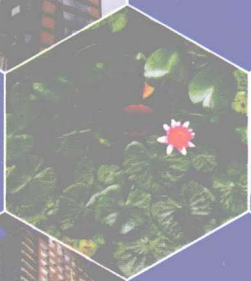
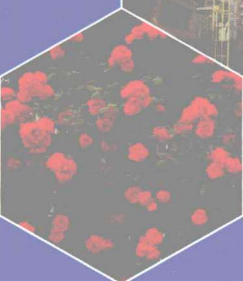




21世纪 的都市战略

邹涵博 著



四川出版集团·四川人民出版社

成都21世纪 的都市战略

邹涵博 著

四川出版集团·四川人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

成都—21 世纪的都市战略 / 邹涵博著. —成都: 四川人民出版社, 2008. 12

ISBN 978-7-220-07731-9

I. 成… II. 邹… III. 城市建设—发展战略—研究—成都市 IV. F299.277.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 200558 号

CHENGDU — 21 SHIJI DE DUSHI ZHANLUE

成都—21 世纪的都市战略

邹涵博 著

责任编辑	董孟成(028-86259685)
封面设计	文小牛
技术设计	杨 潮
责任校对	叶 勇
责任印制	丁 青 李 进
出版发行	四川出版集团 (成都槐树街 2 号)
网 址	四川人民出版社 http://www.scpph.com http://www.booksss.com.cn E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net
发行部业务电话	(028)86259459 86259455
防盗版举报电话	(028)86259524
照 排	四川上翔数字制印设计有限公司
印 刷	成都东江印务有限公司
成品尺寸	160mm×240mm
印 张	16.5
插 页	3
字 数	240 千
版 次	2008 年 12 月第 1 版
印 次	2008 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-220-07731-9
定 价	25.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028)86259624

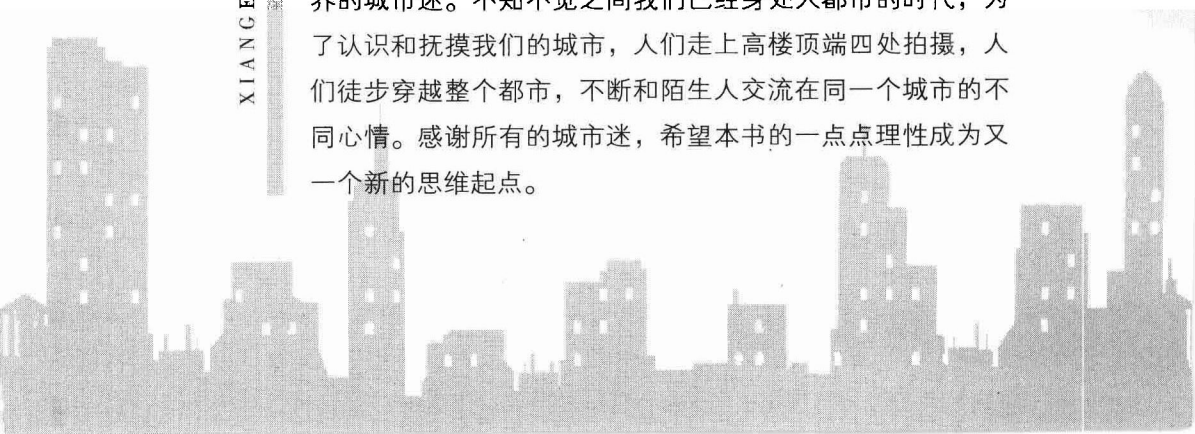
2007年夏天我回到成都，想到很多关于这个城市的问题：经济发展、铁路、高楼、奢侈品、生活态度……这些问题有没有一个交织点？有没有成为一条线索的可能性？经过一年的努力，这本书就是答案。

这就是一座城市的“都市战略”。国家有其战略，个人也有长期规划，城市亦然。在最高端的哲学、人生理想和最低端的生活之间，我们有城市这样的介质；有服装设计、工业设计、家装设计、建筑设计、城市设计、区域规划——然而在此之上尚应当有战略层面的缜密思辨。所以说本书的写作不仅仅是为了成都一个城市，更多地涉及了我们时代伟大的城建风云。

