

人事部中国高级公务员培训中心 中国国家人事人才培训网 组织编写

廉洁从政

INCORRUPTIBLE ADMINISTRATION IN CHINA

公务员公共管理核心内容培训用书

丛书总编 贾忠杰 高伟 王征宇 编著

知识面广 重点突出

内容精炼 讲练结合



人民出版社

D630.9
42

人事部中国高级公务员培训中心 中国国家人事人才培训网 组织编写

廉洁从政

INCORRUPTIBLE ADMINISTRATION IN CHINA

公务员公共管理核心内容培训用书

丛书总编 贾忠杰 高伟 王征宇 编著

知识面广 重点突出

内容精炼 讲练结合



人民出版社

责任编辑：张京丽

装帧设计：邓刚

责任校对：湖催

图书在版编目CIP数据

廉洁从政/高伟 王征宇编著

—北京：人民出版社，2008.2

ISBN 978 - 7- 01 - 006814-5

I. 廉… II. ①高…②王… III. 廉政建设—研究—中国 IV. D630.9

中国版本图书馆CIP数据核字（2008）第017000号

廉洁从政

LIANJI CONGZHENG

高 伟 王征宇 编著

人民出版社 出版发行

（100706 北京朝阳门内大街166号）

北京时代华都印刷有限公司印刷 新华书店经销

2008年2月第1版 2008年2月北京第1次印刷

开本：787毫米×1092毫米 1/16

字数：174千字 印张：11.75

ISBN 978-7-01-006814-5 定价：25.00元

邮购地址：100706 北京朝阳门内大街166号

人民东方图书销售中心 电话：010-65250042 65289539



总序

胡锦涛同志在党的十七大报告中明确指出：“不断深化干部人事制度改革，着力造就高素质干部队伍和人才队伍”。

我国的公务员是人才队伍的重要组成部分，公务员的综合能力，决定着政府的管理和服务能力；公务员的执政水平，决定着政府的管理和服务水平。

公务员直面人民群众，要服务群众、联系群众、处理各种各样的公共事务，做出大大小小的决定，其素质能力和工作作风，直接关系到党和政府在人民群众心目中的形象，直接影响着党和政府与人民群众的血肉联系，更关系到国家管理的优劣和效率的高低。所以，提高公务员的综合素质和执政能力，是培养党政人才，建设服务型政府的重要措施之一。

2005年4月8日，国家人事部就发布了《关于在全国公务员中开展公共管理核心内容培训的通知》，对进一步加强公务员队伍能力建设和政府自身建设提出了具体要求。

为全面加强行政机关公务员队伍建设，促进“十一五”期间经济社会的健康发展，党和国家制定并发布了《中华人民共和国公务员法》、《干部教育培训工作条例》、《2006—2010年全国干部教育培训规划》和《“十一五”行政机关公务员培训纲要》等等。

这一系列重要法规与文件，是我们进一步提高公务员整体素质建设的规范和重要指导标准。《纲要》强调，要努力造就一支政治坚定、业务精湛、作风过硬、人民满意的公务员队伍，必须全面加强公务员培训工作。不仅要围绕提高政府行政效能，加强公共管理核心内容的培训，而且一定要按照建设“服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府”的要求，根据不同地区和部门公务员队伍的特点，深入开展公共行政、公共政策、依法行政、廉洁从政、危机管理等教育培训工作，使得公务员培训工作紧紧围绕党和政府的工作大局，围绕为构建社会主义和谐社会提供服务，这样才能路子越走越宽广，工作越来越有生命力。

我们的培训目标是：使公务员掌握现代公共管理专业知识，提高科学行政、民主行政、依法行政能力，切实树立和落实科学发展观和正确的政绩观，加强



公务员队伍能力建设,进一步提高政府公共管理水平,为经济建设和社会发展提供优质高效的管理和服务。公务员的培训学习必须从思想意识、执政能力及行政效能等方面全面提高,才能达到建设高素质、专业化的公务员队伍的要求。

为了贯彻落实党的十七大精神和《“十一五”行政机关公务员培训纲要》的要求,人事部中国高级公务员培训中心、中国人事人才培训网与人民出版社合作,组织中央党校、国家行政学院和北京大学、清华大学的部分专家教授和研究人员,编写了《公共管理核心内容系列教程》,这是供广大公务员学习的丛书,她必将成为行政机关公务员的良师益友!

