

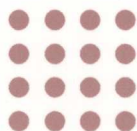


SHEHUIXINGBIEHEJIHUASHENGYU
YOUZHIFUWURONGHEDEGUOCHENG

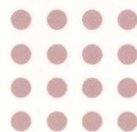
社会性别和计划生育/ 优质服务融合的过程

—— 基于德清县的案例分析

西安交通大学人口与发展研究所 编著
浙江省德清县人口和计划生育局



中国人口出版社





图非参图(CIP)编目
社中国人口出版社
育生主版计画国中

SHEHUIXINGBIEHEJIHUASHENGYU

YOUZHIFUWURONGHEDEGUOCHENG

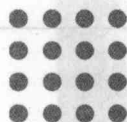
社会性别和计划生育/ 优质服务融合的过程

—— 基于德清县的案例分析

西安交通大学人口与发展研究所

浙江省德清县人口和计划生育局

江苏工业学院图书馆
藏书章



中国人口出版社



图书在版编目(CIP)数据

社会性别和计划生育优质服务融合的过程/西安交通大学人口与发展研究所等编著.

—北京:中国人口出版社,2008.6

ISBN 978-7-80202-750-3

I. 社… II. ①西… III. ①人口—工作—研究—德清县 ②计划生育—工作—研究—德清县 IV. R924.255.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 075770 号

社会性别和计划生育/优质服务融合的过程——基于德清县的案例分析

西安交通大学人口与发展研究所 编著
浙江省德清县人口和计划生育局

出版发行 中国人口出版社
印 刷 北京普瑞德印刷厂
开 本 787×1092 1/16
印 张 9.75 插页 3
字 数 200 千字
版 次 2008 年 6 月第 1 版
印 次 2008 年 6 月第 1 次印刷
印 数 1~5 000 册
书 号 ISBN 978-7-80202-750-3/C·370
定 价 14.00 元

社 长 陶庆军
电子信箱 chinapphouse@163.net
电 话 (010)83519390
传 真 (010)83519401
地 址 北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编 100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

前言

社会性别公平和平等之所以重要,不仅因为它是人类社会发展追求的重要目标,也因为它是实现人类社会发展的其他目标如减少贫困、对抗疾病和可持续发展的途径。近年来,生殖健康领域内的社会性别公平问题受到了国际国内社会的广泛关注。1994年国际人发大会《行动纲领》指出:世界上很多人不能获得生殖健康,不是因为没有医药,而是因为带有歧视性的社会习俗,尤其是对妇女和女孩的社会性别歧视,侵犯了她们在性与生殖健康方面的权利。要解决生殖健康问题除了要关注医疗卫生技术层面的问题外,更要改变影响生殖健康的传统观念、社会习俗和生活习惯,而改变的途径之一就是社会性别公平和平等理念与生殖健康结合起来。《行动纲领》特别指出:“应做出特别努力,强调男子应分担职责,促使他们积极参与负责任的生育、性和生殖行为,包括计划生育、产前和妇幼保健;防止性传播疾病包括生殖道感染;防止非意愿妊娠和高危妊娠;共同管理和创造家庭收入,共同致力于子女的教育、健康和营养;确认和促进男女儿童的平等价值;防止对妇女的暴力。”这个概念在1995年的北京世界妇女大会上得到了进一步的强化,会议提出:“男女共同承担与生殖和性行为相关事务的责任对于改善妇女健康是必不可少的。”

在中国,“男女平等是一项基本国策”,许多法律法规对于妇女在政治、经济、文化、家庭、健康等各个方面的权利都作出明确的规定,但是在中国的现实社会中,性别不平等和不公平的现象还不同程度地存在。尤其是在生殖健康领域,社会性别不公平的、重男轻女的现实,不可思议地表现为种种极其自然的存在,令人无声地服从接受,其突出的表现之一就是生育是女人的事,是小事,风险也由女人承担;男人不必参与,男人干大事。这有着深刻的社会历史根源。一方面,由于过去科学的发展程度有限,给人以视野的障碍,人们直观地认为孩子是女人生出来的,所以,生孩子自然是女人的事。另一方面,过去几千年的封建社会就是一座社会性别不公平的大厦。长期的封建社会中形成的性别制度,包括性别分工、婚姻家庭制度、继承制度等等,均以父权制为主导。宗教、政治、法律、道德、社会生活、家庭生活以及风俗习惯等诸领域的权利,均极端化倾向于男性,所有这些倾斜又综合地集中于社会领域,包括生育领域。生育被看作是女人的事情,女人的私事。但是,女人何时生孩子,生男孩女孩,孩子的健康状况如何,又格外被家庭和社会所关注,甚至以此定义一个女人的能力。女性在生育领域承受整个社会的压力。加之人口自然生育过程在封建社会时期逐步进入了出生率上升、死亡率下降、自然增长率上升的阶段,女性生育的边际价值下降,女性在

