

中共湖南省委党校学术著作丛书

入世后

农村产业 结构效应 与 结构优化

肖万春 著

湖南人民出版社



入世后

农村产业

结构效应与 结构优化

肖万春 著

湖南人民出版社

F7c

责任编辑：何新波
装帧设计：胡薇薇

F304.1/2

入世后农村产业结构效应与结构优化

肖万春 著

*

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市展览馆路66号 邮编：410005)

长沙市芳鸿印刷厂印刷 新华书店经销

2002年8月第1版第1次印刷

开本：850×1168 1/32 印张：13.25 字数：323,000

简精装：ISBN7-5438-3026-4
F·489 定价：26.50元



作者简介

肖万春，1963年生，湖南株洲人。1998年毕业于中共中央党校研究生院经济学专业，获硕士学位；2001年8月考入中共中央党校研究生院，在职攻读经济学博士学位。现为湖南省委党校经济学副教授。主要研究领域为社会主义市场经济理论、制度变迁与经济发展、产业经济、农村经济体制与政策等。近年来在《金融研究》、《经济日报》、《中共中央党校学报》、《理论前沿》、《社会科学研究》等报刊杂志上发表学术论文50多篇，独著、合著学术专著6部，主持、参与国家社科基金课题和省社科基金、自然科学基金课题6项，多次获得校、省部级学术奖励。

序

肖万春同志的新著《入世后农村产业结构效应与结构优化》即将出版，我很高兴应约为这本书作序，并在此向作者表示诚挚的祝贺。

加入 WTO，是中国经济融入世界经济、参与经济全球化的必由之路，也是 20 多年来我国实行改革开放基本国策的重要体现。毋庸置疑，中国加入 WTO，必需和国际市场接轨，必须遵守 WTO 所规定的各项规则及法律条款。在对农产品市场的开放方面，我们要遵守《农产品协议》和《中美农业合作协议》的规定，以及中国政府在入世的双边与多边谈判中的所有承诺。这样，既为农业的发展提供了机遇和空间，又使其面临着新的挑战 and 压力。因而加入 WTO 将对我国农业产生深远的影响。

加入 WTO，在粮食等农产品方面进口量会增加，对我国农业会产生一定的冲击。面对这种严峻的形势，我们切不可忘记农业依然是国民经济的基础。为了巩固这个基础，今后任何情况下都要始终坚持支援和保护农业的政策。

近年来，欧盟、日本，甚至美国都给农业大量补

贴。而且频繁发生美国与欧盟之间的“激素牛肉战”、“香蕉战”、“农产品补贴战”，以及英国与法国之间的“牛肉战”，这一切都说明在 WTO 的框架下，农产品的国际贸易还存在着严重的保护主义。因此，我国虽然已经是 WTO 成员，在我们履行各方面的承诺的同时，又不能片面地强调农产品的自由贸易，而是要科学地合理地支持和保护农业。不同的是，要改革对农业的支持和保护方式。

过去，我们支援和保护农业的主要手段是局限于价格保护机制，以致我国主要农产品的收购价格高于国际价格水平。在和国际市场接轨后，我国农产品就丧失了价格优势。这样在短期内我们就不可能再提高农产品的收购价格。适应国内外变化了的情况，我们就必须把支援和保护农业的方式尽快从价格机制方面转向优化农村产业结构及其结构的效应上，进而增加农业的资金、人才、科技等生产要素的投入，降低成本，提高农业综合经济效益。

肖万春同志的这本书正是在中国入世后，我国农业面临的机遇和挑战的情况下在原有研究的基础上写作的。这本书从调整农村的产业结构以及结构效应的角度，全面而系统地论述了加入 WTO 以后中国农村如何深化改革的一系列根本问题。例如，作者对我国农村产业结构的现状进行了深入分析，并且和美国、日本、荷兰等国进行比较研究，指出中国农村产业结构严重倾斜、结构效应弱化，制约着农业产业化发展，提出了

