

东北财经大学出版社

劳改工业企业管理 简明教程

阎世儒 主编

前 言

为了适应各劳改警察学校中专教学的需要，由辽宁省劳改工作警官学校联合泰来人民警察学校、黑龙江省劳改工作干部学校、吉林省劳改工作警察学校、四川省劳改工作警官学校、内蒙古劳改工作干部学校共同编写了《劳改工业企业管理简明教程》一书。辽宁省司法厅劳改局张佩科同志也应邀参加了本书的编写工作。本书主要供各劳改警察学校教学用书，还可作为广大劳改干警岗位培训和自学用书。

参加本书编写的有：阎世儒（第一章）、张佩科（第二章）、李柏栋（第三章）、刘树岭（第四章）、张晓明（第五章）、张增祥（第六章）、索文忠、陈琳、马春梅、孙桂英（第七章）、赵恩荣（第八章）、李凤祥（第九章）、吴明六（第十章）、李卫华（第十一章）、宁景忱（第十二章）。最后由阎世儒同志作了全书的总纂工作。

本书在编写过程中得到了辽宁省司法厅劳改局和辽宁省劳改工作警官学校有关领导同志的大力支持，在此表示衷心谢意。

由于当前劳改工作正在进行改革，劳改工业企业管理方面的许多问题还在探索之中，加上编者水平有限，编写时间仓促，书中难免有不当之处，敬请读者批评指正。

编 者

1989年12月

目 录

第一章 劳改工业企业管理概论…………… (1)

第一节 劳改工业企业…………… (1)

第二节 劳改工业企业管理的性质和职能…………… (13)

第三节 企业管理的发展过程…………… (24)

第四节 劳改工业企业管理现代化…………… (32)

第五节 劳改工业企业管理的基础工作…………… (40)

第二章 劳改工业企业的领导制度和 思想政治工作…………… (49)

第一节 劳改工业企业的领导制度…………… (49)

第二节 劳改工业企业的组织机构…………… (58)

第三节 劳改工业企业的思想政治工作…………… (66)

第四节 劳改工业企业的管教生产 双承包责任制…………… (73)

第三章 劳改工业企业的经营决策和经营计划…………… (81)

第一节 劳改工业企业的经营活动…………… (81)

第二节 市场研究…………… (89)

第三节 劳改工业企业经营决策的程序和方法…………… (97)

第四节 劳改工业企业生产经营计划…………… (105)

第四章 劳改工业企业的生产管理…………… (115)

- 第一节 生产管理在劳改工业企业
管理中的地位…………… (115)
- 第二节 劳改工业企业生产过程的组织…………… (121)
- 第三节 劳改工业企业生产能力的核定…………… (133)
- 第四节 劳改工业企业生产计划的编制…………… (141)
- 第五节 劳改工业企业生产作业计划…………… (151)
- 第六节 劳改工业企业的生产控制…………… (165)
- 第七节 网络计划技术…………… (172)

第五章 劳改工业企业的技术管理…………… (178)

- 第一节 劳改工业企业科学技术管理的任务…………… (178)
- 第二节 劳改工业企业的技术开发…………… (181)
- 第三节 劳改工业企业的新产品开发…………… (185)
- 第四节 劳改工业企业的技术改造与技术引进… (192)
- 第五节 价值工程的应用…………… (198)

第六章 劳改工业企业的质量管理…………… (207)

- 第一节 产品质量和提高产品质量的意义…………… (207)
- 第二节 全面质量管理的特点…………… (212)
- 第三节 质量保证体系…………… (216)
- 第四节 质量管理中常用的统计方法…………… (228)

第七章 劳改工业企业的设备管理…………… (238)

- 第一节 设备管理的意义和内容…………… (238)

