

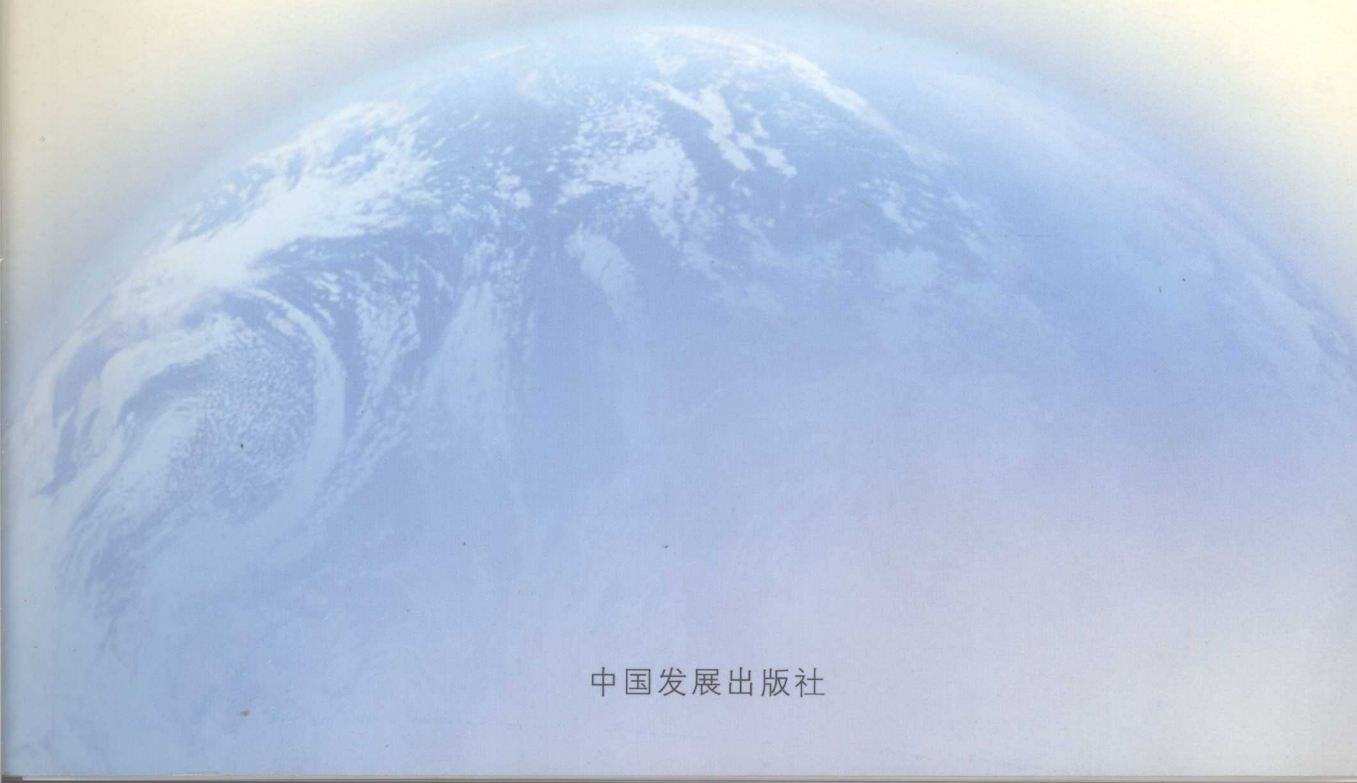
[2007]

中国节能减排

ZHONGGUO JIENENG JIANPAI

解振华/主编

政策篇



中国发展出版社

[2007]

中国节能减排

ZHONGGUO JIENENG JIANPAI

解振华/主编

政策篇

中国发展出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2007 中国节能减排 (政策篇) /解振华主编. —北京:

中国发展出版社, 2008. 7

ISBN 978 - 7 - 80234 - 172 - 2

I. 2… II. 解… III. 节能—经济政策—汇编—中国

IV. F426. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 055445 号

书 名: 2007 中国节能减排 (政策篇)

