

Dajuan · kexue fazhanguan
zhi qyu shijian

刘永瑞 编著

答卷卷

科学发展观之区域实践



人民出版社

Dajuan
kexue fazhanguan
zhi quyu shijian

刘永瑞 编著 ·····

答卷卷

科学发展观之区域实践

责任编辑:刘 红
装帧设计:鼎盛怡园

图书在版编目(CIP)数据

答卷——科学发展观之区域实践/刘永瑞 编著.

—北京:人民出版社,2007.9

ISBN 978-7-01-006546-5

I. 答… II. 刘… III. 社会发展—研究—张家口市 IV. D672.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 147138 号

答卷——科学发展观之区域实践

DAJUAN——KEXUEFAZHANGUANZHIQUYUSHIJIAN

刘永瑞 编著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京市双桥印刷厂印刷 新华书店经销

2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:46.25

字数:800 千字

ISBN 978-7-01-006546-5 定价:80.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

历史性嘱托

(自序)

历经半年多时间的收集、加工、整理，《答卷——科学发展观之区域实践》一书终于与大家见面了。但这本书与我过去出版的学术著作有很大的不同，实质上是一部工作文集。按我的习惯，我是从不愿将发表的文章集印成文集再去充作著作什么的，但这一次却着实做了件有违意愿的事。因为此文集所记录的是一个特殊的地区在特殊的历史条件下实践了一个新的世界观和方法论，取得了一个特别效果的具有纪念意义的历史性过程。作为大半生研究经济学的我来说，将其照实记下来并反映出来应是一个历史责任。

我原本是一位在大学致力于现代资本主义经济和亚太地区经济研究和教学工作 20 多年的教授、硕士研究生和博士研究生导师，国务院颁发的政府特殊津贴获得者；历任过系副主任、系主任、学校党委书记、副院长。1995 年 9 月起从大学调任省教委党组副书记、副主任、高校工委副书记，1998 年初任党组书记、主任、高校工委书记之职；机构改革后，转任教育厅厅长、党组书记、教育工委书记、兼任教育考试院分党组书记，但教学和研究始终未间断。另一方面，虽兼做行政管理工作多年，但从未在乡、县、市级政府干过一天地方行政工作，更不要说是当领导了。2003 年 12 月初，正当我在中共中央党校一年制中青班学习结业前夕，中共河北省委忽然决定调我出任中共张家口市委书记。自此，我又回到了阔别 30 年的这片曾经养育了我的热土故乡。

张家口地处京西塞北蒙古高原南端，分坝上坝下两部分，面积三点七

万平方公里，人口450万。张家口历史悠久。自秦汉时期起，因其地处汉族与北方少数民族聚集区之间，常常成为军事争夺的要地。抗日战争时期，察哈尔省的主要地区张家口市又被赋予“第二延安”美誉，她是一座英雄辈出的城市。更重要的是，它有过文化灿烂和经济繁荣的光辉历史。明末清初，素称中国北方丝绸之路的张家口——库伦（今乌兰巴托）大道一直通向莫斯科，茶叶、瓷器与骡马、皮毛等等的互惠贸易，繁荣了张家口，繁盛了晋商，丰富了国库，44家银行票号和近十家外国贸易代办处服务其间，因而它使张家口成为长城外一座名副其实的内陆开放城市。解放后，由于其具有雄厚的近现代工业基础，在河北省18个地市中，经济发展贡献度一直居于前列。但是，从20世纪70年代起，由于自然的、历史的、军事的种种原因，它渐渐地落后了，从过去的在河北省工业贡献度中排位第3倒退至地市合并后的第11位，成为全省扶贫攻坚的主战场，2003年农民人均纯收入只有1777元，全市财政收入长期徘徊在20~30亿元间，2003年达到30多亿元。开放，使人们看到了外部的新鲜世界。人们渴望着早日摆脱贫困，盼望着早日过上富裕生活，渴望着重铸张家口的辉煌。发展，加快发展，跨越式发展，已经不是一个简单的经济问题了，它已经成为很大的社会问题、政治问题了。我是张家口人民的子弟，我爱我的家乡！投身家乡建设，直接服务家乡人民，我既感到由衷的高兴与自豪，又深感责任重大，重于泰山，大于天！

