

思 | 想 | 政 | 治 | 工 | 作 | 机 | 制 | 论


思想政治工作

SIXIANG ZHENGZHI GONGZUO
JIZHILUN

■ 吴东莞 沈国权 等著

机制论



 军事科学出版社

ISBN 978-7-80237-509-5

军事科学出版社
北京 100071
电话: (010) 65431111
网址: www.jkxbs.com

思想政治工作机制论

吴东莞 沈国权 等著

军事科学出版社
北京 100071

ISBN 978-7-80237-509-5

定价: 12.00元

军事科学出版社

地址: 北京

电话: (010) 65431111

网址: www.jkxbs.com

电子邮箱: jkxbs@163.com

邮政编码: 100071

地址: 北京

电话: (010) 65431111

军事科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

思想政治工作机制论/吴东莞, 沈国权等著. —北京: 军事科学出版社, 2008. 12

ISBN 978 - 7 - 80237 - 209 - 2

I. 思… II. 吴… III. 政治工作—研究—中国 IV. D64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 197438 号

书 名: 思想政治工作机制论

作 者: 吴东莞 沈国权

责任编辑: 常巧章

封面设计: 刘 丹

出版发行: 军事科学出版社 (北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 209 - 2

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京市毅峰迅捷印刷有限公司

开 本: 880 毫米×1230 毫米 A5

印 张: 7

字 数: 175 千字

版 次: 2008 年 12 月北京第 1 版

印 次: 2008 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 1—1500 册

定 价: 12.90 元

销售热线: (010) 62882626 66768547 (兼传)

网 址: <http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱: jskxcbs@163.com

版权所有·侵权必究 本社图书如有质量问题, 请与储运部 (010-66767383) 联系

目 录

导论：思想政治工作机制的基本认知	(1)
一、思想政治工作机制的内涵	(1)
二、思想政治工作机制的构建依据	(9)
三、思想政治工作机制的价值功能分析	(19)
分论：思想政治工作机制的内容构成	
第一章 思想政治工作的目标导向机制	(23)
一、思想政治工作目标导向的作用	(24)
二、思想政治工作的目标导向原则	(25)
三、思想政治工作目标导向机制的构成	(28)
四、思想政治工作目标导向机制的实施	(33)
第二章 思想政治工作的动力推进机制	(39)
一、思想政治工作动力的特点	(39)
二、思想政治工作动力推进机制的构成要素	(43)
三、思想政治工作动力推进机制的系统结构	(46)
四、构建思想政治工作动力推进机制的 指导原则	(49)
第三章 思想政治工作的涵容渗透机制	(61)
一、促进思想政治教育向公民教育延伸	(61)
二、蕴涵思想政治教育于科学文化知识 教育之中	(71)
三、达成思想政治教育与成才成功教育的互动	(76)
四、实现思想政治教育与心理教育的整合	(80)

五、促进思想政治教育与审美教育的融通	(86)
六、辅助思想政治教育以法制宣传教育手段	(94)
第四章 思想政治工作的环境熏染机制	(99)
一、思想政治工作环境及环境熏染机制的功能作用	(99)
二、思想政治工作环境熏染机制的构建原则及运行特点	(102)
三、思想政治工作环境熏染机制在宏观层面的构建	(105)
四、思想政治工作环境熏染机制在微观层面的构建	(112)
第五章 思想政治工作的自我教育机制	(117)
一、自我教育在思想政治工作中的重要意义	(117)
二、实现思想政治工作自我教育的理念要求	(122)
三、实现思想政治工作自我教育的途径	(125)
第六章 思想政治工作的网络教育机制	(134)
一、建立思想政治工作网络教育机制应把握的原则	(135)
二、思想政治工作网络教育机制的要素环节	(139)
三、建立思想政治工作网络教育机制的主要着力点	(143)
第七章 思想政治工作的管理调控机制	(155)
一、思想政治工作管理调控的原则	(155)
二、思想政治工作的管理调控过程	(160)
三、思想政治工作的管理调控方法	(165)
四、努力推进思想政治工作管理的科学化	(173)
第八章 思想政治工作的效果评估机制	(178)
一、思想政治工作效果评估的特点与功能	(178)
二、思想政治工作效果评估原则	(181)