第二节	设备的选择和评价·····	(240)
第三节	设备的使用、维护与修理·····	(243)
第四节	设备的改造、更新和日常管理·····	(251)
第五节	设备的经营和综合管理·····	(257)
第八章	劳改工业企业的劳动管理·····	(263)
第一节	劳动管理的意义、任务和提高劳动 生产率·····	(263)
第二节	劳动定额与编制定员·····	(267)
第三节	劳改工业企业的劳动组织·····	(274)
第四节	劳改工业企业的安全生产·····	(281)
第五节	职工培训和罪犯的科学文化技术教育··	(286)
第九章	劳改工业企业的物资管理·····	(293)
第一节	物资管理的意义、任务和分类·····	(293)
第二节	物资消耗定额和物资储备定额·····	(297)
第三节	物资供应计划和采购管理·····	(303)
第四节	仓库管理·····	(309)
第十章	劳改工业企业的销售管理·····	(318)
第一节	销售管理的意义和任务·····	(318)
第二节	销售策略·····	(321)
第三节	销售计划和销售业务管理·····	(329)
第四节	国际市场开发·····	(335)

第十一章	劳改工业企业的财务管理·····	(344)
第一节	财务管理的任务和内容·····	(344)
第二节	劳改工业企业的资金管理·····	(346)
第三节	劳改工业企业产品成本管理·····	(363)
第四节	劳改工业企业的利润管理·····	(376)
第五节	劳改工业企业的财务收支计划·····	(381)
第六节	劳改业务费和事业费的管理·····	(383)

第十二章	劳改工业企业经济核算和经济 活动分析·····	(389)
第一节	劳改工业企业的经济核算·····	(389)
第二节	劳改工业企业的经济活动分析·····	(397)

第一章 劳改工业企业管理概论

第一节 劳改工业企业

劳改企业，是我国政府为实施对罪犯的改造而组建起来的，以犯人为劳动力主体，从事工农业生产的特殊企业。它是由劳改工业企业和劳改农业企业所组成。研究和加强劳改工业企业企业管理，对提高企业经济效益，促进生产发展，保障劳改机关改造罪犯工作的顺利进行，有着十分重要的意义。

研究我国劳改工业企业企业管理，必须首先认识劳改工业企业的性质、特征、任务，以及劳改工业企业在社会主义经济中的特殊地位。

一、劳改工业企业的概念及其含义

劳改工业企业，是在对罪犯实施惩罚和改造的前提下，以改造罪犯为根本目的，以生产劳动为手段，应用现代生产技术，从事工业性生产经营活动的特殊性质的国营企业，是自主经营、独立核算的社会主义商品生产者和经营者，是具有一定权力和义务的法人。

这一概念，主要包括四点含义。

1、劳改工业企业，是劳动改造罪犯的场所，首先承担着改造罪犯的政治任务，同时还要组织罪犯从事生产劳动，为国家创造一定的物质产品，担负着一定的经济任务。所

以，劳改工业企业是我国劳改机关为了改造罪犯而组织的一种特殊企业。劳改工业企业在实行对罪犯的改造和组织劳改生产的过程中，必须始终贯彻“改造第一，生产第二”的劳改方针，以改造罪犯为根本目的，把生产劳动作为惩罚和改造罪犯的重要手段。因此，劳改生产必须服务于罪犯改造工作。

2、劳改工业企业的生产资料是社会主义公有制的，它担负的改造罪犯工作受国家劳改机关的直接领导，而它的劳改生产经营工作必须接受国家统一领导和统一计划的指导，以纳入整个国民经济计划之中，成为其有机的组成部分。

3、它是采用现代生产技术，从事工业性生产或劳务活动的。就是说，它为社会提供工业产品或工业性劳务，在国民经济中发挥着一定的作用。

4、它是社会主义商品生产者和经营者，是国民经济中的特殊经济单位。它在国家计划指导下，同社会主义商品经济和统一市场相适应相衔接，进行生产和流通等经济活动，实行独立的经济核算，以自己的产品销售、工业性劳务收入抵偿支出，谋求盈利，具有相对独立的经济利益，并享有法人资格。

