

中国标准化发展研究丛书

“十五”国家重大科技专项重要技术标准研究

**Research** on the Establishment of  
**National Standards System**

# 国家标准体系 建设研究

中国标准化研究院 编著



 中国标准出版社

中国标准化发展研究丛书

“十五”国家重大科技专项重要技术标准研究

**Research** on the Establishment of  
**National Standards System**

# 国家标准体系 建设研究

中国标准化研究院 编著

 中国标准出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国家标准体系建设研究/中国标准化研究院编著.

北京: 中国标准出版社, 2006

(中国标准化发展研究丛书)

ISBN 978-7-5066-4243-9

I. 国… II. 中… III. 标准化-研究-中国

IV. G307

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 105308 号

中国标准出版社出版发行  
北京复兴门外三里河北街 16 号

邮政编码: 100045

网址 [www.spc.net.cn](http://www.spc.net.cn)

电话: 68523946 68517548

北京市后沙峪印刷厂印刷

各地新华书店经销

\*

开本 880×1230 1/16 印张 28.75 字数 665 千字

2007 年 5 月第一版 2007 年 5 月第一次印刷

\*

定价 90.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换

版权专有 侵权必究

举报电话: (010) 68533533

# 中国标准化发展研究丛书

---

## 编辑委员会

主 编：郑卫华

副 主 编：房 庆 于欣丽 白殿一

编 委：郑卫华 房 庆 于欣丽 白殿一 罗 虹 陈玉忠

统稿人员：陈玉忠 曹俐莉 丁文兴 尹 彦 柳成洋 刘 静

任冠华 高晓红

审稿人员：李春田 金 光 郑卫华 房 庆 于欣丽 白殿一

罗 虹 周少来 丁日佳 余元冠

## “十五”国家重大科技专项

### 重要技术标准研究战略性课题

#### 专项部际协调领导小组

邓楠(组长) 李学勇(组长) 蒲长城(组长) 王忠敏(副组长)  
张骥 赵路 张玉香 赵同刚 汪建荣 赵英民 张新生 韩俊

#### 专项部际工作小组

杜占元 刘平均 裘庆军 徐建国 申茂向 刘敏 徐芃 王越薇  
崔华 房庆 王春恒 曹一化 于海英 李元 李碧清 林皎  
宋秋玲 董洪岩 段冬梅 霍小军 刘志全 戴晓慧 常利民 高松涛

#### 中国技术标准发展战略研究课题组

##### 专家组成员

李春田 李京文 刘慎斋 李伯虎 崔俊芝 金碚 宣湘 赵丽芬  
叶柏林 刘澜飏 夏青 吕薇 孙家广 房庆 童光球 叶志华  
赵景柱 林宁 杨赛 钱跃良 高志前

##### 政府顾问

李忠海 刘平均 张延华 王忠敏 孙晓康 石保权 宿忠民 王宗玲  
张琳 殷明汉 姜永平

##### 政府参加人员

王越薇 邓瑞德 张灵光 谷晓宇 崔华 杨泽世 肖寒 李治平

##### 课题组

矫云起 房庆 白殿一 王金玉 汤万金 刘文 赵朝义 王平  
宋敏 于欣丽 罗虹 丁日佳 赵景柱 蒲宇飞 强毅 潘峰  
高林 周扬胜 钱永忠 丁红宇 张庆松 李铁男 逢征虎 刘春青  
杨赛 刘俊华 张茵 张晓宇 刘波 朱红斌 秦光里 程顺  
李贵宝 李文文 盛磊

## 国家技术标准体系建设研究课题组

### 专家组成员

顾冠群 李春田 金 光 薛刚凌 强 毅 刘慎斋 陈 渭 王新亭  
白荣春 杨国勋 袁海波 孟连生 张国华 房 庆 夏 青 童光球  
叶志华 赵景柱 林 宁 杨 赛 钱跃良 高志前

