

神农架 绿色责任蓝皮书(2008)

THE BLUE BOOK OF SHENNONGJIA GREEN RESPONSIBILITY

《神农架绿色责任蓝皮书(2008)》编委会

湖北长江出版集团
湖北人民出版社



神农架绿色责任 蓝皮书

2009

—《神农架绿色责任蓝皮书(2008)》编委会

鄂新登字01号

图书在版编目(CIP)数据

神农架绿色责任蓝皮书: 2008 / 《神农架绿色责任蓝皮书(2008)》编委会编.

— 武汉: 湖北人民出版社, 2008 . 4

ISBN 978 - 7 - 216 - 05545 - 1

I . 神… II . 神… III . 神农架 - 环境保护 - 研究报告 - 2008 IV . X321.263

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第032154号

神农架绿色责任蓝皮书(2008)

《神农架绿色责任蓝皮书(2008)》编委会

出版、发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址: 武汉市雄楚大街268号
邮编: 430070

印刷: 武汉至和彩印包装广告有限公司
开本: 880毫米×1230毫米1/16
字数: 150千字
版次: 2008年4月第1版
书号: ISBN978 - 7 - 216 - 05545 - 1

经销: 湖北省新华书店
印张: 8.25
印次: 2008年4月第1次印刷
定价: 68.00元
(本书发行收益全部用于神农架
生态环境保护项目)