人口再生产中的作用降低,从而增加了女性不被社会重视的原因。女性因此不但要独自承担生育风险,付出了身体的和情感的代价且常常得不到家庭和社会的关注,却又会因为生女不生男,或生了不健康的孩子或没有生出孩子而承担罪责。这样,由于认知的、历史的(制度性的)和逻辑的原因,女性在生育领域的不公平处境,被一代又一代地传递。不仅在中国,可以说在绝大多数国家,这样的传递都存在过,甚至仍在进行中。

随着现代化的推进和生殖健康科学的普及,排除了生育只是女人的事这一认知上的障碍,同时,中国政府采取一系列措施努力从根本上消除导致社会性别不公平的体制、制度和文化观念等方面的因素,这些都为推进生育领域的社会性别公平提供了有利的形势。然而此时,中国作为世界上人口最多的发展中国家,社会、经济、资源、环境等各个方面都面临着巨大的人口压力。20世纪70年代末期,中国将计划生育作为基本国策写入宪法,并开始了以控制人口数量为核心的计划生育服务时期。这一时期的计划生育政策成功地控制了人口增长,但是妇女作为生育的承担者又一次被当作控制生育的对象,为女性的生殖健康服务排在第二位。社会性别又一次被倾斜,加重了对女性,尤其是对育龄妇女的不公平。

20世纪80年代后期,随着国际社会对社会性别理论和方法的关注和讨论,一批专家和实际工作者开始把社会性别引入生殖健康领域,将妇女生殖健康和为妇女提供优质服务作为提高妇女地位、维护妇女权利的一个重要方面,呼吁要关注妇女的健康问题特别是生殖健康问题。1994年的开罗国际人发大会提出了以人为中心全面发展的概念,将判定人口发展的标准由以往的数量控制转向人的全面发展(其中包括经济发展状态、教育程度、人口平均期望寿命、婴幼儿死亡率以及环境对人口的影响等指标),从而改变了人口问题仅仅是数量问题的认识;将计划生育纳入更为广泛的生殖健康框架,强调妇女的生殖健康权利和妇女在发展进程中的中心地位。人发大会提出计划生育要以生殖健康优质服务为宗旨,改变以降低生育率为目标的做法对中国产生深远影响。国家计生委审时度势,提出坚持以人为本,实现计划生育工作思路和方法的“两个转变”,即人口计生工作思路必须由单纯控制人口数量为主向在稳定低生育水平的基础上统筹解决人口问题转变,工作方法必须由行政制约为主向依法管理、优质服务、综合转变,促进人口与经济、社会、资源、环境协调发展和可持续发展,推动人口和计划生育事业持续稳定健康发展。1994年底中国开始启动计划生育优质服务,其主要内涵是以人为本,以人的全面发展为中心,以群众的需求为出发点,针对群众在生育、节育、不育方面的需求,开展以技术服务为重点的优质服务,提供群众满意的宣传教育、技术服务、信息提供、随访服务等综合服务。1995年开始全国逐步实行优质服务试点和推广,并在深化优质服务过程中提出“计划生育,丈夫有责”以及“男性参与”的主题。中国/联合国人口基金第五周期生殖健康/计划生育项目(2003-2005)只将社会性别列入其中一个可选择的工作领域。第六周期(2006-

2010)则将社会性别列入所有项目县都必须开展的工作领域,推动社会性别主流化。

这样的工作形势,为生育领域实现社会性别公平创造了极好的环境,中国开始了社会性别与计划生育优质服务相结合的创造性过程,致力于生殖健康领域的提高包括决策层、管理层、服务层以及服务对象层的社会性别意识和行为,推动两性的生殖健康,促进社会性别公平和平等。从概念化到操作化,从理念的引入到干预的实施,开始了一个极为艰难的推动过程。