### 政府顾问

张延华 王忠敏 孙晓康 石保权 宿忠民 裘庆军 廖晓谦 殷明汉  
刘霜秋 田世宏 石宝祥

### 政府参加人员

王宗龄 崔凤喜 毕玉安 陈 刚 黄 夏 国焕新 任晓芬 戴 红  
肖 寒 李治平 孙 维

### 课 题 组

郑卫华 房 庆 于欣丽 罗 虹 刘碧松 逢征虎 赵朝义 李爱仙  
陈玉忠 白殿一 宋 敏 沈 同 宋寅平 周少来 杨东拜 詹俊峰  
魏 宏 金明红 黄金建 武冰梅 龚 健 徐 成 魏启文 卢丽丽  
李铁男 李风云 郑 鹰 张丽虹 郭德华 姚晓静 王为国 王世刚  
邢造宇 王长林 邢立红 谭湘宁 刘澜飏

### 重要技术标准研究专项主要研究人员 (按姓氏笔画排序)

丁 丁 丁日佳 丁红宇 丁宝平 于立梅 于欣丽 马 兵 马 娜  
马占江 马靖庚 邓红兵 邓瑞德 方天培 方志江 方晓燕 王为民  
王书肖 王长林 王为国 王心颖 王 平 王世刚 王 芳 王克先  
王志强 王志勤 王 波 王 玮 王金玉 王学民 王明卓 王若虹  
王欣玲 王秀屏 王 艳 王 敏 王晓虎 王联珠 白殿一 包晓斌  
冯 超 卢丽丽 宁云才 宁 燕 石友康 史少华 田双喜 田 莉  
左新文 安丽娜 毕春丽 成建宏 纪淑琴 刘 文 刘 好 刘 多  
刘红喜 刘 宇 刘秀新 刘 述 刘 波 刘美凤 刘宝石 刘贤进  
刘彦东 刘俊华 刘春青 刘海青 刘 彬 刘 琪 刘 颖 刘鹏程  
刘碧松 刘 薇 刘德全 刘澜飏 刘慎斋 吕建东 吕亚东 齐格奇  
任冠华 孙立城 孙全胜 孙秀如 孙 辉 汤万金 汤振明 邢立强  
邢造宇 许 颖 许云龙 朱红斌 朱 彤 朱宏斌 朱智伟 陈玉忠