二、劳改工业企业的特征

劳改工业企业是特殊的社会主义全民所有制的国营企业。它担负着政治的和经济的双重任务，是一个具有政治、经济双重职能合一的实体。在政治上，它是对罪犯实施惩罚和改造的国家机器，具有专政机关的本质特征；在经济上，劳改工业企业，是整个国民经济的特殊组成部分，它的生产劳

动也是社会劳动的一部分，它既具有一般社会生产劳动的性质，也有其自身固有的特殊性。因此，从经济上看，它是一个既具有一般社会主义国营企业的共性特征，又有其自身个性特征的一种特殊性质的国营企业。

（一）劳改工业企业与社会主义国营企业的共同特征

1. 与国营企业一样，实行生产资料公有制。劳改工业企业的全部资产，包括监舍、井戒设施、厂房、土地、机器设备、原材料等都归国家所有，因此，它具有全民所有制的性质，第一，劳改工业企业的生产经营活动与国营企业一样。必须服从国家的计划和管理，纳入整个国民经济的有计划按比例发展的轨道；第二，与国营企业一样，劳改工业企业的生产目的，也是为了满足人民群众日益增长的物质和文化生活的需要；第三，与国营企业一样，是一个自主经营、独立核算，具有法人地位的社会主义商品生产者和经营者；第四，与国营企业一样，要为国家提供积累，按照国家有关规定缴纳利税。

2. 与国营企业一样，劳改工业企业采用现代生产技术进行社会化大生产。主要反映在以下几个方面：

第一、劳改工业企业经过四十年的建设和发展，已经建立起一批拥有比较先进的技术装备、采用现代化的生产手段进行生产的企业群体。这不仅要求劳动者具备一定的经验、技巧和体力，同时，随着科学技术的进步，更进一步要求从产品设计、工艺规程的制订、操作方法的选择、生产过程的组织等等，都必须运用科学知识来解决。只有这样，才能有效地使用复杂的技术装备和技术方法，合理地组织和发展劳改生产。

第二、劳动分工精细、协作关系严密。在劳改工业企业中，整个生产过程，包括了一系列相互衔接、紧密联系的部门和环节；每个生产部门和环节，又进一步划分为许多生产阶段和工序，分别采用看不同需要的设备与之相适应的管理干部、工程技术人员以及不同工种的工人和犯人。劳改工业企业的生产经营活动就是在这样广泛、细致分工的基础上协调进行的。

在组织罪犯进行劳动生产过程中，由于精细的劳动分工，必然要求罪犯在劳动中实行严密的协作。才能使劳改企业的各个工艺过程，以至于每个犯人的劳动，都能同机器体系的运转协调一致，使劳改生产活动得以顺利进行。

第三、生产过程具有高度的比例性和连续性。劳改工业企业的生产过程，要求在各生产环节、各工序之间，在生产能力上保持适当的比例，从而使各生产环节、各工序之间在时间上相互衔接。随着劳改工业企业生产的机械化和自动化程度的日益提高，以及流水作业等先进组织形式的广泛采用，生产过程的比例性和连续性的要求越来越高，如果由于某一个环节的机器设备运转失灵都会造成配合中断，甚至会使整个生产过程无法进行。

第四，劳改工业企业具有广泛的外部联系。劳改工业企业不是一个独立于整个国民经济之外的自我封闭的经济部门，而是一个与社会各方面有着广泛联系的经济部门，劳改工业企业的产供销，以及信息、技术和资金等日常生产经营活动必然与外界发生密切的联系。特别是企业间的生产专业化水平的不断提高，企业间的分工越来越细，使劳改工业企业同外部联系更加广泛和密切，没有这种广泛密切的外部联

