

农村重大改革 实践与探索

——江西农村税费改革及林权制度改革纪实

Nongcunzhongdagaigeshijianyutansuo

彭宏松◎著

■一场结束中国2600年农民交纳“皇粮国税”历史的农村税费改革■一场为中国林业发展烙上划时代意义的林权制度改革■一位自始至终的亲历者，以珍贵的史料见证着里程碑式的历史一幕，用切身的感受述说着实践探索者的体会■坚持以人为本，坚持从实际出发。

江西农村税费改革 江西林权制度改革

江西出版集团·江西人民出版社

农村重大改革实践与探索

——江西农村税费改革及林权制度改革纪实

彭宏松◎著

江西农村税费改革 江西林权制度改革

江西出版集团·江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村重大改革实践与探索:江西农村税费改革及林权制度改革纪实/彭宏松著. —南昌:江西人民出版社, 2008. 2

ISBN 978 - 7 - 210 - 03814 - 6

I. 农… II. 彭… III. ①农村 - 税制改革 - 江西省②林业经济 - 经济体制改革 - 江西省 IV. F812.756.042.2 F326.275.6 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 016910 号

农村重大改革实践与探索

——江西农村税费改革及林权制度改革纪实

彭宏松 著

江西人民出版社出版发行

江西新华印刷厂印刷 新华书店经销

2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月第 1 次印刷

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16 印张:13.75 插页:3

字数:160 千

ISBN 978 - 7 - 210 - 03814 - 6 定价:28.00 元

江西人民出版社 地址:南昌市三经路 47 号附 1 号

邮政编码:330006 传真电话:6898827 电话:6898893(发行部)

网址:www.jxp-ph.com E-mail:jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)



向总书记倾诉税改后的感激



与总理畅叙林改后的喜悦



源泉



动力

前言

农村税费改革和林权制度改革是新世纪初农村的两项重大改革。

农村税费改革从减轻农民负担到取消农业税，这是我们党落实科学发展观，实现城乡统筹，促进农村经济发展和农民增收的重大举措。取消农业税，结束了中国2600年农民缴纳“皇粮国税”的历史，这是中国历史上一项具有里程碑意义的重大事件。按照中央的统一部署，我省开展了农村税费改革。在税费改革中，我们创造性地执行了中央关于农村税费改革的政策，使我省的农村税费改革走在了全国的前列。

林权制度改革是继农村土地联产承包责任制后，农村的又一项重大改革。农村家庭联产承包责任制使农民成为农业生产的真正主人，充分调动了农民的积极性，促进了农业生产的发展。林权制度改革使林农真正成为林业生产的主人，必将进一步调动林农的积极性，促进林业生产的发展。根据中央关于林权制度改革的要求，我省率先

在全国进行林权制度改革的试点和探索，为全国林权制度改革提供了有益经验。

我在先后担任江西省人民政府常务副省长、中共江西省委副书记期间，作为省委、省政府农村税费改革领导小组常务副组长和林权制度改革领导小组组长，自始至终参与了这两项改革的实践和探索。我有机会在领导岗位上参与这两项重大改革，实实在在为广大农民做点能带给他们实际利益的实事，这是我的荣幸。很多同志建议我将这两项改革的过程写出来。几经考虑，我将我所经历的有关情况如实地记述于后，也许有助于后人了解这一过程。同时，见证我们党和政府在新世纪初进行的体现执政为民、造福广大农民的农村重大改革，也是我的责任。

作者

2008年1月

目 录

前言/1-2

江西农村税费改革

1-61

农村呼唤税费改革	2
争取成为改革试点省来之不易	7
全面部署农村税费改革	13
全面推进农村税费改革压力巨大	18
发出第一封公开信,把政策交给群众	23
不与农民争利,从低确定农业税计税 价格	27
创造性地执行政策,据实核定计税面积 和计税常产	29
做到户户减负,让税改政策惠及每个 农民	35
对三个试点县(市)“回头看”,进一步 减轻农民负担	38
发出第二封公开信,切实制止乱收费	40