|     |     |     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 陈 军 | 陈志田 | 陈俊宝 | 陈柏鸿 | 陈海红 | 陈 雄 | 陈 煌 | 杜洪敏 |
| 谷京宇 | 何艺兵 | 何乐琴 | 李爱仙 | 李文文 | 李佳静 | 李 波 | 李凤芸 |
| 李仁良 | 李东梅 | 李可心 | 李亚平 | 李丽亚 | 李志军 | 李志新 | 李 纲 |
| 李翕然 | 李海灵 | 李 菁 | 李 萍 | 李晓川 | 李铁男 | 李晓滨 | 李贵宝 |
| 李 景 | 李攀峰 | 陆锡林 | 邱义芬 | 沈 同 | 宋 敏 | 宋寅平 | 宋稳成 |
| 汪 滨 | 吴 钢 | 肖江平 | 肖 惠 | 辛盛鹏 | 杨汉清 | 杨东拜 | 杨 丽 |
| 杨明升 | 杨建新 | 杨雪峰 | 杨 然 | 杨 赛 | 余少华 | 张 华 | 张庆松 |
| 张宇春 | 张丽虹 | 张志强 | 张 征 | 张 朋 | 张 岩 | 张国宁 | 张 茵 |
| 张 爱 | 张晓宇 | 张海懿 | 张 皓 | 张静娟 | 张雪丽 | 林 翎 | 范春梅 |
| 范顺科 | 房 庆 | 国香恩 | 罗 虹 | 季孔庶 | 季 辉 | 金发忠 | 金明红 |
| 金燕芳 | 苗占东 | 旻 苏 | 明星星 | 屈素辉 | 武玉波 | 武冰梅 | 岳高峰 |
| 郑卫华 | 郑立波 | 郑宇英 | 郑 松 | 郑晨光 | 郑晓宇 | 郑 鹰 | 周少来 |
| 周正寅 | 周扬胜 | 周宏春 | 周京淮 | 周 洁 | 周瑞琼 | 段立莉 | 段光明 |
| 胡一闻 | 胡红春 | 胡 静 | 胡从九 | 胡林林 | 侯维亚 | 郝淑芬 | 姜 英 |
| 姜永平 | 姚晓静 | 赵红萍 | 赵立国 | 赵京新 | 赵 玲 | 赵跃进 | 赵 萍 |
| 赵 然 | 赵朝义 | 赵景柱 | 高本虎 | 高 林 | 高晓红 | 逢征虎 | 郭 汀 |
| 郭丽平 | 郭德华 | 贾小辉 | 贾建新 | 莫志宏 | 钱永忠 | 秦光里 | 陶星玉 |
| 唐小燕 | 奚朝鸾 | 夏 鑫 | 徐 成 | 徐成华 | 徐百志 | 徐伟岭 | 徐宗法 |
| 徐建珍 | 徐学万 | 栾 燕 | 殷立欣 | 曹新九 | 曹蓟光 | 崔 华 | 崔野韩 |
| 龚 健 | 黄 进 | 黄 炬 | 黄金建 | 黄 雪 | 黄鸿康 | 矫云起 | 梁志杰 |
| 梁 凯 | 梁 星 | 盛 磊 | 章慧贤 | 程 顺 | 程 强 | 董 宏 | 董连续 |
| 董静平 | 董晓鲁 | 韩 刚 | 韩琳林 | 韩建平 | 韩佩珍 | 蒋利群 | 鲁 强 |
| 彭妍妍 | 强 毅 | 舒华英 | 童 磊 | 谢志利 | 窦以松 | 蒲宇飞 | 裘庆军 |
| 腾 飞 | 詹俊峰 | 蔡玉巧 | 廖文和 | 谭湘宁 | 翟红霞 | 潘志勇 | 潘 峰 |
| 薛学通 | 戴国忠 | 鞠耀绩 | 魏 宏 | 魏启文 | 魏 亮 | 魏 绵 | 滕慧玲 |

## 前 言

---

当今世界，经济全球化日益加深，国际经济竞争更趋激烈，标准已成为国家核心竞争力的基本技术要素，成为人类经济活动和社会生活所普遍遵守的技术规则。标准化作为一种技术制度，是管理和规范国民经济与社会发展的技术保障，是社会主义现代化事业的重要组成部分，在全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的伟大进程中发挥着越来越重要的作用。

自新中国成立以来，特别是改革开放以来，我国的标准化工作取得了令人瞩目的成就，在推动技术进步、提高产品质量、规范市场秩序和促进国际贸易等方面发挥了重要的作用，对于国民经济的良好运行和社会生活的有序进行做出了巨大贡献，凝聚了几代标准化工作者的智慧和心血。但是，面对日趋激烈的国际经济竞争以及我国经济和社会全面、协调和可持续发展提出的更高要求，我国的标准化总体水平还存在较大的差距和不足，突出表现在：标准总体水平仍然偏低、制修订速度慢，高新技术标准缺乏，安全标准体系不健全，环境保护、资源节约标准滞后，标准管理运行机制与市场需求脱节，标准的国际竞争力不强、重点领域标准严重匮乏等方面，从而导致标准化工作对国民经济和社会发展的支撑不足，对产业结构的调整和升级引领乏力，标准的制定和修订过程自主创新能力缺乏。这种局面严重影响并制约了我国经济和社会的全面、协调、可持续发展。因此，加快标准化发展、提升标准化水平已经成为我国现代化事业中一项紧迫而艰巨的任务。

