



WUHAN UNIVERSITY PRESS
武汉大学出版社



中国华洋义赈救灾总会研究

武
汉
大
学
学
术
丛
书

Academic Library

Wuhan University

薛毅 著

武汉大学学术丛书 Academic Library
Wuhan University

薛毅 著

中国华洋义赈救灾总会研究



WUHAN UNIVERSITY PRESS
武汉大学出版社

内 容 提 要

中国华洋义赈救灾总会（简称“华洋义赈会”）成立于1921年，解散于1949年。该会是由中外人士联合组成的以在中国开展慈善事业、从事赈灾、倡导并推动农村各项合作事业及社会公共事务为主要工作的社会团体。20世纪前期，该会最早提出防灾重于救灾的理论，最早把西方互助合作思想与中国农村的实际相结合，开创了中国历史上在广大农村地区进行大规模合作实践之先河，对中国防灾理论与合作事业的发展产生过重大而深远的影响。本书通过从整体上研究民国时期的华洋义赈会，为当今中国社会调动民间各种力量发展慈善事业，赈济各种灾害对社会带来的危害，提供了历史借鉴和可靠的参照系；为中国当前和今后健康发展慈善事业，以及为当今中国数以万计的社会团体开展各项有益于社会进步的工作，提供了历史借鉴。

本书试图全面、系统、深入地研究义赈在中国的形成和发展演进过程，及其对人们思想行为、价值观念的影响；西方互助合作思想传入中国的途径及产生的影响；社会团体在民国时期的角色和作用；在中国开展合作事业的农村地区，以互助社、合作社为主要特

征的经济组织是如何逐步取代以血缘关系为纽带的宗法组织；华洋义赈会所倡导和开展的赈济灾民、推动农村各项合作事业、修筑公路、建设水利工程、举办合作讲习会等活动的历史作用和深远意义。本书说明合作社的存在和发展，培养了社内外广大农民的现代意识，既增进了农民的合作意识，也培养了农民的互助精神。本书对于当时中国的一批知识分子投身农村改革实践，给予应有的尊重和肯定。本书阐明合作社成为近代中国农村经济组织转型与近代化的重要标志。该会在救灾赈济工作中的种种探索，开启了近代中国社会救助工作新的思路和途径。

本书拟厘清华洋义赈会与其他团体和人士在倡导合作事业上的异同；从实践上加强人们在社会转型期间对历史经验教训的借鉴；具体探讨华洋义赈会在不同时期、不同地区的工作重点和特点；从学术上将华洋义赈会的研究在史料挖掘、研究内容、认识视角、历史定位、分析评价等方面有所推进。通过从整体上研究华洋义赈会，力图为当今中国的社会团体如何发展和如何为社会服务提供一个可靠的、可资借鉴的参照系。

本书通过史实说明，华洋义赈会在推行合作事业的过程中，尊重农民的意愿和选择，不包办代替，因地制宜，倡导而不强迫，引导而不勉强，为中华人民共和国成立后在全国范围内的广大农村开展合作化运动，提供了重要的实践经验和宝贵的制度资源。

目 录

绪 论	1
第一节 机构名称释义	2
第二节 选题意义	4
第三节 学术前史	9
第四节 已有研究讨论的主要问题	20
第五节 已有研究的不足之处	27
第一章 “义”观念的演进与义赈的兴起	34
第一节 “义”观念的出现	34
第二节 “义”观念的演进	36
第三节 义赈的兴起	44
第二章 西方合作思想传入中国的路径与影响	57
第一节 英国——世界合作运动的发源地	61
第二节 德国的信用合作社	64

