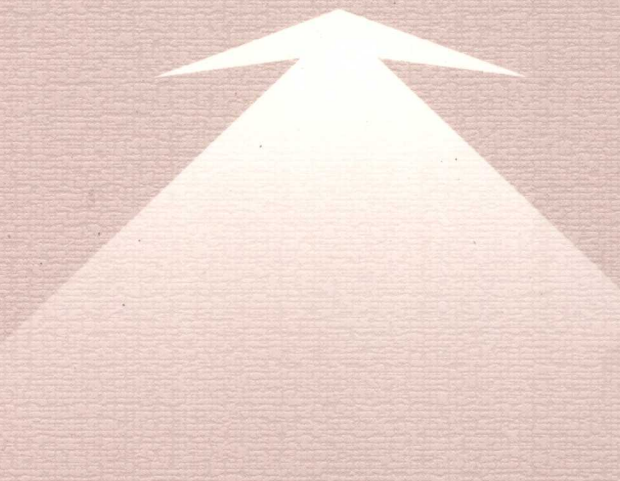




向市场的 中国国土资源

ZOUXIANG SHICHANG DE ZHONGGUO GUOTU ZIYUAN

本书编委会 编



中国大地出版社

走向市场的中国国土资源

本书编委会 编

中国大地出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

走向市场的中国国土资源 / 《走向市场的中国国土资源》编委会编. —北京: 中国大地出版社, 2004.9

ISBN 7-80097-699-8

I. 走... II. 走... III. 国土资源—资源管理—中国—文集 IV. F129.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 097951 号

责任编辑: 程 新 陈维平

出版发行: 中国大地出版社

社址邮编: 北京市海淀区学院路 31 号 100083

电 话: (010) 82329127 (发行部) 82329007 (编辑部)

传 真: (010) 82329024

印 刷: 北京纪元彩艺印刷有限公司

开 本: 889mm×1194mm¹/₁₆

印 张: 23.75

彩 页: 52 页

字 数: 750 千字

版 次: 2004 年 9 月第 1 版

印 次: 2004 年 9 月第 1 次印刷

印 数: 1~3000 册

书 号: ISBN 7-80097-699-8/F·86

定 价: 220.00 元

(凡购买中国大地出版社的图书, 如发现印装质量问题, 本社发行部负责调换)

《走向市场的中国国土资源》

编 委 会

主 编：程 新

副 主 编：李建华

编委会成员：（按姓氏汉语拼音排序）

包 军	毕建华	陈道凯	陈富平
陈宏水	陈守方	董志伟	方国富
付 勇	高庆贤	高先顺	顾迅捷
郭幸生	胡大伟	胡启河	蒋新平
鞠殿印	李五云	廖敏辉	刘发义
刘建钧	刘金保	刘明江	路美华
马本理	马春平	潘 昱	施 飞
史卫民	孙德金	田立新	王富来
王宏喜	王会林	吴 敏	吴震强
夏 彬	解庆昌	熊传明	徐春华
徐益良	徐张华	杨 非	杨富山
叶增饭	尹秀芝	张 杰	张国斌
张述新	张水运	张振宇	章 旭
章滑晶	赵再华	周 青	朱和林

目 录

与时俱进 再创辉煌 全面加快规划和国土资源工作规范化进程

- 辽宁省灯塔市国土资源局局长 刘 伟 主任 陈 新 (1)
- 鞍山市矿业权市场硕果累累..... 辽宁省鞍山市规划和国土资源局副局长 康志刚 (6)
- 以发展为主题 推进国土资源市场化建设..... 辽宁省盘锦市国土资源局 (8)
- 重管理 重服务 不断推动国土资源管理全面发展..... 辽宁省锦州市国土资源局 (11)

目前耕地保护的热点、难点及基本经验..... 吉林省榆树市国土资源局 王志友 (14)

合理利用土地资源 积极推进生态农业建设与发展

- 吉林省榆树市国土资源局 任晓辉 赵长文 (16)
- 浅谈国土资源部门如何实践“三个代表”..... 吉林省扶余县国土资源局局长 鞠殿印 (19)
- ### 强化班子建设 创新工作目标

- 务实重行的桦甸市国土资源局..... 吉林省桦甸市国土资源局 周殿华 (22)
- ### 与时俱进 开拓创新 打造全新的梨树国土资源管理事业

- 吉林省梨树县国土资源局局长 卞凤鸣 (25)
- ### 关于乡(镇)国土资源管理现状的调查与思考
- 吉林省梨树县梨树镇土地所所长 何 军 主任 刘海涛 (29)
- ### 规范运行机制 建立公平竞争的 land 交易市场..... 吉林省集安市国土资源局局长 孙德金 (31)

深化认识 强化领导 全力推进土地资产市场化运营步伐

- 黑龙江省延寿县国土资源局局长 李 生 主任 崔向东 (34)
- ### 突出国策 规范秩序 大力推进土地市场化运营..... 黑龙江省齐齐哈尔市国土资源局 (37)
- ### 春风吹又生..... 黑龙江省鹤岗市国土资源局 王志文 (40)
- ### 城镇地产市场培育的探索..... 黑龙江省佳木斯市国土资源局 刘建钧 (42)
- ### 遵循市场规律 改革供地方式

- 抚远县土地收购储备与招标投标挂牌出让工作纪实
- 中共黑龙江省抚远县委书记 牛学友 (44)
- ### 认真做好国土资源信访工作 努力把信访问题解决在基层

- 黑龙江省东宁县国土资源环境保护局局长 孙兴文 科员 李福生 (47)
- ### 围绕经济发展发挥职能 不断培育和规范地产市场
- 黑龙江省东宁县国土资源环境保护局局长 孙兴文 科员 李福生 (50)