更令我终生难忘和激动的是在我赴任新岗位一个月的春节前夕，胡锦涛总书记跨过长城，冒着刺骨严寒，踏着白毛积雪，亲临坝上地区，亲切慰问困难群众，看望基层干部，实地考察工作，发表了重要讲话和一系列重要指示，再一次阐述了科学发展观和党的宗旨意识，明确提出了“欠发达地区要坚持科学发展观，实现大发展、快发展甚至跨越式发展”的殷切希望，强调要立党为公，执政为民。这是对张家口人民的巨大关怀和鼓舞，对我本人更是莫大的教育和激励。科学发展观，这是一个法宝，是一个彻底治理贫困的科学法宝！要大发展，要跨越式发展，更要科学发展！一句话，它切中时弊，为张家口加快发展、科学建设小康社会指明了胜利

前进的方向。领袖与人民心连心、同呼吸、共祈盼，对我们提出了殷切的希望。人民的利益比天高！如何尽快地用科学发展观解决好落后地区的发展问题，让人民群众的钱袋子或从无到有、由少到多，或由多到鼓起来……，解决好民生、民富、民安、民和与民主问题，回答好这张历史试卷，同样是一个历史任务！是一个历史性责任！

到张家口履职市委书记之时，恰好是我加入伟大、光荣、正确的中国共产党三十一周年纪念日。由普通教师到专家教授，由普通党员到厅长、市委书记，这一切，都是党和人民培养教育的结果。感恩与回报，是我最朴素最直接的愿望。而理智告诉我，市委书记——一个党员干部、一个一把手，第一要求就是无条件地将党的路线、方针、政策，创造性地转化为人民群众的奋斗热情和工作积极性，将党的历史任务转化为广大人民群众普遍化的社会实践活动。就是讲党性。要将党性修养化为责任、化为感情、化为奉献。第一位的责任就是无条件地服务父老乡亲，让群众尽快富裕起来。总书记的嘱托、党性的要求和父老乡亲的呼声，构成了一张历史试卷。三年来，凭借数十年所学知识，紧紧团结带领市委一班人，紧紧依靠集体智慧，紧紧依靠政府行政力量，充分发挥人大、政协的作用，通过县乡各级党组织和政府，带领全市广大党员、干部和人民群众，树正气，讲和谐，努力实践科学发展观，艰苦奋斗，开拓创新，奋力推进经济社会跨越式发展。三年时间，虽弹指一挥间，但张家口经济形势变化了，财政收入由30多亿元一跃达到80多亿元，农民纯收入达到2800多元，17个县区有14个财政收入超亿元，其中2亿元以上到5亿元的有二分之一多。群众生活水平质量变化了，城乡面貌变化了，生态环境变化了，干部与群众的观念、精神风貌更是变化了，社会更加安定了！我能亲自参与其中，亲身感受与见证家乡的每一个发展变化，倍感荣耀！

本书所录文稿，是张家口市委、市政府带领全市450万人民在三年来落实科学发展观、向党中央交一份满意答卷的真实记录，是张家口经济社会发展变化的真实记录，因而它是集体智慧的结晶；当然，也是自己遵循实践——认识——再实践——再认识规律在改造客观世界过程的点滴体会

的真实记录。正因为如此，我将这个文集定名为《答卷——科学发展观之区域实践》。现付梓出版，以此纪念这段难忘的历史。同时，也希望通过此书，能够为那些从事区域发展研究或实践者们提供一些原始素材。需要说明的是，本文集的编辑未按时间顺序，而是采取了板块结构形式。虽有使读者难以把握好思想发展脉络之感，但这样编排，也可就某一方面集中了解作者在此阶段内的认识水准。此书编辑出版过程中，得到张家口市委、市政府领导们的鼎力支持，得到宣传部、市委办、市委研究室等及人民出版社的大力支持，在此一并致谢！感谢张家口人民，感谢给予我理解、信任、支持、帮助的全市各级领导、感谢与我一起战斗的亲爱的同志和战友们！

由于公务繁杂，未及对本书收录文稿进行更多甄选推敲，其中疏漏谬误之处难免，敬请读者不吝指教。

衷心祝愿家乡的事业更加兴旺发达，家乡人民的生活更加幸福美满！

刘永瑞

2007年3月于石家庄

目 录

历史性嘱托（自序） (1)