这套培训用书,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,紧紧围绕贯彻落实党的十七大精神的要求,以公共管理核心内容培训大纲为依据,依照大纲提出的标准和要求编写成教材,全套共5本,构成了一整套公务员公共管理核心内容培训用书,它紧密结合我国公共管理和公务员队伍建设实际,具有知识面宽、重点突出、内容精炼、适于自学等特点。在策划、编写上突出了三个特性:

一是突出了针对性。根据大规模培训公务员的任务和公务员培训的工作实际,对学科内容进行了合理取舍,突出了重点、要点和关键点。

二是突出了实用性。在原理运用和案例分析上,尽量联系国家行政管理、公共服务和公务员职业发展实际,以提高公务员的实际能力为核心进行阐述。

三是突出了有效性。从众多学科、内容中精选、确定此套用书,充分考虑了公务员工作繁忙等特点,以有限时间获取尽可能多的知识为原则,保证管用、有效。

我相信,这套公共管理核心内容培训用书的出版,必将提高公务员的科学行政、民主行政、依法行政能力,切实树立和落实科学发展观和正确的政绩观,通过典型公共管理案例分析,引导公务员从理论与实践的结合上提高素质、增强本领,为建设我们伟大的祖国奉献出我们的智慧和才华!

贾忠杰

2007年12月



前言

廉洁从政是一个古老而又现代的话题。诸子百家，历朝各代无不对此有过精辟而形象的论述。记得，明朝的开国皇帝朱元璋就曾有过这样的比喻：为官之人守着自己的奉禄过日子，就犹如守着“一口井”，井水虽不满，但可天天汲取，用之不尽。古往今来，凡是被法办的贪官，都有一个最大的教训，就是守不住自己的那口“井”，总嫌水井不满，于是不择手段，贪污腐败。当不义之财如大江大河之水滚滚而来之时，也常常就是连同他们自己也一起毁灭之日。这时候，不仅大量的金钱财宝自己享受不到，就连喝一口井水的权利也丧失了。

当代中国，现代化过程正处于深刻的转型阶段，由于新旧体制的不平稳过渡和利益关系的复杂变换，腐败问题极易产生和扩大。腐败的现象已经严重危害到国家的发展大业和人民的生活秩序。同时，政治文明自身的发展也要求建立清正廉洁、务实高效的新型政府。党的十七大强调，坚决惩治和有效预防腐败，关系人心向背和党的生死存亡，是党必须始终抓好的重大政治任务。能否有效地惩治腐败，事关党和国家的前途命运与未来。廉政建设是根治腐败现象的根本大计，是深化政治体制改革的必由之路，是贯彻科学发展观和进行和谐社会建设的重要内容！

近几年来，我国的反腐倡廉工作进入了更加制度化、体系化的新阶段，2005年1月，中纪委（监察部）印发了《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，为做好新形势下反腐倡廉工作做出了重大战略决策，指出：“教育是基础，制度是保证，监督是关键。”2007年9月，经过4年多充分的研究论证，国家预防腐败局正式举行揭牌仪式。首任局长马馼讲话指出，成立国家预防腐败局，是党中央、国务院科学判断形势，为深入推进预防腐败工作采取的一项重大举措，表明反腐败的重心进一步前移。国家预防腐败局将加强对预防腐败工作全局性、战略性问题的研究，创新和



完善预防腐败各项制度。

我们要把腐败降到最小程度，根本的问题是要建立和完善一整套行之有效的国家廉政制度体系，并能充分发挥廉政制度的预设作用。制度建设、深化改革是从源头上治理腐败之策。制度建设，狭义上是指作为体系保证的规章制度，广义上是指整个惩治和预防腐败的政策体系。在这样的背景下，各地各部门相应地推出了既具针对性、又集可行性的政策措施，严格规范着公务人员，尤其是领导干部的从政行为。

在溯源的基础上还要治本，而究治之根本在于个人修为。我们将如何面对自己和家庭，如何看待权力，如何化解公与私的矛盾，也许答案并不是唯一的，但问题却是共同的。“常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心。”廉洁自律，秉公用权，这是每一位公务人员的为政之德。

