

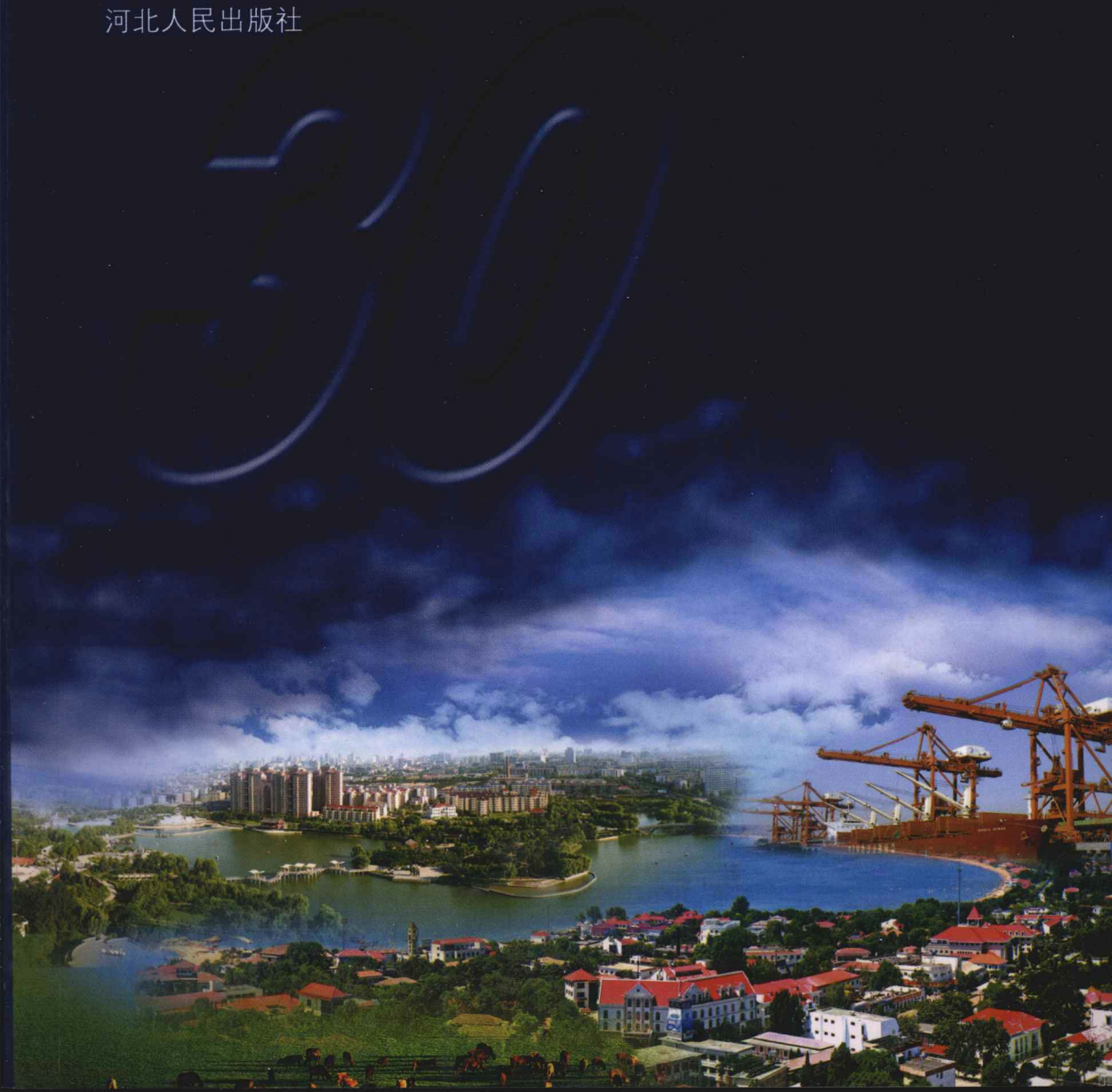
河北改革开放三十年研究书系

富民与强省

——河北经济发展三十年

刘来福 穆瑞丽 著

河北人民出版社



河北改革开放三十年研究书系

富民与强省

——河北经济发展三十年

刘来福 穆瑞丽 著



河北人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

富民与强省：河北经济发展三十年/刘来福，穆瑞丽
著. —石家庄：河北人民出版社，2008. 11
(河北改革开放三十年研究书系)
ISBN 978-7-202-05056-9