第三节	丹麦的贩卖合作社	66
第四节	日本的合作事业	67
第五节	俄国的合作事业	68
第六节	西方合作思想传入中国	69
第三章	华洋义赈会的创办	87
第一节	中国的灾荒	88
第二节	华洋义赈组织的缘起	94
第三节	华洋义赈会的创办	97
第四节	资金的来源	113
第五节	章元善与于树德	121
第四章	推动农村信用合作的发展	131
第一节	传统互助合作形式与农民负担	132
第二节	首倡信用合作	138
第三节	制定《农村信用合作社章程》	143
第五章	河北——中国合作事业的试点和苗圃	151
第一节	河北省的自然与社会概况	155
第二节	倡导与资助信用合作社	157
第三节	信用合作社的组织机构	163
第四节	信用合作社的业务	168
第五节	放款方式	174
第六节	推行社务考核	185
第七节	积累经验	190
第六章	深化、扩展合作事业	200
第一节	政府当局态度的转变	200
第二节	开展金融合作	207
第三节	开展运销合作	217

第四节	组建利用合作社	226
第五节	成立基层办事处	226
第六节	经营农仓	227
第七节	创办农业试验场	228
第八节	合作社的经营与管理	229
第九节	组建信用合作社联合会	232
第七章	提出建设防灾的新理念	236
第一节	进行灾情调查研究	237
第二节	提出建设防灾的理念	242
第三节	确定施赈原则	244
第四节	救灾的主要措施	246
第五节	防灾的主要措施	250
第八章	在黄河流域开展救灾与合作事业	259
第一节	制定工作计划大纲	261
第二节	在河南赈灾与开展合作事业	268
第三节	在陕西赈灾与推动合作事业	280
第四节	在甘肃、宁夏开展救灾工作	287
第五节	华洋义赈会在山东	289
第九章	在长江中下游地区办理农赈与开展合作事业	291
第一节	为浙江风灾水灾急募赈款	291
第二节	在江苏开展赈灾与合作事业	293
第三节	主持长江中下游水灾赈济工作	294
第四节	办理安徽、江西农赈	300
第五节	办理湖南、湖北农赈	303
第十章	把合作事业推向全国	311
第一节	在四川、贵州等省开展救灾与合作事业	312

第二节	把合作事业推向全国	316
第三节	章元善当选全国合作事业最高负责人	320
第十一章	独具特色的合作教育	334
第一节	重视农民教育	335
第二节	创办合作讲习会	339
第三节	合作讲习会宗旨的变迁	340
第四节	办学方式与特色	344
第五节	教学内容与教员	350
第六节	举办合作讲习会的效果	363
第十二章	乡村调查与舆论宣传	368
第一节	开展乡村调查研究	368
第二节	刊发《合作讯》	374
第三节	出版系列丛书	378
第四节	设立合作巡回书库	379
第五节	举办社务扩大周	381
第六节	社会反响与舆论评价	384
第七节	隆重举行建会 15 周年纪念活动	386
第十三章	华洋义赈会与全国乡村建设运动	391
第一节	全国乡村建设运动的演进	393
第二节	参加三届全国乡村工作讨论会	399
第三节	参与创办乡村建设学会	414
第十四章	困守与终结	415
第一节	困守与艰难发展	415
第二节	华洋义赈会的终结	425
结束语		429

大事记·····	449
----------	-----

参考文献·····	469
-----------	-----

后 记·····	474
----------	-----

绪 论

——中国华洋义赈救灾总会

非常突出的一个显著特征就是西学东渐，中国开始全面学习西方，在立宪运动中最早引入西方思想。会总成立时正是中国从 20 世纪上半叶的中国，处在风云际会的时期。在社会大变革的浪潮中，出现了数以千计的社会团体。这些为数众多的社会团体，有的昙花一现，可谓其兴也勃焉，其亡也忽焉；有的似松柏经霜，历尽艰辛而枝繁叶茂。中国华洋义赈救灾总会当属后者。

——中国华洋义赈救灾总会的英文名称是 China International Famine Relief Commission，可缩写为 CIFRC，简称“华洋义赈会”。它是由中外人士联合组成的近代中国最大的国际慈善社会团体、非政府组织和非营利性组织。该会成立于 1921 年，迄今已有 80 多年历史。华洋义赈会以从事经济活动和社会公共事务为主要工作，最盛时期在全国 16 个省区设有分会。该会开展的主要工作，是在中国部分省区的农村倡导并推动合作事业，同时办理筹款赈灾、防灾、兴修道路和水利工程等方面的事宜。从 1921 年成立到 1934 年，该会筹集的资金达 5000 多万元。在当时，华洋义赈会最早把西方合作思想与中国的农村实际相结合，开创了中国历史上大规模合作实践的先河。该会办理合作社的方式方法以及奉行的规章制度，对华北乃至整个中国合作事业的发展有着重要的示范作用和辐射功能，产生