系，劳改工业企业的生产经营活动就无法进行。

（二）劳改工业企业的特殊性

劳改工业企业与国营企业相比较具有一定的共同特征，但是，由于劳改工业企业是我国劳改机关为对罪犯实施惩罚和改造而组建的特殊国营企业。所以，我们还必须看到劳改工业企业与一般国营企业相比较存在着不同点，有其自身的特殊性质，主要有以下几点：

1、组织劳动生产的目的是不完全相同。一般国营企业组织生产劳动目的，是以经济效益为中心，向社会提供丰富的物美价廉的产品，以最大限度地满足整个社会日益增长的物质和文化生活需要为根本目的。就国营企业来说，如果脱离了这个目的，不抓生产，不出产品，社会需求，就无法满足，企业也就丧失了存在的意义。而劳改工业企业组织劳动生产的根本目的则是为了改造罪犯，通过劳动生产，迫使罪犯逐渐地改变犯罪思想，矫正恶习，把罪犯改造教育成为社会的有用人才。因此，劳改工业企业的劳动生产是改造罪犯的一个基本手段，是为改造罪犯的根本目的服务的。这是劳改工业企业不同于一般国营企业的一个重要特征。所以，我们必须在实际工作中始终坚持“改造第一、生产第二”劳改工作方针，把改造罪犯的工作放在首位，如果我们忘记或忽视了这一点，都会削弱或者取消劳改工业企业作为人民民主专政工具的职能，甚至会犯方向性的错误。

2、劳动力的构成不同。一般国营企业里劳动力是国家职工，劳动者是生产资料的主人、也是国家和企业的主人。他们以主人翁的态度，为社会进行创造性的劳动，他们既是生产者，又是管理者。劳改工业企业中的劳动力主体则是在押

的犯人，他们在执行刑罚期间，或者是被依法剥夺政治权利，或者暂时停止行使政治权利，他们在军事管制条件下被强制从事生产劳动，他们的劳动是被迫的，不情愿的，因而缺乏积极性、主动性和创造性。

3、劳改工业企业内劳动力的稳定性差，流动性大。一般国营企业基本职工队伍比较稳定，劳动工种的分工相对也比较固定，这样有利于提高劳动熟练程度和操作技术水平。而劳改工业企业内的劳动力（罪犯），是随着罪犯的来源和刑期的变化而流动，经常有大批新犯投入劳改，或大批罪犯刑满释放，造成劳动力的不稳定，流动性大，不利于提高劳动熟练程度和操作技术水平，“教会了徒弟，放走了师付”，使劳改工业企业劳动力的平均技术水平低于国营企业。这样不仅影响了产品质量的提高，也给劳改工业企业的生产经营管理工作带来许多不利因素。

4、参与企业民主管理的范围不同，管理的方式方法也不同。一般国营企业，实行民主管理，职工是企业的主人，他们既是生产者，又是管理者，社会主义企业必须保证广大职工和职工代表参加民主管理的权利，使参加管理的范围具有全员性。而劳改工业企业参加民主管理的范围只限于干警职工，而生产劳动的主体是犯人，他们只有接受改造的义务，没有参与企业民主管理的权利。对企业管理中的某些问题，只有建议权，而没有决定权。但是对于他们提出的合理化建议应给予支持和鼓励，以调动犯人的积极性。采用的管理方式主要是实行军事化管理和强制性管理，运用的管理手段主要依靠行政手段和法律手段，这对于促进罪犯的改造，促进劳改生产的顺利发展是完全必要的。

5、管理体制不同。一般国营企业，按行业分别接受行业主管部门的领导，并在企业内部实行以厂长为首的生产经营的统一指挥。而劳改工业企业，则由中央、省、市（自治区）的劳改局实行集中统一领导。这种管理体制既有利，也有弊，有利方面是便于对犯人的改造工作，避免了多头领导所带来的弊端，少受干扰。同时，在劳改系统内部也有利于组织企业间的协作和支援，组织横向联合或工农联合。不利方面，由于劳改工业企业生产门类庞杂，品种繁多，没有归口管理，因而在计划方面归口、行业规划、投资渠道、原材料供应、动力保证、技术改造、信息提供等方面，与一般国营企业比较，都缺乏必要的同等竞争条件，使劳改工业企业的生产经营受到一定的限制。