第一篇 思想先行：科学理论武装

牢记胡总书记嘱托 努力交出优异答卷 (3)

重温胡总书记讲话 书写更好更美画卷 (8)

全面准确把握科学发展观 自觉践行为人民服务宗旨 (13)

高举邓小平理论伟大旗帜 努力推动经济社会跨越式发展 (17)

解放思想 更新观念 开创新闻宣传新局面 (22)

牢记宗旨 服务人民 (25)

把科学发展观化为每一名干部的世界观和方法论 (30)

用科学发展观指导欠发达地区实现跨越式发展 (36)

第二篇 战略谋划：经济跨越式发展

• 总论 •

深入贯彻落实胡锦涛总书记重要讲话精神 切实加快全面建设小康社会步伐 (43)

坚持科学发展观 实现经济社会跨越式发展	(63)
中共张家口市委常委会工作报告	(85)
高举更快更好跨越式发展大旗 开创“十一五”新局面	(101)
全面落实科学发展观 为实现更快更好发展构建和谐社会而奋斗	(120)
落实科学发展观 实现发展新跨越	(138)
在解放思想中统一思想 以科学发展观统领跨越发展	(142)
积极融入首都经济圈 促进京张区域协调发展	(149)
正确判断形势 确保全年任务的圆满完成	(155)
坚定不移地突出跨越式发展主题	(165)
在四个方面下功夫 努力实现张家口经济发展新跨越	(171)
充满希望的张家口经济	(175)
科学判断形势 坚定跨越式发展的信心和决心	(180)
积极争办全冬会 引领经济社会全面发展	(192)
强力推进“六个进程” 加速实现经济社会跨越式发展	(198)
积极而有作为地落实国家宏观调控政策	(206)
对张家口贫困问题的思考	(216)
两种前途、两种命运的抉择 ——就实施融入两圈战略答《经济论坛》记者问	(219)
把握新机遇 实现新跨越	(227)
辩证看待发展的优劣势	(235)
• 农村经济 •	
靠“四支力量”“五个支撑点” 促进农村经济发展	(239)
创建文明生态村 推进千村经济振兴活动	(241)
明确工作重点 突破创建难题	(244)
破解“三农”问题 实现跨越发展	(251)

倾心倾力帮扶 加快“千村振兴”	(260)
坚定信心真抓实干 将文明生态村建设引向深入	(267)
县域经济是国民经济和社会发展的基础性战略性支撑	(274)
坚持三农重中之重地位 扎实推进社会主义新农村建设	(285)
建设新农村需要创新机制	(294)
• 工业经济 •	
工业强市 企业为基亦为大	(296)
深化国企改革 全面振兴工业经济	(300)
依托优势融入“两圈” 建设清洁能源与化工基地	(309)
论民营经济的战略地位和作用	(317)
• 城市经济与第三产业 •	
简论城市化	(328)
加速城市化进程 实现跨越式发展	(336)
创优发展环境 优化发展新因素	(340)
金融工作要更好地为地方经济服务	(347)
金融企业在跨越式发展中的使命	(354)
外埠投资企业是跨越式发展的强大生力军	(360)
树立产业经济理念 建设现代特色旅游经济	(369)
大力发展旅游业 培育新经济增长点	(375)
加快发展服务业 提升水平促开放	(378)
文化为魂 旅游为体	(385)
• 项目建设 •	
科学把握关键环节 合理布局发展目标	(387)
用科学机制确保项目建设的实效性	(395)
把项目谋划作为项目建设的第一要务	(402)