面对国际形势和国内发展对标准化工作提出的挑战与要求，党中央、国务院高度重视。在财政部的大力支持下，科技部适时提出了适应我国国民经济和社会发展需要的“人才、专利和技术标准”三大战略，并将“重要技术标准研究”列入国家“十五”重大科技专项，由科技部、国家质量监督检验检疫总局和国家标准化委员会共同组织实施。2002年，经国务院科教领导小组批准，“重要技术标准研究”专项正式启动。该专项研究重点开展了中国技术标准发展战略研究，国家技术标准体系建设研究，技术性贸易措施战略研究，以及农业、环境保护、制造业、电子信息、通信等关键领域的重要

技术标准研究。专项共安排 104 项课题、19 个试点城市、22 家试点企业，是我国标准化发展史上规模最大、涉及领域最广、研究问题最全面的一次重大研究工程。

众志成城，金石为开，通过近 10 个国务院直属部门，200 多个省、市地方政府部门，800 家科研院所、高校和企业，50 多家行业协会的 4000 多名科研人员三年多的艰辛努力，由中国标准化研究院具体承担的“重要技术标准研究”专项中的重中之重课题——“中国技术标准发展战略研究”和“国家技术标准体系建设研究”两项课题研究取得了圆满成功，成果获得有关政府部门、企业和专家的高度认可，产生了一系列具有重要价值和深远影响的成果。其中主要成果包括：中国标准战略研究总报告一部，支撑报告 73 部，国家技术标准体系建设研究总报告一部，支撑报告 69 部，总字数达 420 万余字。这些研究成果的问世，为我国标准化的进一步发展指明了方向，为构建新型国家技术标准体系奠定了理论基础。同时，研究成果的应用将会极大地促进重大科技成果的标准化、产业化、国际化，促进高新技术快速发展和产业结构的优化调整，全面提高我国标准的整体水平。

“中国标准化发展研究丛书”则是在充分利用“重要技术标准研究”专项中的重中之重课题——“中国技术标准发展战略研究”和“国家技术标准体系建设研究”两项课题研究成果的基础上，经过编者进一步归类、整理、精炼、升华而成的。丛书共包括《中国标准化战略研究》、《国家标准体系建设研究》、《国内外标准化现状及发展趋势研究》、《标准化若干重大理论问题研究》等四部。

本套丛书在编写上注重系统性和理论性，首先，深入研究和剖析了国际标准化组织的发展现状，分析了国际和国外发达国家标准化管理经验，预测了国际标准化发展趋势；其次，提出了我国标准化发展总体战略，明确了以提高标准适应性和竞争力为核心的战略指导思想，从技术创新、国际竞争、法律法规、政策环境、保障条件等方面提出了一系列的战略措施；其三，站在全面提升标准化水平的高度，从标准化法规、管理体制、运行机制、实施监督机制和保障体系等各个方面，全面剖析了我国现行国家标准体系的现状和问题，并在此基础上，提出了我国新型国家标准体系的建设方案和实施举措；其四，充分利用经济学、管理学、统计学等多种学科，系统揭示了“标准在社会经济发展中的作用”、“标准对综合国力的贡献率”、“标准与科技研发协调发展”、“标准经济效益的评价方法”、“标准适用性”等重大理论问题。

“中国标准化发展研究”系列丛书的出版，必将在标准化知识的宣传普及、理论探讨、方法研究以及标准化的管理改革和对策应用等方面，对我国

标准化事业的发展具有重大而深远的影响。这也是我们全国标准化工作者多年来辛勤探索的结晶和长久的期盼。

“重要技术标准研究”专项中的重中之重课题——“中国技术标准发展战略研究”和“国家技术标准体系建设研究”两项课题在研究过程中，得到了中央领导同志、科技部、国家质检总局、国家标准化管理委员会和有关部门、单位的热情关怀和大力支持。在此，我代表课题承担单位中国标准化研究院向他们表示衷心的感谢！对为两项课题研究付出辛勤劳动的全体研究人员、专家和工作人员表示衷心的感谢！