了深远的影响，使合作社成为近代中国农村经济组织转型与近代化的重要标志。1949年8月24日，该会在上海报纸上刊登启事，声称该会征得全国13个省分会一致同意，已于1949年7月27日宣告解散，所属财产移交给北平中国国际救济委员会。1951年2月16日，中国国际救济委员会将华洋义赈会的资产和档案全部移交给中国人民救济总会。

华洋义赈会从成立到解散的近30年，正是中国社会、经济发展变化最为剧烈的30年，是中国社会从传统向现代转型的30年。该会的兴衰就是一面镜子，可以比较清晰地折射出这30年间中国发展变迁的大致轮廓。

第一节 机构名称释义

在近代中国的社会团体中，受西方因素的影响是一个比较常见的现象。中国华洋义赈救灾总会，顾名思义是在中国成立的、由中国人和在中国的外国人共同组成的、主要从事义赈和救灾工作的社会团体。该团体从成立之日起就有西方因素的特点是显而易见的。

鸦片战争以后，中国人对西方的一些事物大都经历过最初不予认同，继而向传统思想寻找名称移植的依据，最终逐步接受的过程。例如对近代出现的新的生产方式，就经历了洋务——工艺——商务——实业——工业这样一个演进的过程。中国华洋义赈救灾总会初成立时就把“华洋”并列，较之过去所谓“夷夏”而言，应该说是一个重大的进步。“华洋”并列，满足了在中国国际地位低落的年代中国人寻求民族尊严、主权平等的愿望。

所谓义赈，主要指由民间义士组织领导的较大规模的跨区域的赈济灾荒和灾难的活动。与官赈相对应，义赈指的是民间自行组织劝赈，自行募集资金，并自行向灾民直接散发救灾物资的活动。

在漫长的传统社会发展进程中，以“义”字冠名的词汇十分丰富，例如“义不容辞”、“见义勇为”、“见利忘义”、“义舍”、“义仓”、“义米”、“义聚”、“义学”、“义塾”、“义会”、“义渡”、“义工”等。民间的捐款捐物、扶危济困等行为古已有之，然而这

些行为主要表现在“捐”的方面，一般局限在当地比较狭小的范围内。捐出的款物先送到官府，再由官府将这些款物送到灾民和贫困群众家中。“而义赈的突出特点是，民间的救灾行为，超越了地域的界线和区隔，贯穿于从‘捐赈’到‘放赈’的全过程，并且是自己管理，自我约束，独立于政府管理体系。”^①根据学者的考证，中国最早的义赈行为发生在1876年。这一年，江苏北部一些地方发生严重的旱灾和蝗灾。大批群众背井离乡，甚至出现人吃人的现象，而官府的救济迟迟没有进行。在此情况下，上海绅商李金镛首倡义举，广募资金十余万，迅速送到受灾地区，赈济灾民。时人记载：“淮、徐、海、沐大饥，官赈勿给，而金镛独慨然往抚视。至则图饥民流离状，弛书江、浙、闽、粤募义赈，全活无算。”^②此次赈济江苏北部地区饥民，完全是以“民捐民办”的形式完成。《清史稿》的编撰者称之为“义赈之始”^③。此后，每当中国发生较大范围的自然灾害，民间就有义赈活动开展，逐渐成为全国灾害救济事业的主导力量。