因此，本书的主旨就是从制度建设和个人修为两个方面，和读者探讨廉洁从政的要义。本书力图避免形式化的政治说教和观点罗列，努力做到以下几点：

其一，以“理论—措施—案例—展望”的逻辑维度与“古代—现代—中国—西方”的时空维度相结合，综合了哲学、史学、政治学、经济学、管理学等多重视角，系统论述中国特色的廉洁行政；其二，站在政治文明建设的角度，将廉洁行政更多地与转变政府职能、提高公务员素质相结合，并且立足于历史实践，从而突破一般性论述反腐败问题的局限性；其三，语言灵活，案例生动，在每章之前均列有“教程导航”和“学习目标”，章后附有“本章小结”、“能力测试”、“相关资源”等，行文之中更是随手点评典型案例，将理论背景与现实经验相穿插，兼具可读性、学术性与现实性，既可作为政府部门的专项学习材料，又可作为社会普及读物。

本书从廉洁从政的基本理论内涵谈起，从政治基础、政治制度、政治文化三个层面论述了廉洁从政对于我国政治文明建设的意义。在此基础上，先从中国和西方的古代历史中寻找廉洁从政的理论依据和实践经验，继而选择了现代西方的经济学和行政管理学中的重点内容予以分析，试图阐释出廉洁从政的现代意义。中国当前的实践经验也不应忽略，于是本书还回顾了建国以来我国廉



洁从政的历史和经验。接下来进入主体内容，本书的第一个焦点在于建立廉洁从政之制，撷取了制度建设的三个要点——审批、法纪与问责，重点展开论述。同时，本书的第二个焦点放在了培育廉洁从政之才，从各种不同的权力观演绎出三慎三戒的自我修为之法。在这样两个焦点的定位下，廉洁从政才能够沿着正常的轨道运行。最后，本书没有满足于现状的描绘，更指出了未来的美好愿景，这既是当前关注的热点，也是未来发展的重要方向。

在本书的写作过程中，考虑到材料的丰富性和理论的准确性要求，我们从国内外的书籍、报刊和网站上收集了大量资料，汲取了有益的思想营养，在此一并表示感谢！没有诸多学者、记者和民众的研讨，我们的文字也不会这样广阔、多彩。

然而，面对廉洁从政这样一个政治性、历史性都很强的话题，即使众人拾柴火焰高，本书的写作仍难免存在失误与不足之处，还请各位读者指正。同时，就作者散见于书中各处的观点与思考来说，若能给读者一些启发，或是一点心得，甚至一个疑惑、一点讨论，也算是本书的价值所在了。

作者



中国国家人事人才培训网

www.chinanet.gov.cn

中国国家人事人才培训网是人事部批准建立的国家级培训教育专业网。它依托政府、研究机构和国内外著名院校，按照“创新培训内容，改进培训方式，整合培训资源，优化培训队伍，提高培训质量”的要求，汇聚、整合国内外优秀的学习培训资源，发挥计算机网络技术和卫星信号传输技术的专业优势，统筹规划、合理布局，构建“天、地、人、文”相结合，覆盖全国的培训网络，为各级各类人事人才培训机构和企事业单位，及时提供优秀的培训教育资源，实现培训资源共享。

中国国家人事人才培训网为国家公务员、专业技术人员、企事业单位管理者提供权威、有效的培训课程资源和灵活、多样、便捷的培训方式，与各级各类培训机构开展现场培训、卫星远程培训、网络在线培训、音像图书教材出版、PMP移动培训、企事业单位培训整体解决方案等全方位的合作，倾力打造沟通国内国外、跨越时间空间、满足个性化要求的国家级培训平台。

中国国家人事人才培训网为您提供服务

卫星培训：中国国家人事人才培训网提供卫星接收设备及培训收视服务，全年直播 1000 多课时公共管理课程和企业管理课程，并可以通过卫星投递，在客户卫星接收设备上保存，建立客户自己的精品课程资源库和点播平台，随时调阅，实现课程的反复使用。

网络培训：中国国家人事人才培训网开发的 RSPX 网络学习管理平台，制作积累了近千门优秀的网络培训课件可供挑选，把国家高级官员、著名学者和培训大师的培训课程送到客户单位，实现培训需求调查、分类实施、统一考试和数据统计等培训全程管理的自动化。

移动学习资源:中国国家人事人才培训网利用最先进的PMP数字移动技术,如:MHD(移动硬盘)、MP3、MP4、MP5、DVD(便携式)、MNC(笔记本电脑)为载体,为机构团体和个人量身定制培训课程,通过贴身多媒体,实现课随人走,移动学习。