感谢中国标准出版社张健全社长和白德美总编辑的大力支持。感谢于茁路主任在丛书编辑、出版等方面所花费的大量精力和时间，他卓有成效的工作保证了本丛书的顺利按时出版。中国标准出版社的张利华编辑和张金荣副编审都是非常专业而又令人愉快的合作者，感谢他们认真负责的督促工作和高质量的编辑工作，没有他们的帮助和支持，本丛书不可能这么快出版。

最后需要说明的是，尽管丛书统稿人员在统稿过程中做了最大的努力，但是由于编写时间紧、篇幅长、内容多、涉及面又很广，加之水平和经验所限，丛书中仍难免有疏漏和不妥之处，敬请同行专家和广大读者批评指正。

郑卫华

2006年12月

# 目 录

---

|          |   |
|----------|---|
| 导言 ..... | 1 |
|----------|---|

## 第一篇 国家标准体系建设研究总论

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| 第 1 章 国家标准体系的发展现状和历史使命 .....        | 7  |
| 1.1 标准化历史的简要回顾 .....                | 7  |
| 1.2 现状与问题 .....                     | 9  |
| 1.3 历史使命 .....                      | 21 |
| 第 2 章 国外标准体系的特点和启示 .....            | 23 |
| 2.1 现状和特点 .....                     | 23 |
| 2.2 主要启示 .....                      | 26 |
| 第 3 章 新型国家标准体系的建设 .....             | 28 |
| 3.1 建设新体系的指导思想、总体目标、基本原则和主要任务 ..... | 28 |
| 3.2 新体系的建设要素 .....                  | 29 |
| 3.3 新体系建设的主要内容 .....                | 30 |
| 3.4 新旧体系中几个关键问题的对比说明 .....          | 44 |
| 第 4 章 国家标准体系的实施 .....               | 46 |
| 4.1 实施原则 .....                      | 46 |
| 4.2 实施方案 .....                      | 47 |
| 4.3 支撑条件与对策建议 .....                 | 52 |

## 第二篇 国家标准体系子体系建设研究

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 第 5 章 国家标准法律法规体系研究 ..... | 57 |
| 5.1 国内现状与问题 .....        | 57 |

|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| 5.2 国外经验与启示 .....                  | 59         |
| 5.3 我国标准法律法规体系的调整 .....            | 61         |
| <b>第 6 章 标准体系结构调整方案研究 .....</b>    | <b>67</b>  |
| 6.1 我国国家标准和标准体系适用性状况 .....         | 67         |
| 6.2 我国标准体系结构调整方案研究 .....           | 86         |
| <b>第 7 章 国家标准管理体制和运行机制研究 .....</b> | <b>120</b> |
| 7.1 国内现状与问题 .....                  | 121        |
| 7.2 国外经验与特点 .....                  | 131        |
| 7.3 我国标准管理体制和运行机制建设方案 .....        | 134        |
| 7.4 国家标准管理体制和运行机制建设的实施 .....       | 150        |
| <b>第 8 章 国家标准实施体系研究 .....</b>      | <b>154</b> |
| 8.1 国外经验与启示 .....                  | 154        |
| 8.2 国内现状与问题 .....                  | 161        |
| 8.3 新型标准实施体系的构建方案 .....            | 170        |
| 8.4 新型标准实施体系的实施 .....              | 180        |
| <b>第 9 章 国家标准保障体系研究 .....</b>      | <b>185</b> |
| 9.1 国内现状与问题 .....                  | 185        |
| 9.2 国外经验与启示 .....                  | 195        |
| 9.3 新型标准保障体系的建设方案 .....            | 201        |
| 9.4 新型标准保障体系的实施 .....              | 208        |
| <b>第 10 章 国家标准服务体系研究 .....</b>     | <b>212</b> |
| 10.1 国内现状与问题 .....                 | 212        |
| 10.2 国外经验与启示 .....                 | 216        |
| 10.3 国内相关服务体系的经验 .....             | 218        |
| 10.4 标准服务体系的构建 .....               | 221        |
| 10.5 标准服务体系的实施 .....               | 228        |
| <b>第 11 章 国家标准信息服务系统研究 .....</b>   | <b>232</b> |
| 11.1 国内现状与问题 .....                 | 232        |
| 11.2 国外经验与启示 .....                 | 234        |
| 11.3 信息服务系统的建设方案 .....             | 235        |