对于成都的爱是本书所有思考的动力。同时我也不断感受到许许多多的人如此一样的感情，有漂在异乡的成都人，也有漂在成都的新成都人，也有从未离开成都的人和从未来过成都的人——对于成都都有种种割舍不下的感情。比如美食，比如闲适的心情，比如美女和美酒，比如娴雅淡定的人生气度，每个人看到的是不同的，每张照片的拍摄角度也完全不同。我企图感受不同的心情，找到成都自己的脉搏。

这就是说作为一个城市迷来讲，城市都是有生命的，有情感的，不仅仅是大理石一般的雕塑，而是与之对话、与之亲密接触的对象。从这一点来讲，成都有这么多热爱它的人，是非常幸福的。

所以我要感谢所有成都的城市迷；以及推而广之的全世界的城市迷。不知不觉之间我们已经身处大都市的时代，为了认识和抚摸我们的城市，人们走上高楼顶端四处拍摄，人们徒步穿越整个都市，不断和陌生人交流在同一个城市的不同心情。感谢所有的城市迷，希望本书的一点理性成为又一个新的思维起点。





目 录

成

都

21

世

纪

的

都

市

战

略

一个内陆城市的奇迹 /1

从伦敦到广州——大都市的时代 /24

都市战略——谋定而后动的深思熟虑 /45

20 个名额——全球视角下的华西都市带 /68

自古知兵非好战——不再微妙的成渝城市群 /114

3000 万人的大都市——从城市理想到理想城市 /146

都市化的财富原理——都市经济战略 /180

路出名都——都市交通战略 /208

在流花纷飞的街道上——都市文化战略 /244

成都 20 年的巨大变化

从四川第二大城市成为内陆第一大城市

人口和城市规模的急剧增长

成都为什么实现了内陆奇迹？



[一个内陆城市的奇迹]

中国内陆最大的城市

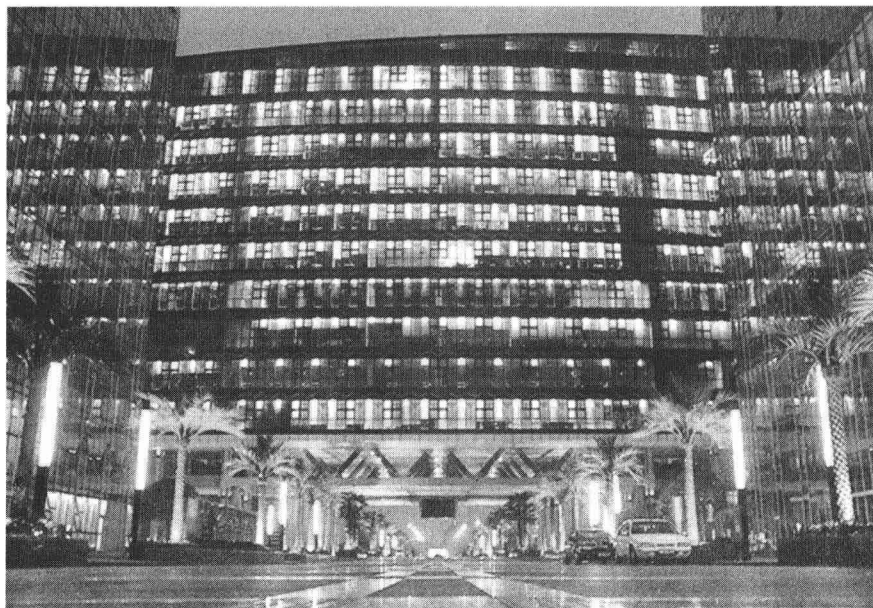
●都市增长的速度

1990 年的时候，成都仅仅是四川省的第二大城市，其城市规模小于重庆，也远小于天津、沈阳、武汉、广州这些城市，与当时的西安、昆明相比也无甚优势。尤为困难的是，这个城市在交通、产业等关乎现代经济发展的命脉领域非常落后，其发展基础远不能与这些老牌工业化城市相比。