主 编: 解振华

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80234 - 172 - 2/F · 720

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 中国纺织出版社印刷厂

开 本: 787 × 1092mm 1/16

印 张: 39

字 数: 980 千字

版 次: 2008 年 7 月第 1 版

印 次: 2008 年 7 月第 1 次印刷

定 价: 78.00 元

咨询电话: (010) 68990692 68990622

购书热线: (010) 68990682 68990686

网 址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮箱: fazhan@drc.gov.cn

版权所有 · 翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

本书编委会名单

主 编：解振华

副主编：赵家荣

编 委：谢 极 吕文斌 蒋炳荣 苏 凯 刘 京

吕 芳 程慧强 徐兰飞

加强节能环保合作，大力推进节能减排

(代序)

中国是一个人口众多、资源相对不足、生态先天脆弱的发展中国家。随着经济快速增长和人口不断增加，缓解资源不足的矛盾，改善生态环境，实现可持续发展，成为我们十分紧迫的任务。长期以来，中国政府高度重视资源环境问题，坚持实施可持续发展战略，把节约资源、保护环境作为基本国策，努力建设资源节约型、环境友好型社会。为了加快推进节能减排工作，今年，国务院成立了以温家宝总理为组长的国家应对气候变化和节能减排工作领导小组，发布了《节能减排综合性工作方案》和《中国应对气候变化国家方案》，对节能减排和应对气候变化工作进行全面部署。从中央到地方，推动力度进一步加大，各项政策措施正在逐步发挥作用。上半年，全国单位 GDP 能耗同比下降 2.78%，巩固了去年全年单位 GDP 能耗下降的良好势头；全国二氧化硫排放量同比下降 0.88%，扭转了全国二氧化硫排放总量多年连续上升的势头；COD 排放量同比增长 0.24%，增幅比去年同期回落 3.46 个百分点。

但是，我们也清醒地认识到，节能减排面临的形势仍然十分严峻。由于经济增长速度特别是高耗能、高排放行业增长过快，经济发展付出的代价过大。再加上我国目前正处于工业化和城镇化加快的阶段，国际经验表明，这个阶段正是能源消耗、污染排放强度加大的时期，使资源环境约束更加凸显。如果不加大节能减排工作力度，并取得实实在在的进展，势必会使资源难以支撑，环境难以容纳，社会难以承受，发展难以持续，中国经济走不好，也走不远，甚至明天要为今天的增长付出更沉重的代价。

地球只有一个，要统筹兼顾当代和子孙后代发展的需要，实现人类社会的

可持续发展，必须转变发展方式，大力推进节能减排，加快建设资源节约型、环境友好型社会，这是我们的必然选择。在推进节能减排工作中，我们努力做到“六个依靠”。

第一，依靠结构调整。这是节能减排的根本途径。遏制高耗能、高排放行业过快增长，综合运用信贷、土地、价格、税收、进出口等经济政策，提高节能环保市场准入门槛，严格投资项目管理，控制高耗能、高排放行业盲目投资、低水平扩张。依法淘汰落后生产能力，“十一五”时期，我们将关停小火电机组 5000 万千瓦，淘汰落后炼铁能力 1 亿吨、落后炼钢能力 5500 万吨、落后水泥 2.5 亿吨。促进服务业、高技术产业加快发展。“十一五”时期，服务业增加值占 GDP 的比重提高 3 个百分点，高技术制造业增加值占工业增加值的比重提高 5 个百分点。推进能源结构调整，大力发展可再生能源，稳步发展替代能源，到 2010 年，可再生能源占全部能源消费的比重由 2005 年的 7.5% 提高到 10%。

第二，依靠科技进步。这是节能减排的关键所在。加快节能减排技术研发，攻克一批促进节能减排的关键和共性技术。加快节能减排技术产业化示范和推广，推动建立以企业为主体、产学研相结合的节能减排技术创新与成果推广应用推广体系。全面实施十大重点节能工程和重点环境治理工程，“十一五”期间，形成 2.4 亿吨标准煤节能能力，投运脱硫机组 3.55 亿千瓦，新增污水日处理能力 4500 万吨。加快建立节能技术服务体系，推行合同能源管理，培育节能和环保服务市场。