I. 富… II. ①刘…②穆… III. 地区经济-经济
发展-概况-河北省-1978~2008 IV. F127.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 167552 号

丛 书 名 河北改革开放三十年研究书系
书 名 富民与强省
——河北经济发展三十年
著 者 刘来福 穆瑞丽

责任编辑 赵锁学 李向锋
美术编辑 李 欣
责任校对 张三铁

出版发行 河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷 河北新华印刷一厂
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 10.25
字 数 128 000
版 次 2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-202-05056-9/F·517
定 价 18.00 元

版权所有 翻印必究

河北省哲学社会科学规划研究项目

目 录

绪 论	(1)
第一章 “三农”问题:奠定经济改革与发展的基础 ...	(13)
一、农村改革的三步曲	(14)
二、调整优化农业结构	(18)
三、推进新农村建设	(23)
四、实现农民稳定增收	(27)
第二章 国企改革:提升国有经济竞争力	(31)
一、国有企业改革历程	(31)
二、企业改革的典型	(38)
三、建立现代企业制度	(44)
四、完善国有资产监管体系	(49)
第三章 民营经济:打造国民经济“半壁江山”	(51)
一、民营经济地位不断提升	(51)
二、推动经济发展功不可没	(55)
三、民营经济发展亮点凸现	(57)
四、民营经济发展任重道远	(62)
第四章 现代市场体系:构筑市场经济发展的平台 ...	(68)
一、市场体系的健全与完善	(68)
二、商品市场的扩大与提升	(70)
三、要素市场的培育与发展	(77)
四、市场秩序的整顿与规范	(81)
第五章 结构调整:走向科学发展的桥梁	(85)
一、结构调整的政策演化	(85)



二、产业结构的优化升级	(88)
三、所有制结构的发展变化	(93)
四、投资结构的调整成效	(97)
第六章 转变政府职能:正确处理政府与市场的关系 ...	(102)
一、“精兵简政”贯穿改革始终	(102)
二、扩权强县与撤乡并镇	(106)
三、以“放”为取向的政府改革	(111)
四、“提速、提质”的机关效能建设	(114)
第七章 对外开放:构建全方位、大开放格局	(119)
一、从打开“窗口”到敞开“大门”	(119)
二、利用外资从注重总量到强调效益	(121)
三、外贸方式从粗放发展到集约经营	(125)
四、对外合作从“引进来”到“走出去”	(129)
五、开发区建设从单一招商到产业园区	(131)
六、区域合作从单纯服务到战略协作	(134)
第八章 经济发展战略:勾画经济改革与发展蓝图	(137)
一、河北经济社会发展战略的探索	(137)
二、《河北经济振兴大纲》的制定	(140)
三、四大主体战略的实施	(143)
四、“一线两厢”区域经济发展战略	(147)
五、沿海强省战略的提出与实施	(150)
主要参考文献	(157)
后 记	(159)



绪 论

波涌潮起，沧海桑田。1978年，中国共产党召开了具有重大历史意义的十一届三中全会，开启了改革开放历史新时期。30年来，河北省始终坚持党在新时期的基本路线，坚持以经济建设为中心，坚持以富民强省为目标，全面贯彻中央的各项方针政策，不断推进和深化改革开放，使河北的社会生产力得到了极大解放，物质生产能力和经济整体水平大幅度提高。广大农村已摆脱贫穷走向小康和富裕，城市建设出现日新月异的变化，城乡居民的生活有了较大改善；社会主义市场经济体制初步建立，资源配置和经济运行的市场化程度不断提高；确立了“以公有制为主体，多种所有制经济共同发展”的基本经济制度和“按劳分配为主体，多种分配方式并存”的分配制度；对外开放不断拓展，经济的外向度不断提高，推动了河北经济与世界经济的融合。改革开放以来的30年，是中华人民共和国成立后河北经济发展速度最快、综合效益最好、人民得到实惠最多的时期。30年，不过是历史长河的短短一瞬。然而，当我们回顾30年河北经济发展的巨大变化时，就会惊叹燕赵大地在这短短的30年间，以坚定有力的步伐，实现了富民强省的历史跨越。

