

CHINA'S RURAL REFORMS:  
PAST AND FUTURE

# 中国农村改革： 过去与未来

● 农业部农村经济研究中心 编

 中国农业出版社

# 中国农村改革：过去与未来

农业部农村经济研究中心 编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村改革：过去与未来/农业部农村经济研究中心编. —北京：中国农业出版社，2008. 9

ISBN 978-7-109-12936-8

I. 中… II. 农… III. 农村经济—经济体制改革—中国—文集 IV. F320.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 140445 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 姚红

---

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行  
2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月北京第 1 次印刷

---

开本：720mm×960mm 1/16 印张：23

字数：390 千字 印数：1~2 000 册

定价：35.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

主 编 宋洪远

副主编 徐 雪 刘光明

编 委 陈建华 赵长保 张海阳

马永良 朱守银 罗备军

蒋 芳 刘 新

## 前言

本书是2008年3月22~23日由农业部农村经济研究中心举办的“中国农村改革与发展研讨会”的论文集。

30年前，农村改革率先开启了中国改革开放的大门。经过30年的改革和发展，农业生产得到了快速发展，农村面貌发生了巨大变化，农村发展已进入新的阶段。为了总结和回顾改革以来的成就和经验，分析当前农村改革与发展面临的形势和任务，研究和探讨深化农村改革的思路与对策，农业部农村经济研究中心于2008年3月22~23日在北京举办了“中国农村改革与发展研讨会”。中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文、中央财经领导小组办公室副主任唐仁健、中央政策研究室副主任郑新立、国务院研究室副主任李炳坤、农业部常务副部长尹成杰、中国农业经济学会会长段应碧、中国农业大学校长柯炳生等出席会议，并就农村改革30年取得的成就和经验、当前农村改革面临的形势和任务、深化农村改革的目标和思路等问题作了发言。来自中央有关部委的领导、学术研究机构 and 高等院校的专家学者、部分地方有关部门领导、部分新闻单位记者、国外有关驻京机构代表等共约80人参加了会议。

研讨会主要针对农村改革重点领域和关键环节的问题进行了深入探讨和交流。张晓山、韩俊、张红宇、蔡昉、马晓河、范恒山等专家学者分别主持和参加了农村基本经营制度、农村劳动力转移与城市化、农村财政与金融体制改革、农村基本公共服务、统筹城乡与农村区域发展、基层组织建设与乡村治理等专题研讨和交流。参加研讨会的代表们认为，农村改革30年取得了巨大成就，不仅带来

了农村经济社会的历史性变化，而且有力地支持了我国国民经济社会的深刻变革；不仅为我国成功实现经济体制转轨积累了宝贵经验，而且为世界一些国家实现经济转型提供了有益借鉴。当前，我国已经进入城乡统筹发展的新阶段，进一步深化农村改革的任务依然艰巨。协调推进农村经济建设、政治建设、社会建设，逐步实现农业现代化，形成城乡经济社会发展一体化，应当成为今后一个时期农村改革的基本目标和主要任务。

这是2008年国内首次为纪念农村改革30周年而举办的一次规模较大、级别较高的研讨会，会议的召开引起了学术界和社会的广泛关注。虽然我们在会后加印了研讨会论文集，但仍然难以满足各界的需求。为了与更多的人分享会议的成果，让更多的人关注和支持中国农村的改革与发展，并借以推动深化农村改革和建设社会主义新农村的研究和思考，我们从会议提交的论文中精选了28篇论文，连同会议的有关文献资料一起结集出版，以飨广大读者。这些论文多是第一次发表，代表了作者对中国农业和农村问题的最新见解，具有较高的学术水平。需要说明的是，在编写过程中，我们对全书的体例和文字做了必要的订正，对个别篇幅较长的论文做了一定的删节，若有不当之处，敬请作者和读者批评指正。

在本书出版之际，作为本次研讨会的主办单位——农业部农村经济研究中心，向所有为本次研讨会的成功举办做出贡献的单位和个人表示诚挚的谢意，特别感谢福特基金会对本次研讨会的支持。

