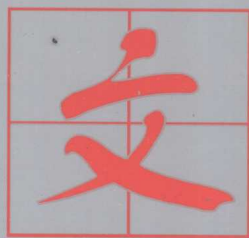


山西出版集团
山西人民出版社

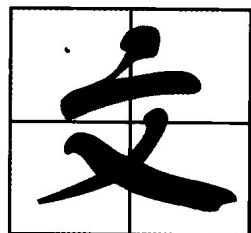
山西省 安全文化 论坛



山西省委宣传部
山西省安全生产监督管理局 编

山西出版集团
山西人民出版社

山西省 安全文化 论坛



山西省委宣传部 编
山西省安全生产监督管理局

图书在版编目(CIP)数据

山西省安全文化论坛文集/山西省委宣传部,山西省安全生产监督管理局编.—太原:山西人民出版社,2008.4

ISBN 978-7-203-06049-9

I.山… II.①山…②山… III.安全生产—山西省—文集 IV.X93-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 021779 号

山西省安全文化论坛文集

编 者:山西省委宣传部,山西省安全生产监督管理局

责任编辑:贾 娟

装帧设计:李 松

出 版 者:山西出版集团·山西人民出版社

地 址:太原市建设南路 21 号

邮 编:030012

电 话:0351-4922220(发行中心)

0351-4922235(综合办)

E-mail:fxzx@sxskcb.com

web@sxskcb.com

Renmshb@sxskcb.com

网 址:www.sxskcb.com

经 销 者:山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者:太原市中远新印刷有限公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:12.25

字 数:130 千字

印 数:1-1000 册

版 次:2008 年 4 月 第 1 版

印 次:2008 年 4 月 第 1 次印刷

书 号:ISBN978-7-203-06049-9

定 价:30.00 元

编 委 会

主 编 高建民

副主编 巩安库 张明亮 唐 晋

编 委 张晋斌 王舒袖 张英保 陈彦林 杨大明

潘满庆 高慧萍 秦继萍 陈晓虎 梁海峰



前言

在全国开展“安全文化月”活动之际，中共山西省委宣传部、山西省安全生产监督管理局，在太原联合举办了 2007 年“山西省安全文化论坛”。论坛以“安全、文明、和谐”为主题，邀请国家有关部委领导、专家学者作主题报告。与会企业以文赴会，或即席演讲，或书面交流，既有对国内外安全文化建设发展现状和趋势等宏观问题的把握和判断，又有对安全文化建设中带普遍性、规律性问题的深刻揭示，更有对安全文化建设成功经验的总结和升华，对各行业特别是企业具有重要的引导和借鉴作用。

安全，是一个永恒的课题，安全文化的宗旨是实现人类的可持续发展。只有重视安全文化建设，提高安全文化意识，形成安全文化氛围，人人具备安全素质，安全才会时时伴随我们的生命、财富和事业。因此，安全文化建设是实现社会和谐发展、国家长治久安的必由之路。我们将论坛的相关材料汇集成册，以期能对我省的安全文化建设发挥借鉴和促进作用，惠及民生，造福人民，共建和谐。

编 者

2007 年 10 月 30 日

目 录

在“山西省安全文化论坛”上的讲话

山西省委常委、宣传部长 高建民…………… (1)

在 2007 年“山西省安全文化论坛”上的讲话

山西省政府安委会副主任、省安监局局长 巩安库…… (7)

内化于心 固化于制 外化于行

国家安全生产监督管理局政策法规司副司长 彭玉敬
…………… (18)

企业安全文化建设理论与方法创新

中国地质大学(北京)安全研究中心教授、博导 罗 云
…………… (27)

让安全文化的旗帜飘扬起来

——致全省企业的倡议书…………… (38)

抓体系建设 促安全发展 努力提升煤炭大集团安全文化
水平

山西焦煤集团有限责任公司…………… (40)

以人为本 安全发展 做强同煤 造福员工

大同煤矿集团有限责任公司…………… (47)

文化建塑 自主创新 全面打造本质安全型能化企业集团

山西潞安矿业(集团)有限责任公司…………… (57)



SHANXI PROVINCE SAFETY CULTURE FORUM COLLECTION

系统推进安全文化 促进企业安全发展

阳泉煤业(集团)有限责任公司……………(68)

强化安全文化建设 促进企业安全发展、和谐发展

山西晋城无烟煤矿业集团有限责任公司……………(80)

用心实践企业核心价值观 建设具有太钢特色的安全文化

太原钢铁(集团)有限公司……………(86)