这本书就是在细诉这个过程。

西安交通大学人口与发展研究所,数年来与国际国内专家合作,致力于社会性别与生殖健康方面的研究,在理论和方法上都有所建树,开创了一片天地。在国家人口和计划生育委员会支持下,在美国福特基金会的资助下,2003~2005年,西安交通大学人口与发展研究所与一批项目县合作,开展“中国县区级计划生育/生殖健康项目社会性别现状分析与促进策略”研究。该项研究运用国际社会规范化的社会性别研究的理论和方法,结合中国县区的实际,开发了分析县区级社会性别现状、需求、原因和干预策略的工具包。以后在联合国人口基金资助下,“工具包”进入了简化、试用和推广阶段。按干预框架在安徽巢湖进行了试干预。2006年,西安交通大学人口与发展研究所与浙江省德清县合作,开展“促进中国县区级社会性别与生殖健康结合的干预项目”,旨在促进社会性别和优质服务结合,提高生殖健康优质服务的质量和水平,实现在生殖健康领域社会性别主流化,并总结社会性别和生殖健康结合的特点和规律,为更大范围的社会性别与生殖健康促进提供经验依据。

德清县是优质服务领域全国的先进旗帜。它隶属浙江省湖州市,地处浙江北部,毗邻杭州、上海,全县总面积935.9平方公里,辖11个乡(镇),总人口42.3万。德清县是全国首批计划生育优质服务试点县之一,中国/联合国人口基金第五周期和第六周期生殖健康/计划生育项目试点县之一。德清县积极地参与国际合作项目,引进国际先进理念和方法,融入优质服务工作中,推动计划生育优质服务的开展和提升,被评为全国计划生育优质服务先进县。

我们在参与基层的活动中,发现了一些德清县在接受福特基金资助的过程中将社会性别与生殖健康结合得很好的生动案例。为了进一步推动社会性别与生殖健康相结合,我们将这些案例编辑成册出版,供各项目县试用。本书的编辑和出版受到联合国人口基金资助。本书是以德清县计划生育优质服务和社会性别干预的经验为基础,也采用了居巢等地方的一些案例,以西安交通大学人口与发展研究所对社会性别与生殖健康的理论和方法的研究为依据,将优质服务分解为8个大的环节、34个小环节,以社会性别视角加以分析判断,以社会性别和计划生育优质服务为主线,以案例形式向人们展示了一幅多彩的图画。它表明,社会性别与优质服务结合是可能的,也是必需的,只有实现这两方面的融合,优质服务水平才能得到提高,才是完整的优质服务。因此,促进社会性别视角融入优质服务领域是本书的目标,这是一个有限的目

标。在融入过程中,在基层会产生丰富的经验,这是我们以后修改本书的源泉。

这本书从实际工作者的角度出发,以尽可能地满足中国县区级计划生育优质服务实际工作者促进社会性别与生殖健康/优质服务相结合,提升优质服务的实际需求。本书分为宣传倡导、知情选择、落实措施、随访服务、拓展服务、人际关系、维权活动和管理评估八个部分。每个部分是计划生育优质服务过程的一个大的环节。每个大的环节下又包括几个小的环节。每个环节在编写时,首先以表格的形式给出一个简洁的社会性别与优质服务相结合的理论提示,然后提供一个德清县优质服务实践中的具体案例,从社会性别视角加以分析。

这本书的案例分,分为案例情景、缺乏社会性别视角的做法、问题剖析、具有社会性别视角的做法、效果变化五个部分。案例情景讲述优质服务过程中碰到的典型事件。缺乏社会性别视角的做法,描述对事件的处理,但处理忽视了社会性别问题。问题剖析,则从社会性别视角分析做法中可能存在的问题。具有社会性别视角的做法,则描述或推荐具有社会性别敏感性的更好的做法。效果变化,则描述社会性别与优质服务相结合后,生殖健康/优质服务领域发生的良好变化。

本书在应用过程中,可以起四个方面的作用:

1. 打开了一条通道。社会性别理念是比较抽象的。以案例的形式,将社会性别和优质服务结合起来,而案例是具体的、可操作的,这样就建立起了一条通过案例将社会性别理念付诸优质服务实际过程的通道。凭借这条通道,推进社会性别公平。