认真实践“三个代表” 全面推进行风建设工作..... 河北省河间市国土资源局 蔡洪栓 (53)

规范管理秩序 建设“两权”市场 增强可持续发展的资源保障能力

- 江苏省国土资源厅厅长 陶培荣 (56)
- ### 切实加强法制建设 促进土地可持续利用..... 江苏省南京市国土资源局局长 臧正金 (61)

关心土地就是关心社稷民生·····	中共江苏省昆山市委书记	曹新平	(64)
走向市场的昆山土地·····	江苏省昆山市国土资源局局长	束芬荣	(66)
窗口前移 职能转换 全面提升国土工作新内涵 ·····	江苏省张家港市土地学会	施 飞 黄伟华	(69)
坚持以争创好班子为总抓手 着力提高国土资源管理水平 ·····	江苏省常州市国土资源局局长	徐建伟	(73)
常州市地价体系建立与应用·····	江苏省常州市国土资源局局长	徐建伟	(77)
浅谈如何加强机关领导班子的思想作风建设 ·····	江苏省常州市武进区国土资源局局长	朱国成	(83)
浅谈国土资源管理内部业务 会审制度的建立运作与体会 ·····	江苏省常州市武进区国土资源局	朱国成 董志伟	(87)
搞好丘陵山区复垦 致力提高综合效益·····	江苏省溧阳市国土资源局		(91)
阳光化操作 市场化经营 显化土地资产价值 加快推进城市化进程 ·····	江苏省镇江市国土资源局	许忙耕	(95)
深化改革 保障发展 ——句容市基层国土资源所建设的调查与思考 ·····	江苏省句容市国土资源局局长	杨明强	(99)
从城市土地经营看泰州新城崛起 ·····	江苏省泰州市国土资源局	王宏喜 王 伟	(102)
加强基层队伍建设 促进国土资源事业发展 ——东海县国土资源局5年队伍建设经验 ·····	江苏省东海县国土资源局局长	高 明 副局长 辛 华 科长 杨 凌	(104)
发挥土地保障作用 促进经济快速发展 ·····	江苏省滨海县国土资源局	陆体银 钱永柏	(106)
如东县洋北万亩土地开发项目的建设 with 思考 ·····	江苏省如东县国土资源局	徐 彬 周建华	(109)
献给大地母亲的歌 ·····	浙江省富阳市国土资源局		(114)
长兴县地矿行政管理经验介绍 ·····	浙江省长兴县国土资源局		(118)
档案部门应重视馆藏档案的鉴定 ·····	浙江省嘉兴市国土资源局	吴 英 俞雪青	(121)
土地换保障 ——嘉兴市土地征用制度改革纪实 ·····	浙江省嘉兴市国土资源局	王国和 曹建强 沃 云	(124)
论库房温湿度自动监控系统在档案管理中的应用 ·····	浙江省嘉兴市国土资源局	吴 英 江丽华	(126)
狠抓土地开发整理 促进城乡一体化建设 ·····	浙江省海宁市国土资源局	朱建荣 徐 明	(130)
土地利用总体规划实施后的反思和新一轮土地利用总体规划编制前的思考 ·····	浙江省海宁市国土资源局	蒋新华	(133)
关于在外向型小城镇建设中实现国土资源可持续利用的思考与对策 ·····	浙江省平湖市国土资源局	盛宝法 胡泓恬	(139)
按照“三个代表”重要思想落实城乡失地农民生活保障问题 ·····	浙江省金华市国土资源局局长	杜安才	(143)
合理开发利用国土资源 促进经济社会持续发展 ·····	浙江省永康市国土资源局	姚之浩	(148)
继往开来 勇于开拓 再创佳绩 ·····	浙江省松阳县国土资源局	周廷喜 周定德	(150)

管好土地 造福于民

——砀山县开创土地管理工作新局面的几点做法

..... 安徽省砀山县国土资源局局长 王连永 主任 郭法杰 (152)

槌击金锣响 市场开唱土地戏

——砀山国有土地举步市场 政府初尝甜头

..... 安徽省砀山县国土资源局副局长 刘增云 科员 谢书平 (156)

加强土地市场建设 防止国有资产流失 安徽省亳州市国土资源局 倪 毅 (157)

落实“三库”建设措施 提高土地开发整理水平

..... 安徽省淮南市国土资源局局长 马光明 (159)

加快国有土地资本运营 促进地方经济良性发展

..... 安徽省芜湖市国土资源局局长 强 伟 主任 左青华 (161)

加强土地市场建设 促进经济持续发展 安徽省东至县国土资源局局长 孙传香 (164)

服从大局 服务中心 保护资源 保障发展

——福建省国土资源管理工作综述 福建省国土资源厅 廖敏辉 何发兴 (168)

福州实行土地“阳光交易”成效显著 福建省福州市国土资源局 (172)

拍槌敲开新纪元

——福建省平潭县国有土地使用权公开拍卖纪实

..... 福建省平潭县国土资源局局长 施传生 主任 郑 阳 (176)

加强制度建设 规范市场行为

——三明市国土资源局对经营性土地使用权, 矿业权推行招标投标挂牌出让

..... 福建省三明市国土资源局局长 林加良 (179)

阳光总在风雨后

——福建省永春县创建土地执法模范县侧记

..... 福建省永春县国土资源局 陈东明 (182)