第三，依靠加强管理。这是节能减排的重要措施。建立和完善节能减排指标体系、监测体系和考核体系，实行严格的问责制。更加重视源头控制，把节能评估、环境影响评价作为市场准入的强制性门槛，实行耗能产品最低能效标准，扩大强制性能效标识实施范围。对重点污染源实施在线监测。加强电力需求侧和节能发电调度管理。切实抓好钢铁、有色、煤炭、电力、石油石化、建材等重点耗能工业以及建筑和交通行业的节能工作，加强年耗能万吨标准煤以上重点企业的节能管理，开展重点企业能效水平对标活动。大力发展循环经济。

第四，依靠强化法制。这是节能减排的重要保障。我们将尽快把实践中、改革中形成的节能环保措施和有益经验上升为法律，加快健全节约能源法、循环经济法、水污染防治法、大气污染防治法等法律法规体系。制（修）订高耗能产品能耗限额强制性国家标准、终端用能产品（设备）能效标准以及工业和建筑节能设计规范。组织开展节能环保专项检查和监察活动，加强对重点耗能企业的日常监督检查，严肃查处各类违法违规行为。

第五，依靠深化改革。这是节能减排的内在动力。重点抓好价格、财税、金融等方面的改革，努力形成有利于节能减排的体制机制。积极推进资源性产品价格与环保收费改革，逐步使资源性产品价格真正反映资源的稀缺程度、供求关系和环境成本，环保收费标准达到能够补偿污染治理成本并合理盈利的水平，发挥价格杠杆抑制不合理资源消耗和污染排放的作用。国家设立节能专项资金，采取投资补助、补贴或奖励等方式，支持节能重点工程、高效节能产品

和节能新机制推广、节能管理能力建设等。制定节能、节水、资源综合利用和环保产品目录及相应税收优惠政策。实施鼓励节能环保型汽车、节能省地型建筑的税收优惠政策。健全矿产资源有偿使用制度，改进和完善资源开发生态补偿机制。鼓励和引导金融机构加大对节能减排项目的信贷支持。

第六，依靠全民参与。这是节能减排的社会基础。我们将在全国广泛深入持久地开展节能减排宣传，普及节能知识和方法，提高全民资源忧患意识和节约意识，使节能减排成为每个企业、每个单位、每个社区、每个家庭、每个社会成员的自觉行动。

目 录

第一部分 党和国家领导人讲话

▶ 胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告(摘录)	2
▶ 胡锦涛总书记在中共中央政治局第 37 次集体学习时的讲话(摘录)	3
▶ 胡锦涛总书记在 G8 + 5 领导人对话会议上的讲话	5
▶ 温家宝总理主持召开国务院常务会议,研究部署加强节能减排工作	8
▶ 温家宝总理在全国节能减排工作电视电话会议上的讲话	9
▶ 温家宝总理主持召开国家应对气候变化及节能减排工作领导小组第一次会议,研究部署节能减排和应对气候变化工作	13
▶ 温家宝总理主持召开国务院常务会议,研究部署节能减排和应对气候变化工作	14
▶ 温家宝总理在第三届东亚峰会上的讲话	15
▶ 曾培炎副总理在全国节能减排工作电视电话会议上的讲话	17
▶ 曾培炎副总理在全国电力工业“上大压小”节能减排工作会议上的讲话(摘录)	18
▶ 曾培炎副总理在国务院钢铁工业关停和淘汰落后产能工作会议上的讲话	19
▶ 曾培炎副总理在国务院太湖水污染防治座谈会上的讲话(摘录)	24
▶ 曾培炎副总理在节能减排全民行动启动仪式上的讲话(摘录)	25
▶ 曾培炎副总理在诺贝尔奖获得者北京论坛开幕式上的讲话(摘录)	26
▶ 曾培炎副总理在第二届中日节能环保综合论坛上的讲话	27