2. 全面提升了优质服务的水平。原本开展的优质服务,注重技术服务,缺乏社会性别理念、视角。其实,优质服务不仅要求使妇女得到技术服务,还要求消除那些带有歧视性的社会习俗。尤其是对妇女和女孩的社会性别歧视,以致使她们在性别与生殖健康方面的权利受到侵犯。社会性别与优质服务全过程融合,体现在34个环节之中,是一种既具体又完整的体现,能够具体的发现和排除在34个环节中存在的社会性别歧视,从而全面地提升了优质服务的水平,使优质服务成为完整的优质服务,而不再是缺失了社会性别视角的服务。

3. 突破了从认识到行动的障碍。对计划生育优质服务领域的基层干部而言,全面地认识社会性别理念和方法,觉得很生疏,又常常处在追求全面和完美之中,往往要完全明白了再去贯彻、行动,因而迟迟难以行动。其实,不一定完全认识了才可以行动,可以提倡边认识边行动、再认识再行动,螺旋式上升。现在,把全过程分解为34个环节,有助于通过对比和问题剖析突破从认识到行动的障碍。在哪几个环节中,你明白了怎样融入社会性别,你就先做;根据自己单位的特点、实际,你觉得在哪几个环节做起来比较容易,你就选哪几个环节。从少到多,从小到大,逐步总结、提高,举一反三,从不完整到完整,从不自觉到自觉,群众也受益。

4. 有利于“两个转变”。中国政府提出了计划生育的“两个转变”,是具有划时代意义的。要求以妇女为中心真正体现妇女是计划生育的主人。以控制生育率为中心

对女性来说是一种隐性的不平等,有违于“两个转变”。只有实行“两个转变”,才可能实现两性平等。如果优质服务强调的是技术服务,就可能继续那种隐性的不平等。只有把社会性别视角融入,关注性别歧视,才能把优质服务过程变为有利于争取男女平等的过程,有利于消除隐性的不平等,真正实现“两个转变”。

在项目县使用此书时,最好有一个计划,让所属有关部门分别试用书中的某几个案例,组织群众参与,及时总结试用的经验并交流,将试用案例的过程成为推动社会性别与优质服务结合的过程。

项目县在使用本书时,请注意积累自己的案例,收集详尽的第一手材料,包括使用过程中遇到的挑战、付出的代价、具体生动的效果等等,以备在修改本书时采用。

这本书的编写是一个极为艰难,从无到有的过程,我们为此付出了巨大的努力。可以说这本书是德清等县十年优质服务和五年社会性别项目开展的集体智慧的结晶。在当前极为有利的国际国内形势下,这本书所提倡的社会性别和生殖健康优质服务全过程融合的主题可期望开出极具生命力的花朵。我们期待着山花烂漫时。在此,感谢所有为此书作出过贡献的人们。同时,也期待各位专家 and 实际工作者提出宝贵的批评和建议。