编者

2008年5月15日

# 目 录

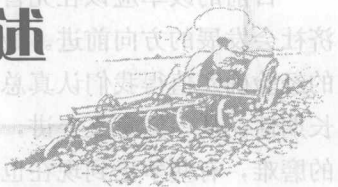
前 言	1
讲话·综述	1
深化认识，推进农村改革	陈锡文 (1)
继续完善农村基本经营制度	郑新立 (6)
“双轮驱动”，推进城乡发展一体化	李炳坤 (9)
关于深化农村改革的几点思考	尹成杰 (12)
要探索 要试验 要创新	段应碧 (21)
研讨会主要观点综述	张海阳 马永良 宋洪远 (23)
主题报告	1
中国农村改革回顾与展望	农业部农村经济研究中心研究小组 (31)
一、农村基本经营制度	1
中国的二元土地权利制度与土地市场残缺	1
——对现行政策、法律与地方创新的回顾与评论	刘守英 (57)
征地制度改革和集体建设用地流转	黄小虎 (78)
《农民专业合作社法》的形成与实践	赵铁桥 (86)
改革以来农村合作经济组织的发展	苑 鹏 (93)
我国农业产业化发展现状、成效及未来发展思路	1
黄连贵 张照新 张涛 (100)	
农业产业化龙头企业发展面临的技术与价值创新问题及其解决思路	1
卢凤君 张敏 刘晴 (122)	
二、农村劳动力转移与城市化	1
农民工劳动力市场的状况和政策建议	莫 荣 (130)

进入新世纪的农民工回乡创业问题 .....	崔传义 (138)
中国城市化与农村劳动力流动 .....	白南生 李 靖 (147)
中国城镇化发展面临的问题及政策选择 .....	李 铁 (165)
<b>三、农村财政和金融体制改革</b>	
国家财政“三农”支持政策回顾与展望 .....	苏 明 (170)
从“农民负担”走向“公共财政”	
——从财税视角对改革 30 年国家与农民关系的分析 .....	赵 阳 (185)
我国农村金融服务现状分析和改革展望 .....	焦瑾璞 (201)
农村信用社制度变迁：困境及其创新 .....	何广文 (213)
<b>四、农村基本公共服务</b>	
中国教育现代化的路径选择——农村教育改革 30 年回顾与展望	
.....	魏向赤 (223)
农村合作医疗制度的发展和取得的成效 .....	蒋中一 (232)
积极推进新型农村社会养老保险制度建设 .....	赵殿国 (244)
农村基础设施建设制度改革及其重点 .....	胡恒洋 (257)
<b>五、统筹城乡与农村区域发展</b>	
城乡统筹发展的政治经济学 .....	王德文 (268)
重庆市统筹城乡发展的做法与启示 .....	谢金峰 (283)
扶贫开发是中国特色社会主义的伟大实践 .....	苏国霞 (289)
<b>六、基层组织建设与乡村治理</b>	
乡镇机构改革探索——湖北省改革实践与思考 .....	吕江文 卢同酃 (298)
关于乡镇改革历史进程的考察 .....	赵树凯 (313)
村民自治：改革开放以来的实践历程与思考 .....	范 瑜 (321)
村民自治 30 年 .....	仝志辉 (334)
小岗村：30 年改革与发展的回顾与反思 .....	朱守银 沈 浩 (343)
从一个村看农村改革 30 年——福建后坂农村工业化观察实录	
.....	郑晓梅 (352)



中央农村工作领导小组办公室

## 讲话·综述



### 深化认识，推进农村改革

中央农村工作领导小组办公室主任 陈锡文

非常高兴能参加农业部农村经济研究中心举办的中国农村改革与发展研讨会。在这里，我简单谈几个问题。

#### 一、农村改革30年来取得的主要成就

2008年是农村改革开放30周年。1978年12月18~22日，召开了党的十一届三中全会，这个会议通过了《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》，因此人们把这次会议看成是农村改革拉开序幕的标志。实际上，农民兄弟比十一届三中全会行动得更早。从1978年夏天开始，安徽等一些地方的农民就已经开始实行各种各样的责任制。农民用他们自己的坚毅，不断地探索新的发展路子，党中央则不断地总结农民群众的实践经验并升华为政策文件。1984年，党中央提出联产承包责任制是党领导下的中国农民的伟大创造，农民的实践和探索得到了充分肯定。