第二部分 法律、政策、文件

▶ 中华人民共和国节约能源法	32
▶ 国务院关于加强节能工作的决定	40
▶ 国务院关于“十一五”期间各地区单位生产总值能源消耗降低指标计划的批复	46
▶ 国务院关于印发节能减排综合性工作方案的通知	48
▶ 国务院关于印发中国应对气候变化国家方案的通知	58
▶ 国务院关于成立国家应对气候变化及节能减排工作领导小组的通知	82

▶ 国务院关于印发国家环境保护“十一五”规划的通知	83
▶ 国务院批转节能减排统计、监测及考核实施方案和办法的通知	101
▶ 国务院批转发展改革委、能源办关于加快关停小火电机组若干意见的通知	116
▶ 国务院办公厅关于严格执行公共建筑空调温度控制标准的通知	120
▶ 国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知	122
▶ 国务院办公厅关于转发发展改革委等部门节能发电调度办法(试行)的通知	124
▶ 国家发展改革委等部门关于加强政府机构节约资源工作的通知	128
▶ 国家发展改革委等部门关于印发千家企业节能行动实施方案的通知	131
▶ 国家发展改革委等部门关于印发“十一五”十大重点节能工程实施意见的通知	135
▶ 国家发展改革委等部门关于印发节能减排全民行动实施方案的通知	148
▶ 国家发展改革委、国家环境保护总局关于印发煤炭工业节能减排工作意见 的通知	156
▶ 国家发展改革委关于加快推进产业结构调整遏制高耗能行业再度盲目扩张 的紧急通知	160
▶ 国家发展改革委、国家环境保护总局关于做好淘汰落后造纸、酒精、味精、柠 檬酸生产能力工作的通知	162
▶ 国家发展改革委关于印发固定资产投资项目节能评估和审查指南(2006)的 通知	166
▶ 国家发展改革委、科技部联合发布中国节能技术政策大纲(2006)	171
▶ 国家发展改革委、财政部、国家电监会关于进一步贯彻落实差别电价政策有 关问题的通知	189
▶ 国家发展改革委关于降低小火电机组上网电价促进小火电机组关停工作的通知	191
▶ 国家发展改革委、国家环境保护总局关于印发燃煤发电机组脱硫电价及脱 硫设施运行管理办法(试行)的通知	193
▶ 国家发展改革委、建设部关于印发城市供热价格管理暂行办法的通知	196
▶ 国家发展改革委、中共中央宣传部、商务部、国家工商总局、国家质检总局、 国家环保总局关于节约资源,保护环境,反对商品过度包装的通知	199
▶ 教育部关于开展节能减排学校行动的通知	201
▶ 科技部等六部门关于发布节能减排全民科技行动方案的通知	203
▶ 财政部、国家发展改革委关于印发节能技术改造财政奖励资金管理暂行办 法的通知	208
▶ 财政部、国家发展改革委关于印发高效照明产品推广财政补贴资金管理暂 行办法的通知	212
▶ 财政部、环保总局关于印发中央财政主要污染物减排专项资金管理暂行办 法的通知	214
▶ 建设部关于落实国务院节能减排综合性工作方案的通知	216

▶ 交通部关于进一步加强交通行业节能减排工作的意见	221
▶ 交通部关于在交通行业开展节能示范活动的通知	225
▶ 信息产业部等七部门发布电子信息产品污染控制管理办法	227
▶ 商务部等六部门发布再生资源回收管理办法	231
▶ 中国人民银行关于改进和加强节能环保领域金融服务工作的指导意见	234
▶ 国家环境保护总局发布环境监测管理办法	236
▶ 国家环境保护总局发布电子废物污染环境防治管理办法	239
▶ 国家环境保护总局等部门关于发布废弃家用电器与电子产品污染防治技术 政策的通知	245
▶ 国家环境保护总局关于印发“十一五”主要污染物总量减排核查办法(试 行)的通知	250
▶ 国家环境保护总局发布排污费征收工作稽查办法	258
▶ 国家环境保护总局办公厅、国家发展改革委办公厅关于加快节能减排投资 项目环境影响评价审批工作的通知	261