6、社会经济负担沉重。由于劳改工业企业担负着执行刑罚和改造罪犯的任务，它所负担的社会性和政策性开支，包括按照政策由劳改单位养起来的各类人员，它比国营企业要多。另外，劳改工业企业的文教卫生、生活服务，子女就学就业等问题，基本上都得由自己解决，形成了一个劳改企业派生的“小社会”，所以社会性、政策性、生活福利的经济开支比一般国营企业大得多，给劳改工业企业造成了沉重的经济负担。

在研究劳改工业企业与一般国营企业的共同特征的同时，更应注意研究劳改工业企业自身的特殊性。因为，这些特殊性决定着劳改工业企业的根本性质，决定着劳改工业企业的今后发展方向。在实际工作中，在确定劳改工业企业的经营方针时，在决定企业的经营管理方式时，都应考虑劳改工业企业的特殊性，扬长避短，充分发挥自己的优势，把劳

改工业企业办得更好。

三、劳改工业企业在经济工作中的责任和权利

(一) 责 任

1、认真贯彻执行党和国家的方针政策、法律法规。党和国家的方针政策和法律法规，是国家和人民整体利益的集中表现，劳改工业企业必须贯彻执行，在经济工作中要自觉地接受国家计划管理，在经济方面、行政方面、法律方面贯彻党和国家方针政策。劳改工业企业应该成为模范地贯彻执行党和国家方针政策和遵守法律法规的典范，树立劳改机关在人民群众中的声誉。

2、维护劳改工业企业的财产不受侵犯。劳改工业企业所属的土地、建筑物、机器设备和其他财产，是改造罪犯必不可少的物质条件，受法律保护。同时，要同一切破坏、侵占、盗窃或浪费国家资财的行为作斗争。

3、研究和制定劳改工业企业的技术发展规划，加快企业的技术进步。长期以来，由于片面地追求外延性扩大再生产，忙于铺新摊子，忽视内涵扩大再生产，造成设备的历史欠帐太多，目前劳改工业企业普遍存在设备陈旧，工艺落后，企业管理水平低，严重阻碍着劳改企业生产力的发展。特别是在当前市场竞争十分激烈的情况下，劳改工业企业应积极研究和制定企业技术发展规划，搞好内涵扩大再生产，尽量采用新技术，上等级、上水平，提高企业管理水平，增强劳改工业企业的自我改造和自我发展能力。

4、生产物美价廉的产品，满足人民日益增长的物质文化生活的需要。劳改工业企业在生产经营管理中应把重点放

在不断提高产品质量，以质量求生存，以质量求发展，大力开发新产品，加快产品的更新换代，向市场提供质量好、价格便宜、适销对路的产品，以满足人民日益增长的物质文化生活需要。

5、不断地改善企业经营管理，讲求经济效益。劳改工业企业在从事生产经营活动中，应充分应用现代科学技术，改进工艺和操作方法，尽量采用新技术、新工艺、新材料、新设备、开发新产品，改进老产品，争取以最小的投入，获取最大的产出，坚持开展增产节约，增收节支，不断提高企业经济效益，为改造罪犯提供物质条件，为国家提供积累。

6、信守合同，按合同办事。经济合同体现了企业之间的经济关系和各自责任，经济合同一经签定，就具有法律效力，合同双方都必须严格遵守。劳改工业企业要充分运用经济合同这一法律形式，发展同外部的经济协作关系，并模范地信守合同，提高劳改工业企业的信誉。