一、30年来，河北综合经济实力不断增强，迎来了又好又快发展的新时代

改革开放以来，河北综合经济实力不断增强，2007年全年生产总值完成13710亿元，居于全国第六位，是1978年



183.06 亿元的 74.89 倍。人均生产总值达到 20033 元，人均 GDP 居全国第 11 位。全部财政收入占 GDP 比重达到 11%，其中地方一般预算收入达到 788.9 亿元。全社会固定资产投资达 6876.9 亿元，是 1978 年的 129.12 倍。改革开放以来，河北的产业结构逐步优化，工业生产效益较快增长，战略支撑产业带动作用不断增强。2007 年全部工业增加值完成 6566.8 亿元。钢铁、装备制造、石油化工等战略支撑产业不断发展壮大，2007 年完成增加值 2819 亿元，对工业生产增长的贡献率达 65.3%。随着曹妃甸精品钢铁和邯钢结构优化升级项目 2008 年投产，河北省钢铁工业水平开始跨入全国乃至世界先进行列。新的经济增长极和增长点加速形成，曹妃甸工业开发区已经进入产业项目加速聚集阶段，成为国内关注、世界瞩目的投资热点。沧州渤海新区正式成立，一批重大临港项目开工建设。秦皇岛港口和城区布局调整开始起步，一批先进制造业、高新技术产业项目成为新亮点。廊坊电子信息产业、保定汽车和“中国电谷”、石家庄石化及生物产业、邢台和邯郸煤化工、张家口和承德风力发电、衡水县域特色产业等正在形成新的经济增长点。与此同时，农业结构调整也成果显著，2007 年全省粮食生产总产量达 2762.0 万吨，连续 4 年获得丰收，连续 5 年创历史最高水平。农业产业化经营水平稳步提高，产业化经营率达到 53% 左右。畜牧、蔬菜、果品三大产业占农业总产值的比重提高到 71%。现代服务业发展提速，住房、通讯、旅游成为新的消费亮点。

改革开放前 20 多年，河北经济发展年均增长只有 5.8% 的水平。改革开放 30 年来，河北经济发展保持了较快的增长速度。“六五”计划时期河北国内生产总值年均增长达到 10.1%。“七五”计划时期经济增长率年均 8.4%。“八五”计划时期，年均经济增长达到了 14.6%。经过贯彻中央的宏观调控政策，经济过热得到逐步缓解，通货膨胀得到较好控制，到 1997 年经济实现了软着陆。进入“九五”计划时期，



国民经济增速趋缓,出现了市场疲软、需求不足为特征的阶段性现象,但仍保持了适度增长,国内生产总值年均增长10.3%。近几年,河北经济增长保持了较高的发展速度,2002年为9.6%,2003年为11.6%。自2004年以来,河北年度经济增长速度连续保持在13%左右,其中2004年为12.9%;2005年为13.4%;2006年为13.2%;2007年为12.9%。而且经济增长的波动较小,稳定性增强,正在步入符合科学发展观要求的又好又快的发展轨道。

二、30年来,河北告别了高度集中统一的计划经济,迎来了充满生机活力的市场经济时代

改革开放以来,随着农村家庭联产承包责任制的普遍推行,河北省农村集市贸易逐渐复苏。1984年10月,党的十二届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》,提出建立起充满生机和活力的社会主义经济体制。即在公有制基础上的有计划的商品经济。在新的政策环境下,从1985年开始,河北省大批农民进入商品流通领域,多年来被取缔或合并的农村集贸市场得到恢复和发展,祁州药业、留史皮毛、蠡县腈纶、容城服装、白沟箱包等一批新的专业市场陆续涌现。全省掀起集贸市场建设第一个高潮。1992年春天,邓小平同志在深圳、上海等地发表具有历史意义的重要谈话,昭告世人:“市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场。”这震聋发聩的宣言,为多年来姓“资”姓“社”的争论画上了句号,标志着中国进入建立社会主义市场经济体制的新的历史阶段。在思想解放大潮的推动下,河北省市场建设又有了新的发展。到2007年,全省商品市场达到4230个,年市场交易额4110.1亿元,其中,超亿元市场265个,超十亿元市场56个,超百亿元市场5个,石家庄新华集贸市场等5个市场进入全国百强行列。与此同时,河北省的生产要素市场从无到有,迅速发展。目前,全省劳动力市场的各类职