第三部分 部委领导讲话

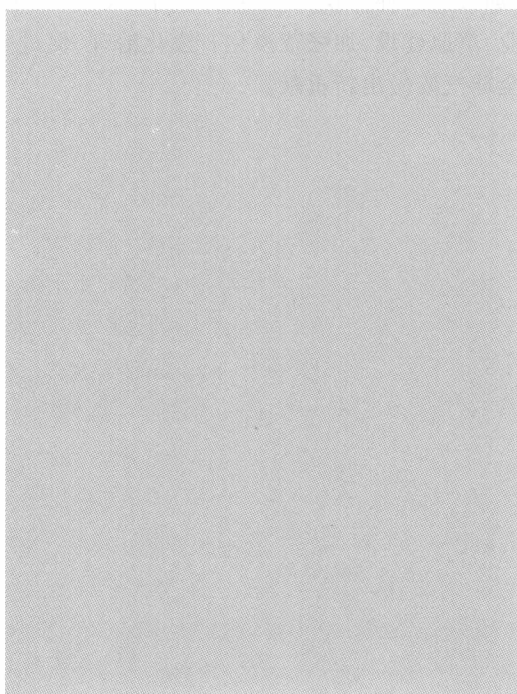
▶ 马凯同志在全国节能工作会议上的讲话	264
▶ 马凯同志在十届全国人大五次会议上答中外记者问	270
▶ 马凯同志在中国发展高层论坛 2007 年会上的演讲	273
▶ 马凯同志在国新办举行的新闻发布会上就气候变化问题答记者问	276
▶ 朱之鑫同志在党的十七大第三场记者招待会上答记者问(摘录)	279
▶ 解振华同志就 2006 年节能减排工作进展情况及 2007 年工作安排答记者问	282
▶ 解振华同志在千家企业节能工作会议上的讲话	285
▶ 解振华同志在中国节能减排论坛(2007)上的讲话	296
▶ 解振华同志在全国循环经济试点工作会议上的讲话	300
▶ 解振华同志在全国发展新型墙体材料现场经验交流会上的讲话	310
▶ 周生贤同志在 2007 年全国环保厅局长会议上的讲话	316
▶ 周生贤同志在主要污染物减排形势分析会上的讲话	330
▶ 周生贤同志在松花江流域水污染防治工作会议上的讲话	334
▶ 周生贤同志在环保总局第一次全国污染源普查协调小组第一次会议上的总 结讲话(摘要)	340
▶ 周生贤同志在国合会 2007 年年会上的演讲(摘录)	342
▶ 张力军同志在“六·五”新闻发布会上的讲话	344

第四部分 地方节能减排综合性工作方案

▶ 北京市节能减排综合性工作方案	348
▶ 天津市节能减排工作实施方案	355
▶ 河北省节能减排综合性实施方案	363
▶ 山西省节能减排综合性工作方案	372
▶ 内蒙古自治区节能减排实施方案	382
▶ 吉林省节能减排综合性工作方案	392
▶ 黑龙江省节能减排综合性工作方案	400
▶ 上海市节能减排工作实施方案	408
▶ 江苏省节能减排工作实施意见	418
▶ 浙江省节能减排综合性工作实施方案	427
▶ 安徽省节能减排工作方案	437
▶ 福建省节能减排综合性工作方案	443
▶ 江西省节能减排综合性工作方案	451
▶ 山东省节能减排综合性工作实施方案	459
▶ 河南省节能减排实施方案	470
▶ 湖北省节能减排综合性工作方案	477
▶ 湖南省节能减排综合性工作实施方案	486
▶ 广东省节能减排综合性工作方案	495
▶ 广西壮族自治区节能减排实施方案	505
▶ 海南省节能减排综合性工作方案	523
▶ 重庆市节能减排综合性工作方案	531
▶ 四川省节能减排综合性工作方案	539
▶ 贵州省节能减排综合性工作方案	546
▶ 云南省节能减排综合性工作方案	556
▶ 西藏自治区节能减排综合性工作方案	565
▶ 陕西省节能减排综合性工作方案	572
▶ 甘肃省节能减排综合性实施方案	579
▶ 青海省节能减排综合性工作方案	586
▶ 宁夏回族自治区节能减排综合性工作方案	592
▶ 新疆维吾尔自治区节能减排综合性工作方案	603
▶ 后 记	611