结构互利效应、结构技术效应、结构聚集效应和结构开放效应与农村产业结构优化的关系，认为入世后中国农村产业结构的优化就是这些相关关系发展的强化的动态过程。这些观点颇为新颖，论述也独辟蹊径。所论问题，对于入世以后如何深化农村改革，特别是加快农村产业结构的调整，提高农业综合经济效益，以及制定农村的有关政策，具有重要的指导意义和参考价值。反映了作者具有扎实的马克思主义理论基础和独立的科学研究能力，理论和实际联系比较好。

我愿作者继续努力，谦虚谨慎、不骄不躁。在攻读博士学位期间，进一步打好基础理论功底，在理论研究中，注意博采众长，联系实际，不断开拓创新，为我国经济理论的发展，做出应有的贡献。

我愿更多的读者读到这本书，也希望作者在听到读者的批评意见后，把它修改得更好些。

是为序。

张大军 2002.3.1.

目 录

导论：入世后农村产业结构优化的切入点是提高结构

效应····· (1)

一 入世：加快农村经济市场化进程的契机····· (2)

二 入世后农村产业结构优化：背景与依据····· (5)

三 提高结构效应：入世后农村产业结构优化的途径····· (14)

第一章 世贸组织有关农业条款的主要内容及其对中国农村产业发展的影响····· (17)

第一节 世贸组织有关农业条款的主要内容····· (17)

第二节 入世后对中国农村产业发展的影响····· (24)

第三节 世贸组织主要成员运用农业条款评价····· (37)

第二章 入世后的农村产业结构效应····· (44)

第一节 入世后产业结构研究视点及其内在属性····· (44)

第二节 入世后农村产业结构的涵义、特征和体系····· (56)

第三节 入世后农村产业结构效应的内涵、类型和度量····· (68)

第三章 入世后农村产业结构效应机制····· (81)

第一节 入世后农村产业结构效应机制的内涵

和特征	(81)
第二节 入世后农村产业结构效应机制的类型	
	(84)
第三节 入世后农村产业结构效应机制正常运	
行的约束因素	(94)
第四章 中国农村产业结构效应现状分析	(111)
第一节 中国农村产业结构演化过程	(111)
第二节 中国农村产业结构互利效应分析	(124)
第三节 中国农村产业结构技术效应分析	(128)
第四节 中国农村产业结构聚集效应分析	(134)
第五节 中国农村产业结构开放效应分析	(136)
第五章 入世后农村产业结构优化的内涵、特征和分	
类	(141)
第一节 入世后农村产业结构优化的	
内涵和特征	(141)
第二节 入世后农村产业结构优化的原则	(150)
第三节 入世后农村产业结构优化分类与	
优化系统	(154)
第六章 入世后农村产业结构优化的方向、客观标	
志及指标体系	(166)
第一节 入世后农村产业结构优化的方向	(166)
第二节 入世后农村产业结构优化的客观标志	(171)
第三节 入世后农村产业结构优化的指标体系	(178)
第七章 入世后农村产业结构优化的制约因素、模	
式和机制	(185)
第一节 入世后农村产业结构优化的制约因素及其	
战略重点	(185)
第二节 入世后农村产业结构优化的基本	

模式·····	(190)
第三节 入世后农村产业结构优化机制·····	(198)
第八章 入世后农村产业结构互利效应与结构优化 ·····	(211)
第一节 入世后农村产业结构互利效应与农村 一、二、三产业结构优化·····	(211)
第二节 入世后农村产业结构互利效应与农业 生产结构优化·····	(219)
第三节 入世后农村产业结构互利效应与农业 区域结构优化·····	(229)
第四节 入世后农村产业结构互利效应与农地 产权结构优化·····	(241)
第九章 入世后农村产业结构技术效应与结构优化 ·····	(251)
第一节 入世后农村产业结构技术效应与农业 科技结构优化·····	(251)
第二节 入世后农村产业结构技术效应与农村 主导产业发展·····	(267)
第三节 入世后农村产业结构技术效应与农产 品结构优化·····	(279)
第四节 入世后农村产业结构技术效应与农村 可持续发展·····	(288)
第十章 入世后农村产业结构聚集效应与结构优化 ·····	(296)
第一节 入世后农村产业结构聚集效应与农村 产业组织结构优化·····	(296)
第二节 入世后农村产业结构聚集效应与农村 劳动力就业结构优化·····	(312)