规范和发展土地市场的几点看法 江西省石城县国土资源局 邓绍隆 (184)

切实推进土地市场建设 力促县域经济持续发展

..... 江西省玉山县国土资源局局长 何茶清 (187)

集约利用 市场运作 提高城市经营水平

..... 山东省高唐县国土资源局局长 崔洪印 办公室 孙晓燕 (190)

打造市场机制平台 优化高效资源配置

..... 山东省禹城市国土资源局局长 高富全 主任 王德礼 (193)

山东北大门的土地卫士

——夏津县国土资源局局长单泽厚依法行政纪实

..... 山东省夏津县国土资源局 宫长智 (196)

以机制创新经营土地资产 努力实现土地使用制度改革新突破

..... 山东省日照市国土资源局局长 周家富 (200)

河南省农村“空心村”整治调研报告 河南省国土资源厅“空心村”整治调研组 (203)

郑州市土地市场秩序治理整顿工作介绍 河南省郑州市人民政府 (209)

- 郑州市贯彻执行《土地管理法》工作情况的回顾 河南省郑州市人民政府 (215)
- 让焦作云台山永远年轻
- 云台山世界地质公园申报三步曲 河南省焦作市国土资源局 赵建国 (220)
- 搞好土地开发整理 促进辖区经济发展
- 河南省焦作市国土资源局解放土地分局 尹秀芝 (223)
- 打造服务品牌 亮化国土资源窗口 河南省温县国土资源局 刘海功 郑红云 (226)
- 精诚团结干事业 重点突破创佳绩
- 河南省漯河市国土资源局 林文艺 赵汉春 郭幸生 (229)
- 以人为本强素质 与时俱进创辉煌 ... 河南省鄆城县国土资源局党委书记、局长 高先顺 (232)
- 加大执法监察力度 促进国土资源管理 河南省平顶山市国土资源局 (234)
- 切实强化煤矿安全专项治理 不断巩固矿业秩序整顿成果 ... 河南省平顶山市国土资源局 (237)
- 抓好班子 带好队伍 干好实事 树好形象 河南省信阳市国土资源局 (241)
- “一 二 三 四”项城局唱响国有土地出让咏叹调
- 河南省项城市国土资源局 付 勇 胡启河 袁春江 (247)
- 搞活国有土地资本运营 强力推进城市化进程
- 河南省项城市国土资源局 付 勇 胡启河 袁春江 (248)
- 内抓素质 外树形象 努力开创国土资源工作新局面 河南省西华县国土资源局 (252)
- 商水县国土资源局 2003 年度文明单位创建活动介绍
- 河南省商水县国土资源局 张述新 肖文华 (254)
- 保占补平衡 促经济发展
- 河南省周口监狱 陈富平 夏 彬 (257)
- 实施土地分割登记的实践和体会
- 湖北省武汉市城市规划国土资源管理局汉阳分局局长 文应华 (259)
- 不断增强党组织的凝聚力和战斗力 湖北省武汉市城市规划国土资源管理局汉阳分局 (261)
- 耕地总量动态平衡的实现途径 湖北省宜昌市国土资源局局长 谭春玉 (264)
- 经营县城的核心和关键是经营县城土地 湖南省安乡县国土资源局局长 曾宪孝 (268)
- 以人为本奏新章 团结一致图发展
- 积极进取中的安乡国土资源事业 湖南省安乡县国土资源局 钟 海 (270)
- 忠诚国土资源事业的“学者型领导”
- 记化州市国土资源局党组书记、局长凌宇锋同志
- 广东省化州市国土资源局 黎柱君 (273)
- 盘活城市土地 优化资源配置
- 桂林市经营城市土地情况调研
- 广西壮族自治区桂林市国土资源局局长 何民养 (276)
- 运用市场机制 实施生态开发
- 广西壮族自治区桂林市国土资源局 何民养 周 平 (282)
- 以规范促发展 以创新求突破 搞好农业企业化用地管理工作
- 广西壮族自治区玉林市国土资源局局长 吕汉江 (284)