音像、图书教材:根据党政机关、企事业单位的要求,提供(或合作出版)各类培训图书、员工手册、音像教材、多媒体课程软件包。数百种企业管理类和公共管理类培训图书、数百种多媒体课程软件包、数十种有声课程,让您的事业永远具有竞争力。

培训整体解决方案:中国国家人事人才培训网的讲师团队,汇聚了数百位政府高级官员、权威专家、国内外一流学者教授和培训师、知名企业家,深入客户单位调研,为客户提供最经济、最有效、最具操作性的培训整体解决方案。

中国国家人事人才培训网真诚希望与各级各类党政机关、群众团体、企事业单位携手,为大家及时提供优秀的培训教育资源和一流的远程培训服务。

专业网站 精品课程 权威专家 高新技术

地址:北京市朝阳区育慧里5号(国家人事部事业楼办公区)

中国高级公务员培训中心一楼

邮编:100101

电话:010-84643811

传真:010-84643760

网站:www.chinanet.gov.cn



目 录

总序	1
前言	I
第一章 廉洁从政理论基础——何谓廉洁从政	1
第一节 廉洁与从政	3
第二节 廉洁从政与腐败	6
第三节 廉洁从政与我国政治文明建设	10
案例分析：周总理廉洁从政小故事	17
相关材料：毛泽东论廉洁	20
第二章 如何实现廉洁从政——历史的经验	23
第一节 中国古代的理论与实践	24
第二节 西方古代的理论与实践	30
案例分析：中央党校学者解析：“中国式”监督的八大误区	40
相关材料：邓小平论廉洁	46
第三章 如何实现廉洁从政——现代廉洁从政的理论基础	49
第一节 现代廉洁从政的经济学基础	50
第二节 现代廉洁从政的行政管理学基础	60
案例分析：清正廉洁的唐朝宰相卢怀慎	70
相关材料：江泽民论廉洁	72
第四章 如何实现廉洁从政——建国以来我国廉洁从政的历史与经验	75
第一节 建国初期的经验	77
第二节 改革开放以来的历史	80



第三节	当今的形势	83
案例分析:	焦裕禄——党的好干部	93
相关材料:	胡锦涛论廉洁	95
第五章	建立廉洁从政之制	101
第一节	行政审批, 管好一支笔	104
第二节	党纪国法, 坚决不能出轨	109
第三节	官员问责, 下一个会是谁	113
案例分析:	新加坡: 廉洁水平为何高	121
相关材料:	中纪委副书记刘峰岩同志接受记者采访谈反腐败制度建设	123
第六章	培育廉洁从政之才	127
第一节	权力只是一个起点	130
第二节	廉洁作风, 从身边做起	136
案例分析:	“越是骂你六亲不认, 百姓赞扬你的声音越高”	144
相关材料:	“咱是党的人, 咱得给公家办事啊!”	146
第七章	廉洁从政的愿景	153
第一节	拿什么来衡量清廉——腐败知“多少”	156
第二节	从信息公开到群众监督——阳光是最好的“防腐剂”	161
案例分析:	新西兰的廉政建设	165
相关材料:	外国政要的节俭品质	170
主要参考书目		173



第一章 廉洁从政理论基础—— 何谓廉洁从政

教程导航

第一章主要介绍廉洁从政的理论基础。第一节先从“包青天”的清廉典型引出了人们对于“廉洁从政”的定义，形象化地构建了廉政体系的大厦；第二节从大贪官和珅的弄权敛财进入了对廉洁的反面——腐败的解释和描述，归纳了新时期官场腐败的几大怪现象，以及腐败对于政治、经济和社会的巨大危害，然后以中西医的对比说明了廉洁与反腐败的关系；第三节分别从政治基础、政治制度、政治文化的三个层面论述了廉洁从政对于我国政治文明建设的意义，并对应这三个层面例述了明太祖朱元璋的反贪之道。

学习目标

1. 掌握廉洁从政的基本概念
2. 认识腐败的危害和各种表现形式
3. 认识廉洁从政对于我国政治文明建设的意义

勿以恶小而为之，勿以善小而不为。惟贤惟德，能服于人。

——《三国志·蜀书·先生传第二》

官不在高，秉公则名；权不在大，清廉则灵。斯是至理，纵贯古今。人民乃父母，天下为己任。谈笑和百姓，往来绝奸人。全心养浩气，展经纶。无铜臭之熏脾，无私欲之伤神。治事只唯实，谈理务求真。质言之：正大光明。