三、思想政治工作效果评估机制的构成	(183)
四、思想政治工作效果评估机制的运行	(189)
续论：推动思想政治工作机制的创新发展	(195)
一、实现思想政治工作机制的系统整合	(195)
二、注重思想政治工作机制的长效建设	(198)
三、保持思想政治工作机制的创新张力	(201)
主要参考文献	(205)
附录：有关专家对本课题的鉴定意见	(209)
后记	(214)

导论：思想政治工作机制的基本认知

新世纪新阶段，党的思想政治工作科学化进程日益加快，思想政治工作学的研究领域不断拓展。其中，对思想政治工作运行机制的研究正在成为思想政治工作理论建设的一个创新点。深入探索和研究“思想政治工作机制论”这一课题，将使我们在理论上和实践上对思想政治工作的认识从一般现象的描述推进到内在本质的揭示，从零散经验的归纳总结上升到方法模式的系统整合，并将使我们更好地把握提高思想政治工作质量与效益的恰当切入点和正确着力点。深入研究这一课题，对于我们进一步加强和改进思想政治工作，从根本上建立由“马克思主义指导思想、中国特色社会主义共同理想、以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神以及社会主义荣辱观”构成的社会主义核心价值体系具有十分重要的现实意义；对于适应新世纪新阶段全新环境，延展思想政治工作研究领域，以思想政治工作理论创新引领思想政治工作实践创新也具有十分重要的现实意义。

那么，思想政治工作机制的含义和本质是什么？为什么要构建思想政治工作机制？构建思想政治工作机制的意义何在？价值功能与作用何在？开篇导论力求从理论与实践的结合上探讨和回答这些问题。

一、思想政治工作机制的内涵

研究思想政治工作机制，首先应当弄清思想政治工作机制

的基本含义、基本要素、外部表现、内部构成、运行特点、运行方式等。

(一) 思想政治工作机制的界定

机制，主要是指事物的结构和活动原理。“机制”一词，最早来源于希腊文中的 *Mēchanē*，本意是指机器的构造及其运转过程中各零部件由于某种机理而形成的因果联系和运转方式。后来，生物学和医学借此类比，用生物机制、病理机制等概念，表示有机体内部生理或病理变化中各器官之间的关联、作用和调节方式。机制有多重含义，它泛指一个复杂的工作系统和某些自然现象的运转原理与活动规律等。现在已经有不少学科引入“机制”概念，以说明研究对象由其内外有机关联性形成的因果联系和运转原理。

1. 思想政治工作机制的含义和本质

我国人文社会科学研究领域使用“机制”一词，始于20世纪70年代末改革开放初期。其实，无产阶级革命导师马克思、列宁早就使用过“机制”的概念，但在中文翻译时都译成了“机构”一词。

思想政治工作机制是在类比意义上进行研究的。目前，国内学术界从不同角度对思想政治工作机制内涵的概括不下十种，主要有制度说、运行说、组织结构说、利益调配说、方法说、模式说、机能说、心理保护说、中介说、环节说等^①，可谓众说纷纭。这些表述与概括都从不同方面揭示了思想政治工作机制的本质特征、要素构成、运行特点、表现形式、功能作用，反映了思想政治工作机制本身所具有的复杂性，每一种表述都不失其意义。

综合这些概括，结合笔者的学习体会，我们认为，所谓思

^① 参见张耀灿等：《思想政治教育学前沿》，第250页，人民出版社，2006。

思想政治工作机制，是指思想政治工作作为一个系统，基于内部构成要素之间的有机关联性以及同外部诸因素之间的有机关联性，而形成的因果联系和运转方式。构成思想政治工作机制的基本要素主要有：主体、客体、手段、目的、内容、形式、途径、环境、条件等。思想政治工作机制的外在表现是有关思想政治工作的政策、法律、法规、制度、规范、传统、习惯、习俗等的运行和作用；思想政治工作机制的内在特质则是有关思想政治工作的政策、法规、制度、规范、传统等内化而成的人们相应的素质以及人与人、人与事之间比较定型的相互关系。归结起来，思想政治工作机制主要包括内部机制和外部机制两个基本方面。