内强素质 外树形象 促进全县各项社会事业的健康发展	广西壮族自治区三江侗族自治县国土资源局局长 曹积聪 (288)
善打硬仗的队伍	
——记成都市成华区国土资源局	四川省成都市成华区国土资源局局长 邹黎军 (290)
认真实践“三个代表” 优化资源利用环境	
四川省成都高新区国土资源局副局长 成 宁 (293)	
开拓创新 强化管理 推进土地资源向土地资本转变	
四川省遂宁市射洪县国土资源局局长 谢常荣 (294)	
资源市场机制的创新思考	四川省乐山市国土资源局局长 雷颂平 (297)
建立阳光交易制度	
——浅议要用地找市场	四川省乐山市国土资源局局长 雷颂平 (299)
要素市场化：国有土地产权实现的根本方向	
——乐山市土地市场建设的实践和思考	四川省乐山市国土资源局局长 曾永昌 (301)
浅议政府全面高度垄断土地一级市场的实现形式	
四川省荣县国土资源局局长 荣建新 主任 余健康 (308)	
加强土地资产管理 推动城市建设发展	
——对我区土地资产运作的思考	
四川省泸州市纳溪区国土资源局党组书记、局长 朱 益	
天仙国土资源所所长 倪 兰 (312)	
“群测群防、群专结合”战胜地质灾害	
——泸州市纳溪区国土资源局地质灾害防治工作先进事迹	
四川省泸州市纳溪区国土资源局天仙国土资源所所长 倪 兰 (316)	
奋进中的宜宾市国土资源局	四川省宜宾市国土资源局 郭太权 (319)
固本强基练内功 求实吹新谋发展	
——南溪县国土资源局发展揭秘	四川省南溪县国土资源局局长 黄开银 (321)
以矿业为龙头 为攀枝花经济插上腾飞的翅膀	
四川省攀枝花市人民政府副市长 赵 辉 (323)	
寓管理于科学 谋发展于创新 依法履行地矿行政管理职能	
四川省攀枝花市地质矿产局局长 邹 卓 (327)	
深化矿产资源属性认识 推动矿产资源向矿产资本的转变	
四川省攀枝花市地质矿产局副局长 庞 德 (333)	
树立经营城市理念 加快推进渠县城镇化进程	四川省渠县国土资源局局长 王龙富 (335)
以宣传为先导 推动国土管理事业的全面发展	
四川省渠县国土资源局 蒲系泉 (337)	
大力推进土地经营 促进若尔盖县经济跨越式发展	
四川省阿坝州若尔盖县国土资源和水利局 余伯乐 (339)	
深化土地使用制度改革 建立土地市场经济	
——稻城县经营土地经营城市探索	四川省稻城县国土资源局局长 李 新 (343)
规范经营土地市场 促进县域经济发展	四川省金阳县国土资源局局长 阿苦里火 (346)
国土资源管理正步入规范化法制化轨道	四川省金阳县国土资源局 胡康顺 (350)
把握灵魂 扎实工作 开创怒江国土资源管理工作新局面	
四川省怒江州国土资源局副局长 李桂林 (352)	

全面理解资源管理总原则 正确处理保护与开发的关系

..... 陕西省国土资源厅厅长 张德新 (357)

规范土地市场 做好地价管理 陕西省国土资源厅副厅长 李冬玉 (359)

改革改出新天地

——甘肃省庆城县基层国土资源管理机构改革综述

..... 甘肃省庆城县国土资源局 卢化文 樊治渊 (362)

依法行政 优质服务 不断提高国土资源对可持续发展的保障能力

——临洮县国土资源局近年工作纪实 甘肃省临洮县国土资源局局长 陈志祥 (364)

与时俱进 继往开来 努力开创国土资源管理事业新局面

..... 宁夏回族自治区青铜峡市国土资源局 范永华 (368)

与时俱进 再创辉煌

全面加快规划和国土资源工作规范化进程

辽宁省灯塔市国土资源局局长 刘 伟 主任 陈 新

一、2003 年工作回顾

过去的一年，是我们全面开创规划和国土资源局工作新局面的一年，是我们面对灯塔发展的现实，锐意改革，团结进取，真抓实干，创造辉煌的一年，其主要标志：

——地籍管理工作，土地登记发证工作分别被评为全国系统百强县，全国系统先进单位，就数据库建设在全国作了典型发言，建设用地审查报批、城市规划管理、依法行政分别被评为省系统先进单位；测量队被评为省百佳测绘单位；局机关被辽阳市委、市政府命名为文明机关。

——国土资源有偿使用实现新突破，全年收取出让金 3052 万元，比 2002 年净增 1480 万元，增长 94%，其中变划拨为有偿 521 万元，挂牌出让国有土地 10.4 公顷，成交额达 1969 万元，矿权出让 58 家，收取价款 62 万元，比 2002 年净增 34 万元，增长 100%。征收矿产资源补偿费首次突破 400 万元大关创历史最好水平。以上数字表明国土资源有偿使用制度在辽宁市得到了进一步落实，说明我们工作向规范化目标迈出了坚定步伐。

——土地开发整理工作迈出新步伐。西大窑、铤子两个省级土地开发整理项目又有新进展。受到省厅的好评。争取辽阳市资金 236.7 万元，开发整理土地 52 公顷，创历史最好水平，为辽阳市后备资源的开发利用及占补平衡工作作出了贡献，其意义是深远的。

——执法工作力度不断加大。2003 年查处各类违法案件 140 件，收缴罚款 45 万元，结案率达 86%。监察大队在封闭煤矿中经受了检验，得到了政府领导的好评，为局增添了光彩。

——规划先行为领导决策提供了重要依据。出色完成了政务中心的规划设计、定位工作，政务中心广场及游园规划定位工作，服装工业园区、大河南工业园区等规划设计任务，做到高标准、高速度，受到了市委、市政府领导的好评。

——后勤保障坚强有力。食堂饭菜做得可口受到好评，车辆事故率为零。财务科在人员少、任务重、危险性大的情况下，保障了收入及时入库，工资及时发放，后勤保障作用极为突出。

2003 年，我们紧紧围绕灯塔经济发展这一中心，坚持搞好服务，多创一流工作，突出重点，牢牢抓住了几个关键环节：

一是狠抓了基础工作。地籍管理、土地发证工作及农村集体土地变更调查、建立数据库工作均走在了全国的前例。矿业管理上了新台阶。对全市矿产资源型企业，由于采取了严密的监管措施，包括拉网式检查，登记造册等，基本把握了矿山企业的生产状况。截至目前，全市矿山企业持证生产率达 95% 以上。储量动态管理工作也引起了我们高度重视，现已完成 161 家矿山企业资源的储量监测，其中 98 家的储量监测报告被省厅和市局验收。并给予充分肯定。