1990 年的时候，成都只有三个市辖区，城区面积只有不到 50 平方公里，人口刚刚过 100 万。如果不考虑东郊的工业区，那实际的城市规模也就在一环路以内、大约 30 平方公里的范围。那时“城西”的三洞桥一带完全是一副“枯藤老树昏鸦，小桥流水人家”的景象，弯曲的小河畔修了狭窄的渣土路，间或有一两座小桥。

然而到了 2007 年，成都的城市建成区扩展到了郫县县城、双流的华阳这样远的位置，超过 1000 平方公里的建设区域，超过 1000 万实际都市人口。当年“城西”的三洞桥早已经车水马龙、人流如织，蜀王荒僻的大墓被高楼大厦所包围。而随着城市的西拓，三洞桥更成为实际城市的中部偏东区域。

高新区夜景



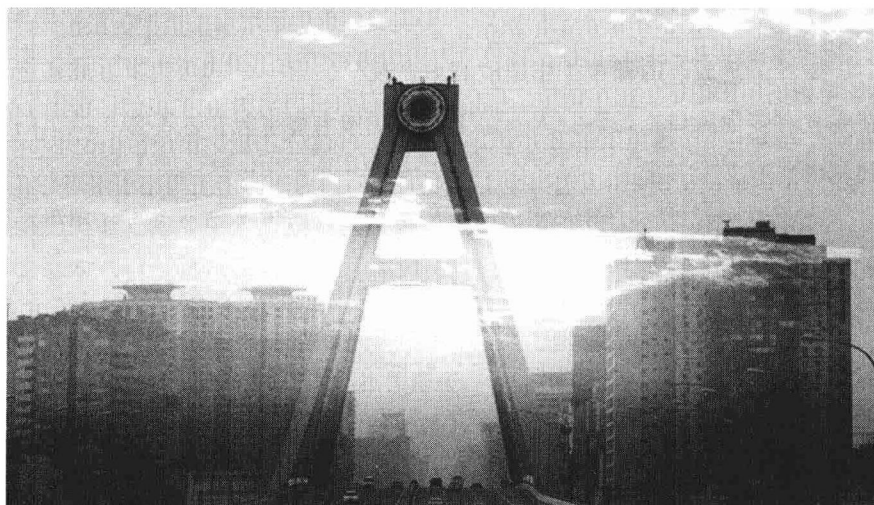
每年，这座城市要建成 3000 万平方米以上的房屋；要消耗 2000 万吨以上的水泥；要新增人口 60 万以上；相当于每年增加一个绵阳，或者一个 1990 年的成都；扩展 40 平方公里城市区域；新增 20 万辆汽车；新增 200 万部移动电话……

为了更加清楚地掌握成都的实际都市规模情况，可以做一个稍微复杂的测算。都市规模的成长会反映在都市区各种总量统计数据的增长上。这些常用的数据有：城市建成区面积、城市房屋建筑面积、城市供水总量、城市供电总量、城市通信统计数据、城市门诊总数、城市交通运输数据等等。通过研究同一座城市不同时期的扩张与变化，可以得到城市规模变化的数据。