思想政治工作机制，在本质上指的是思想政治工作作为一个系统的结构及其全部活动方式及运行原理。思想政治工作机制说到底就是思想政治工作内外关系的集合体，是思想政治工作系统构成要素相互依存、相互制约关系的集成。这种关系一般说来相当复杂，十分微妙。因为，“对机制的框架可以描述，但具体细节往往难以清晰表达。”^① 思想政治工作机制还具有较强的特色性。比如，两个同类单位的思想政治工作机制不甚相同的情况较为常见。思想政治工作机制的细节特性同与之相关联的要素及其相互关系的特点密切相关。思想政治工作机制的复杂性就在这里，微妙性也在这里。

2. 思想政治工作机制与体制、方式方法的关系

思想政治工作机制与其体制密不可分，体制是机制所依存的宏观基础，机制是体制的微观构成。在具体的思想政治工作中，体制改革往往是通过机制的建设与创新来展开、来实现的。

通俗地理解，似乎可以认为，思想政治工作机制是指开展

^① 王明方：《论机制建设与创新》，载《文汇报》2005年12月12日。

思想政治工作的方式方法，但我们这里讲的机制又不完全等同于方式、方法。简言之，思想政治工作机制是思想政治工作制度与方式方法的有机结合，或者说是制度化了的方式方法。

第一，思想政治工作机制是经过实践检验证明有效的、较为固定的思想政治工作方式方法，它不因决策者和执行者的变动而随意变动。而单纯的思想政治工作方式方法可以根据个人主观意识而随意改变。

第二，思想政治工作机制本身含有制度的因素，并且要求所有思想政治工作者遵守执行，而单纯的思想政治工作方式、方法往往体现为某些思想政治工作者开展工作的一种偏好或经验。例如，思想政治工作的管理调控机制，不仅是指思想政治工作者必须遵守的一些管理制度，而且应该包括思想政治工作的各种管理调控手段和方法。二者只有结合起来才能发挥作用。

第三，思想政治工作机制是在思想政治工作的各种有效方式、方法的基础上经过科学总结和提炼形成的，而思想政治工作的方式、方法往往只是一种形式和思路。思想政治工作机制是对于经过实践检验后被证明有效的方式、方法，进行一定的加工，使之系统化、理论化，而有效地指导思想政治工作实践的稳定性因素。而单纯的思想政治工作方式、方法则因人而异，并不要求必须上升到理论高度。

第四，思想政治工作机制一般是靠思想政治工作的系统配套的多种方式、方法来起作用的，而思想政治工作的方式、方法可以是单一起作用的。例如，建立思想政治工作机制时，要有相应的目标机制、动力机制、涵容机制和管控机制、评价机制等，以保证思想政治工作的导向、落实、推动、纠错、评价等。只有建立起完善的思想政治工作机制，才能使党的意志和主张真正深入人心，唱响社会主义主旋律，在价值观念日趋多元化的今天始终保持指导思想的一元化，保持社会主义核心价值体系的主体地位和主导作用，使党的思想政治工作保持长久

的生机和活力。

（二）思想政治工作的外部机制

思想政治工作作为相对独立的社会系统具有整体性。作为社会生活或者说社会政治生活的一部分，思想政治工作仅仅是社会大系统的一个子系统。在社会中的这一地位，决定了思想政治工作必然要同社会大系统中的其他工作系统和要素之间产生相互联系、相互作用的有机关联性，并由此构成思想政治工作的外部机制。可见，思想政治工作的外部机制，实际上就是指现实社会中的思想政治工作实践，基于同外部的有机关联性所构成的运行机制。