第一部分

党和国家领导人讲话



胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告(摘录)

2007年10月15日

建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模,可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制,生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立。

加强能源资源节约和生态环境保护,增强可持续发展能力。坚持节约资源和保护环境的基本国策,关系人民群众切身利益和中华民族生存发展。必须把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置,落实到每个单位、每个家庭。要完善有利于节约能源资源和保护生态环境的法律和政策,加快形成可持续发展机制。落实节能减排工作责任制。开发和推广节约、替代、循环利用和治理污染的先进适用技术,发展清洁能源和可再生能源,保护土地和水资源,建设科学合理的能源资源利用体系,提高能源资源利用效率。发展环保产业。加大节能环保投入,重点加强水、大气、土壤等污染防治,改善城乡人居环境。加强水利、林业、草原建设,加强荒漠化石漠化治理,促进生态修复。加强应对气候变化能力建设,为保护全球气候做出新贡献。

胡锦涛总书记在中共中央政治局 第37次集体学习时的讲话(摘录)

2006年12月25日

中共中央政治局12月25日下午进行第三十七次集体学习,中共中央总书记胡锦涛主持。他强调,全党全社会都必须按照科学发展观的要求,充分认识建设资源节约型、环境友好型社会的重要性和紧迫性,下最大决心、花最大气力抓好节约能源资源工作。

中共中央政治局这次集体学习安排的内容是关于我国建设资源节约型社会。国务院发展研究中心产业经济研究部部长冯飞研究员、国家发展和改革委员会宏观经济研究院能源研究所所长韩文科研究员就这个问题进行讲解,并谈了他们对我国建设资源节约型社会的意见和建议。

胡锦涛在主持学习时发表了讲话。他指出,能源资源是人类社会生存和发展的重要物质基础,也是我们全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的重要物质基础。坚持节约资源的基本国策,加快建设资源节约型、环境友好型社会,促进经济发展与人口、资源、环境相协调,是贯彻落实科学发展观、走新型工业化道路的必然要求,是实现可持续发展、保障经济安全和国家安全的必然要求。我们必须以对国家和人民高度负责、对子孙后代高度负责的精神,把节约能源资源工作放在更加突出的战略位置,切实做到节约发展、清洁发展、安全发展、可持续发展,坚定不移地走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

胡锦涛强调,“十一五”是我国全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的关键时期,也是加快建设资源节约型社会的重要时期。要坚持开发与节约并举、节约优先的方针,紧紧围绕实现经济增长方式的根本性转变,以提高能源资源利用效率为核心,以节能、节水、节地、节材、能源资源综合利用和发展循环经济为重点,把节约能源资源工作贯穿于生产、流通、消费各个环节和经济社会发展各个领域,加快形成节约型生产方式和消费方式,提高全社会能源资源利用水平,力争在较短的时间内取得明显进展。

胡锦涛指出,要把节约能源资源作为转变经济增长方式的主攻方向,大力推进产业结构优化升级,大力发展集约化农业和生态农业,大力发展服务业,积极发展高技术产业,加快用高新技术和先进适用技术改造传统产业,坚决淘汰严重耗费能源资源和污染环境的落后生产能力,加大循环经济试点力度,努力提高生产活动的循环化、生态化水平。要提高全民族的节约意识,在全社会倡导节俭、文明、适度、合理的消费理念,倡导绿色消费等现代消费方式,提高消费质量和效益。要加快构建节约能源资源的技术支撑体系,加强能源资源节约和循环利用技术的攻关和产业化,培育节能服务体系。要抓紧制定和修订与社会主义市场经济体制相适应的促进能源资源节约和有效利用的法律法规,注重运用价格、财税、金融等手段促进能源资源节约和有效利用,加快建立科学的节能减排指标体系、考核体系、监测体系,依法加大执法和监督检查力度,堵塞能源资源浪费漏洞。