业介绍机构已达到 2265 所，各类职业介绍机构年均成功介绍职业 100 万人次左右；2007 年，河北省产权交易市场完成产权交易项目 306 宗，转让权益 46.09 亿元，交易金额 57.33 亿元，盘活存量资产 283.53 亿元；2007 年河北上市公司增加到 54 家，省属投融资平台增加到 13 家，直接融资比重提高到 18.7%。如今，股票已成为河北省证券市场最活跃的交易品种。

三、30 年来，河北告别了政企不分、企业是政府附属物的时期，迎来了建立现代企业制度的新时代

改革开放以来，河北省按照国家的统一部署，实施了简政放权、“拨改贷”、“利改税”、价格改革等一系列改革措施，国有企业从过多的行政干预中逐步摆脱出来，成为自主经营、独立核算、自负盈亏的经济实体。党的十五大以后，国有企业改革的重点从放权让利为主要内容的政策性调整转变到以理顺产权关系为主要内容的制度创新上来。按照中央提出的“抓大放小、有所为有所不为”的方针，河北省加快了国有经济结构和国有经济战略布局的调整，集中力量把国有资产配置在具有比较优势的主导产业上，提高了国有企业的竞争实力，大型企业产权多元化改革力度加大，通过引入国内外有实力的战略投资者，在推进股权多元化方面取得了重要进展。石钢引入战略投资者香港中信泰富进行了股份制改造。华药与荷兰 DSM 公司战略合作取得重要进展，唐钢与首钢出资设立京唐钢铁有限公司，共建曹妃甸大钢一期工程。邯钢与宝钢出资创立了邯钢集团邯宝钢铁有限公司，合资建设邯钢新区。开滦集团与首钢合作建成了迁安中化焦化公司。金能集团与民企、央企联合打造河北煤化工产业基地；峰峰集团积极引入民营企业发展煤化工产业，延伸了产业链条。国有大型企业重组整合，向集团化迈进取得积极进展。2005 年由原唐钢、承钢和宣钢组成了新唐钢集团，整体优势逐步



显现, 2007 年钢产量达 2275 万吨, 比 2005 年增长了 41.5%, 居全国第四位, 销售收入突破 850 亿元, 利润超过 50 亿元, 利税突破百亿元大关。邯钢集团加强与民企合作, 依托舞阳钢铁、衡水板材和邯钢新区, 实现了装备升级、结构优化。2008 年 6 月 30 日, 由唐钢、邯钢联合组建的河北钢铁集团有限公司, 由河北金能集团、峰峰集团整合重组的冀中能源集团有限责任公司正式挂牌成立, 这标志着河北国有企业整合重组取得重大历史性突破, 也标志着河北国有企业改革发展又掀开了新的一页。

四、30 年来, 河北告别了“一大二公三纯”的单一所有制, 迎来了以公有制为主体, 多种所有制经济共同发展的新时代

改革开放以来, 河北国有经济在日益激烈的市场竞争中, 总体实力不断增强。到 1997 年底, 河北省国有资产总量达到 1311 亿元, 在全国位居第 8 位, 比 1992 年增长 97.8%。进入 21 世纪以来, 河北国有经济结构不断调整, 国有经济布局进一步优化, 国有经济的总体实力进一步增强。从 2000 年到 2007 年, 国有及国有控股企业 (不含金融类企业) 虽从 8399 家减少到 3019 家, 减少了 64%, 但实现利润从亏损 2 亿元提高到盈利 188 亿元, 发生了根本性的变化; 国有企业资产总额从 4034 亿元增加到 5042 亿元, 净资产从 1148 亿元增加到 1832 亿元。