思想政治工作，相对于其外部的各项工作，总会有不同的表现。如果把思想政治工作同其外部的各种工作相关联而形成的运行机制综合起来，那么主要表现在以下五个方面：

第一，目标导向机制。恩格斯曾经说：“任何事情的发生都不是没有自觉的意图，没有预期的目的的。”^① 思想政治工作就是一种有着明确预定目的的社会政治活动，其目的为思想政治工作的开展指明方向，提供动力，指导行动，并成为评价思想政治工作效果的“标尺”。然而，思想政治工作的目标不是封闭地、孤立地去确定的，思想政治工作之外的各项社会活动与工作也是各有其预定目标的。思想政治工作目标的确定，不仅要以其同外部各项社会活动与工作有机关联性作为参量，而且要直接同其外部各种工作与社会活动的目标发生有机关联性。思想政治工作目标的这种外部机制，必然要涉及经济的、政治的、文化的等社会活动及其目标。在某种意义上说，思想政治工作目标的确定，主要不是由其内部机制决定的，而主要是由其外部机制所决定的。

^① 恩格斯：《路德维希·费尔巴哈和德国古典哲学的终结》，第39页，人民出版社，1997。

第二，涵容渗透机制。思想政治工作的外部机制，不仅表现在目标上，而且表现在具体的社会内容上。这种情况，在思想政治教育与现代公民教育、科学文化知识教育、成才成功教育、心理教育、审美教育、法制宣传教育等多项教育活动之间，表现得特别明显。它们之间往往相互吸取、相互贯通、相互限定、相辅相成。在考察和构建当今社会的思想政治工作外部机制时，必须充分考虑其涵容渗透的具体社会规定，以及它同其他各项工作的有机关联性。

第三，功能发挥机制。思想政治工作是一个开放系统，它是作为一个整体对外发挥其社会功能的。同时，思想政治工作的社会功能同其外部各项社会活动（工作）的社会功能之间，存在着相互联系、相互作用的有机关联性。这种功能性的外部机制，特别是对人们思想的调节功能的外部机制，突出地表现为相同性质的各项社会活动（工作）之间的相互借助、相互补充。比如，思想政治工作与法都是通过调节人们的思想行为进而调节社会关系的手段。法往往借助思想政治工作的说服教育、理论启迪、心理疏导、环境熏陶等措施来实现其对人的思想行为的调节功能，思想政治工作也会借助法的认可和支持来实现其调节功能。当法的调节功能不可及或不便及时，便以思想政治工作的调节功能予以补充和支持；而当思想政治工作的调节功能失效或已经超出思想政治工作的调节范围时，则以法的调节功能予以补充。所以人们常说，没有思想政治工作是不行的，但思想政治工作的确也不是万能的。思想政治工作同其他社会活动（工作）在功能发挥方面的外部机制，同样是存在的，只是相互间的借助与补充情形有所不同而已。

第四，时空作用机制。思想政治工作的外部机制，还表现在思想政治工作在时间空间方面的机制。思想政治工作的时空，包括思想政治工作开展时机的早晚、节奏的速缓、存续的久暂，以及工作波及和影响范围的局限与广远。思想政治工作的时空

机制，不仅取决于思想政治工作内部各要素间的有机关联性，而且取决于思想政治工作的外部有机关联性。比如，全社会性的思想政治工作时空机制，不仅同思想政治工作内部的要素相关，而且同当时社会的经济、政治、文化等构成的外部机制有关。

第五，效应实现机制。思想政治工作的效应，是就其目标的预定值和实现值而言的。思想政治工作按其本质，对人们的思想行为起着向善、向荣、向美、向是的正向促进和推动效应。但现实情况要复杂得多，思想政治工作能不能实现正向效应，取决于思想政治工作的指导方针、工作理念、工作内容、工作模式，以及社会对思想政治工作提出的任务等。许多事实表明，思想政治工作效应是正向值还是负向值，不仅同其内部机制的优化与否有关，而且同其外部机制有关。要保证思想政治工作的正向效应，避免负向效应，除了要优化思想政治工作的内部机制而外，还应当建立和保持科学合理的外部机制。

由此可见，思想政治工作的外部机制是其全部机制的重要组成部分，它不仅贯穿于思想政治工作的全过程，而且体现在思想政治工作的各个环节和各个方面。离开了科学合理的外部机制，就不可能有思想政治工作的良性开展与运行。