30年时间非常快，一晃就过去了。我觉得这30年来农村改革主要做了三件大事：一是建立了以家庭承包经营为基础的农村微观经营主体；二是培养了市场机制，促进了农产品和农村其他生产要素的流通；三是本世纪初开始明确统筹城乡经济社会发展的基本方略。这三个方面都有创造、都有推进，但是都还没有完成，各方面的看法也还没有统一起来，所以还要继续推进农村的改革。

## 二、中央对农村改革与发展的认识在不断的深化

目前的改革应该在完善社会主义市场经济体制的基础上，沿着统筹城乡经济社会发展的方向前进。最近这些年，特别是十六大以来这六年，有很多宝贵的经验确实值得我们认真总结。同时，还要看到实现统筹城乡发展的艰巨性和长期性。从一定意义上讲，最初确立市场经济的微观经营基础就经历了非常多的磨难，有些争论到现在也没有停息。

但统筹城乡发展的这一方向是明确的，而且几乎每一年中央都在深化对这一问题的认识。2002年11月，党的十六大就提出了统筹城乡经济社会发展的要求。从此，我们党对农村改革的认识达到一个新的高度。十六大闭幕一个多月之后，中央召开农村工作会议，胡锦涛总书记在这个会议上发表重要讲话，要求把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重。

2003年10月，十六届三中全会做出的《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，要求按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求，更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用。十六届三中全会提出了完善社会主义市场经济体制共有七大目标和任务，其中第二个就是建立逐步改变城乡二元经济结构的体制和机制。

2004年9月中央召开十六届四中全会，这是研究提高党的执政能力建设的会议。在会上，胡锦涛同志提出了关于“两个趋向”的论断，就是“纵观一些工业化国家的发展历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业，城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向”。在研究提高党的执政能力的中央全会上提出这个问题非常重要，因为这实际上把“工业反哺农业、城市支持农村”提高到现阶段增强党的执政能力的高度。在2004年底召开的中央经济工作会议上，胡锦涛总书记说，我为什么要在四中全会上讲两个趋向？因为从总体上看，我们现在已经进入了以工促农、以城带乡的发展阶段。

到了2005年，中央召开了十六届五中全会。十六届五中全会是提出国民经济和社会发展第十一个五年规划建议的会议。在这次会议上，中央提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。社会主义新农村本身不是一个新的提法，50年前就提了。但是每一次的内涵和目标、要求都不一样。这次提出的社会

主义新农村建设，是在统筹城乡经济社会发展的背景下提出来的，要求按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实推进新农村建设。

2006年秋天，中央召开了十六届六中全会。六中全会是讨论构建和谐社会的，在这次会议通过的《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》提出的目标和任务中，将逐步扭转城乡发展差距扩大的趋势、建立覆盖城乡居民的社会保障体系、逐步实现基本公共服务均等化作为重要内容。这些目标实现了，最终受益的主要是农民，也就是进一步加快推进城乡统筹的步伐。

所以，回顾十六大以来，每一年党对“三农”问题的认识都在不断深化，每一年都在不断提出符合时代的新要求、符合农民愿望的新的理论成果。到了十七大召开的时候，党中央进一步提出了新的要求。如何统筹城乡，建设新农村，十七大讲了三句话。一是走中国特色的农业现代化道路。什么叫中国特色的农业现代化，如何去走，这是非常值得我们去深入研究的。二是形成城乡社会经济发展一体化新格局。这是个很宏伟的目标，要实现这一目标，就必须落实第三句话，就是要建立以工促农、以城带乡的长效机制。这不能停留在口头上，也不能等财政有所结余的时候才去做，而是应该调整工农、城乡关系，形成一个切切实实的重视解决“三农”问题的机制。

### 三、适应城乡统筹发展的农村新的政策体系正在形成

正是由于十六大以来党对“三农”工作的认识不断深化，并不断推出新的理论成果，这六年来，我们在农业政策方面也不断地推出了新的举措。

第一个新的大政策是全面取消农业税。2003年以前，体制上留给我们的重要财富是农村税费改革。十六大以后，新一届政府继续向前推进，从过去的“减轻、稳定、规范”转向了取消农业税。稳定就是说农业税还是有的，只不过是减少，从过去一千二三百亿减少到六七百亿左右。但是到了2003年，根据当时的情况和农业、农村发展的要求以及国家的财力状况，开始转向取消农业税。2004年提出了最终取消农业税的目标，总理在政府工作报告中明确提出要在五年内实现这一个目标。结果到2006年就全部取消了，实际上只用了三年时间，农民总体上获益1350亿元。这是继续上一届政府还没有完成的改革，继续向前推进。