## 第三篇 重点领域标准体系研究

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 第 12 章 我国制造业标准体系研究 .....      | 265 |
| 12.1 国内现状与问题 .....            | 265 |
| 12.2 国外经验 .....               | 271 |
| 12.3 新型制造业标准体系的构建 .....       | 274 |
| 12.4 新型制造业标准体系的实施 .....       | 280 |
| 第 13 章 我国农业标准体系研究 .....       | 288 |
| 13.1 农业标准体系的基本概念及其功能作用 .....  | 288 |
| 13.2 国内现状与问题 .....            | 292 |
| 13.3 国外经验与启示 .....            | 298 |
| 13.4 新型农业标准体系的构建 .....        | 306 |
| 13.5 推进农业标准体系建设的主要措施 .....    | 316 |
| 第 14 章 我国环境保护标准体系研究 .....     | 318 |
| 14.1 国内现状与问题 .....            | 318 |
| 14.2 国外环境法规、标准体系的特点和启示 .....  | 323 |
| 14.3 新型环境标准体系的构建 .....        | 327 |
| 14.4 我国环境标准体系的实施 .....        | 341 |
| 第 15 章 我国电子信息标准体系研究 .....     | 344 |
| 15.1 电子信息标准体系的发展现状和形势分析 ..... | 344 |
| 15.2 我国电子信息标准体系的构建 .....      | 348 |
| 第 16 章 通信标准体系建设研究 .....       | 362 |
| 16.1 国内现状与问题 .....            | 362 |
| 16.2 国外经验与启示 .....            | 366 |
| 16.3 新型通信标准体系的构建 .....        | 370 |
| 附录 A 强制性国家标准现状分析报告 .....      | 391 |
| A.1 分析范围与方法 .....             | 391 |
| A.2 结果及分析 .....               | 393 |
| A.3 问题与建议 .....               | 401 |
| 附录 B 我国行业标准调查分析 .....         | 411 |
| B.1 行业标准的由来、现状和问题 .....       | 411 |
| B.2 国外协会标准情况分析 .....          | 414 |
| B.3 行业标准转换为协会标准的必要性与可行性 ..... | 415 |
| B.4 协会标准的定位、范围、管理和制定 .....    | 417 |

|      |                         |     |
|------|-------------------------|-----|
| B.5  | 行业标准转换为协会标准的政策措施 .....  | 418 |
| B.6  | 行业标准转换为协会标准的实施建议 .....  | 418 |
| 附录 C | 我国地方标准调查分析 .....        | 423 |
| C.1  | 地方标准的由来 .....           | 423 |
| C.2  | 地方标准的作用 .....           | 425 |
| C.3  | 地方标准的现状分析 .....         | 427 |
| C.4  | 地方标准存在的主要问题 .....       | 431 |
| C.5  | 清理整顿地方标准的原则 .....       | 435 |
| C.6  | 清理整顿地方标准的措施 .....       | 435 |
| C.7  | 结论 .....                | 439 |
| 附录 D | 我国企业标准化研究 .....         | 440 |
| D.1  | 我国企业标准化的现状和存在的问题 .....  | 440 |
| D.2  | 推动我国企业标准化发展的措施和建议 ..... | 442 |

# 导 言

---

国家标准体系是由一系列涉及社会、经济、科技、人民生活等领域的具有内在联系的国家标准、行业/协会标准和企业标准组成的有机整体。它是各行业、各企业建立科学合理的标准体系的基本依据。国家标准体系建设是对标准的研究、制定、实施、服务等环节进行优化和完善的系统工程。十六大提出的全面建设小康社会以及建立完善的社会主义市场经济体制的奋斗目标，为加速建立完善新型国家标准体系，深化国家标准体系的管理体制和运行机制的改革，建立健全国家标准的实施、保障和服务体系，实现中国标准化事业全面、协调、快速发展，指明了方向，提出了要求。