（三）思想政治工作的内部机制

思想政治工作的内部机制，是指思想政治工作作为一个系统，由其内部各要素以固有机理和功能相互关联而形成的运行机制。正是由于内部机制，思想政治工作才具备作为一个系统相对独立运行的能力或内在根据。就思想政治工作因得益其内部机制而具备的运行能力而言，主要有三个方面的能力。

1. 自选择能力

对某一特定的思想政治工作系统来说，其内部各要素的机理和功能，以及各要素间的联系与作用，都有着一定的客观规定性。因此，这一思想政治工作系统运行的内部机制也有了某

种客观规定性，由此又导致了思想政治工作机制运行能力的客观规定性。自选择能力，就是思想政治工作的这种客观规定的的能力。自选择能力分为思想政治工作运行目标的自选择能力和思想政治工作运行方式的自选择能力。

思想政治工作运行目标的自选择能力指的是，在若干可能的目标并存的情况下，思想政治工作运行系统只是基于自身固有的内部机制，仅仅选择其中的某一运行目标，而自动放弃其他运行目标；如果人为地选取逆反于其内部机制的目标，那么思想政治工作的运行就会出现扭曲或偏离。在思想政治工作实践中，原定目标的实现值和预定值的相当或误差，就是这种自选择能力的佐证。

思想政治工作运行方式的自选择能力则表示，在多种可能的运行方式并存的情况下，思想政治工作系统只根据自身的内部机制，来选择某一种运行方式，而放弃其他的运行方式；如果人为地强加违背其内部机制的运行方式，那么思想政治工作就会低效运行或中止运行以示“反抗”。在思想政治工作实践中人们常常看到，所谓“循序渐进”、“欲速不达”等情形，就是这种自选择能力的不同反映。在思想政治工作实践中，必须充分认识、高度重视思想政治工作运行本身的自选择能力，否则，就难免事倍功半甚至徒劳无益。

2. 自组织能力

对思想政治工作这一开放系统而言，它的各个子系统和各构成要素的变化往往是随机的，相互间的作用是非线性的，并由此能够产生关联效应。只要思想政治工作系统内出现一个随机的微小的扰动，就可能由于要素间的非线性机制使扰动得以放大增强，引起整体性的“大起大落”，导致系统的结构和功能在宏观上发生变化。这就是思想政治工作运行的自组织能力。它主要表现为三种情形：第一，思想政治工作的无序状态，由于某一微小扰动，在非线性机制的关联效应作用下，逐渐或突

然变成有序状态。第二，思想政治工作的不稳定状态，由于某一微小扰动，在非线性机制的关联效应作用下，逐渐或突然变成稳定状态。第三，思想政治工作已经有序而稳定的状态，在运行的临界点因某一微小扰动，在非线性机制的关联效应作用下，逐渐或突然变成新的有序和稳定的状态。从自组织能力的种种表现可以看出，开发和利用思想政治工作的自组织能力，就必须准确地找到能够触发思想政治工作系统内部关联效应的“扰动”因素。

3. 自控制能力

开放的政治思想工作系统在运行中，经常会遇到外部环境的干扰。思想政治工作系统运行的自控制能力，是指思想政治工作依靠自身的内部机制，排除环境干扰以最终实现预定目标的能力。这种自控制能力分为预先自控制能力和随机自控制能力。预先自控制能力，就是思想政治工作系统基于某种习惯性排除干扰的经验和对未来干扰的预测而形成的机制，所具有的“防患于未然”的抗干扰能力。随机自控制能力，则是思想政治工作系统在运行中随时根据反馈的信息，检查并修正因外部干扰引起的运行偏差，以保证预定目标最终实现的能力。思想政治工作的这两种自控制能力，在现实中必然是彼此耦合、相互补充的。否则，就难以及时有效地对思想政治工作的运行实施调控。