第二个新的大政策是对农业生产实行直接补贴。开始是种粮直补、良种补贴和农机补贴三种补贴，并对短缺的重点粮食品种在粮食主产区实行最低收购

价。2006年又对农民购买生产资料进行补贴，2007年根据市场需求，推出了针对生猪生产、奶业、油料生产等的补贴。2008年这几项补贴加起来已经超过了1000亿元。

第三个大政策是把加强农村基础设施建设和社会事业发展的重点转向农村。农村饮水工程和农村水利、农村公路、农村电网等方面的建设之所以能在这几年取得如此大的进展，是国家大力加强农村基础设施建设的结果。与此同时，农村义务教育、新型农村合作医疗制度和文化事业也都有了明显的发展。

第四个大政策是在全国农村普遍建立了最低生活保障制度。2007年，政府一共拿出130个亿，其中中央政府补贴30个亿，在全国范围内基本建立了最低生活保障制度。2008年还将进一步提高最低生活保障的标准，地方政府也会增加投入，农民去年拿了30块钱，今年可以拿到50块钱，这对农民来说以前是不敢想的。

第五个方面是出台了保障农民工权益的一系列政策。

至此，一个适应城乡统筹发展的新的农村政策体系的框架正在形成。

#### 四、需要加强对新情况新问题的研究

改革开放30年确实有很多经验可以让我们总结，但当前又处于经济社会结构快速转型阶段，深层次的体制制约仍非常突出，实现统筹城乡经济社会发展尚面临诸多问题，对农业、农村的发展构成了挑战。

一是加强对农民工的服务问题。目前，我国有1.3亿农民外出务工。他们到了哪里都给当地增加财富和税收，因此，应该承认他们对城市发展建设的贡献。城市不应该抱怨，不应该觉得服务上有压力，应该把他们纳入自己的服务对象。但流入地的社会管理和服务仍然沿袭着传统二元结构的体制。对流入地来说，目前面临的压力确实是比较大的。我们现在面临的突出问题是农民离开农村之后，是让他们做候鸟、做浮萍？还是让他们落地生根呢？这是需要考虑的，但是一落地生根很多市长压力大，你打工他欢迎，但是你落地生根，住宅、子女上学、社会保障等方面压力就明显加大了。对这一问题必须有长远打算。

二是农村社会结构转型问题。你现在到乡村去看，两亿多人离开以后，确实有非常大的变化，我们概括了三句话：村庄空心化、农业兼业化、村民老龄化。前些日子到重庆调查，我看到报告说：脑子好的考学走了，身体好的当兵走了，年轻的都打工走了。这些问题都需要我们认真研究怎么办。尤其是在发

展农业社会化服务体系、农民专业合作社和农业产业化经营等方面得下大功夫。

三是重要农产品的供求和贸易问题。从整个供求来看，我国的农业自然资源不足以维持我们的农产品消费，还需要进口。我们进口的农产品相当于在国外占用了几亿亩的播种面积。2007年进口3 082万吨大豆，大概需要2亿多亩；进口838万吨植物油，至少也要约2亿亩。只是这两项就是4亿亩，此外还有其他产品。所以从这个角度看，国内有限资源应该如何利用？哪些产品我们要确保？哪些需要通过调剂？如何才能更有效地利用国内外两种资源、两种市场？

当前农村整个经济社会的发展，一方面要求不断深化农村改革，另一方面要求尽快把城市改革和农村改革结合起来。所以，回顾这30年的经验非常重要，对以前的教训也需要总结。当前，微观经济基础还不稳固，真正的市场经济体制，统筹城乡发展的体制尚不健全。把经验和教训总结好，进一步深化城乡的改革，才能有更好的发展。