新型国家标准体系建设的提出，对于促进我国标准化事业的跨越式发展，充分发挥标准对于我国经济社会发展的技术支撑作用，具有非常重要的意义。本书就新型国家标准体系建设问题进行了深入分析和研究，提出了我国新型国家标准体系的总体架构、建设思路、建设目标、主要内容以及相关对策建议，并对国家标准体系子体系的建设以及重点领域标准体系建设进行了细致研究，提出了具体方案。

## 建设新型国家标准体系的意义

建设新型的国家标准体系是完善社会主义市场经济体制的迫切需要。运行良好的市场经济秩序是国民经济健康、稳定发展的制度基础，是市场主体公平竞争、资源合理配置的必要条件和环境。国家标准体系是市场运行机制的制度保障，是维护市场经济秩序的必要手段，是促进经济发展和科技进步的重要基础，是提高国家竞争力的技术支撑。它对提高产品质量、优化经济结构、规范市场秩序、合理利用资源和保护环境，推进经济和社会全面、可持续发展具有重要作用。但是，我国现行的标准体系基本上沿用计划经济体制时期的模式，不能适应现阶段市场经济体制的需要，因此，建设新型的国家标准体系已迫在眉睫。

建设新型的国家标准体系是促进国际贸易、维护国家安全的迫切需要。随着经济全球化和贸易自由化进程的加快，国内市场和国际市场的迅速接轨，标准在国际贸易中的作用日益突显。国际贸易中，以技术法规、标准、合格评定程序为主要内容的“技术壁垒”代替关税壁垒，并成为合理、有效的贸易保护措施。国际市场的竞争在很大程度上已经演变为标准的竞争。但是，目前我国标准整体水平落后，特别是在高新技术领域受制于人的现状严重影响了我国产品在国际市场的竞争能力；标准化工作滞后，运用五个正当目标（维护国家安全，防止欺诈行为，保护人身健康与安全，保护

动物、植物的生命与健康,保护环境)保护我国经济安全的措施迟迟不能到位,制约了我国经济和社会的可持续发展。因此,尽快建立一个符合社会主义市场经济体制和国际贸易规则,加速我国经济发展和科技进步,提高国际竞争力的新型国家标准体系,就成为一项十分紧要的任务。

建设新型的国家标准体系是促进科技进步和技术创新的迫切需要。科技进步和技术创新是经济和社会发展的根本动力,也是提高国家竞争力的不竭源泉。实现科技成果向生产力的转化才能将科技优势转化为竞争优势进而转化为经济优势。充分发挥标准的技术扩散作用,推动科技成果向生产力的转化,则是推出新产品、形成新产业、促进产业结构优化升级的重要手段和措施,因此,大力提高标准的技术水平是实现我国科教兴国战略的必然选择。

建设新型的国家标准体系是完善我国法律法规体系的迫切需要。依法行政是建设社会主义法治国家的根本要求,是推动经济和社会全面发展的必要保证。建立和完善与标准化相关的法律法规体系,实现强制性标准向技术法规的转变,形成我国的技术法规体系,是标准化工作依法管理、全面发展的法律保障,也是建设完善的我国法律法规体系的重要任务。

建设新型的国家标准体系是深化管理体制改革的迫切需要。建立现代公共服务型政府是政府管理改革的基本目标,涉及政府职能的定位和管理方式的变革。政府管理的基本职能是高效可靠地提供公共物品和公共服务,将可以由市场和企业提供的产品和服务尽量交给企业自主完成。管理方式也应由直接干预市场和企业行为,转变到为市场和企业的良好运转提供法律保证、政策指导和规范服务。完善新型国家标准体系的管理体制和运行机制,实现标准化管理模式的根本转变,是深化政府管理改革的必然要求和重要内容。