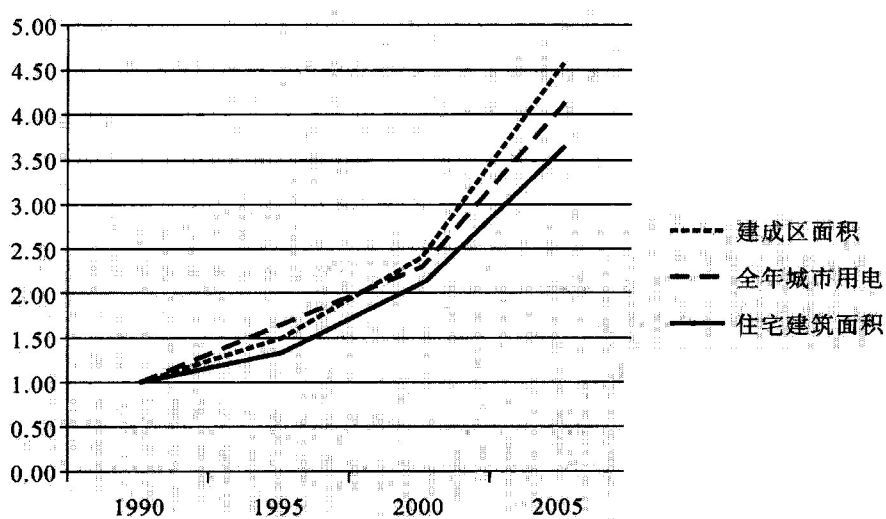
成都都市区 1990—2005 年 3 项统计数据

统计指标	单位	1990 年	1995 年	2000 年	2005 年	2005 年/1990 年
建成区面积	平方公里	87	129	203	396	4.54 倍
城市用电	亿度	36	59	82	147	4.12 倍
住宅建筑面积	万平方米	2568	3455	5485	9325	3.63 倍

晨曦中的天府立交桥



以 1990 年各项数据为 100%，得到以下的比较图表。



1990-2005 年成都城市规模数据变化比较

由此可见，从 1990 年到 2005 年，可以近似地认为成都的城市规模增长了四倍。

●1600 万人的成都

要弄清楚成都的都市扩张速度和城市规模，第一个问题就是：成都现在究竟有多少人口？是啊，人不多怎么能叫做大都市呢？人不多，城市的问题也就不成为问题了。

成都究竟有多少人口？除了政府公布的人口数据，至今无人能提供令人信服的答案。目前可以查到的数据有多种口径，包括户籍人口、暂住人口、市区人口、郊区人口、农业人口、非农业人口等等。其中人口普查的数据相对准确可靠，但是普查需要国家投入巨大的财力与人力才能进行，个人与企业很难有实力开展人口普查工作；而且得出的结果只能反映静态人口数据。现在一般是十年进行一次人口普查，五年进行一次 1% 人口抽查。在人口普查数据中，户籍人口数据是比较可靠的，具有很大的参考意义；但是暂住人口数据只能统计办了城市暂住证的人口，这是很不完全的。都市人口具有很大的流动性，1% 的人口抽查不能全面反映流动人口的实际情况。随着成都城市规模的迅速扩张，大量外来人口在成都就业、读书，但是其中大部分没有办理暂住手续。而且，户籍人口中的农业人口有很多已经脱离了农村生活，进入城市。所以，今天成都市区究竟有多少常住人口，并不能完全依靠人口普查的结果来反映，更不能直接引用户籍人口数据，必须通过适当的方法进行测算。人口估算既可以提供相对更可信的数据，又可以作为普查数据的验证和补充。

1. 人口估算的依据

为了研究成都市的实际人口情况，有必要根据历年的各种统计数据，将全市按照核心圈、紧密圈、松散圈进行划分；同时还要分别考虑农业人口和非农业人口的情况。

从城市意义来讲，成都都市区包括 3 个圈层——核心圈、紧密圈和松散圈。其中核心圈层为锦江、青羊、金牛、武侯、成华五个区加上高新南区、高新西区，也就是所谓的中心城区、主城区；紧密圈层为龙泉驿、双流、温江、新都、郫县、青白江六个区县；松散圈层广义上包括成都市所

辖的其他区县以及绵阳、德阳、眉山、乐山、资阳、雅安等市的部分地区，狭义上则是指成都市域的第三圈层（崇州、大邑、都江堰、金堂、新津、邛崃、蒲江、彭州等）。整个成都都市圈，实际上就是四川省构想的“成都经济区”。

鉴于人口统计口径的复杂性，可以假定：都市区人口是指在成都都市区居住、工作和学习超过半年时间及以上的人口，包括拥有成都户口、暂住人口（拥有暂住证且在成都住留时间超过半年时间或以上，也包括虽没有办理暂住证但在成都地区居留时间超过半年或以上），不包括商务、旅游、过境等流动性较大的人口。应该讲，考察都市人口，重在考察核心圈和紧密圈。这两个圈层总面积大约 3600 平方公里，目前都有大量的未建设用地，如农田、林地等，以及大量的乡镇自发城市化区域。

按照 2005 年 1% 抽样比例人口统计，成都市域当年末常住人口为 1222 万人，比 2000 年的 1111 万增长了 111 万，平均每年的增长速度是 22 万。从 2000 年到 2005 年，整个市域的户籍城镇人口从 339 万增长到 544 万，每年增长 41 万人；同时，乡村的户籍人口则每年减少 25 万人。尽管这些数据不能完全反映实际的都市人口情况，仍然可以从中看出迅速的城市化进程。