（此处原文内容较为模糊，主要涉及农村改革、城乡统筹、农产品供求等方面的论述，与上文逻辑衔接紧密。）

## 继续完善农村基本经营制度

中央政策研究室副主任 郑新立

我国30年农村改革最大的成果，就是形成了一个适合我国当前生产力发展水平的农村基本经营制度，即以土地家庭联产承包责任制为基础的统分结合的双层经营体制。30年农村的发展，很大程度上得益于这个制度，下一步继续解放和发展农村生产力，还要围绕着如何完善农村基本经营制度，把农村改革引向深入。

如何进一步完善农村基本经营制度，统筹城乡发展，我谈三点认识：

第一，要发展农民专业合作社，完善社会化服务体系。统分结合的双层经营体制，这30年我们在“分”的方面做得比较到位，尽管现在有一些农村基层政权还在侵犯农民的土地经营权，但是，经营权在农户，这个理念已在全国农村基本上确立起来了。而在“统”上，30年回顾起来，做的不够，现在需要在“统”的方面做文章。“统”不是回到过去大锅饭、平均主义的“统”，而是要通过兴办农民专业合作社、完善社会化服务体系，在农产品加工、销售、技术等领域来搞好对农民的服务。

合作社可以在这几个方面提供服务，发挥作用。首先，在农产品的销售和农业生产资料的采购方面，要通过合作社来统一购销。这样可以卖到好价钱，可以降低采购成本，采购到质量合格的生产资料。其次，统一加工。一家一户不可能搞农产品的加工，包括农产品的储存运输，这就需要合作社建一些农产品加工、储藏、运输设施，使农民能在加工运输储藏的过程中增加收入。再次，统一提供服务，统一技术标准。此外，还可以统一品牌。几个合作社或一个村，一个乡，一个县，可以形成一个或一批农产品品牌，不仅要在国内提高知名度，在国际市场上也要提高知名度。像黑龙江省绥化市形成了一个叫寒地黑土的农产品品牌，那里的土地不上化肥，不打农药，完全是绿色食品，那个市里所有农产品都用寒地黑土品牌。总之，要通过合作社把农产品品牌往外打响。我们加入WTO以后，国外农产品进来了，大豆、棉花进口很多，现在不

在于进口多少，而在于能不能把我们的优势农产品打到国际市场上去。如果国外的农产品占领我们的市场，而我们的产品又出不去，就不行了。所以我们要赶快把农民组织起来，靠一家一户是不可能占领国际市场的，靠一个扁担、两个箩筐把产品挑到国外去卖，是不可能的。法国能在短短二十几年成为农产品出口第二大国，主要是因为建立了合作社，法国的葡萄酒品牌都是合作社的品牌，通过合作社加工运输销售。因此，要在完善社会化服务体系上做文章，在发展农民合作社上做文章。

第二，要完善土地经营权流转市场，提高农业劳动生产率。党的十七大提出了完善土地经营权流转市场的要求，这对于完善农村基本经营制度、推动农业劳动生产率的提高至关重要。现在平均每个农户只有 7.5 亩地，分为 5.7 块，推广良种和科学技术都很困难。通过完善土地经营权流转市场，可以起到一箭三雕的效果：一是可以提高种植业的经营规模和劳动生产率，这就可以把种田能手，把一部分青壮年劳动力留在农村。现在大家都在担心，农村劳动力出现老龄化、妇女化的趋势，靠他们搞农业现代化是很困难的。一定要把一部分素质好的劳动力留在农村，但如果只让他种自家的七八亩地，肯定是留不住的。最近我们有同志去黑龙江齐齐哈尔的克山县调查，那里的土地 79% 已经流转到种田大户手中，其中最大的一户是兄弟四个种了 6 000 亩<sup>①</sup>地，年收入 20 多万元，他们就安心在家种地了。二是可以把一部分劳动力从土地上解放出来，从事二、三产业或养殖业。克山县土地转让费每亩平均 300 元，农民自己种一年的纯收入也就 500 元。不再种地的农民既可以获得转包收入，又能从事其他生产经营获得收入，收入也大幅增长。劳动力从土地上转移出来，是对国家工业化、城镇化、现代化的有力支持。目前我国有农业劳动力 3.2 亿人，如果能把土地经营规模提高 2 倍，即由目前平均每个劳动力种 6.1 亩扩大到 18.3 亩，以现在的机械化条件是完全能做到的，这样，有 1 亿人从事农业就足够了，还有 2 亿人可以再转移出来。中国最大的资源在于劳动力，改革 30 年，从农业转移出来 2 亿劳动力，支撑了中国经济的快速增长，再用二十几年继续转移出来 2 亿劳动力，才能算完成了工业化的任务。三是可以为农业机械化、现代化创造条件。胡锦涛总书记在一次谈话中讲，农民增收既要在分子上做文章，也要在分母上做文章。现在占 43% 的农业劳动力只创造了 11.7% 的 GDP，农业劳动生产率只有二、三产业的六分之一。农业现代化的过程应该