7、照章纳税，上缴利润，遵守财经纪律。工业企业的税利，是国家财政收入的重要来源，是国家“四化”建设的财力保证。工业企业按照规定及时、足额地上交税利，是正确处理企业与国家关系的重要环节，特别是国家实行利改税以后，国家的纯收入，主要是以各种税收来实现的。因此，劳改工业企业应按照国家有关规定照章纳税，不拖欠，不挪用、不漏交或滞交。劳改企业的情况比较特殊，社会性、政策性的经济负担较重，国家给予适当的照顾和优惠，这是完全必要的、可行的。但是，劳改工业企业绝不能以情况特殊为借口，而拒不履行纳税义务，影响国家的财政收入。国家财经纪律是根据党的路线、方针政策和国家全面需要而定的，

劳改企业不能以任何借口违反财经纪律。对乱搞摊派，挥霍浪费国家资财任意化公为私等现象，必须坚决制止。

8、保证安全生产，搞好环境保护，改善劳动条件和生活条件。劳改工业企业不仅要把完成对罪犯的改造和生产任务看成是自己的重要职责，而且要把实现安全生产看作应尽的职责，确保人身和财产的安全，这是社会主义国家和企业对职工不容推卸的责任，是对罪犯实行社会主义人道主义的具体体现，也是保证改造和生产顺利进行的必要条件。劳改工业企业必须在生产过程中采取切实有效的技术措施和组织措施，改善劳动条件，实行安全生产。同时，保护环境，治理“三废”，也必须纳入劳改工业企业的规划中去，开展综合利用，变“废”为宝。

劳改工业企业还要在发展生产的基础上，逐步改善干警职工的生活福利，以调动干警职工的积极性。同时，也要注意改善犯人的生活，以促进罪犯的思想改造。

以上八个方面，是劳改工业企业在经济工作中应履行的主要责任，凡不履行上述责任，以致损害国家和人民的利益，应当追究劳改工业企业领导人行政、经济、法律的责任。

（二）权 利

权利和责任是相互联系的、相互制约。有明确的责任就要赋予相应的权利。根据《国营工业企业法》中有关企业经营自主权的规定应赋予劳改工业企业的相应管理自主权。

《中共中央关于经济体制改革的决定》提出了国营工业企业所有权同经营权可以适当分开的理论，为了确定国家和全民所制企业之间的正确关系，扩大企业自主权，增强企业活

力提供了一个重要的依据。劳改工业企业是整个国民经济中的一个特殊组成部分，在企业的生产经营方面同国营工业企业相比较有其自身的特殊性，也存在更多的共性。因此，劳改工业企业作为经济实体有必要，也有可能把所有权同经营权适当分开。同时，劳改工业企业大部分分布在偏僻地区，情况差异很大，交通闭塞，信息不灵通，因此在经营活动中的许多问题需要独立自主地加以解决。特别是随着商品经济的发展，市场竞争日趋激烈，因而，劳改工业的企业需要根据瞬息万变的市场情况做出快速反映，争取在市场竞争中取得主动，就需要独立自主作出及时准确的生产经营决策。如果劳改工业企业在其生产经营活动中的所有问题，不分轻重大小统统地由主管部门劳改局管起来，是极不利于发挥劳改工业企业的积极性，事实上是管不了也管不好的。实践证明，要增强劳改工业企业的活力就必须扩大企业自主权，使之成为相对独立的经济实体。劳改工业企业的经营自主权主要应该包括以下几个方面：

1、计划管理方面的自主权。劳改工业企业在计划管理上的自主权，主要反映企业在供应、生产和销售过程中的职权范围。劳改工业企业在保证完成国家指令性计划任务外，在确保完成改造任务的前提下，有权选择灵活多样的经营方式，安排自己供产销活动。可根据自己的劳力资源和设备能力，以及原材料、燃料、动力供应情况，根据市场需要制订生产开发计划。原材料可以在市场上择优选购。产品在完成计划供货合同和国营商业选购后，可以自行销售和委托代售，此外，还可以承担各种形式的加工，参与社会上的协作和投资活动，产品价格可以在国家规定的范围内由企业自行规