第三节	入世后农村产业结构聚集效应与乡镇 企业发展和农村城镇化·····	(324)
第十一章	入世后农村产业结构开放效应与结构优化 ·····	(335)
第一节	入世后农村产业结构开放效应与农村 所有制结构优化·····	(336)
第二节	入世后农村产业结构开放效应与名牌 农产品培植·····	(344)
第三节	入世后农村产业结构开放效应与农村 金融结构优化·····	(355)
第十二章	入世后农村产业结构优化的宏观环境保障 ·····	(368)
第一节	创新制度，提供宽松的制度环境·····	(368)
第二节	加快农村社会化服务体系建设·····	(383)
第三节	入世后的农业保护及其政策调整·····	(390)
主要参考文献	·····	(400)
后 记	·····	(405)

导 论：入世后农村产业结构优化的切入点是提高结构效应

“发展就是经济结构的成功转变”^①。经济的发展不仅来源于投入量的增加，而且取决于产业结构状况及其变动趋势。美国 20 世纪 90 年代经济持续高速增长，出现所谓美国“新经济”现象，与此相反，日本经济在同时期进入衰退。这一事实足以证明，在现代经济增长中，谁能及时地推动产业结构调整 and 转换升级，谁就能在全球一体化经济激烈竞争中处于领先地位。正因为此，许多国家都想通过产业结构调整和优化来摆脱目前的困境，开辟一条经济发展的新路。可见，为了促进国民经济发展的良性循环，从战略上调整和优化产业结构就尤显重要。农村经济是国民经济的基石，没有农村经济的健康发展和现代化，要实现国民经济持续、快速、健康发展，消灭城乡差别，只能是一句空话。我试图通过对入世后农村产业结构效应及其机制的分析，从全球经济一体化和国民经济整体角度来考查中国农村产业结构优化问题，突破传统的把农村产业结构优化放在狭隘的农村范围和结构变化范围内考查的观念，强调把农村产业结构战略性调整优化，

^① H·钱纳里等：《工业化和经济增长的比较研究》原版前言第 1 页，三联书店，1989 年版。

与入世后整个国民经济结构的战略性调整优化结合起来,把农村产业结构优化问题的分析置于更高、更广的视角,以期找到一条面向市场,彻底打破二元经济结构,最终实现城乡产业一体化的中国特色的农村现代化之路。

--- 入世:加快农村经济市场化进程的契机

农村经济市场化是农村产业结构优化的制度保证。我国经过 15 年的努力终于在 2001 年 11 月 10 日卡塔尔的多哈举行的世贸组织部长级会议上进行一个表决程序批准中国加入世界贸易组织(WTO),一个月后,即 2001 年 12 月 11 日成为世贸组织正式成员。这是一个伟大的时刻,这对我国传统的计划经济管理体制、产业经济发展方式、产业结构演进机制都是一场无声的革命。入世意味着中国加入了现代市场经济,融入了国际经济发展的主流;入世意味着中国经济与世界经济对接融合新阶段的开始,意味着市场化取向改革和外向型主导的对外开放更加不可逆转;入世意味着中国以更加积极的姿态和负责任的大国形象参与 21 世纪国际经济游戏规则商讨与制定,意味在更广、更深的领域和更高、更宽的层次参与世界经济全球化和一体化进程;入世意味着减少干预,降低扭曲,拆除樊篱,打破垄断,放松保护,增加选择,强化竞争、市场主体和企业本位意识,意味着“小政府、大市场、多企业”经济发展格局的建立。总之,加入世贸组织后,对我国各行各业都将带来巨大的影响。过去大家都认为,加入世贸组织后我国金融、保险、汽车、电信等四个行业将受到较大冲击。而事实上,入世对这四个行业的冲击都只是局部的,它对中国农村产业发展的冲击才是全局性的。这是因为世贸组织农业框架协议的实质是要实行国际农产品贸易自由化,而中国农村经济尤其是农业还是传统计划经济体制下的小农经济,农村经济