第三篇 以人为本：建设和谐社会

- 以人为本的思想为社会主义的持续健康发展奠定了科学基础····· (411)
- 论以人为本与社会主义两大科学理论建树····· (416)
- 坚持人民本体论 努力构建和谐社会····· (429)
- 欠发达地区建设和谐社会需找准着力点····· (433)
- 夯实五个基础 构建和谐社会····· (435)
- 围绕中心 服务大局 不断提高宣传思想工作的战斗力和影响力····· (439)
- 充分发挥工会组织作用 团结和带领广大职工投身伟大实践····· (446)
- 肩负神圣使命 铸就青春辉煌····· (451)
- 弘扬五四精神 开启历史新航····· (454)
- 肩负历史使命 再谱巾帼新歌····· (458)
- 树立国防后备力量建设新观念 实现国防后备力量建设新突破····· (461)
- 以开展“双贡献”活动为载体 促进国防建设与经济社会协调发展
····· (465)
- 做好双拥工作 提高执政能力····· (468)
- 老干部工作是一项严肃的政治工作····· (474)
- 弘扬劳模精神 加快发展步伐····· (479)
- 造就大批创新人才 提高全民思想道德和科学文化素质····· (484)
- 坚持人才兴市战略 加快人才队伍建设····· (487)
- 依靠科技进步 抓好四个环节····· (495)
- 为全市经济社会跨越式发展提供更加有效的支撑····· (498)
- 努力推进教育的均衡优质发展····· (507)
- 坚持先进文化前进方向 建设特色文化强市····· (509)
- 经济欠发达地区文化不能欠发展····· (513)

为经济的腾飞插上—双更有力的翅膀·····	(517)
繁荣文艺事业 推动经济社会跨越式发展·····	(521)
强化维护稳定的政治责任 巩固来之不易的良好局面·····	(529)
牢固树立“五种观念” 开创政法工作新局面·····	(536)
要把公安战斗力建设放在第一位·····	(541)
着眼跨越式发展大局 统筹推进人口环境工作·····	(544)
做好人口环境工作是推进张家口更快更好跨越式发展的迫切需要 ·····	(549)
对党和人民高度负责 切实加强安全生产工作·····	(555)
大力弘扬新时代优秀人民公仆的精神 全面完成两大历史任务·····	(561)
认真践行“三个代表”重要思想 稳步推进行政管理体制改 革·····	(566)

第四篇 党的建设：新的伟大工程

领导干部要带头实践社会主义荣辱观·····	(573)
高扬加快发展大旗 重用创新实干之才·····	(586)
论为民务实清廉的关系·····	(596)
领导机关和领导干部要带头落实两个《条例》·····	(598)
强化对被任命干部的监督 促进依法行政和公正司法·····	(602)
把求真务实落实到具体工作中·····	(606)
苦练“五个功夫” 提高党委执政能力·····	(610)
艰苦奋斗是立业之本·····	(614)
加强和改进党的领导 在开拓创新中推进人大工作·····	(616)
政协工作新世纪新阶段大有作为·····	(624)
坚持“五个统一” 提高执政能力 ——对加强地方党委领导班子执政能力建设的理性思考·····	(632)

树立科学发展观 加强执政能力建设·····	(636)
突出跨越式发展主题 务求先进性教育活动取得实效·····	(640)
论党组织的凝心聚力问题·····	(647)
在跨越式发展征程中充分发挥共产党员先锋模范作用·····	(657)
在“八个强化”、“八个提高”上下功夫·····	(670)
保持先进性 实现新跨越·····	(673)
全体共产党员行动起来 投身小康社会建设中去·····	(680)
干事 创业 为民 把先进性体现在执政为民的实效上·····	(685)
深入推进反腐倡廉工作 服务经济社会跨越式发展·····	(688)
认真学习贯彻党章 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争·····	(696)
充分发挥党校的干部教育培训主阵地作用·····	(701)
全面深入地加强党的先进性建设·····	(704)
实施“四大工程” 为新农村建设提供坚强组织保证·····	(711)
关于抓落实问题的实践与思考·····	(715)
不负重托 不辱使命·····	(720)
加强地方党委执政能力建设的思考·····	(724)

第一篇

思想先行：科学理论武装

牢记胡总书记嘱托 努力交出优异答卷*

2004年1月20日至21日，胡锦涛总书记专程到我市考察，既带来了党中央的深切关怀，也带来了对我市加快发展、尽快摆脱贫困落后面貌的殷切希望。胡总书记所作的重要讲话和一系列重要指示，对张家口提出了新的更高的要求，给我们出了一份历史性、政治性的试卷。我们必须牢记胡总书记嘱托，加快发展步伐，努力交出优异答卷。