加强安全文化建设是实现安全基本稳定的有效途径

太原铁路局……………(95)

坚持以人为本 不断求实创新 全面推进安全思想宣传教育工作

山西焦煤西山煤电集团公司……………(105)

打造安全文化“品牌” 全面提高全员安全意识

长治清华机械厂……………(116)

推进安全文化建设 提高安全管理水平

山西焦化集团有限公司……………(122)

用安全文化铺设企业可持续发展之路

中国北车集团永济电机厂……………(132)

丰富载体 提高素质 全面深化安全文化建设

中铁三局集团公司……………(139)

人企和谐 共筑安全 打造阳光安全文化品牌

山西阳光发电有限责任公司……………(145)

用安全文化构筑安全生产大坝

山西沁新煤焦股份有限公司……………(152)



弘扬安全文化 狠抓旅游安全 促进山西旅游业持续快速发展

山西省旅游局 (158)

坚持与时俱进 不断改革创新 努力提高我市安全文化建设水平

大同市安全生产监督管理局 (170)

强化安全文化建设 贯彻安全发展理念

晋城市安全生产监督管理局 (178)



SHANXI PROVINCE SAFETY CULTURE FORUM COLLECTION

在“山西省安全 文化论坛”上的讲话

山西省委常委、宣传部长 高建民

(2007年6月25日)

同志们：

大家好！

在全国开展“安全生产月”活动之际，由省委宣传部、省安监局联合举办的2007年“山西省安全文化论坛”在这里隆重举行。我代表山西省委、省政府向各位专家和同志们表示热烈的欢迎和衷心的感谢！并预祝本次论坛取得圆满成功。

本次论坛以“安全、文明、和谐”为主题，旨在通过研讨和交流，更好地把握新形势下安全文化建设的规律和特点，深入探讨建设安全文化的思路和举措，提升广大干部群众尤其是企业界的安全文化意识和素质，推动企业安全文化建设，提高安全生产水平，促进我省安全状况的稳定好转，具有重要的意义。

加强安全文化建设是贯彻落实科学发展观和构建和谐社会战略思想的具体体现。党的十六大明确要求要“高度重视



SHANXI PROVINCE SAFETY CULTURE FORUM COLLECTION



安全生产，保护国家财产和人民生命安全”，党的十六届三中全会提出“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济和人的全面发展”，十六届五中全会又提出了“安全发展”的重要理念，并纳入社会主义现代化建设的总体战略。以人为本首先要以人的生命为本，在确保安全和健康的基础上推动发展，同时要注重生态安全、环境安全、资源安全，推动社会的和谐进步。特别是在目前我国经济快速发展、社会矛盾凸显的情况下，加强安全文化建设事关国家安全、社会稳定、生产发展、人民幸福和安康，事关科学发展观与构建和谐社会战略思想的落实。加强安全文化建设是深入开展群众性文明和谐创建活动，努力提高文明和谐程度的具体体现。胡锦涛总书记在中央政治局第三十次集体学习时强调“要把安全文化建设纳入精神文明建设统一部署”。正确的安全价值观的确立，安全文化素质的提高，安全行为方式的养成，安全运行体制机制的建立等一系列内容是国家经济发展和社会文明程度的反映，是精神文明建设和社会文化的有机组成部分。增强安全意识，提高安全水平，需要全社会的参与，需要广大干部群众积极自觉的行动。把安全文化建设纳入文明和谐创建活动之中，既丰富了创建活动的内容，又使安全文化建设有了切实可行的载体。加强安全文化建设是维护我省改革发展稳定大局，促进又好又快发展的具体体现。省委、省政府对安全工作非常重视。省委书记张宝顺同志在省第九次党代会上的讲话中要求要建立健全社会预警机制、突发事件应急机制和社会动员机制，不断提



高保障公共安全和处置突发事件的能力。省长于幼军要求我们要真正把安全生产放到首要位置，时刻绷紧安全生产这根弦，促进安全生产形势实现根本性好转。作为内陆省份和欠发达地区、能源重化工基地，我省产业结构不尽合理，生产方式初级化突出，对资源的消耗、环境的破坏比较严重。同时各种社会矛盾错综复杂，安全生产和社会稳定等工作都面临着比较严峻的局面。这就要求我们要按照省委、省政府的指示，在全社会大力加强安全文化建设，努力提高干部群众的安全意识，全面落实安全生产责任制，不断提高煤矿安全生产水平，加强对食品、药品、易燃易爆和消防、交通等方面的安全监管，有效避免重特大事故发生，妥善化解各种社会矛盾，加大对环境的保护力度，切实保障人民群众健康和生命安全。