交叉检查,确保政策落到实处	45
合理确定转移支付,确保乡村组织的正常运转和农村义务教育的必要开支	47
推进配套改革,从根本上减轻农民负担	49
提前取消农业税,农民告别“皇粮国税”	56

江西林业产权制度改革

62-112

林业产权制度改革的由来	62
林业产权制度改革政策的出台	67
在七个县(市)进行改革试点	74
林业产权制度改革在全省推开	82
林业产权制度配套改革	91
全国林业产权制度改革现场会在江西召开	99
温家宝总理视察江西林业产权制度改革	108

参阅资料

113-211

在全省农村税费改革试点工作培训

会议上的讲话 (2002.03)	113
在全省农村税费改革工作会议结束 时的讲话 (2002.04)	120
在全省税改办主任座谈会上的讲话 (2002.05)	129
在全省农村税费配套改革工作电视 电话会议上的讲话 (2002.08)	135
在全省农村税费改革工作会议上的 讲话 (2003.04)	142
在全省城乡居民生活用电同价工作 电视电话会议上的讲话 (2003.06)	153
在全省农村税费改革工作暨表彰大 会上的讲话 (2004.04)	157
在全省深化农村税费改革工作会议 上的讲话 (2004.08)	164
在全省农村税费改革工作会议结束 时的讲话 (2005.08)	175
在林业产权制度改革试点工作会 议上的讲话 (2004.08)	182
在林业产权制度改革试点工作 座谈会上的讲话 (2004.11)	191
在全省林业产权制度改革工作会议 上的讲话 (2005.04)	198

在全省林业产权制度改革表彰
暨配套改革动员会上的讲话
(2006.05)

———— 205

后记/ 212-213

江西农村税费改革

2000年开始的农村税费改革,是新中国成立以来,继土地改革和家庭承包经营之后农村的第三次重大改革;是减轻农民负担,维护农村稳定的治本之策;是加强农业基础地位,保护和调动农民积极性,巩固党在农村的执政基础的重大举措。就全国而言,农村税费改革从2000年安徽试点开始到2006年全国取消农业税用了7年的时间。我省的农村税费改革,2001年先在三个县(市)试点,2002年全省全面推开。我从2002年起以省委常委、省政府常务副省长,省农村税费改革领导小组常务副组长,后来又以省委分管农业的副书记、省农村税费改革领导小组常务副组长的身份抓全省农村税费改革工作,直到2005年全省取消农业税。

取消农业税,结束了中国农民2600年来种田缴纳“皇粮国税”的历史,这是在中国历史上具有里程碑意义的重大事件,这是中国共产党造福广大农民的伟大善举。我有幸参与了新世纪江西省从减轻农民负担到取消农业税的实践,有责任将这一过程记述于后。

一、农村呼唤税费改革

20世纪50年代初进行的土地改革,废除了在中国历史上存在了2000多年的封建土地关系,使广大农民拥有了土地这一最基本的生产资料,在政治上、经济上翻了身,从而有力地巩固了工农联盟和新生的人民政权。

20世纪70年代末,农村普遍实行的家庭承包经营,打破了人民公社的“一大二公、吃大锅饭”的经营体制,使广大农民获得了生产经营自主权,充分调动了农民的积极性,带来了农村的历史性巨变。以农村改革为起点,我国经济体制的全面改革和现代化建设波澜壮阔地展开。

在农民成为生产经营主体的同时,农村税费负担的主体也由农业合作化和人民公社时期的集体逐步转变为农户,到了20世纪80年代,农民负担逐步加重,渐渐成为影响农业生产和农村社会稳定的敏感问题。

1982—1986年,中央连续颁发了关于做好“三农”工作的五个“一号文件”,有力地解放和发展了农村生产力,促进了粮食生产和农民收入快速增长。1984年,我国粮食产量达到8140亿斤,超过历史最好水平,粮食供应由过去的供不应求转为自给有余。但是,1985年开始出现“卖粮难”,粮食价格低迷,而过去随着农民收入快速增长而逐渐增加的农民负担又减不下来,于是农民负担开始成为比较突出的社会问题。在这种情况下,1985年10月31日,党中央、国务院下发了第一个减轻农民负担的文件——《关于制止向农民乱派款、乱收费的通知》。进入20世纪90年代,农民收入增长缓慢,而农民负担总体呈上升