二是狠抓了城市规划工作。过去的一年，伴随着全市各个重点项目的开发建设，规划工作任务十分繁重，规划处的同志坚持以完善城市功能、塑城市新形象为出发点，以经营城市、创造优质环境为理念，充分展示了城市规划师的才华，通过测绘 1:500 数字化地形图，添置规划设计软件，规划设计水平有了新的提高，经营性收费达到 39 万元，创历史新高。他们的辛勤劳动，得

到省、市领导的认可。

三是狠抓了各项经济指标的落实。牢牢抓住各项经济指标的落实，就等于牢牢抓住了生命线，这不仅是为灯塔的经济发展和进步作贡献，也是为我们自身生存而战。因此，这是一场事关全局的硬仗。通过不断强化领导和各项责任制的落实，其效果比较显著，全局收入突破4000万元大关，创历史新高。收费队伍的整体素质有所提高，法律意识得到增强，并积累了一些宝贵经验。

四是狠抓了执法监察工作。管护好国土资源是我们每个规划和国土资源人的神圣职责，也是全部工作的重中之重。去年，执法监察工作重点抓了两个整顿：一是土地市场的清理整顿；二是矿产资源管理的治理整顿，这两个整顿效果明显，共查处土地违法案件89件，查封29家违法违规矿井，有力地打击了土地、矿产违法行为。目前，这两个整顿结果正精心准备，迎接省、部验收。在抓好两个整顿的同时，依法行政工作成果显著，在建章立制、制订方案、编制材料汇编等方面，法规科做了大量的工作最终成为省和部的依法行政示范基地，并被列为省国土资源政策法规联系点。

五是狠抓了局机关建设。机关建设取得了可喜的成果，辽阳市文明单位称号的获得，浸透了大家的汗水。这一切都靠的是全体机关干部两个素质的不断提高，靠的是一整套制度约束的结果，在政治上，“三个代表”重要思想的学习，经灯塔市委检查给予高度评价；在业务上，采取了“走出去，请进来”的方式，多批次地输送人员到市局和省厅参加业务培训，聘请省厅领导、专家讲课，使我们的业务素质相应得到加强，这些都为高质量地完成各项工作任务、奠定了坚实的基础。

在肯定成绩的同时，必须清醒地看到，我们的工作仍然存在不少困难和问题：一是工作思路不宽，创新意识不强，个别科、股、室的工作随意性较大，缺乏主动性，表现在工作招法不多，形成不了自己独特的经验。二是工作不够平衡，一些部门工作存在死角，局面还没有完全打开，有相当的潜力可挖。三是各部门间的工作协调和配合还有一定问题。四是干部队伍的素质、业务素质与现实工作需要，执法力度、规范程度及机关建设需进一步加强和提高。对上述问题，我们将在今后的工作中，采取有效措施，认真加以解决。

二、2004年工作的主要任务

今年是灯塔的追赶年，也是我们面对体制改革，经受考验的一年。党的十六届三中全会作出振兴东北老工业基地的战略决策，预示着在新的历史条件下，灯塔市将迎来一个崭新的发展阶段。围绕灯塔市经济发展的实际，扎扎实实地做好我们的工作，意义十分重大。成绩只能说明过去，不能证明未来，大家懂得这个道理，我希望获得荣誉的科室和个人，决不能满足于现状，更不能沾沾自喜，而是要与时俱进，再创辉煌，要务必保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，在成绩面前找差距，在差距面前找对策，形成一种全局上下谋发展、人心思上、人心思进的发展氛围，要把我们的总体目标转变成全体干部和工作人员的共同愿望和自觉行动。只要我们振奋精神，坚定信心，用心办事，就一定能够战胜各种困难，到达胜利的彼岸。

2004年工作的指导思想是：全面贯彻落实国务院及部、厅、局关于国土资源工作的一系列重大部署，省厅会议精神紧紧围绕灯塔经济和社会发展战略，牢固树立科学的发展观、正确的政绩观、坚持统筹兼顾，坚持依法行政，坚持改革创新，全面加速国土资源规范化管理进程，为灯塔经济的发展作出新的贡献。

主要任务和预期目标是：确保土地出让金实现2000万元，力争实现2500万元；收取土地租金500万元；力争实现550万元；收缴矿产资源补偿费450万元，力争实现500万元；其他项目

的收费 400 万元，力争实现 500 万元。全局总收入确保实现 4000 万元，力争实现 4500 万元。

在工作中，我们着重抓好 4 个项目的样板建设：

——抓好城市规划设计项目的样板建设。规划好城市、经营好城市、加速城市发展，是我们必须遵循的目标。今年的城市规划任务仍然很繁重，政务中心及广场周边的规划建设，原政务中心的开发建设，康福碧城旧区改造工程，一高中扩建工程，检务中心和急病控制中心建设等项目都是政府关注，全市人民瞩目的项目，这需要我们高起点规划，高质量管理，高效益服务，做到统一规划、合理布局，综合开发，配套建设，全部规划设计，都要达到全市的样板项目。经营性收费确保 25 万元，力争 30 万元。

——抓好地籍管理数据库项目的样板建设。新一年的地籍管理工作，要突出重点，加快进度，扩大覆盖面，数据库建设是指导现代土地管理的基础性工作，也是国家交给我们的试点任务，意义深远，责任重大。要在保证质量的前提下，尽快结束城镇的地籍调查，全面完成农村集体土地所有权的登记工作，这是必须要抓好的两项工作。地籍管理、登记发证工作继续保持全国领先水平，各项收费确保 100 万元，力争 120 万元。