要加强理论研究，不断把握安全文化建设的规律。安全文化建设要先从基础做起，通过坚持不断的深入研究，切实把握规律。要充分认识到安全文化在保护生产力、代表先进文化发展方向、维护广大人民根本利益中的重要作用；认识到安全文化的激励、凝聚、规范功能；认识到建设安全文化要体现全员、全过程和全社会的安全管理。安全文化建设的理论研究要与实践紧密结合，特别要与全国和我省经济社会全面发展的需要相结合，与本地区、本部门、本单位的实际相结合，与现代科学技术发展和现代生产、生活方式相结合，与国际安全文化研究的前沿成果相结合。只有这样，才能探索安全文化建设和发展的内在规律，更好地指导安全文

化建设实践。

要加强安全教育，努力提高干部群众的安全文化素质。做好安全文化的宣传教育是提高干部群众安全文化素质的重要方法和重要途径。要通过多种形式开展教育活动，让人们掌握基本的安全知识，建立积极的安全意识；要动员个人、群体、单位乃至全社会，提高防灾应急能力，建立安全环境与条件，保障人民安全与健康；要教育全民、全社会高度重视生产领域的安全，同时要重视非生产领域的安全，特别是生活与生存领域的安全；要教育人们在工作行为和生活行为方式上力求安全有效，在心理和精神上保持充实与健康；特别要加强对领导干部的安全文化教育，使各级领导干部牢固树立“安全第一”的思想，充分认识到作为社会管理和生产经营的组织者、决策人，对人民安全和生产安全负有重大责任，从而从根本上提高全社会的安全管理水平。要通过积极有效的安全文化教育促进安全文化的发展，促进社会安全风气的形成，促进人的安全素质的提高。

要加大舆论宣传力度，营造安全文化建设的良好氛围。充分发挥各类新闻媒体的优势，开设宣传安全文化的专刊、专栏、专题节目，大力宣传党和国家的有关方针政策，广泛普及安全知识，提升安全素质，营造安全氛围，用科学理念引领大众，使“以人为本，关爱生命，保护人民”、“安全第一，预防为主”、“发展不能以牺牲精神文明为代价，不能以牺牲生态环境为代价，更不能以牺牲人的生命为代价”等观念深入人心。充分发挥主流媒体的主导作用，坚持正确



舆论导向，客观公正、实事求是、全面准确地开展相关的宣传报道工作，杜绝片面性、猎奇性新闻报道。要强化正面宣传，多用说服疏导的办法，化解偏激情绪，消除和防止错误舆论。要发挥舆论监督的作用，切实维护广大职工和人民群众的安全知情权、参与权和监督权，促使生产经营单位时刻保持危机意识，明确安全生产目标，增强安全责任意识。要积极宣传推广安全文化建设工作的先进典型，总结具有规律性的经验，使先进典型导引、示范、带动、辐射的作用得到发挥。要加强社会宣传，不断增强全社会的安全意识，营造有利于安全生产、安全发展的良好社会氛围。

要加强组织领导，努力提高安全文化建设的水平。一是要切实加强对安全文化建设工作的领导。各级领导干部要深入学习党和国家关于安全生产和安全管理各项政策法规，学习胡锦涛总书记以及中央关于安全文化建设的重要指示，树立“为官一任，确保一方平安”的观点，把安全文化建设工作放在重要位置来抓好抓实，坚决防止和纠正忽视安全和安全文化建设工作的错误倾向。要把安全文化建设工作提上重要议事日程，定期进行专题研究，制订实施方案，扎实加以推进。二是要互相配合，形成合力。特别是宣传文化部门要深入实际，深入群众，结合各项工作的开展创作生产安全文化产品，举办各种群众喜闻乐见的安全文化系列活动，送安全文化进工厂、农村、社区、学校、机关，形成推进安全文化建设工作的合力。三是要突出重点，全力加强企业安全文化建设。企业是社会生产的重要组成部分，是安全文化建



山西省
安全文化论坛
文集

SHANXI SHENG ANQUAN WENHUA LUNTAN WENJI

设的实践主体。只有大力加强安全文化建设，提升安全管理水平，实现安全运行，才能提高竞争力，带动全社会安全文化的建设。

同志们，中央、省委高度重视安全文化建设工作，多次对安全生产和安全文化建设工作进行研究、作出指示。当前我省的改革和建设正处在关键时期，推进自主创新，转变增长方式，走出“四条路子”，实现“三个跨越”，创优发展环境，这一系列新任务新要求迫切需要安全文化建设工作有新的更大的作为。希望社会各界，特别是各类企业要以这次安全文化论坛为契机，努力推动安全文化建设工作，为我省的改革发展稳定做出积极的贡献，以优异的成绩迎接党的十七大胜利召开。