古有《陋室铭》，今有《官德铭》。近年来，越来越多的人在探讨为官之德，伸张从政者的伦理道德，为天下百姓呼唤关怀。正所谓“为官一任，造福一方”，公正廉洁本应是为官的基本要求，秉公用权，可以造福人民；以权谋私，则是为害百姓。

但是，在私利的诱惑下，权和钱这两条本不相干的绳索却常常是紧紧地缠绕在一起，结成了套牢贪官的吊索。曾有人生动地将向贪官送钱的方式总结为九种策略：

策略一：“过节送礼太正常，小小红包献吉祥”；

策略二：“你家有事我捧场，沟通感情多来往”；

策略三：“领导拍板单位支，公款送礼我无私”；

策略四：“厂子如今属咱家，朋友送点算个啥”；

策略五：“你怕出事不要紧，送你家人照样行”；

策略六：“先送小来再送大，一步一步引诱他”；

策略七：“亲情友情加交情，水到渠成事定成”；

策略八：“你真不要先用着，以后有了再还我”；

策略九：“先有领导后自己，领导招呼放心里”。

如此面面俱到、步步为营的权钱交易，已经严重侵蚀了领导干部的廉洁自律，影响了行政权力的正当行使，违背了政府权力来自于人民、植根于人民、服务于人民的原则。行政伦理的高倡与贪污贿赂的横行形成了鲜明的对比。腐败与反腐败，这是任何政府在任何时代都要面对的问题。

2007年1月9日，胡锦涛同志在中纪委第七次全体会议的重要讲话中提出，要全面加强新形势下的领导干部作风建设，在工作中大力倡导八个方面的良好风气，其中着重强调了“秉公用权，廉洁从政”这一党的光荣传统和优良作风。廉洁从政是根治腐败的根本大计，是政治发展的应有之意，也是对各级政府



第一节 廉洁与从政

从官重恭慎，立身贵廉明。

——唐·陈子昂《座右铭》

在中国，说起清官、廉吏，大概知名度最高的就要属包公了。包拯是北宋人，历任各地知州、知府，曾作过监察御史，也高至宰相，可谓一生仕途。但是他毕生清廉俭朴，吃的是粗茶淡饭，穿的是布衣草鞋，即使出门在外也保持低调。在被任命为陕西路转运使的时候，他新官上任只穿着平日的衣服，丝毫不在乎什么排场、尊荣。到了晚年，“衣服、器用、饮食，如布衣时。”这种一生的坚守，源自包拯内心里对他所说的“廉者，民之表也；贪者，民之贼也”的深刻信念和身体力行。在当时贪污贿赂成风的政治局面下，在他位高权重声名显赫的条件下，包拯的坚守就更加弥足珍贵。

《五朝名臣言行录》中记载他曾任端州知州一年，为百姓造福谋利，离任时当地人纷纷赠送端砚予酷爱书法的他留作纪念。端州出产的砚台久负盛名，由端溪石精研而成，石质坚实温润，纹理细密，发墨快而不涸，溜而不损笔毫，是我国四大名砚之一。其时，端砚已成为朝廷贡品，产量稀少，非常名贵，是达官贵人和士大夫们梦寐以求之荣，历任官员都为此想方设法巧取豪夺，贪污勒索，中饱私囊。而包拯却坚除这种不正之风，明文规定官府除贡砚外一律不准多收端砚，违者严惩不贷，并因此留下了“包公掷砚成洲”的传说。据传，包拯离任时乘船在当地百姓的赞扬声中解缆而下，到了羚羊峡，本来风和日丽，却突然乌云翻滚，浊浪排空。包拯觉得蹊跷，便传家人查问。随从书童这才禀告其私自做主，替大人收下了端州好友徐乐天的祖传宝砚。包拯一看，果然是方好砚，外包黄布，砚身雕龙刻凤。他二话不说，旋即将砚台抛入了江里。说也奇怪，砚一落江，顿时云开日现，风平浪静，在砚台下沉的地方隆起了一片沙洲，包裹砚台的黄布顺流而下，一片黄光，成为沙滩，这便是传说中的“砚洲”和“黄布沙”。如今，这里已经成为当地八景之一。故事的细节虽然是民间传说不可采信，但包拯“不持一砚归”的清廉精神却毫无夸张做作。