所谓救灾，主要指人们对人类生存的外部环境对人类社会的生产及生活带来的破坏的救助。社会生产能力与科学技术水平越低，自然灾害带来的危害就越大。在封建社会，官府在救灾活动中一般占主导地位。对各种灾害的预防和灾害发生后开展各项救助工作，始终是中国历朝历代中央王朝社会救助活动的基本内容。除了各级官府救灾，在封建社会的民间也存在宗族内部的互助、地域性组织的赈济、个人捐助等救灾形式。与政府行为相比，民间的救灾行为势单力薄，互不统属，作用是十分有限的。但是，相对于政府行为而言，民间的救灾行为具有简单灵活、因地制宜、快速便捷等特点。

① 陈桦等著：《救灾与扶贫——中国封建时代的社会救助活动（1750～1911）》，中国人民大学出版社2005年版，第437页。

② 《〈清代碑传全集〉补编》卷19《李金镛传》，上海古籍出版社1987年版。

③ 《清史稿》卷451《李金镛传》，中华书局1977年版。

所谓总会，是表明该组织一方面内设诸多部门，一方面在总会之外有若干分支机构。总会对外是代表各地方华洋义赈会的集合体；对内以上级对下级的姿态领导各省市的分会。

华洋义赈会的成立，意味着当时中国新式知识分子、工商业者等具有现代意识的国人认同了西方的赈灾和防灾理念。华洋义赈会的首任会长梁如浩和继任的颜惠庆、王正廷、孙科等四人都曾有过留学和西方宗教信仰背景；该会的中方执行委员蔡廷干、章元善、周诒春、徐新六、全绍文等人皆有海外留学的经历，对西方国家的慈善事业、防灾理念、宗教信仰等有不同程度的了解和认同。

第二节 选题意义

笔者选择华洋义赈会作为研究课题主要有下列考虑：

一、如何调动一切积极因素防灾、救灾。自然是社会的基础，人类社会永远不能摆脱自然界而单独存在和发展。自然由风雨雷电等诸多因素所组成。在人类已拥有和掌握的生产力还不能控制自然现象之前，各种自然灾害就无法避免。无论是在中国还是在世界其他国家，灾害的历史和人类的历史一样久远，并将与人类相伴始终。可以说，人类永远无法摆脱自然带来的灾害。

自古以来，中国就是一个各种自然灾害频繁发生的国家。在救济灾荒的过程中，历代政府经过摸索，逐渐形成了一套比较完备、行之有效的荒政制度。到了近代，随着西方资本主义和帝国主义势力的不断侵略，清王朝日趋没落和民族工商业的兴起，实施救灾活动就出现了国家力量（官赈）和民间社会组织（义赈）两种力量。在清朝末年和民国初年，历届政府的灾害救济经费总是捉襟见肘，严重不足。本来已经是财政匮乏，僧多粥少，加之官员腐败，中饱私囊，造成官赈在救灾时的作用越来越小。官赈的无能为力不仅出现在晚清和北洋政府时期，到了南京国民政府时期亦无根本改观。例如在1928~1930年间，陕西、甘肃等西北省区连续大旱三年，

但南京国民政府三年间投入的赈款总计不过 700 万元。^① 华洋义赈会初成立时的主要职责就是通过募集资金来救济灾区、赈济灾民。通过几年的工作实践，华洋义赈会认识到急赈不如工赈，救灾不如防灾。只有防患于未然，方可收釜底抽薪之效果。华洋义赈会成立不久，就对中国传统的赈灾制度进行了改革，把工作重点从被动性的救灾转向建设性的防灾。这种理念是值得总结并为后人借鉴的。

二、如何看待合作理论与实践。《辞海》对“合”的解释有融合、协同、共同、合办的意思。《辞海》解释“合作”是两个或两个人以上共同创造的意思。英文中合作（Cooperation）是协作、共同行动的意思。作为一种经济制度，1995 年国际合作社联盟第 31 届代表大会对合作社做出了最新最权威的定义：合作社是人们自愿联合组成的自治性的协会，以通过共同所有和民主控制的企业来满足其经济、社会和文化方面的共同需求和渴望。^② 纵观世界近代发展史可以看出，资本主义经济发展的过程，就是以多种多样的形式使劳动社会化、生产资料社会化的过程，就是小生产日益被大生产排挤和代替的过程。这一发展过程表现为从一种经营形式过渡到另一种经营形式，从一种联系秩序过渡到另一种联系秩序，从一个发展阶段过渡到另一个发展阶段。所有的经济形式和现象都可以由此得到科学的证明。“在中国，最早形成一定规模的合作经济是在华洋义赈会支持下发展起来的。”^③ 华洋义赈会倡导和推行的合作事业在中国广大农村的出现和发展，促进了原有的乡村社会结构的解体和乡村传统人际关系的变动。在合作社没有成立之前，在中国的广大农村社会起主导作用的是建立在血缘关系基础上的宗法家族组织。合作社是一种以经济利益为纽带，超越血缘、地缘关系的新型组织。农民是否加入合作社完全取决于自愿，这与家族组织的组成