改革开放 30 年来, 河北民营经济从社会主义经济的补充力量到社会主义市场经济的重要组成部分, 出现了迅猛发展的良好势头。2007 年, 民营经济实现增加值 7437.3 亿元, 占全省生产总值的比重达到了 53.6%。2007 年河北省民营经济上缴税金 757.9 亿元, 缴纳税金在全省全部财政收入中的比重达到了 49.6%, 部分市县财政收入主要靠民营经济, 民营经济已经真正成为支撑河北经济发展的“半壁江山”。

河北改革开放三十年研究书系



随着国有经济总体实力的增强和民营经济的快速发展，河北已经形成了各种所有制经济平等竞争、相互促进的新格局。

五、30年来，河北走出了封闭半封闭的“小天地”，迎来了全方位对外开放的新时代

改革开放以来，河北省作为沿海省份，依托“两环”优势，坚持内外开放相结合，充分利用国内国外两个市场、两种资源，发挥人缘、地缘和商缘优势，积极有效地利用外资，千方百计扩大出口，以大开放促进大发展，以大开放促进大调整，对外开放水平得到全面提高，形成了统筹城乡、涵盖各业的全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。1984年4月，国务院批准秦皇岛为全国14个对外开放沿海港口之一，打开了河北省对外开放的窗口。30年来，河北在利用外资方面，从注重总量向强调效益转变，1979年~1983年，利用外资方式主要是小型补偿贸易和来件装配，2007年，全省新批项目投资总额68.7亿美元，项目平均规模1863万美元，合同外资额31.2亿美元，项目平均合同外资额845万美元。截至2007年底，河北省合同利用外资在1000万美元以上的外商投资企业已达164家，目前共有74家世界500强企业在河北省投资109个项目，外方注册资本21.9亿美元；在对外贸易方面，外贸方式从粗放型向集约型转变，进出口总额由1978年的2.98亿美元增加到2007年的255.38亿美元；在对外合作方面，从单纯“走出去”向注重“走出去”与“引进来”相结合转变，“十五”时期批准境外投资项目47个，投资总额1.65亿美元，是“九五”时期的6.9倍。2007年，河北省新核准非贸易类境外投资企业24家，中方投资5603万美元；在开发区建设方面，从单一招商向多功能综合性产业园区转变，1984年，国务院批准建立秦皇岛经济技术开发区，河北省开发区建设开始起步。目前，全省共有省级以上



各类产业园区 50 个。2007 年全省开发区完成地区生产总值 1095 亿元，占全省比重的 7.8%；工业销售收入 2772 亿元，工业销售收入超 10 亿元的开发区增加到 33 个，全省开发区累计进区企业达 20288 家，开发区累计利用外资 72.4 亿美元；在对内开放方面，从单纯服务型向战略协作型转变，1986 年，河北省委、省政府在廊坊召开环京津经济协作座谈会，明确提出：“依托京津，利用京津，服务京津，共同发展”的战略思想。1993 年 5 月，河北省八届人大一次会议批准的《河北经济振兴大纲》，更加明确提出了作好环渤海、环京津这两篇大文章的发展思路。1994 年提出：“实施两环开放带动”战略，1995 年又提出抓好京津冀都市经济圈的建设和发展。进入新世纪，河北省重新审视经济发展战略，提出坚持“以我为主，主动服务，迎接辐射，促进发展”的原则，从单纯服务型向战略协作型转变。2000 年与天津市签署了《关于面向新世纪进一步发展全方位合作关系的会谈纪要》。2006 年 10 月 11 日，河北省与北京市签署了《北京市人民政府、河北省人民政府关于加强经济与社会发展合作备忘录》。同时，河北还进一步扩大省际、港澳地区的合作与交流。利用中国投资贸易洽谈会、中国吴桥国际杂技艺术节经济技术合作洽谈会、河北省经济贸易洽谈会（简称 5·18 洽谈会）等招商方式和平台，积极寻求经济合作与交流。抓住“南资北移”、“南企北扩”的有利时机，把招商引资重点放在东南沿海发达省市。2004 年，为保证 CEPA（《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》）顺利实施，河北省政府做出了制度先行、双向互动、扩张总量、优化结构、用好政策，全面提高冀港经贸合作水平的安排和部署，积极鼓励香港资本进入河北省商贸流通、金融、交通、城建等服务业领域，进一步扩大对港开放的领域和范围。