胡锦涛指出,建设资源节约型社会既是长期的战略任务,也是当前的紧迫工作,关键是要加强领导、抓好落实。各级党委和政府要把加快建设资源节约型社会作为重要内容列入

经济社会发展总体规划和各类专项规划,加大工作力度,加强监督检查,及时解决存在的问题,务求取得实效。各类企业都要进一步加强管理,加快技术改造,推行清洁生产,充分发挥节约能源资源的主力军作用。各地区和重点企业要抓好落实,确保完成节能降耗和污染减排的任务。各级党政机关和全体党员、干部都要厉行节约、反对浪费,在建设资源节约型社会中发挥带头作用。要深入开展节约能源资源和环境保护的宣传教育,让节约能源资源深入人心,使节约能源资源成为全社会的自觉行动。

胡锦涛总书记在 G8 + 5 领导人对话会议上的讲话

2007 年 6 月 8 日

很高兴来到风景如画的海滨城市海利根达姆,同各位同事就重大全球性问题交换意见。首先,我谨对默克尔总理和德国政府为会议作出的周到安排表示衷心的感谢。当前,经济全球化深入发展,既为世界经济增长带来更多机遇,也带来诸多挑战。世界经济失衡加剧,能源资源压力增大,生态环境问题突出,贸易保护主义趋势上升,给各国制定国内政策、开展国际合作提出了新课题新挑战。我们应该坚持互利合作,加强协调配合,引导经济全球化健康发展,使世界经济增长惠及各国人民。为此,我愿就加强国际发展领域合作提出以下建议。

第一,共同努力,促进世界经济均衡稳定发展。世界经济失衡,国际金融市场不稳定因素增多,增加了世界经济的风险。国际社会应该共担责任,通过扩大国内需求、削减财政赤字、加快结构调整、深化体制改革等举措,主动促进对世界经济失衡的有序调整;应该加强对国际金融市场特别是短期资本活动的监管,维护主要储备货币汇率稳定;应该支持多边贸易体制,反对贸易保护主义,推动多哈回合谈判早日取得全面、均衡的结果,达成发展回合的目标。

第二,加强合作,实现互利共赢。共享经济发展成果,是实现世界经济持续发展的必然要求。国际社会应该深化经济技术合作,充分发挥各国比较优势,努力拓展发展空间,促进共同发展;应该增强紧迫感,抓紧落实千年发展目标,缩小南北差距,尤其是满足非洲发展的特殊需要。发展中国家应该根据自己的国情制定发展战略和政策,努力发展经济。发达国家应该进一步向发展中国家增加援助、减免债务、开放市场、转让技术。

第三,统筹兼顾,推动可持续发展。可持续发展要求经济增长、社会发展、环境保护相协调。国际社会应该落实可持续发展世界首脑会议等达成的共识,推动绿色增长,发展循环经济,建设资源节约型、环境友好型社会。

第四,民主协商,妥善解决分歧和矛盾。发展没有统一的模式。国际社会应该尊重各国自主选择社会制度和发展道路的权利,着力帮助发展中国家增强自我发展能力。国际经济体系改革应该充分反映世界经济格局的变化,增加发展中国家的发言权和代表性。

总之,经济全球化使各国相互依存、利益交织,建立平等、互利、共赢的新型全球发展伙伴关系应该成为我们的共同选择。

如何在保持经济增长、满足人民合理需求的同时,防止气候变化危及人类生存发展环境,对实现全球可持续发展意义重大,关系到我们的共同未来。

气候变化是环境问题,但归根到底是发展问题。这个问题是在发展进程中出现的,应该在可持续发展框架下解决。只有各方在促进自身发展过程中不断提高技术水平,积极建立适应可持续发展要求的生产和消费模式,才能从根本上应对气候变化的挑战。国际社会在推动减缓温室气体排放的同时,要充分考虑应对已经发生的气候变化,增强发展中国家特别是小岛屿国家和最不发达国家抵御灾害性气候事件的能力。

我们要坚持《联合国气候变化框架公约》所确立的共同但有区别的责任原则。这一原则既反映了不同国家经济发展水平、历史责任、当前人均排放水平上的差异,又是未来国际合