——抓好土地开发整理项目的样板建设。土地开发整理工作，要不断总结经验，加大力度，全面推进。当前要重点抓好设计变更落实，争取变更资金到位，并做好检查验收准备工作。今年的省、市和本级的土地开发整理项目，要认真加以落实，坚决做到组织领导有力，跟踪检查到位，工程质量优良，资金投向合理，全部工程都要达到上级要求的功能和标准，符合与时俱进的要求，争创精品工程、示范工程。创收必保 100 万元，力争 150 万元。

——抓好矿山储量动态监测项目的样板建设。矿山储量动态监测工作，是矿产资源管理的基础，不断加大储量动态监测的宣传和执法力度，搞好各部门间的相互配合，是做好这项工作的前提。要进一步提高全市矿产资源储量动态监测的准确性、可靠性，高质量地完成包括煤矿在内的所有矿山企业的动态监测工作，真正达到科学管矿、治矿、采矿的目的。此项收入必保 30 万元。

为实现目标及任务，我们将采取以下 7 项措施：

（一）严格实行资源保护制度，确保全市耕地占补平衡

保护耕地历来是国土资源工作的硬任务，必须摆在各项工作的头等要位，抓实、抓好、抓出成效。在此基础上，确保全市 109 万亩耕地总量不减。为达到上述目标，要采取措施：一是要严格非农建设用地审批、农地用途管制和土地利用规划调控，牢牢把住耕地占用关。对确需占用耕地的建设项目，要在土地利用总体规划的指导下，科学选址，节约用地，尽量不占或少占耕地。要坚决守住基本农田这条不可逾越的红线。基本农田是耕地的精华，要作为保护耕地工作的重中之重，严看死守，寸土必争。严禁在基本农田中挖鱼塘，栽种树木。对非法占用、破坏耕地的行为，要依法查处，决不姑息。对矿山用地问题，要尽快拿出方案，报政府审批。

要保持耕地总量的动态平衡，就必须实行“占一补一”制度。建设用地必须占多少补多少，并做到质量相当。要在保证生态平衡的前提下，争取省里支持，加大土地整理、废弃地复垦力度，增加有效耕地面积。今年将征收土地闲置费，有关科室要尽快拿出方案。

（二）全面加强国土资源管理，大力推进国土资源市场体系建设

要按照中央提出的“产权明晰，规划完善，调控有力，运行规范”的总体要求，土地资产管理要着重从 3 个方面下功夫：一是加大土地招、拍、挂力度，求取土地的最大效益，认真做好现有储备地段的筹措和推向市场的准备，今年要把粮库段已储备土地卖出，扭转亏损局面；二是进一步强化土地租赁工作，要调整布局，认真规划，逐步消除工作死角，把工作重点放在佟二堡地区及商业网点和难度较大的钉子户上，力求打开新的局面；三是壮大土地储备库实力，对不符合土地利用总体规划和城镇规划的用地，在条件具备的情况下予以储备，要在现有城区存量和新增

量土地上做文章,争取土地储备工作有新突破。今年,农村集体建设用地市场要启动,这项工作国土资源部已经部署。近期,省政府将下发相关文件,对农村集体建设用地入市作出规定。我们要在充分做好思想准备的前提下,加强管理,积极运作,注重引导,保证集体建设用地健康进行。

要积极培育灯塔市的矿业权市场,加快建立市场配置机制,努力提高市场化水平,采矿权价款要确保 100 万元,力争实现 130 万元。

(三) 进一步治理整顿土地市场和矿业开发秩序,不断加强国土资源保护和管理水平

按照国务院和部、厅、市局的部署,今年的土地市场秩序治理整顿工作,将在 2003 年的基础上,乘胜而进。治理整顿的重点是:集中解决治理整顿违法批地问题、违法违规出让土地问题,征用土地中损害农民利益问题。上述问题,既是全国治理整顿的重点,也是灯塔市治理整顿的重点。治理整顿重点在于规范。要积极向领导宣传法律法规,说明情况,求得理解,该抵制的要坚决抵制,要坚决杜绝无视国土资源管理、无视规划、无视法律程序、无视规章制度的现象发生。要认真解决随意扩大征地范围,压低征地补偿标准、侵占农民利益问题,避免农民失地失业,防止农民上访。

按照标本兼治的要求,对矿产资源管理秩序整治的重点是:无证开采、越界开采,非法转让采矿权、探矿权。要加强对矿山企业发证后的跟踪检查,坚决打击乱挖滥采、非法勘探开采等行为,对非法探查,持探查证非法采矿的要严厉查处。重点在铁矿、煤矿上下功夫,重点地区是柳河子、鸡冠山、铤子、西大窑。

治理整顿工作是一项十分严肃的任务,在整顿期间,除规定的整顿重点外,其他的违法违规行为,也要严加处理,绝不能从轻发落,更不能不了了之,要克服治理整顿工作的松懈厌战情绪,以好的质量和效果,迎接上级的检查验收。

(四) 加强法制建设,努力提高规划和国土资源的依法行政水平

2003 年,我们的法制建设和依法行政工作取得了很大的成绩,受到了上级的充分肯定,我们应认真总结,全面推进。要继续以“四五”普法工作为载体,进一步增强全局机关干部对规划和国土资源的法律意识和法制观念,增强全社会对规划和国土资源的法律意识和法制观念;要继续狠抓行政执法责任制度及配套措施的落实,要形成自己的特点,抓出更好的成绩。