成都市分圈层全口径人口数据

单位：万人

年份	项目	核心圈	紧密圈	狭义松散圈	全市
1987	交通调查人口	189			
1990	人口普查总人口				927
	人口普查非农人口				359
	人口普查农业人口				567
	户籍总人口	206	282	432	920
	户籍非农人口	161	37	53	251
	户籍农业人口	45	244	379	669
	交通调查人口	347	316	448	1124
2000	人口普查总人口				601
	人口普查非农人口				523
	人口普查农业人口				1001
	户籍总人口	234	312	454	339
	户籍非农人口	198	66	76	662
	户籍农业人口	37	246	379	331
	交通调查人口	331			

续表

年份	项目	核心圈	紧密圈	狭义松散圈	全市
2005	人口抽查总人口				1222
	人口抽查非农人口				732
	人口抽查农业人口				490
	户籍总人口	292	330	460	1032
	户籍非农业人口	292	123	129	544
	户籍农业人口	0	207	331	538
	交通调查人口	521			
	常住人口	414	347	446	1207

2. 第一圈层实际人口

在重要年份，政府为了研究中心城区交通状况，会对中心城区进行全方式、全人口出行调查。这种调查比之人口普查更能准确反映人口与城市功能的实际情况。

全口径交通调查人口数据

单位：万人

年 份	1987	2000	2005
全方式、全人口出行（万人次 / 日）	416.3	846.86	1344.2
全人口平均出行次数（人次 / 日）	2.20	2.56	2.58
中心城区实际人口（万人）	189	331	521

由此可以大致推定：中心城区人口在 1987 年、2000 年、2005 年分别为 189 万、331 万、521 万人。分析这些数据，可以看出户籍人口与登记常住人口之间、登记常住人口与实际人口之间都有巨大的差异。按照 2005 年交通调查的数据 521 万人（还不包括第一圈层全部范围）就比同年的户籍人口 292 万人多出近一倍来。

3. 第二圈层实际人口

建成区面积与城市人口规模存在较大的相关度。全国几个特大城市的老城区基本上全部是建成区，由此可以得到户籍人口建成区密度，例如南方城市广州户籍人口密度高达 4 万 / 平方公里。而建成区面积可以采用卫星图片进行测量，其置信度很高。这样得出的人口数据就比较可信。城市

建成区的数据比较容易获得。目前可以通过建设部的统计资料或者国土资源部的统计资料获得各城市建成区数据。建设部数据来源与历年工程数据的累加，国土资源部数据来源于遥感测量。也可以根据最新的卫星地图进行测量。由于建成区在地表是固定的，所以易于测量，数据的准确度较高。同纬度地区气候条件相差不大，建成区的建筑密度也相差不大，则人口密度也趋于一致。所以可以通过纵向比较和横向比较两个方向来研究建成区人口密度。广州、重庆、武汉等超大城市跟成都规模相差不大，综合功能类型大致相同，可以依据其核心城区的面积和户籍人口得到。

中国中心城市户籍人口密度

城市	中心城区	面积 (km ²)	人口总数 (万人)	人口密度 (万人/km ²)
北京	东城、西城、崇文、宣武	93	241	2.59
上海	黄浦、卢湾、徐汇、长宁区、静安、普陀、 闸北、虹口、杨浦	289	632	2.15
广州	越秀、东山、荔湾	37	158	4.27
天津	和平、河东、河西、南开区、河北、红桥	173	381	2.2
重庆	渝中	22	60	2.73
昆明	盘龙、五华	31	96	3.1
合计 / 建成区平均户籍人口密度		645	1568	2.43

可见这些大城市中心城区户籍人口密度平均为 2.43 万人。按照成都 2005 年建成区面积 396 平方公里计算，第一、二圈层城市人口为 962 万人。

4. 全域成都的人口估算

如果我们要推测一个成都人口分布实际的情况，那可以在现有数据的基础上拟定一个合乎逻辑的分布情况。其前提条件是：

- 各圈层实际非农业人口多于其户籍非农业人口与常住非农业人口；
- 各圈层农业人口少于户籍农业人口；
- 第一、第二圈层总人口多于本圈层户籍与常住人口；
- 实际第一圈层人口多于交通调查数目，但是按照交通调查数目估算；
- 2000 年以后农业人口一直减少，非农业人口一直增加；