市场化程度相当低,农村产业经济发展方式和农村产业结构调整优化方式都主要是行政体制模式。虽然中国改革是从农村开始,实行家庭联产承包制、发展乡镇企业,在一定程度上解放了农村生产力,推动了农村经济多元化和市场化发展,但是在中国改革初期农村改革取得初步成果后,政府的制度改革政策便向城市倾斜,农村市场化改革滞后,农工商分离,使改革初期农民从农产品价格提升中得到的好处,又因种植成本上涨及通过工农产品价格“剪刀差”而被城市拿走,目前一些地区的农业已到了连简单再生产都无法维持的地步。根据公开数据,我国农村约有 3000 万人口温饱问题没有解决,尚有 6000 万人口处于温饱的边缘^①,与此同时,农业收益大幅下降,农产品价格已没有上涨空间。农产品价格连年走低,种植成本越来越高,有的农户甚至因此抛荒土地。据农科院的一项分析,目前我国多数农产品价格已超过国际市场的平均价格,而多数农产品的生产成本也高于发达国家。因此,入世后国外大多数廉价农产品就会输入国内,对我国农业主产区特别是纯农户带来的冲击是可想而知的,依靠农业增收更趋困难。而且乡镇企业开始萎缩,吸纳劳动力功能削弱。曾经生机勃勃的乡镇企业入世后在激烈的国际、国内市场竞争环境下将会走入一个收缩期。不仅企业的产品销路受阻,市场收缩,而且会进一步裁员,甚至将过去已吸纳的数千万农村劳动力重又回吐给社会。而此时,在城市下岗职工的压力下,剩余的农村劳动力想在城市中谋得岗位也越来越难。由于这一系列问题的存在,并且涉及到中国 9 亿农村人口的利益,这些问题如果解决得好,入世后对农村经济和农村产业发展将是利大于弊。

由此可见,世贸组织农业框架协议明确规定了关于世界贸易

^① 王屹:《WTO 与中国农村经济:疾风知劲草》,《中国改革》,2001 年第 8 期。

的纪律和准则，其核心和实质是消除国际农产品贸易中的扭曲现象，实现世界农产品贸易自由和平等竞争。这就决定了入世必将有利于促进农村市场经济体系和运行机制的健全和完善，加快中国农村产业发展市场化进程。入世对我国农村经济的本质作用即是以外部压力促进农村经济市场化进程。这是因为，入世后，我国农产品市场和农业要素市场将与国际市场接轨，这有利于促使我们借鉴、引进国际市场的竞争机制和规则，推动政府职能的转变。例如，我国至今尚未建立起完善的农产品市场信息系统，更缺少国际农产品市场的信息资料。世贸组织拥有世界经济贸易与发展（包括农产品）情报的完整资料，比较全面地了解国际农产品贸易规则和世界农业经济的发展动态，入世后有利于我国及时调整农产品结构、市场和营销策略，提高农产品市场效益，减少市场风险。因此，为了应对世贸组织所要求的国际农产品贸易自由化挑战，我国中央政府的职能应转向立法、执法、制定地区经济和农村产业发展战略，推行农村经济体制改革，建立适应市场经济发展需要的农村产业领导管理体制和机制，并注意公平问题。地方政府职能是在国家法律范围内运用政策手段，规范和管理农业及其相关产业的发展。也就是说政府应把重点放在培育农村经济主体和为经济主体提供服务上，推动我国农村经济与国际市场运行机制相接轨，加快农村产业市场化建设。

因此，不难看出，入世的过程就是农村经济市场化的过程，就是怎样实现市场调控农村经济发展的过程。在这一历史进程中，入世势将推动计划经济向市场经济、政策经济向法规经济、权力经济向微观经济、审批经济向服务经济、垄断经济向自由经济、国有经济向社会经济、封闭经济向开放经济、实物经济向信誉经济、粗放经济向集约经济、小农经济向规模经济、温饱经济向小康经济、诸侯经济向分工经济、速度经济向效益经济、数量经济向质量经济、二元经济向融合经济、城乡经济向协作经济、