编者 谨识

2008年4月

目 录

前 言/1

第一环节 宣传倡导/1

- (一)资料编写/1
- (二)宣传培训/6
- (三)活动形式/11

第二环节 知情选择/16

- (四)赋权/16
- (五)知情/21
- (六)选择/26
- (七)落实/30

第三环节 落实措施/35

- (八)咨询/35
- (九)检查/39
- (十)治疗/43
- (十一)手术/47
- (十二)分娩/51

第四环节 随访服务/55

- (十三)随访工具箱改革/55
- (十四)药具发放随访/59
- (十五)孕期随访/63
- (十六)产后随访/66
- (十七)术后随访/70

第五环节 拓展服务/74

- (十八)服务领域扩展/74
- (十九)队伍建设/79
- (二十)环境与设施/83
- (二十一)规范服务/87

第六环节 人际关系/91

- (二十二)人性化交流/91
- (二十三)人性化环境/95
- (二十四)协会工作/99

第七环节 维权活动/103

- (二十五)权益知情/103
- (二十六)渠道建设/108
- (二十七)奖励落实/112
- (二十八)法律救助/116
- (二十九)依法行政/120

第八环节 管理评估/124

- (三十)需求调查/124
- (三十一)行动计划/128
- (三十二)信息统计/132
- (三十三)考核评估/136
- (三十四)政策推动/140

索引/144

掠影/147

后记/152

第一环节 宣传倡导

(一) 资料编写

环节		缺乏社会性别视角	具有社会性别视角	效果变化
一、宣传倡导	(二) 资料编写	1. 主要面向育龄人群,尤其是已婚育龄妇女 2. 主要内容是计生政策、避孕节育知识 3. 资料形式主要以宣传单(明白纸)为主,文字多、图片少,忽视趣味性、缺乏吸引力,可读性差 4. 不注重需求调查,宣传资料编写更多地依靠工作人员的经验 and 主观感受	1. 扩展资料编写面向的对象:增加面向男性、未婚人群、青少年、流动人口及老年人群和留守人群等群体的生殖健康知识编写 2. 拓展资料编写的内容:由避孕节育拓展到两性生殖保健、男性参与计划生育承担避孕责任,由计生政策拓展到计划生育优质服务权利和责任、关爱女孩、促进社会性别平等 3. 根据对不同年龄段、不同性别、不同文化水平需求调查的结果,采取图文并茂、丰富多样的形式,编制宣传资料,以适应不同年龄阶段和不同文化程度人群的需求	1. 增强社会各类群体对宣传资料的认可,提高宣传品的吸引力 2. 提高全社会的生殖健康水平,增强自我保健意识 3. 提高群众的社会性别意识

案例情景

五一长假第一天,武康镇春晖社区阳光小区张灯结彩,一派节日的气象,小区第二届“邻里节”隆重开幕。作为本届“邻里节”的配套项目之一,德清县疾病预防控制中心的工作人员早早赶到了现场,为“邻里”们送健康。在现场,工作人员发放《预防艾滋病》宣传折页、《社区卫生讲座》和《洪昭光教授谈健康》等健康教育宣传资料共百余份。长假刚结束,德清县人口计生局就不断接到群众讨要《洪昭光教授谈健康》资料的电话,为了满足群众需求,局里又增发了2000册《洪昭光教授谈健康》。

缺乏社会性别视角的做法

在开展计划生育优质服务初期,计生部门编写宣传资料时主要从计划生育工作的内容出发,以已婚育龄妇女的避孕节育为主要内容,较少考虑她们对生殖保健知识的需求,也没有考虑男性、未婚青年、青少年等其他人群的需求。

宣传品制作主要是为了上级的检查考核,只重形式,不重效果。编制的宣传品内容范围狭小、缺乏吸引力,很少有人会认真阅读或者保存。比如,在项目开展初期,计生部门制作了大量计划生育宣传单,并发到各家各户。后来的跟踪调查发现,宣传单上的内容基本没有人能复述出来,失去了它应有的宣传作用。

问题剖析

1. 以前编写的宣传品主要从生育调节或控制人口数量的目的出发,多以人口国情、避孕知识为主,不能满足群众对生殖健康的广泛需求。1994年开罗国际人口与发展大会(简称国际人发大会)《行动纲领》和1995年北京世界妇女大会将生殖健康定义为“生殖系统及其功能和过程所涉及的一切事宜上,身体、精神和社会等方面的健康状态,而不仅仅指没有疾病或不虚弱”。生育调节只是狭义的生殖健康。生殖健康还包括优生优育和整个生命周期的生殖健康保健。根据上述对生殖健康的定义,生殖健康保健则是通过预防 and 解决生殖健康问题而有利于生殖健康和幸福的各种方法、技术和服务。它还包括性健康,其目的在于提高生活质量和增进个人关系,而不仅仅是提供与生殖和性传播疾病有关的咨询和保健。^①可见,生殖健康保健知识内容的丰富,不同时期人们对其有不同的需求,不同人群(如青少年、已婚女性、老年人等)也有不同的需求。随着优质服务的深入,计生部门要在计划生育中体现以人为本、以服务对象为中心的思想,那么在编制宣传品时就要以群众需求为根本出发点,以满足群众对生殖健康知识的需求为编制宣传品的根本目的。

2. 从资料面向的读者来看,在优质服务开展初期,以控制人口数量为计生工作主要内容的惯性思维一直影响着计生工作,编制的宣传资料习惯把育龄妇女作为“目标人群”,而忽视了男性在计划生育、生殖决策和行动方面所起的作用。同时也忽视了其他人群如未婚青年、儿童、老年人、流动人口和留守人群等对计划生育/生殖健康知识的需求。