2005 年第一圈层就消灭了农业人口；

2000 年以前的城市化速度小于 2000 ~ 2005 年期间的速度，后者低于 2005 年以后的速度。

根据这些原则，我们可以试着给出从 1990 年到 2007 年的人口试算平衡表。

成都各圈层人口试算平衡表

单位：万人

统计指标	1990 年	1995 年	2000 年	2005 年	2006 年	2007 年	年增长 (%)	2007 年/ 1990 年 (倍)
一圈层非农	220	295	370	530	580	630	50	2.86
一圈层农业	40	25	10	0	0	0	0	0
二圈层非农	80	115	150	360	405	450	45	5.63
二圈层农业	200	185	170	100	75	50	-25	0.25
三圈层非农	90	105	120	190	205	220	15	2.44
三圈层农业	330	330	330	270	260	250	-10	0.76
试算人口	960	1055	1150	1450	1525	1600	75	1.67
试算非农人口	390	515	640	1080	1190	1300	110	3.33
试算农业人口	570	540	510	370	335	300	-35	0.53
试算一圈层	260	320	380	530	580	630	50	2.42
试算二圈层	280	300	320	460	480	500	20	1.72
试算三圈层	420	435	450	460	465	470	5	1.12
都市区非农人口	300	410	520	890	985	1080	95	3.6

按照这个平衡表的状态显示：成都市全市域 2007 年末总人口约为 1600 万人，其中非农业人口 1300 万，农业人口 300 万。按照农业生产力的提高来看，农业人口从 1990 年的 570 万人减少到 2007 年的 300 万人是非常合乎常理的。而得益于都市化的迅速推进，城市人口从 1990 年的 390 万人增长到 2007 年的 1300 万人，增长 3.33 倍。

从这个表可以看出，2010 年左右，成都的二圈层将基本实现非农业化。而总人口将在 2010 年达到 1800 万人左右。这与 2005 年北京的城市规模基本相当。

正确认识成都实际的人口状况有利于判断真实的经济情况。最重要的

结论在于：成都的城市规模比人们印象中的要大；而成都的人均经济水平将小于统计公报的数据。按照统计公报，锦江区人均 GDP 超过了 4 万元，但是从物价、消费等各方面来讲，都不能反映这个数据应该指示的状况，这进一步说明实际人口远远高于统计人口的状况。

●中西部最大的城市

2007 年的成都已经成为中西部地区最大的城市，超越了重庆、武汉、沈阳等。截至 2007 年底，这里拥有中西部最多的甲级写字楼、最多的星级酒店；都市区 GDP、固定资产投资、财政收入都居于中西部第一；拥有中西部最大的房地产开发量和销售量；拥有中西部最多的领事馆和世界 500 强企业；拥有中西部城市最多的世界自然与文化遗产；拥有最多的互联网用户；餐饮消费额中西部第一。

其他一些数据也可以从侧面反映成都的实际城市规模。中国移动四川成都分公司无论是客户数量还是运营规模，均在全国省会城市中继续保持着中西部第一、全国第二的领先地位（仅次于广州而高于武汉、沈阳、南京、杭州、西安等城市）。2007 年末全市固定电话用户 418.9 万户，移动电话用户 1163.4 万户，总计 1582 万户，位居中西部第一。互联网用户数也是中西部城市第一个突破 100 万户的，在全国也仅次于北京、上海、广州、深圳和天津。

餐饮市场也能部分反映成都的市场规模和市场地位。商务部数据显示，在 2005 年餐饮零售额城市排名中，上海、广州、北京、成都分别以 350.3 亿元、301.7 亿元、267.9 亿元、205.4 亿元位列前四名。没有庞大的城市人口基础和高端的餐饮消费需求，都不能促成大规模的餐饮市场。这充分说明了成都的城市规模与市场标杆作用。