趋势。特别是到了90年代中后期,我国粮食等主要农产品由长期短缺变为总量基本平衡、丰年有余,农业发展越来越受到资源和市场的双重约束,农民增收难的问题日益凸显,农民负担问题也越来越为社会所关注。

我省的情况跟全国一样。据农村税费改革时调查摸底统计,全省农民负担总额为31.2亿元,其中:农业税及附加5.9亿元,农业特产税及附加5.3亿元,屠宰税2.8亿元,村提留乡统筹14.4亿元,农村教育附加和集资2.8亿元。农民人均负担99.36元,亩均负担103.8元。另外,全省农民每年还要承担“两工”(劳动积累工、义务工)12833.4万个、农村“一事一议”筹资10651万元。实际上,还有许多收费、罚款、各种名目的集资无法准确统计,因此,农民的实际负担比这要重得多。当时农村社会流行一个顺口溜:头“税”(农业税)轻、二“税”(各种收费和‘两工’)重、三“税”(乱摊派、滥罚款)是个无底洞。这个顺口溜一定程度上反映了当时的农民负担情况。

20世纪90年代中后期起,到农村税费改革前,与全国其他省份一样,我省也多次发生过因农民负担过重而引发的群体事件或恶性案件。

——1995年1月,赣州地区凤凰崇乡白竹村在清收上年度税费欠款时,村民文桂娣(女,42岁)不忍重负,服用农药中毒身亡。

——1997年3月22日,吉安地区万安县柏岩乡横江村在催收教育集资及扫盲对象书杂费时,村民肖衍辉(男,47岁)拒不交钱,工作组搬走了他家的电视机作抵押,肖衍辉气愤之极,服毒身亡。

——1998年12月20日,抚州地区崇仁县六家桥乡南岸村干部到村民杨汗生(男,43岁)家收取公粮、乡统筹、村提留、农业特产税、生

猪屠宰税、建房规费共计1123.42元,杨汗生与干部发生争执,遭殴打。第二天,30余名乡村干部到杨汗生家搬谷牵猪,杨汗生当即自缢身亡。

——1999年12月28日,九江市都昌县狮山乡八都村在催收旧欠时,村民于冬菊无法交清,被逼无奈,吞服农药身亡。

2000年和2001年还发生了两起在全国造成一定影响的群体事件。

2000年发生的“8·16”丰城事件,就是因农民负担问题在极个别煽动下而引发的大规模群体事件。这一年,粮食价格下跌,每百斤比上年减少18元。丰城县袁渡镇前几年调整农业产业结构,大种蔬菜,发动老百姓种了不少豇豆,这一年豇豆价格下跌了一半。农民本来就心里不顺,8月份正是早稻上市的时候,镇里要求农民用一季早稻完成全年的农业税任务,而且纳粮的钱款以村为单位结账,不直接给农民。这样,不少农民交了粮抵掉税款和各种提留统筹后所剩无几,有的村还向农民集资修路,这时恰是农民种晚稻买肥料、种子和小孩子下半年上学急需用钱的时候,因此许多老百姓有苦难言。8月13日是袁渡镇当圩的日子,有人当众兜售一本名为《尚方宝剑在手,农民朋友抓牢》的书,这本书摘录了一些文件、报纸杂志、领导讲话中有关减轻农民负担的内容,这都很正常。但在书的前言中写进了一些带煽动性的文字,要农民起来打一场减轻农民负担的“自卫战”,带来了一些负面影响。有的农民买了这本书,别的内容没有看,一看前言就拿着这本书去镇政府,找镇干部讨个说法。8月16日,极个别别有用心的人煽动上百群众围攻镇政府,并与镇干部发生冲突,打砸了镇政府办公楼的门窗和办公桌椅。袁渡镇发生的群体事件在周边的群众