<sup>①</sup> 15 亩=1 公顷。

是农业劳动生产率不断提高和接近二、三产业劳动生产率的过程，是农民收入不断接近非农行业职工收入的过程。

第三，统筹城乡发展，形成城乡经济社会发展一体化新格局。城乡一体化新格局，至少有六个一体化：一是发展规划一体化，将来制订规划，不能城市规划城市的，农村规划农村的，要把城市和农村放在一起规划，哪个地方是农田保护区，哪个地方是工业小区，哪个地方是休闲区、水土涵养区、商贸区，都要统一规划，要经过地方人大通过，成为法律，政府换届，规划坚持不变干下去，经过几年的努力，改变农村的面貌。二是产业发展一体化。城市工业和服务业要向农村延伸，农产品加工销售也可向城市延伸。比如农民生产的农产品可以直接到城里设超市和零售店，包括在城里设加工厂；化肥厂要变成施肥的服务公司，农民打个电话，化肥厂可以直接为农户搞测土配方施肥。三是基础设施一体化，道路、供电、供水，污水和垃圾处理等，应该从城市逐步向农村延伸，使农民也享受到公共基础设施的服务。财政投入应把重点放在农村。四是公共服务一体化。教育、医疗、社会保障要逐步向农村延伸，在制度设计上要能对接，逐步提高农村的水平。五是就业市场一体化。农民到城里务工经商，不能设置任何门槛。农民在城里有了住房，应允许就地落户。同样，城里人包括大学生到农村去创业、开办企业，应给予支持和鼓励。六是城乡社会管理一体化，包括户籍管理在内。通过一体化格局的形成，尽快提高农村现代化水平，使农村居民到2020年也能像城里人一样，过上小康生活。



## “双轮驱动”，推进城乡发展一体化

国务院研究室副主任 李炳坤

很高兴参加农业部农村经济研究中心举办的这个研讨会。2008年是改革开放30周年，我国改革开放是从农村始发的，总结农村改革开放的实践经验，从中获得启示，有利于今后更好地推进改革开放、促进整个经济社会又好又快发展。

30年来，我国农村改革开放是成功的，取得的成绩表现在很多方面。我认为，其中最重要的是做了三件大事：

第一是改革开放之初甚至在十一届三中全会之前就已经开始的家庭承包经营。这项改革大体上花了五六年时间，到1983年就基本定局，在全国农村建立了统分结合的双层经营体制。但是，这件事并没有完全结束，过去、现在和今后都还有个稳定和完善的问题，以适应现代农业发展和社会主义新农村建设的需要。特别是如何保护农民在土地问题上的各项权益，在有条件的地区发展多种规模经营，深入推进征地制度改革，都需要进一步研究解决。

第二是从上个世纪80年代中期开始推进的市场化改革。当时主要从两条线展开：一条线是农产品流通体制改革，即放开农产品的价格和经营，首先是从“两水”即水产和水果开始，然后再扩大到其他农产品。这个过程也分不同的产品，有的农产品放开推进很快，但是有的农产品持续时间比较长，特别是粮食到2004年才完成。另外一条线是在所有制方面的突破。农村多种经济成分的发展，特别是乡镇企业由原来的“两个轮子”（人民公社、生产大队），变成“四个轮子”（加上个体、联户），后来发展为个体、私营等非公有制经济。市场化改革极大地促进了农业和农村经济的发展，并且对我国整个经济特别是多种经济成分共同发展起到了重要的带动作用，为我国后来推进国有企业改革和整个城市改革打下了一个较好的基础，至少是提供了一个可供借鉴的样本，所以说我国改革是从农村开始走向城市的。

第三是从2000年逐步展开的农村税费改革。税费改革一开始是规范税费