## 新型国家标准体系总体建设方案

### 1) 建设新型国家标准体系的总目标

建设新体系的总体目标是:到2020年建成以法律法规为依据,以自愿性标准体系为主体,管理运行高效,实施手段多样,保障措施有力,服务便捷周到,具有系统性、协调性、先进性、市场适用性和前瞻性的面向国际的新型国家标准体系。

### 2) 新型国家标准体系的总体架构和建设思路

新型国家标准体系建设包括基本体系建设和推行体系建设两大部分。基本体系实现了技术法规 and 标准完全分离,建立由国家标准、行业/协会标准和企业标准构成的完善的自愿性标准体系。推行体系则是基本体系赖以生存、发展的根本基础,是一项制约因素多、影响面广、复杂的制度设计。它涉及与法律法规的协调配套问题,与技术法规体系的衔接问题,与自愿性标准体系的有机结合问题,以及推行体系内部的管理体制、运行机制、实施体系、保障体系和服务体系如何构建及其相互协调配合的问题。因此,国家标准体系建设是一项重大而复杂的系统工程,需要确立整体推进、重点突破、稳步实施、确保实效的总体思路。

### 3) 新型国家标准体系建设研究的主要内容

全面分析国内外标准体系的现状和发展趋势,准确把握我国现行标准体系存在的主要问题,是

新体系建设的基础；构建以法律法规为依据、以自愿性标准体系为主体的基本体系是新体系建设的重点；配套提出适合我国国情的标准的管理体制、运行机制、实施和保障服务体系的改革方案是新体系建设的关键；清理现行标准，积极推进现行强制性标准向技术法规转化和现行行业标准向行业/协会标准转化是新体系建设的前提；加快建立重点领域标准体系是新体系建设的突破口。

## 基本理论依据

完成这一重大研究，主要运用了以下的基本理论：

### 1) 公共管理理论

根据公共管理理论对现代政府角色和职能的基本定位，政府主要提供涉及国家利益和社会公共利益相关的公共物品和服务，而把其他的产品与服务完全交由市场和企业来完成。政府通过法律法规来保护国家利益和社会公共利益，实现有限管理和宏观管理。根据这一理论，在新体系的设计中提出了政府宏观管理（负责政策法规和组织协调，不负责具体制定标准）与有限管理（负责实现五个正当目标和基础/公益类标准，将绝大部分产品标准交由市场和企业）相结合的方案。

### 2) 政府经济学原理

根据政府经济学的基本原理，政府是一个具有巨大投入和产出的实体，涉及交易费用和管理效益。现代公共服务型法治政府，必须是一个低投入、高产出的效益型政府，即作为其产出的政策性公共物品和服务必须是以最少的投入、能够获得最大的经济和社会效益。为此，在新体系的设计中提出了建立自愿性标准体系，改革国家标准和行业标准、逐步取消地方标准的方案。这有利于消除政出多门、交叉重复的现象，必将有利于降低政府公共管理的成本，提高管理效益。

### 3) “第三部门研究”理论

根据“第三部门研究”理论，非营利性组织作为既不同于政府又不同于市场的“第三部门”，具有同时弥补政府失灵和市场失灵双重缺陷的独特功能。非营利组织在提供公共物品和服务方面与政府的公共职能相比，具有中立性、自主多样性、参与广泛性、机动灵活性和低成本等特点。为此，本研究特别强调发挥协会这一非营利组织在国家标准体系建设中的作用，提出协会标准作为自愿性标准体系的一个部分，以适应急剧变化的经济环境和多元化的市场特征。

### 4) 系统论

根据系统论的结构与功能原理，一个系统的整体功能的发挥，不仅取决于构成系统的各个要素的特征，更为重要的是取决于各个要素之间的结构关系及其系统与外部环境的关系。为此，本研究不仅关注基本体系的建设，更为关注基本体系赖以存在和发展的推行体系的建设，以及这两个体系之间的相互配合、协调发展，从而有效发挥国家标准体系的整体功能。

## 研究方法

在整个研究过程中，具体采用了以下研究方法：