3. 从资料的内容来看,以控制人口数量为工作的主要目的,把生育调节作为优质服务宣传教育的基础,强调育龄人群对社会所负的责任,忽视了两性服务对象获取生殖健康信息、实现生殖健康方面最高标准的权利。主要表现在以下三个方面:①宣传主要针对已婚女性,对未婚人群、男性的宣传品很少;②只提供避孕方法的正面信息,而不谈避孕方法的失败原因、避孕失败的数据;有关避孕方法禁忌证和适应证的知识提供较少;对避孕节育及优生优育的新技术、新方法推广力度也不够;③宣传资料没有体现妇女和青少年的需求。1994年,国际人发大会《行动纲领》指出,各国政府“所有承诺中应包括充分注意促进两性之间互敬公平的关系,特别是满足青少年教育和需求,使他们能够积极地、负责任地对待性的问题”;④强调群众义务多、宣传权利少。

4. 从宣传资料的形式来看,以前的宣传品多采用说教的形式进行编排,忽视了

^① 吕贝卡·库克,伯纳德·狄更斯,穆罕默德·法塔拉. 生殖健康与人权——从医学、伦理学和法学的视角综合探讨

不同性别、不同年龄段人群的不同需求,也没有考虑到不同群体参差不齐的文化水平和接受能力。这样的宣传资料不是被群众派作他用,就是被束之高阁,很难达到宣传教育的效果。为了增加宣传品的吸引力,在编制宣传品时可以根据不同性别、不同年龄段人群的需求和特征,采取多种形式来吸引群众参与宣传教育,如采用图文并茂的方式编制宣传册子、年画等,编写简单易懂的案例形式的读物,制作声像读物,如VCD等声像制品。

具有社会性别视角的做法

在本案例中,《洪昭光教授谈健康》一书得到了群众的广泛认可,因此出现了群众上门讨要的情形。结合德清的实践经验,将社会性别视角融入到宣传资料的编写,主要体现在以下几个方面:

1. 根据社会性别需求调查的结果来编制宣传资料。德清县经常邀请国家项目专家前来指导和讲课,认真分析国家KAP(即知识(Knowledge)、态度(Attitude)和实践(Practice)的缩写)调查、基线调查、后续调查、终线调查等多种调查结果,端正计生领导的思想意识,形成以群众需求为工作的出发点。根据对群众的需求调查结果发现,不少育龄群众对避孕方法基本知识了解得很不够,仅有一半的育龄夫妇能主动选用避孕方法、行使知情选择权,群众迫切希望普及避孕节育、优生优育、生殖健康等方面的科学知识。针对群众婚育知识的缺乏,德清把婚育科学知识(包括避孕节育、优生优育、生殖健康、妇幼保健等内容)作为宣传教育工作的重点,进行广泛、深入、持久的宣传。

2. 扩展资料编写面向的对象。增加男性、未婚人群、青少年、流动人口、老年人群和留守人群等群体的生殖健康知识编写。根据群众需求,由单纯女性生殖健康知识拓展到男性生殖健康知识,吸引了男性的阅读和参与。比如编制发放的《洪昭光教授谈健康》语言通俗易懂、内容贴近百姓日常生活,适合不同性别、不同年龄段的人群阅读,所以受到群众欢迎,出现群众主动上门讨要资料的现象。

3. 拓宽资料编写的内容。知情选择宣传品包括三大方面内容:①政策权益类——群众应该知晓的国家政策、法规和应尽的义务。总的来说,要让群众“知三情”(国家政策情、方法情、身体情),了解“十项权利”(知情权、获得权、选择权、安全权、隐私权、保密权、尊严权、舒适权、续用权、表达权)。②科技方法类——避孕节育的种类、方法及其特点和副作用、禁忌证及适应人群、使用方法。③承诺告知类——有关公共的、特需的、倡导的服务信息(包括服务种类、服务场所、联系方式、服务提供者背景、服务收费、免费项目等)。

4. 开发多种形式的宣传品,吸引不同性别、不同年龄段的不同人群阅读和学习。

如小册子、折叠纸、挂历、年画、图文并茂的卡通册子、宣传栏、声像兼有的 VCD 等。比如针对青少年,办生殖健康知识宣传板报,编写《青春期生殖健康读本》;针对已婚育龄夫妇,计生部门每年发放小巧的年历,上面不仅印有月份、节气,还介绍两性服务对象拥有的公民权益及相关规定,并且印有维权电话、咨询电话。服务对象既可以记事,也可以查日期节气,还可以在不经意中接受生殖健康/优质服务宣传教育,并且在需要时通过上面的电话号码,咨询计划生育/优质服务的政策和生殖健康信息。