包拯的清正不仅体现在自身的修为，更重要的是刚正不阿，惩贪除奸，执法严明，铁面无私，所以号称“黑脸包公”。包公初任谏官的时候曾发生了“七弹贪官王逵”的名案，足以显示了他的疾恶如仇。王逵是当时臭名远扬的大贪官，搜刮百姓，贿赂权臣，曾经逼得百姓起兵反抗。包拯上任后，正义直言，连续三次上书弹劾他。由于王逵与当朝宰相关系密切，皇帝又很青睐他，实在包庇不住了才将他贬官下放。但王逵凭借在朝中的一贯势力，不久又官运亨通，贪婪和残酷更是变本加厉，后来竟因怀疑别人告发他而诬告他人，由此株连五六百人。包拯听闻如此冤案，盛怒之下，向皇帝连上了四道奏疏，义正词严，铁证如山，痛切淋漓，无所畏惧，一时朝野震动，连皇帝也迫于压力，不得不将王逵革职查办，惊天冤案在包拯的舍命直谏下终于得以昭雪，“包青天”之美名从此流传后世，激励了万千廉官，也安抚了历代百姓，成为中国历史上最著名的清廉典型。

从一代清官包拯的身上，我们对廉洁从政已有了诸多的感性认识。那么到底何谓廉洁从政？专讲古代政制的儒家经典《周礼》主张从六个方面考核官吏的廉德，即：廉善、廉能、廉敬、廉正、廉法、廉辨，称为“六计”。就是说，一个官员必须具备善良、能干、敬业、公正、守法、明辨是非等品格才算“廉”。这实际上已经是较为成熟的廉政制度设计了。

现代学者们对其大致也有以下几种解释：

1. 《廉政建设概论》的解释

“廉政”是与腐败相对立的一个重要范畴，“廉政”就是廉洁政治、廉洁政府或为政清廉的简写，是由台湾、香港等地首先使用，在20世纪80年代中期传到内地，并被广泛使用的。廉政是一种与腐败相反的政治行为和政治现象，即国家公务人员在公务活动中保持廉洁而不以权谋私的政治行为和政治现象。

2. 《廉政政策分析》的解释

所谓廉政，指的是廉洁从政。其基本内涵可以从以下两个方面加以分析：其一是对“廉”的理解，它包含廉洁与廉价的双重意义；其二是对“从政”的



理解，关键是要从所拥有的权力是否是公共权力的角度来明确从政的主体，在我国不仅局限于行政机关，还包括执政党、立法机关和司法机关，甚至涉及工会、共青团、妇联和企事业单位等。

3. 《廉吏传》的解释

中国古代的廉吏标准可以归纳为三个方面：一是廉于自身，二是廉于本职，三是廉于社会。个人生活上的廉洁自律，履行公职上的清正廉明，政策措施上实行“裕民”、“利民”的廉政，构成了衡量官员廉与不廉的一个行为标准体系。

4. “凝思中国廉政史中的人文价值”中的解释

“廉政”的基本含义大致有四：其一是就“政局”而言，即造就一个公正清明的政治局面和政治氛围；其二是就“政制”而言，即建立廉洁高效的政治制度和法律制度；其三是就“政策”而言，即制定并严格实施确保政治清明的政策措施以取信于民；其四是就“政德”而言，即要求各级官吏树立廉洁奉公的官德与不贪不淫的私德以为民之表率。简言之，所谓“廉政”，就是公正廉明的政局、政制、政策、政德的良性结合与辩证统一。

以上的观点各有特色，视角不同，侧重点也就不同。无论怎样界定，廉洁从政都是对政府和公务人员的一种政治要求，既包括道德上的清正不贪，又包括行政上的公正不偏。对个人来讲，就是一身正气，两袖清风，知荣明耻，克己奉公。对公务员来讲，就是爱民如子，去蠹如仇，弃利如土，执法如山。

描述目标和价值观是容易的，但是要达到这样的要求，我们不能指望每个人都是圣人君子，也不能单纯依靠制度法规来杜绝腐败的发生。只有在教育培养廉洁自律的政府官员的同时，完善制度体系，堵塞腐败漏洞，提高政府水平，才能标本兼治，惩防并举，真正实现廉洁从政。本书正是从个人修为和制度建设这两个层面展开论述。廉洁从政就是通过个人修为和制度建设两个方面达成政治清明、行政廉洁、执法正义。个人修为，意味着公务人员的个体自省达成廉洁从政；制度建设，意味着政治系统从体制的角度的自发调节和平衡达成廉洁从政。