在执法方面,一是要加强信息收集,通过动态巡查、举报制度的建立和群众来信来访等,多方收集信息,掌握各类违法动态。二是要坚决、严肃查处违法违规案件。发生国土资源违法案件,不论是市政府违法,还是其他部门违法,都说明我们工作不到位,有不可推卸的责任。因此,各个环节都必须严格依法办事。今年的违法案件查处率要达到 100%,当年案件结案率要达到 95% 以上,行政诉讼胜诉率和行政复议维持率力争达到 100%。三是要抓典型,公开曝光。今年,我们要在全市抓几个重大的反面典型,在新闻媒体上向全市曝光,公开处理。四是继续参与国土资源执法模范县的创建活动,要总结经验,振奋精神,化消极因素为积极因素,为进一步推进灯塔市国土资源执法模范县(市)的创建活动,作出不懈努力。五是加强执法队伍建设。随着我国法制建设的不断完善,国家对执法主体的制约法规越来越多,要求越来越严。《中华人民共和国行政许可法》2004 年 7 月 1 日将正式实施,必须引起我们的高度重视,使我们的国土资源执法活动置于法律法规制约之下,作到文明执法,公正执法,清廉执法。

(五) 加大矿业办公室工作力度,为打好沈阳牌作贡献

矿业发展办公室是全市为经济发展需要设立的五大办公室之一。今年将具体抓好以下重点工作:①解决 2~6# 矿体多年沉睡问题,使资源发挥应有的效益。②搞好资源的合理、科学配置。一是宝镜山资源配置给大水泥厂,二是恒威水泥的资源配置,确保两家大水泥厂的资源配置。③对在建的洪祥矿依法给予支持,力争按时间要求使其建成功。④与有关部门紧密配合对红砖厂进

行治理。

（六）加强财务管理，严肃财经纪律

要牢固树立过紧日子的思想。厉行节约，该花的钱才花，不该花的钱一分也不能花，今后招待没请示的坚决不批，招待费不准打条一天一报。购物没请示坚决不批。车辆严加管理防止跑、冒、滴、漏。总之必须严明纪律，严于律己，从我做起，从现在做起。

（七）加强思想作风建设，培育一支高素质的规划和国土资源队伍

规划和国土资源队伍建设，今年要全面加强，这不仅是全面完成工作任务的需要，也是事业发展的需要，这就要求我们必须把队伍建设摆到突出的位置去抓。一是加强政治思想和方针政策方面的学习教育，在全系统形成讲政治、讲正气、讲学习的风尚，不断把规划和国土资源系统培育成胸有大局，思想开阔，勇于开拓，勇于创新的职能部门。领导干部、包括中层干部，都要把讲政治放在自我修养的首要位置，自觉用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑，树立辩证唯物主义世界观、人生观、价值观、发展观、政绩观，真正做到在任何复杂情况下都能始终保持敏锐的政治头脑。局领导班子要带头开展政治学习，带头坚持民主生活制度，各科、股、室的政治学习，也要以党支部为单位，紧密围绕党委中心工作，切实做出安排。

二是加强党风廉政建设，筑牢反腐防变的思想长城。规划和国土资源部门是有权有钱的部门，反腐倡廉任务艰巨。大家从媒体上可以看到，一些领导干部、包括本系统的干部，因土地、矿产问题犯错误不占少数。对此，我们一定要提高警惕。一方面要自律自戒，自觉抵制，另一方面要对全体干部定期的开展廉政专题教育。今年，除副职以上领导干部与市纪委签订廉政责任状外，中层干部都要与局领导签状，做到一级向一级负责。局纪委要设立公开举报电话，组织人员到基层征求意见，发现问题，严肃处理。这样做的目的是，让每个同志都保持清廉从政，自觉维护规划和国土资源人的荣誉。

三是加强政策法规学习，提高依法行政水平。规划和国土资源工作政策性较强，在实际工作中都会遇到一些实实在在的矛盾，不断加强政策法规学习尤为重要。要拟定专门计划，在继续邀请专家讲课的同时，还要分批量地走出去，参加听、局组织的培训，学习外地好的经验。

四是加强各类典型的培育，促进各项工作水平的提高。要有角度地树立一批典型，如勤政廉政典型，依法行政典型，遵守纪律典型，厉行节约典型等，用典型去指导我们的工作。提倡爱岗敬业、无私奉献，推功揽过的精神，机关建设继续坚持考勤制度。

五是改革问题，体制改革大局已定，但方案还没有下来，必须安心工作。

规划和国土资源事业是一个充满活力和希望的事业，尽管我们还面临许多困难，但是，我相信在上级国土资源部门及市委、市政府正确领导下，只要我们精诚团结，用心做事，我们的明天一定会更美好。

鞍山市矿业权市场硕果累累

辽宁省鞍山市规划和国土资源局副局长 康志刚

辽宁省鞍山市是矿产资源大市，矿产资源丰富，开发历史悠久，利用规模大。全市拥有各类矿山企业近 500 家，其中包括世界最大菱镁矿（海城镁矿）、亚洲最大铁矿（齐大山铁矿）、全国最大的滑石矿（海城滑石矿）、全国最大的玉石矿（岫岩玉石矿），年矿石总生产能力 4200 万吨，年产矿石总量 3040 万吨，约占全省的 1/5；矿业总产值 104 亿元，约占全市工业总产值的 1/10。