① 国民政府赈务委员会编《赈务特刊》，1931 年版，第 31~38 页。

② 王景新著：《乡村新型合作经济组织崛起》，中国经济出版社 2005 年版，第 34 页。

③ 郭铁民等：《中国合作经济发展史》（上册），当代中国出版社 1998 年版，第 7 页。

有着本质区别。华洋义赈会倡导的合作社,通过开展信用合作、实施教育、改良社会风俗,在一定程度上起到了重组农村的作用,建立了农村组合的新机制。在华洋义赈会指导的合作社里,该机构在一定程度上取代了宗法家族组织的一些社会功能,例如,举办合作讲习会等。在有合作社的农村地区,以“家”为核心展开的传统人际关系开始出现变化,华洋义赈会最早把西方的合作思想与中国的农村实际相结合,开创了中国农村合作实践之先河,创造了一种改良农村社会的新模式。华洋义赈会在推行合作事业的过程中,尊重农民的意愿和选择,不包办代替,因地制宜,倡导而不强迫,引导而不勉强,为中华人民共和国成立后在全国范围内的广大农村开展合作化运动,提供了重要的实践经验和宝贵的制度资源。今天,各种形式的新型合作组织大量出现,对于解放和发展生产力,促进农村经济持续、稳定的发展,增强国家经济实力,发挥着重要的作用。按照合作制原则规范农村信用社,仍是当前农村合作金融中一项长期而艰巨的工作。华洋义赈会半个多世纪前倡导和推行的合作事业,所探讨的问题及采取的对策,对于我们正在进行的农村现代化建设,无疑具有十分重要的借鉴意义。

三、社会团体如何进入公共领域。民国肇始,伴随着经济领域市场化因素的增强和西方思想的影响,以及国人民族国家意识的增强,社会领域开始发生分化,即从先前的“单质同一性”社会向“异质多元性”社会过渡。这一过渡时代的重要标志就是:以国家监控甚至穿透社会各个角落为特征、甚至社会虚无缥缈的“全能主义”时代在逐渐衰微。其在内容上则表现为社会“自由流动资源”的增多和“自由活动空间”的出现与拓展。赈灾与救济,本是各级政府的职责,是公共领域。华洋义赈会在政府无力进行强有力干预之时进入这块公共领域,部分地参与到国家事务的管理中。华洋义赈会的出现和所作所为及产生的影响引起人们一系列的深思和发问:在建构国家过程中,中国的社会团体应该如何自主地从事公益活动?其组织结构、存在和发展与政府的关系如何处理?既然是一个深受西方影响的社会团体,那么西方公益事业发展模式与中国公益事业发展模式在体制、文化方面有何关联和区别?……对此

诸多问题的思考和探究，不仅具有学理意义，更重要的是具有现实借鉴意义。因为中国至今仍处在转型期，昨天和今天存在许多相似的问题，尤其是在建构公民社会、重塑国家与社会关系和走向社会现代化等诸多方面。