六、30 年来，河北人民摆脱了“内陆思维”和“内陆心态”，迎来了建设沿海经济社会发展强省的新时代

改革开放以来，随着全党工作重点转向以经济建设为中心，全省广大干部群众大胆探索，努力实践，不断深化对省情的认识，不断深化对河北经济社会发展规律的认识。从 20 世纪 80 年代初期对河北经济发展战略的探讨，到 20 世纪 90 年代《河北经济振兴大纲》的制定；从四大主体战略到“一线两厢”区域发展战略的实施，河北在不断探索适合省情和自身特点的经济发展战略。2006 年 11 月 9 日，中国共产党河北省第七次代表大会召开，省七次党代会指出，综合分析河北省面临的形势，深入思考河北未来的发展，我们应该把建设沿海经济社会发展强省作为今后的奋斗目标鲜明地提出来。2007 年 10 月 29 日召开的中共河北省委七届三次全会进一步明确指出，“实现这一目标，必须坚持以科学发展观为指导，进一步完善工作思路和政策措施，着眼提升实力、增强活力、打造竞争力，明确工作重点和主要任务，更加奋发有为地推进河北省全面小康社会建设。”推进以实力、活力、竞争力为主要标志的沿海经济社会发展强省建设，是中共河北省委着眼于实现河北经济社会又好又快发展做出的战略抉择，是深入贯彻落实科学发展观在河北的具体体现和生动实践，反映了河北省经济社会发展的阶段性特征，符合全省人民的愿望，它标志着河北人民正站在新的历史起点上，朝着科学发展的道路阔步前进。

河北省改革开放 30 年经济发展的实践，使我们进一步加深了对河北现代化建设规律的认识，积累了许多宝贵经验。最基本的有以下几点：

（一）坚持用党的基本理论和马克思主义中国化的最新成果武装头脑，坚定不移地同党中央保持高度一致。

切实用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑、指导实践，全面深入地贯彻落实科学发展观，坚决贯彻执行



中央的决策部署，是对河北各级党组织和党员干部的基本政治要求，是确保河北各项事业与时俱进、健康发展的根本所在。只有在这个问题上保持高度的自觉性和坚定性，才能始终做到不脱离时代、不脱离实际、不脱离群众，推动河北经济发展不断取得新的胜利。

（二）坚持解放思想、实事求是、一切从实际出发，根据河北省情创造性地开展工作

一切从实际出发，是党的思想路线的核心，是解放思想的本质。以经济建设为中心，实现又好又快发展，是我们各项工作的主题。在全面建设小康社会的历史进程中，我们必须把中央精神与河北实际结合起来，创造性地开展工作；必须始终紧跟时代前进步伐，与时俱进地推进改革发展。科学发展观，正在引领着现代化建设新的伟大实践，只要我们积极探索、勇于变革，创新发展理念、创新发展思路、创新发展举措、创新领导方法，就能够不断开创经济发展的新局面，不断开拓更加广阔的发展前景。

（三）坚持以经济建设为中心，始终把发展作为第一要务

以经济建设为中心是中国国情和社会主义初级阶段的社会主要矛盾决定的，是解决所有问题的基础。30年的改革实践证明，坚持党的基本路线不动摇，首要的是把发展作为第一要务，以经济建设为中心不动摇、不徘徊、不放松，这是河北人民的根本利益所在，也是振兴河北的希望所在。全省上下用经济建设凝聚人心，用经济发展鼓舞人心，充分动员社会各种资源，调动各阶层、各方面发展经济的积极性，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，整个社会充满了前所未有的活力，经济实力不断跨上新的台阶，人民群众从经济发展中得到了实惠，社会在经济发展中保持了稳定。