牢记胡总书记嘱托，努力交出优异答卷，首要的是认真学习好精神实质，回答好张家口“怎么办、怎么干”问题。胡总书记所作的重要讲话和指示精神，通篇贯穿了“三个代表”重要思想和科学发展观，饱含了殷殷爱民之情，体现了求真务实的精神和作风，具有十分重要的指导意义，为我们做好今后的工作指明了努力方向。胡总书记考察结束后，我们迅速在全市掀起了学习贯彻落实热潮。学习过程中，我们紧紧围绕胡总书记关于“把学习贯彻‘三个代表’重要思想引向深入；坚持科学发展观，切实抓好发展第一要务；坚持以人为本，切实做好关心群众生产生活的工作；坚持求真务实，切实加强和改进党的建设”四个方面的重要论述，在深刻领会精神实质上下功夫，以此统一广大干部群众的思想。通过学习，我们深深体会到，深入学习贯彻落实胡总书记重要讲话和重要指示精神的关键，是要用科学发展观统揽全局，指导实践，并落实到各项实际工作中；根本目的则是加快我市发展步伐，尽快摆脱贫困落后面貌。按照科学发展观的要求，我们对全市经济社会发展重大问题认真梳理，列出了13方面的问题，即如何才能确保经济全面、协调、可持续发展；如何解决好“三农”问题，增加农民收入，使老百姓的腰包尽快鼓起来；如何兼顾各方利益，既能确保国企改革顺利进行，又能保

* 《河北公报》2004年第5期。

持社会稳定；如何在较短时间内使民营经济取得重大突破；如何发挥我市比较优势，通过何种机制将张家口建成北京“五大基地”，实现与北京的互动；如何在较短时间内把我市建成北方能源基地；如何尽快建立完善扶贫帮困治本之策和长效机制；如何使广大干部群众的思想观念紧跟时代前进的步伐，做到与时俱进，更好地适应新形势新任务的要求；党建如何更好地服务经济建设，基层党组织如何更好地发挥战斗堡垒作用，带领群众脱贫致富奔小康；如何坚持“两个务必”，做到求真务实、真抓实干等一系列重大问题，要求各级各部门各单位及广大干部群众将这些问题作为一份历史性、政治性的试卷，按照科学发展观的要求去认真思考、认真回答，积极主动地把胡总书记的重要讲话和指示精神贯彻落实到各自工作中去。

牢记胡总书记嘱托，努力交出优异答卷，关键是要牢固树立科学的发展观，按照“五个统筹”的要求推进经济社会全面发展。牢记嘱托，首先就是要牢记加快发展的嘱托；交一份优异答卷，首先要交一份加快发展的优异答卷。在认真学习、深刻领会胡总书记重要讲话和重要指示精神的基础上，市委认为，由于我市自然条件差、基础设施落后、对外开放晚，加上又是河北省的老工业基地，包袱沉重，一直是经济欠发达地区。要后来居上、迎头赶上，尽快摆脱贫困落后面貌，按部就班发展不行，一般的发展也不行，必须加速发展甚至跨越式发展。在当前市场竞争日趋激烈、经济全球化进程日益加快的新形势下，加速发展甚至跨越式发展，靠过去的老办法或简单的照抄照搬，已经行不通了，必须坚持全面、协调、可持续发展的科学发展观，按照“五个统筹”要求，走出一条符合张家口实际的发展路子来。为此，我们提出要把按照“五个统筹”要求抓发展作为实现跨越式发展的历史性平台和难得的机遇，抓住发展关键环节实施重点突破，带动全局，加速发展。第一，在发展县域经济、解决“三农”问题上率先突破。针对生态环境恶劣、生产条件差的特殊市情，在继续下大力量抓好退耕还林还草等生态工程建设和兴水节水的同时，充分发挥我们的独特优势，加大农业结构调整力度，进一步发展壮大蔬菜、脱毒马铃薯、杏扁、葡萄、小杂粮、草业、食用菌等特色主导产业，大力发展农副产品深加工业，大力发展畜牧业和奶业，发展壮大县域经济。针对我市农村经济发展不平衡的实际，具体工作中突出抓好“两头”，一头抓住1500个生态条件较好、具有区位和产业结构优势的农村，着力在推进农业产业化、县域经济工业化、农村经济市场化、城镇化、农民职