(一) 就业政策与扶贫政策	(252)
(二) 宏观政策与维权政策	(255)
(三) 康复政策与教育政策	(257)
三、法规创新思考	(260)
(一) 重点法规立法建议	(260)
(二) 立法体系宏观思考	(266)
(三) 执法司法相关思考	(268)
附录一 台港澳地区的残疾人事业介绍	(271)
一、台湾地区	(271)

(一)基本情况	(272)
(二)特殊教育法	(274)
(三)身心障碍者保护法	(280)
二、香港地区	(296)
(一)基本情况	(296)
(二)残疾歧视条例	(297)
(三)康复服务	(300)
三、澳门地区	(303)
(一)福利机构	(303)
(二)福利措施	(305)
(三)预防残疾及使残疾人康复及融入社会之政策	(306)
附录二 国际社会的残疾人事业介绍	(314)
一、主要机构	(314)
(一)联合国相关机构	(314)
(二)重要的残疾人组织	(317)
(三)其他著名的非政府组织	(319)
二、重要文献	(324)
(一)关于残疾人的世界行动纲领	(324)
(二)残疾人机会均等标准规则	(349)
(三)新世纪残疾人权利北京宣言	(376)
三、重要行动	(378)
(一)国际立法行动	(378)
(二)国际十年行动	(381)
(三)重要国际性节日	(382)
主要参考文献	(384)
后 记	(389)

前 言

本书的所谓新时期,是指 1978 年 12 月中共十一届三中全会召开以来当代中国的改革开放和社会主义现代化建设时期。本书的研究包括新时期人道主义思想和新时期残疾人事业的理论与实践两大部分。在进入具体研究之前,我们先对这一课题的研究现状、研究价值以及我们的研究思路作一个简要的介绍。

一、本课题的研究现状

本课题国际国内已有一些可资借鉴的成果。虽然人道主义(德文 Humanismus、英文 Humanism、法文 Humanisme)概念产生于 19 世纪以后,但世界大多数学者都认为人道主义是一种从欧洲文艺复兴时期就正式出现的社会思潮。在当代国际社会研究成果甚丰,人道主义已成为现代人文精神的重要支柱。中国“五四”时期便宣扬人道主义,但从 20 世纪 20 年代末期起,人道主义一度成为意识形态斗争的焦点和长期困扰思想理论战线的“斯芬克斯之谜”。^① 进入改革开放新时期以

① 古希腊神话,一个王国城堡附近有个女魔叫“斯芬克斯”,她守着行人必经之路,让人猜一个谜:“什么东西早上是四条腿,中午是两条腿,傍晚是三条腿?”行人如果猜不出来谜底,她就会把他吃掉;如果猜出来了,她自己就会死去。无数的人都猜不出谜底来,于是这个王国里死了许多人,外人也不敢来这里了,王国充满了恐惧。终于有一天一个叫“俄狄浦斯”的年轻人来到了斯芬克斯的面前说出了谜底——“人”! 谜底一猜出来,斯芬克斯就死了。