谢谢大家！



山西省
安全文化论坛
文集

SHANXI SHANG AN WEN HUA LUN TAN WEN JI

在 2007 年“山西省安全文化论坛”上的讲话

山西省政府安委会副主任、省安监局局长

巩安库

(2007 年 6 月 25 日)

各位来宾，同志们：

很高兴参加今天的“山西省安全文化论坛”。这次论坛为大家搭建了一个相互交流安全文化建设经验，弘扬先进安全文化的良好平台。刚才，高部长就我省安全文化建设做了重要讲话，一会儿，罗云教授和彭玉敬司长还要做精彩的主题演讲。借此机会，我谈两点意见，供大家参考。

一、近年来省委、省政府采取一系列重大举措，促进了我省安全生产形势的稳定好转

大家知道，山西是全国的能源重化工基地，矿山和化工等高危险性企业数量多、分布广，多数企业装备差、技术水平低、管理落后，特别是煤炭产业在全省经济发展中占有重要的地位，在保障全国能源供应的同时，我省的安全生产任务也十分艰巨。

近年来，全省各级、各部门和各企业在省委、省政府的



山西省
安全文化论坛
文集

SHANXI SHENG ANQUAN WENHUA LUNTAN WENJI

正确领导下，认真贯彻党中央、国务院关于安全生产的一系列方针政策和安排部署，在加强安全法制、体制和队伍建设，强化安全生产“双基”工作，完善安全责任考核体系，严格实施安全许可，强化安全监督监察，不断深化安全生产专项整治等方面采取了一系列重大举措，有力地促进了全省安全生产状况的稳定好转。

第一，加强安全法制、机构、队伍建设，推进安全监管工作

一是高度重视安全生产法制建设。为了贯彻落实《安全生产法》，省政府先后颁布实施了《山西省安全生产监督管理办法》、《山西省煤矿安全生产监督管理规定》、《山西省非法违法煤矿行政处罚规定》和《山西省危险化学品安全管理办法》等政府规章，制定下发了《关于进一步加强安全生产工作的决定》、《关于严厉打击非法违法煤矿有效遏制重特大事故的决定》等一系列规范性文件，基本形成了层级齐全、内容全面的安全生产法律法规体系，使我省安全生产工作逐步走向规范化、法制化的轨道。

二是加强安全监管机构和队伍建设。全省各市、县政府全部成立了安全生产监管机构，重点产煤和工矿企业比较发达的乡镇都设置了安监站，各居委会、村委会指定了专人负责安全生产工作，全省三级机构、五级网络的安全监管体系日趋健全完善。各级政府采取多种办法充实扩大安全监管队伍，全省安全监管人员达到 4000 多人。同时发展建立了一大批应急救援、安全培训、安全评价、检测检验等中介服务机





构，安全生产的社会支撑体系基本形成，为政府安全监管工作提供了有效保障。

第二，建立控制指标体系，落实各级安全生产责任制

建立健全安全生产控制指标体系，是不断增强各级、各部门、各企业的安全生产意识，落实安全责任的重要途径。每年，省政府与各市政府和省直单位签订安全生产工作目标责任书，各级政府和各单位也通过签订责任书等形式，将安全生产控制指标分解到基层和企业，各企业又把安全责任层层落实到每个车间、每个班组，直至每个工作岗位，形成了全省横向到边、纵向到底的安全生产责任体系。同时各级、各部门都加大对安全生产工作的考核奖惩力度。对全面完成安全生产控制指标、安全工作取得明显成效的单位领导给予重奖，对完不成安全控制指标，发生重特大事故的地方实行“一票否决”，并根据事故的性质和后果追究地方政府、部门和企业负责人的责任。从 2001 年到 2006 年，我省仅由于煤矿事故，就追究各级行政领导 923 人，追究企业相关责任人 7383 人。有效的激励、约束机制，促进了各级政府、各有关部门安全监管责任和企业安全主体责任的落实。

第三，深化整治，严格许可，安全生产整体水平有效提升

煤矿安全始终是我省安全生产工作的重中之重。近年来，各级、各部门和各企业深入开展“三大战役”，煤矿安全生产状况不断好转。第一战役在 2005 年依法关闭 4876 个非法采煤矿点的基础上，2006 年又关闭了 3500 个死灰复燃和