笼统经济向精细经济、官商经济向民间经济、管理经济向监督经济、部门经济向协调经济、事业经济向产业经济、产品经济向商品经济、寡头经济向多元经济、需求经济向创新经济、条块经济向互补经济、无序经济向有序经济、浮夸经济向求实经济、感性经济向理性经济、保护经济向竞争经济、拆台经济向补台经济、转型经济向成熟经济等经济形态转变的完成。

二 入世后农村产业结构优化：背景与依据

入世后必将按照世贸组织规则实现农产品贸易国际自由化，由此，我国农村将从迫于解决生存必需而单纯追求产值产量粗放型增长，走上以提高农村产业质量、提高农村产业经济效益、增加农民收入为中心的集约化持续发展之路。在这个历史性跨越的发展进程中，积极推进农村产业结构战略性优化，对我国农业和农村经济整体素质和效益的提高，向多样化、高品质、商品化、高效益发展，促进人民生活质量的改善，都将产生极其深远的影响。那么，面对入世后的挑战，如何推进农村产业结构战略优化呢？这就必须要了解入世后农村产业结构优化的背景和依据。

回顾建国后 50 多年中国农村产业结构渐进的经历，大致可分为两个重大时期。建国后的前 29 年（1949 年 10 月～1977 年 12 月）农村生产单一结构发展趋势明显；后 23 年（1978～2001 年）逐步改变农村“单打一”为主的结构，渐次向多样化、高品质、商品化、高效益的方向推进。

前一时期的特点是，以解决人的生存最低必需为主旨，提出“以粮为纲”的农村经济发展方针和追求农村产业产量快速增长目标，轰轰烈烈“大办粮食”，大量扩大耕地面积，围湖垦田，开垦种粮，毁林改地，以生产和提供更多的原始农产品为目标，以致在较长时间内出现重农业生产、轻农村工商业发展；重粮食

生产、轻经济作物；重农产面积、轻农产品种；重产量增长、轻农产品质量提高的农村产业结构失衡的局面，全国以农业为主产业，农业产值在国民经济中比重过大，直到 1978 年，相当多的省份的农业产值占 70%，种植业又以种粮为主，占 75% 以上，粮食中以稻麦为主，南稻北麦，占 90% 以上。农村产业的单一结构使农村经济畸型，效益薄弱的状况日趋严重，农民收入微薄、增长缓慢，甚至负债累累，农民生活停留在温饱半温饱的低水平上。

改革开放后 20 多年所进行的农村产业结构的调整，主要是改变“以粮为纲”的发展格局，提出“不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，实行农林牧副渔并举，大力发展乡镇企业，逐步推动农业和农村经济向多样化、商品化方向的转变。这 20 多年是在实现农业家庭承包责任制的情况下加大农村产业结构调整步伐，具体地说来以 1978 年为始点，迄今为止，以较大规模和较大范围内进行的情况，大约经历了三个阶段。

第一阶段，1978～1984 年。中国共产党十一届三中全会以后，伴随着家庭联产承包责任制的实施，农村生产力得到大解放。农民除了缴纳农业税和集体必要的提留外，劳动所得全部归己，极大地调动了农民的生产积极性。生产经营自主权的获得，使农民有了生产粮食以外的其他农副产品的机会和自由。1983 年《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》又明确要求：“要有计划地逐步改变我国农业的结构和人们的食物构成，把只重视粮食种植，忽视经济作物种植业和林业、牧业、副业、渔业的状况改变过来。”政策目标的调整，为多年来单一发展的农村产业结构创造了宽松的调整环境，并提供了农村产业多样化发展的空间，诱致了农村产业结构第一次大调整，1978 年～1984 年，粮食播种面积尽管由 18.1 亿亩调减到 16.9 亿亩，粮食占种植业的播种面积比例由 80.3% 下降到 78.3%，但产量却由 30477 万