四、如何发展慈善事业，开放社会救助渠道，鼓励国内外的慈善机构和社会团体，在遵守中国法律、法规的前提下，在国内开设各种形式的慈善救助机构。毫无疑问，无论是兴办公共事业，还是救济灾民，华洋义赈会都具有鲜明的慈善团体特征。慈善行为在中国源远流长。一般而言，长辈对晚辈的关怀为“慈”，人们之间的相互关爱为“善”。正是这种关怀和关爱，促进了人类社会世代相传，延续至今。发展慈善事业，有利于家庭和睦，社会稳定；有利于调节贫富差距，缓解社会的矛盾冲突，对于构建和谐社会具有重要意义。2005年底，中国政府颁布了首部《慈善事业发展指导纲要》，意在促进慈善事业在中国的发展。2005年底至2006年初，举国上下掀起了捐款捐物的热潮。据有关资料介绍，美国有5万多家基金会，资产总额达4860亿美元，每年善款高达290亿美元。而据中国人民银行统计，中国的基金会不足1000家，个体规模普遍偏小，每年向社会的弱势群体资助约40亿元。中国的慈善事业为什么发展滞后？有人认为是政府角色错位，慈善事业应该依靠民间力量来兴办；政府的职能主要是引导、监督和保障。有人认为是缺少相应的政策和法规。有人认为中国缺少完善的慈善组织，慈善事业在操作规范性、组织有序性、工作公开透明等方面有待提高。有人提出中国缺乏慈善文化。社会要努力营造每个有能力的公民通过慈善关怀体现自我价值的环境，使慈善成为一种社会责任。倡导先富起来的人们乐善好施，宣传扶危济困是做人的最高境界。从传统习惯和思想观念方面来看，中国传统的慈善文化基于血缘和地缘，民间的慈善活动往往先近后远，先亲后疏，具有封闭性和内敛性。作出善举期望得到官方的褒奖，张榜公布；希望得到受惠者知恩图报。而在西方国家，人们将慈善事业称之为快乐的事业，认为乐善好施是一种高尚的情操。人们在从事慈善事业时，不考虑谁是具体的受惠者，更不会要求回报。纵观华洋义赈会的发展历程和开

展的工作可以看出，该机构开展的慈善工作是卓有成效的。尤其是它募集资金的形式多种多样，使用资金的程序科学公开，监督机制健全有效。其做法值得总结，有现实意义。

五、作为一个社会团体，华洋义赈会能在十分恶劣的政治环境和战乱频仍的社会环境下生存并不断发展，值得研究。在近代中国，无数仁人志士前仆后继，努力为之奋斗的，无非是要完成两大任务：一是结束中国四分五裂的状况，争取国家的独立、民族的解放；二是彻底摆脱贫困，使中国强盛起来。近代中国国情的一个重要特征，就是农业经济的落后和农民生活的极端贫困。究其原因，众说纷纭，莫衷一是。有的说是国民素质低下，人口增长过快；有的说主要是土地制度不合理；有的说是农业技术和经营方式落后；有的说是苛捐杂税，农民负担过重；有的说是因为兵连祸结、战乱频仍；有的说是各种自然灾害频发……如此众多，不一而足。华洋义赈会是民国时期由中外人士联合组成的以从事经济活动和社会公共事务为主要工作的社会团体。该会的工作重点是在中国广大农村宣传倡导并推动开展合作事业。从20世纪20年代开始，该会以百折不挠的精神，从点到面，由小到大，不断地在中国农村地区扩大和深化合作事业，比较成功地将西方合作制度引入中国农村。该会通过开展信用合作和金融合作，把农民组织起来，吸引城市资金流向农村，促进一些农村经济发展和社会进步，提高农民的文化水平，起到了重要而积极的作用。尤其是该会在中国广大农村倡导并推动成立了成千上万的合作社，成为近代中国农村经济组织转型与近代化的重要标志。农村、农民、农业这“三农”问题至今仍然是困扰着我们国家发展、社会进步的重大问题。回顾和总结华洋义赈会的历史，可以使我們更好地看清现实，掌握现实问题的来龙去脉。

六、知识分子应该如何确立价值取向和奋斗目标。华洋义赈会中的中方职员，大都有留学国外的经历。正如一篇文章所言：“这些专家们，多数受过高等教育，讨论时常常听到几句‘外国话’，从这点上，我们还可以知道他们有许多‘留学生’，至少是受过教