实际上，成都的城市规模仅比北京、上海有明显差距，较之广州、深圳、天津距离都不远。通过成都与深圳 2005 年八项规模指标的对比可见，两市综合规模比值为 1.02，可见这两个城市实际规模相差无几。

2005 年成都与深圳 8 项数据对比研究

统计项目	成都	深圳	成都/深圳(倍)
移动电话用户(万户)	790	1292	0.61
固定电话用户(万户)	428	465	0.92
社会零售总额(亿元)	999	1437	0.70
中学在校学生(万人)	59	24	2.46
小学在校学生(万人)	76	57	1.34
建成区面积(平方千米)	396	713	0.56
总诊疗次数(万人次)	4375	4055	1.08
常住人口(万人)	1221	827	1.48

中国内陆的标杆城市

截至 2007 年，成都市已经获得“国家卫生城市”“中国优秀旅游城市”“全国双拥模范城市”“国家环保模范城市”“国家森林城市”“全国节水型城市”“国家园林城市”“中国人居环境奖”“中国最佳旅游城市”等城市荣誉。“十一五”规划中构想的“中西部地区创业环境最优、人居环境最佳、综合竞争力最强的特大现代中心城市”，正在逐步变成现实。

●成长中的商务中心

成都正在悄然向一线城市的标准靠拢。这两年以来，很多在京沪穗举办的活动或者设立的机构都在成都设点。

广大的内陆地区是中国经济不容忽视的一块版图，虽然目前这些地区购买力还不及沿海，但是为了品牌认知的推广，许多国际公司在进入中国沿海多年以后会深入内地。而且沿海的竞争越来越激烈，内陆的经济发展在西部大开发政策引导下日趋良好，是十分诱人的投资环境，前景广阔不可估量。有远见的公司往往会直接在内陆布局，而成都，正是在内陆布局的最佳选择。

成都的机场客运量位居全国城市第五，仅次于京沪穗深。并且成都机

香格里拉酒店



场是潜在的大陆第四个国际航空枢纽。在 2007 年民航总局官方的“机场通达能力排名”中，成都机场位居全国第二，仅次于北京首都机场。这说明，在成都进行商务活动，能够很方便地抵达全国其他城市，就航空这一点来说它不是西部，而是一线城市。内陆的其他城市，如武汉、西安、重庆、沈阳等，其航空通达能力及辐射面都不及成都。

在核心都市区、一小时经济圈这两个层面上，成都本身的经济总量都是所有内陆城市里面最大的。以成都为中心两小时内可以辐射四川大部分区域，旁边还有重庆这个重量级的内陆城市、中央直辖市。这个区域的人口密度也是内陆最高的，在成都设点，拉动效应十分明显。

来自瑞典的宜家家居进入中国的第四个城市选择了成都，布局是京沪穗蓉；

奥迪在京沪穗蓉长等五大区中心城市设立办事处；

国内网游公司集中四大基地京沪穗蓉四城市入围；

成都是外国领事机构数量居第四位的城市；

几乎一半的市场调查都会选取京沪穗蓉这四座城市，它们代表不同的市场区域；

大多数网站的城市子站也是这几个城市；

成都车展的影响力位居全国第四，仅次于北京车展、上海车展和广州车展；

.....

在这些表象的下面，是成都独特的、并且不可复制的竞争力。这些因素正在逐步显现出来，在大陆经济浪潮从沿海走向内陆的大局势下，将会在很短的一段时间内成为重要的推动力，促进成都整体竞争力的大幅上升。

●内陆最具人气的城市

每年的黄金周，全国排名第一的专业旅游服务公司——“携程”公司都会根据游客出发和到达的情况给出城市人气排行榜。这份榜单要考察从某城市出发的人气以及到达某城市的人气，由此得出综合的评分及名次。成都本身既是发达的大城市，也是发达的旅游目的地和旅游中转城市，因此在这种排行榜上一般会得到很高的名次。

2007 年春节黄金周人气最旺城市成都排名第六位。综合前十分别是：上海、北京、广州、深圳、杭州、成都、厦门、重庆、南京和三亚。

2007 年国庆黄金周人气最旺城市成都排名第四位。综合前十分别是：上海、北京、杭州、成都、深圳、武汉、青岛、西安、重庆、南京。



成都——内陆最具人气的城市