（四）坚持把改革开放作为经济社会发展的主线

我国在20世纪50年代后期建立的高度集中的计划经济



体制，虽然在一个时期内发挥了积极作用，但这种超越社会发展阶段和不符合国情的僵化体制，越来越成为窒息社会经济活力、束缚生产力发展的桎梏。党的十一届三中全会以后，河北省按照中央的一系列改革部署，适应生产力发展和符合经济规律的要求，逐步摒弃传统计划经济的做法，采取循序渐进、大胆试验、稳步实施的方法，由点到面、由浅入深、由农村到城市，在经济、政治、文化、社会等各个方面进行了全面系统的改革，不断探索和完善能够极大解放社会生产力的新机制，能够充分发挥各类生产要素作用的新体制。随着对外开放的逐步深入，河北省开始走出长期的封闭、半封闭的状态，把对外开放摆到了一个重要位置，提出“两环开放带动”的发展战略，以两环开放带动为启动点，不断加大对外对内开放力度，把发展的目光投向进入国际市场、利用国际资源，广泛吸收国内外的资金、先进技术和管理经验，开拓国际市场，关注国际经济变化对河北经济的影响。把改革开放作为经济和社会发展的主线，极大地解放了社会生产力，使河北经济告别了高度集中的计划经济时代，进入充满活力的市场经济时代；改变了“一大二公三纯”的单一所有制结构，开始构建以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的新格局；走出了封闭的“小天地”，开始融入国际经济的大循环，从相对封闭的经济转向着力建立开放型经济，经济的外向度不断提高。改革开放由局部探索向全面推进已经深刻地改变了河北经济社会的根本面貌和人们的生存状态。改革开放已经成为河北各级领导干部和全省人民的坚定信念和共同行动，成为河北经济发展和人民生活改善的强大动力。

（五）坚持正确处理改革、发展、稳定的关系

要解决社会各种问题，根本还是要靠发展经济；要发掘整个社会的生产潜力，就必须对束缚生产力的体制和模式进行改革；而改革只有在稳定的社会秩序下才能进行，改革的实施要尽量避免可能的社会动荡。三者缺一不可，不能偏废。



在改革的转型期，每一项改革举措都会打破旧的利益格局，带来利益的调整 and 观念的冲击，产生新的社会问题和社会矛盾。这就要求把握好改革的节奏，使改革的力度、发展速度同社会可以承受的程度协调起来。既不失时机地深化改革，不停止探索的步伐，加快发展，又高度重视和化解影响改革与发展的消极因素，为经济建设创造良好的社会条件。河北省在改革中十分注意处理好改革、发展、稳定的关系，从实际出发，在经济体制改革中选择了循序渐进的改革策略，在改革和发展中既大胆推进，又慎重稳妥，先易后难，重点突破，把整体推进与渐进性改革统一起来，改革也由表层进入深层次、由局部扩展到整个社会，步步深入，全面推进，不断加大改革的力度和强度；在每个大的改革举措推出前，都考虑到社会的承受程度，经过试验和试点，在点上取得经验，恰当地选择和把握时机，在关键领域和重要环节寻求突破，以此带动全局改革与发展。尤其是在改革进入攻坚阶段、发展处于关键时期，面对新的矛盾和新的困难，保持了高度政治敏锐性。带着感情做好群众工作，从具体事情抓起，善于抓小、抓实、抓细，切实解决好发展过程中的热点和难点问题，处理好社会各阶层的利益平衡关系，关心社会弱势群体的生存状况，及时化解各种不稳定因素。既保证了改革的正确方向，又保证了在向市场经济转轨的过程中，不出现经济和生产的大幅下降和波动，避免了可能引起的社会动荡，国民经济在良好的社会环境中得到稳定和持续发展。

（六）坚持一切从人民群众的根本利益出发，尊重和发挥人民群众的首创精神

改革开放以来，河北省以实现人民群众根本利益作为改革的价值取向，以提高人民群众生活水平和建设经济强省为目标，并以此作为制定和贯彻各项政策的根本出发点，坚持完成党的工作与实现人民利益的一致性，把代表群众利益的主观愿望变为调动社会各阶层积极性和创造性的政策与行动。

河北改革开放三十年研究书系