为进一步发展鞍山矿业经济，鞍山市规划和国土资源局根据辽宁省 2002 年 271 号、275 号等一系列文件要求，从 2003 年开始不再以任何理由无偿授予探矿权和采矿权，要在今后一、二年内逐年实现两权市场化。鞍山市多年来在矿政管理上一直处于领先地位，在矿业权市场建设上我们要继续发扬传统，加速两权市场化建设，并对全局矿管干部及矿山企业提出要求，要做好五项两权市场化的基础工作。第一，要做好矿法基本知识和矿业权市场基本知识的培训工作。全市计划培训 800~1000 人次。包括直接管理干部、间接管理干部，中省直地方各有关单位地质、测量、采矿、探矿等领域的工程技术人员和所有矿业权人。为保证培训工作的有效开展和收到良好的效果，市局组织编写了《矿产资源法规知识 100 题》、《矿业权市场实际操作 200 问》两部教材，聘请了国家、省、市资深矿管人士讲课；市与各县（市）、区、鞍钢有关部门签订培训责任状，保证培训工作组织到位，顺利开展。第二，要继续做好矿产资源储量动态监测工作。储量管理是矿产资源管理基础。采矿权进入市场首先要对矿产资源储量进行价值评估，因此必须努力做好对矿产资源储量的动态监测是矿业权市场建设的前提，是采矿权进入市场的第一步。因此必须努力做好这项工作，要科学、准确、及时提交地质储量报告。第三，搞好矿业权市场试点工作。市局计划安排探矿权市场搞 9 个矿种的 10 家左右的试点；采矿权市场搞 20 家左右试点。通过试点总结经验，逐渐扩大，全面铺开，最后实现全市矿业权全面市场化的目标。第四，搞好与矿业权评估机构的衔接工作。要做好协调组织工作，充分利用鞍山市矿业权评估师、储量评估师相对较多的优势，实现预期目标。第五，要做好组织领导。市局制定了工作实施方案，成立了领导小组，由孙书鹏局长任领导小组组长，分管局长任副组长。各县（市）、区也要制定实施方案，成立领导小组。一把手要亲自抓这项工作。要做到有计划、有组织、有领导，有进度安排，有质量要求。

由于我们做了上述 5 项认真扎实细致的“两权”市场化准备工作，鞍山市矿业权市场建设稳步推进，硕果累累。到 2003 年年末，鞍山市探矿权、采矿权审批登记全部进入市场，对采矿许可证有效期满的矿山企业不再办理延续登记手续全部进入矿业权市场，通过协议出让、挂牌出让、公开招标、拍卖等方式促进矿业权有偿出让和合理流转。全市申请受让采矿权 228 家，占全市矿山总量的 53%，已完成采矿权评估 225 家，占已申报采矿权的 98%，同时 2003 年完成探矿权挂牌出让 14 家、协议出让 1 家。

2004 年 1 月 20 日，受省国土资源厅委托，鞍山市规划和国土资源局成功地组织一次鞍山市域内 12 处探矿权挂牌出让竞拍会，取得了良好的经济效益和社会效益。

通过这次竞拍会，我们认为要取得竞拍成功，必须要做好以下 3 项工作。

一是领导重视精心安排。探矿权挂牌出让工作是随着矿业权市场建设的发展，出现的一项崭新的工作，没有规范的程序和要求，且在铁矿市场热的情况下，报名踊跃，因此在具体实施过程中需要进行认真研究和细致安排。为此鞍山市规划和国土资源局非常重视，多次召开会议研究，

精心安排筹划，做到了安排周密，措施到位。保证了探矿权挂牌出让的顺利进行。

二是做好对竞买人的宣传教育工作。为了让竞买人对竞买探矿权有一个清醒的认识，了解有关法律法规规定，在竞价中做到心中有数。鞍山市规划和国土资源局专门召开3次会议，向竞买人宣传矿产资源管理的有关法规、获得探矿权后勘查区登记及今后办理采矿登记的有关法律规定、程序、费用等。使竞价者在竞价过程中做到了心中有数，根据自己的能力和判断确定自己的竞买底价。

三是措施到位竞买现场秩序井然。为了保证竞价现场秩序，鞍山市规划和国土资源局请市公安局治安处安排警力到现场，负责现场治安工作，以防意外事情发生；为保证竞价的公平、公正，鞍山市规划和国土资源局邀请了市人大代表、市政协委员作为现场监督人，保证竞价的公开、公正，给竞价者创造了一个良好环境。另外还安排岫岩县矿业治安派出所的同志负责验票工作，竞买人凭入场券入场。由于各项措施得当，竞价公开公正，竞价现场自始至终保持良好秩序，使探矿权挂牌出让工作顺利完成。

通过这次探矿权挂牌竞拍会，我们总结出以下3个问题应在今后竞拍中注意解决。

(1) 探矿权和土地使用权存在矛盾。探矿权是按《中华人民共和国矿产资源法》及有关法律法规设置出让的，而土地使用权是按照《中华人民共和国土地管理法》及有关法律法规进行管理的，探矿权取得后要取得土地使用权，需要和当地政府、村民及土地承包者协商土地、山场、道路等问题易产生矛盾。

(2) 挂牌时间长程序上技术存在不足，竞买人之间易产生私下沟通现象，造成竞价结果不正常。为保证不发生类似现象，鞍山市规划和国土资源局经研究决定在成交之日起15日内若有举报，且查证属实，则上报省厅按省厅决定依法处置。

(3) 竞买保证金太少，易产生流标。探矿权竞买保证金按出让底价20%收取，仅几万元，而竞价结果为几百万甚至上千万元。保证金相对太少，没有约束性。竞价人盲目竞价，而后认为不划算，会放弃，造成流标。应按照市场价格估算竞价结果，按此收取竞价保证金，成交后实行多退少补的办法。这即可避免盲目竞价，又能使部分没有资质条件的竞买人退出探矿权领域，减少以探代采现象。