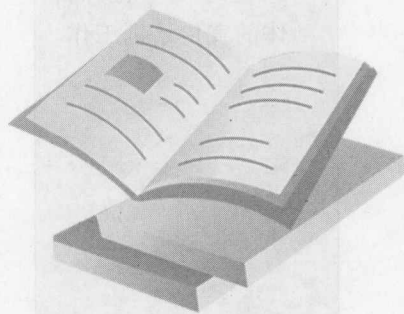
效果变化

德清县计划生育优质服务的经验表明开展有社会性别视角的计划生育宣传教育是关键。它既是先导,又是开展优质服务的重要内容。

一是资料内容要体现不同性别、不同年龄段群众的需求,有针对性、可接受性。反映了各类人群的需求的宣传品,更能吸引他们阅读和关注,从而增强社会各类人群对宣传品的认可,提高宣传品的吸引力。

二是宣传内容通俗易懂,具有吸引力和感染力。

三是要形式多样,方便不同教育程度的人群阅读,从而吸引更多群众参与教育,提高全社会的生殖健康水平,增强自我保健意识。



(二) 宣传培训

环节		缺乏社会性别视角	具有社会性别视角	效果变化
一、宣传倡导	(二) 宣传培训	1. 以已婚育龄妇女为计划生育宣传教育工作的重点,忽视对男性和其他群体在计划生育中的权利和义务的宣传教育 2. 仅强调优质服务的“三知情”(知情生育政策、知情避孕方法、知情自身特点)和服务对象的“自由选择”,忽视对服务对象选择后的跟踪调查 3. 偏重宣传育龄群众在计划生育中的责任和义务,较少宣传他们享有的权利 4. 忽视对一些特殊群体的宣传培训工作	1. 拓展宣教对象的范围,开展男性生殖健康保健知识的培训,进行男性参与计划生育活动,承担计划生育责任方面的培训教育;对未婚青年、青少年和流动人口进行生殖保健和社会性别知识的宣传教育 2. 对决策管理人员开展具有社会性别意识的培训;开展对服务人员的培训 3. 加强对服务对象相关权利的宣传倡导;扩展宣传教育的内容,宣传具有社会性别意识的计划生育观念,摒弃男尊女卑的传统观念,倡导男女平等的婚育观;进行关爱妻子健康,尊重女性在生殖健康/计划生育中的权利的宣传教育 4. 开展对农村老人、留守人员,尤其是老年妇女等群体的培训	1. 形成新的婚育观(晚婚晚育,少生优生;男女平等,生男生女都一样;男性参与计划生育) 2. 形成覆盖面更为广泛的既关注女性,又重视男性的宣传教育格局 3. 增强男性主动参与计划生育活动的责任意识,提高男性避孕自觉性,提高避孕效果,关爱妻子身心健康,关心家庭 4. 增强夫妻双方共同承担计划生育责任的意识和自我保健能力,减少意外妊娠 5. 提高管理决策层和服务人员的服务意识和社会性别意识 6. 提高全体人员的主人翁意识

案例情景

2006年10月27日,德清县在县会展中心二楼报告厅举办了男性生殖健康知识培训班。培训班邀请中华医学会男科分会常务委员、国家人口计生委科研所贾孟春研究员授课。内容涉及男性生殖健康保健、艾滋病预防和注意事项、男性泌尿疾病、前列腺炎疾病的症状和预防等方面。这次培训还结合健康讲座、专家咨询、科普知识手册发放等多种形式,深入浅出地将科学知识与生活常识有机结合在一起,使前来参加讲座的近200名男性朋友受益匪浅,受到了广大干部群众的好评。此外,在10月28日至30日,贾孟春研究员还赶赴钟管、乾元、新市等6个乡镇进行了巡回讲演,受益群众达1000余人次。

缺乏社会性别视角的做法

1. 宣传培训的对象仅局限于已婚育龄妇女,宣传培训的内容侧重于基本的生殖健康知识和优质服务的“三知情”(知情生育政策、知情避孕方法、知情自身特点),把控制人口数量当作计生工作的目标,把教育育龄群众进行避孕节育当作宣传培训的主要内容。

2. 对男性在计划生育中的权利和义务的宣传教育多停留在喊口号、贴标语的层面上,没有进行系统的有针对性的培训。即使组织了男性专题讲座或培训,来参加的男性也不多,没有达到普及男性生殖健康知识教育的目的。