思想政治工作系统正是由于其特殊的内部机制，以及由此而具有的自选择、自组织、自控制能力，它才成为相对独立的社会行为系统，并有相对独立的运行过程。

二、思想政治工作机制的构建依据

思想政治工作机制的构建，不是一个孤立的过程，它离不开思想政治工作自身各要素的系统整合，也离不开其他相关条件的支持配合。归结起来，思想政治工作机制构建的依据主要包括：主体要求与客体现状的矛盾、工作目的与方法手段的

关联、工作内容与工作形式的匹配、内部要素与外部条件的统一、实践经验与科学理论的结合等。

(一) 主体要求与客体现状的矛盾

矛盾是推动事物运动发展的根本原因。构建思想政治工作机制，首先必须正确认识和把握思想政治工作中的矛盾，而最重要的则是找准思想政治工作的基本矛盾。只有认识和解决好基本矛盾，思想政治工作中的其他矛盾才比较容易得到认识和解决，思想政治工作机制也才能够有效地构建起来并得以顺利运行。思想政治工作的基本矛盾是构建思想政治工作机制的基本依据。

1. 对思想政治工作基本矛盾的界定

揭示思想政治工作的基本矛盾，应当从明确什么是思想政治工作开始。马克思主义认为，“任何一个时代的统治思想始终都不过是统治阶级的思想”^①。统治阶级的思想在一个社会中占据统治地位、发挥统治作用的过程，就是开展思想政治工作的过程。据此可以认为：在当代中国，思想政治工作，就是中国共产党的各级组织为实现党的政治目标，动员和组织有关社会力量，遵循人的思想和行为活动规律，用党的纲领路线和社会主义核心价值观体系对广大社会成员施加有组织、有目的的精神性影响的社会实践活动。

从这个界定中可以看出，在思想政治工作中处于主体地位、发挥主导作用的中国共产党的各级组织，是思想政治工作的主体；而处于受体地位广大社会成员，则是思想政治工作的客体。主体开展思想政治工作，对客体的思想和行为施加影响的过程，也是对客体提出要求并促使客体按照要求进行思想和行为的过程。然而，主体提出的要求是非强制性的，不是对客体思想和行为的规定。一般说来，虽然客体处于受动的地位，但作为客

^① 《马克思恩格斯选集》，第1卷，第292页，人民出版社，1995。

体的广大社会成员是具有主观能动性的人，他们能够进行独立的思想和判断，对主体提出的要求并不绝对地完全“照办”，而是有选择地接受来自主体的要求。也就是说，客体的思想行为现状与主体的理想要求总是有一定的或大或小的差距和偏离。因此，主体要求与客体现状就构成了一对矛盾，而且是思想政治工作中最基本的矛盾。完整地讲，思想政治工作的基本矛盾，就是作为思想政治工作主体的中国共产党的各级组织对广大社会成员的思想观念、政治观点、道德行为要求与客体相应现状之间的矛盾。

思想政治工作中的主体要求与客体现状之所以构成一对矛盾，是因为这二者是对立统一的关系。二者的统一体现在：它们互为存在的前提。没有客体，主体就不会提出这些要求；没有主体的要求，客体的现状也就无所谓好与差，二者共处于一个思想政治工作这个统一体之中。主体、客体的根本目标和根本利益的一致性，提供了主体要求转化为客体现状的桥梁。二者的对立表现为：在政治上、思想上、组织上，客体的现状总是与主体的要求存在一定差距，甚至会有偏离现象。这样，主体要求与客体现状既统一又对立，就构成了思想政治工作的基本矛盾。

2. 认识和把握基本矛盾对构建思想政治工作机制的意义

主体要求与客体现状这对基本矛盾决定思想政治工作的本质，也决定思想政治工作中的其他矛盾，它在思想政治工作中的地位非同一般，是处于主导的和决定的地位。这个基本矛盾不解决，思想政治工作中的其他矛盾难以得到根本有效的解决，思想政治工作的机制就难以构建。

第一，有利于坚持思想政治工作的党性。作为矛盾的主要方面，党对社会成员的思想行为要求，在基本矛盾中处于支配的、主导的地位。正确认识和把握基本矛盾并解决这个基本矛盾，第一位的任务就是要站在党的立场上，把握党对社会成员