本社网址: <http://www.hbpp.com.cn>



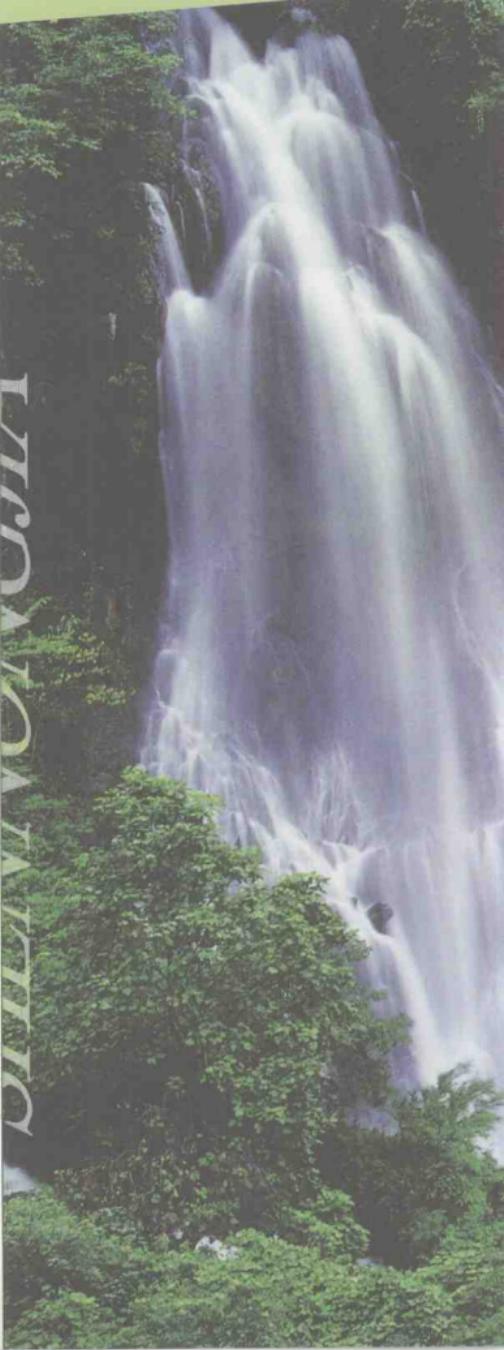
绿色神农架

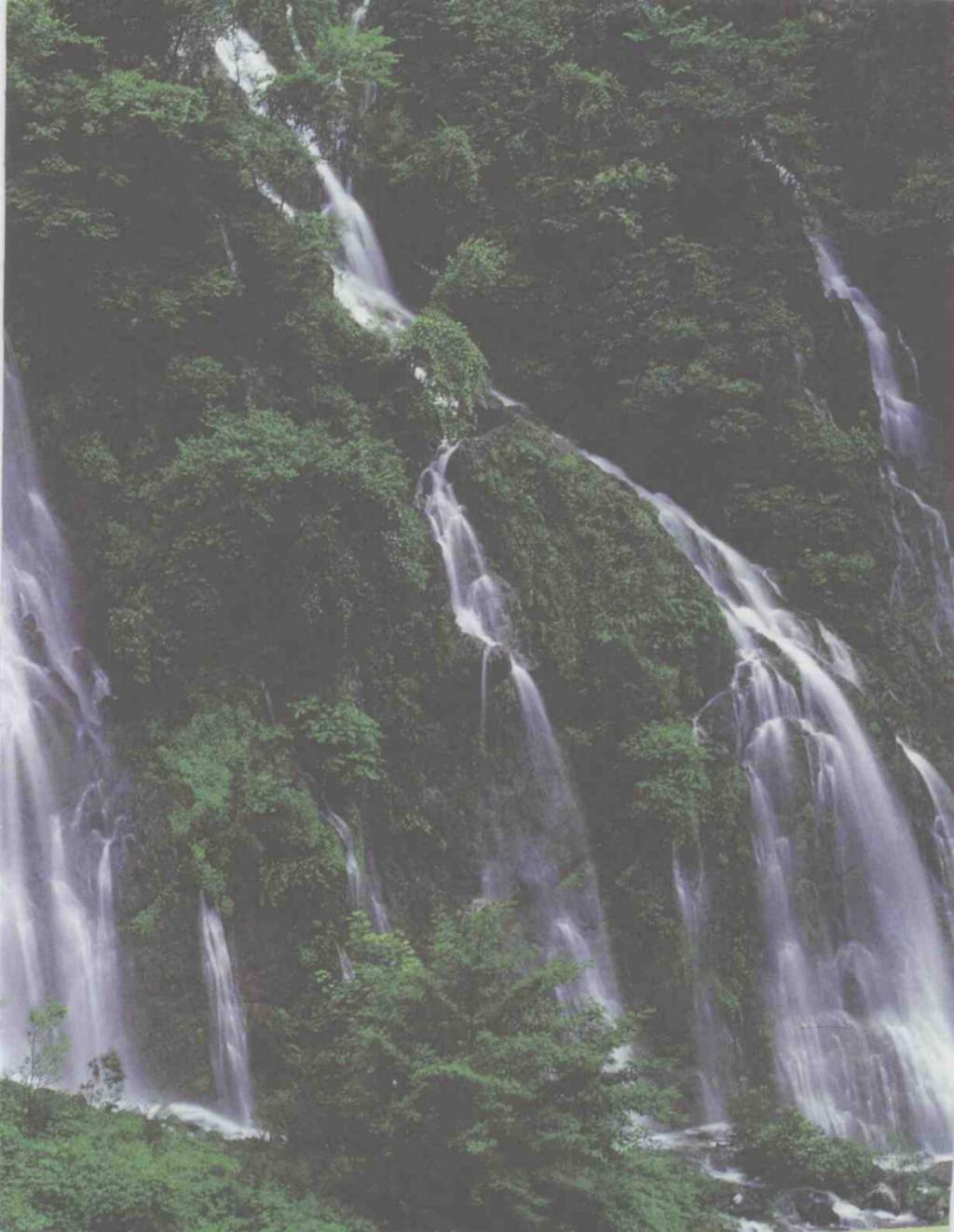
Green Wealth
Green Responsibility
Green Development

绿色财富 / 绿色责任 / 绿色发展

Green Shennongjia

- 绿色责任是与生态文明和可持续发展相关的责任。
- 发布《神农架绿色责任蓝皮书》，是我们承担绿色责任和义务的郑重承诺。





此为试读，需要完整PDF请访问：www.guoxue.org

序

党的十七大明确提出，建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式。坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会，使人民在良好的生态环境中生产生活，实现经济社会永续发展。

绿色责任是与生态文明和可持续发展相关的责任。承担绿色责任，建设生态文明，推动环境、经济、社会可持续发展，已经成为全球趋势。绿色责任不能仅仅停留在概念上，更多的是要贯穿于人们的生产、生活、习惯和思维意识中。引导社会公众践行绿色责任、承担绿色义务、实行绿色消费，是我们党和各级政府的重要责任。

一方水土养育一方人，一方人保护一方水土。神农架自设区以来，一直在不断探索保护与发展的共赢。神农架是世界同纬度地区唯一保存完好的原始森林分布区，是长江三峡库区、丹江口库区最大的天然绿色屏障，对于整个长江中下游地区的水土保持、水源涵养、生态环境改善和生态平衡具有不可替代的作用。神农架要继续坚持“保护第一、科学规划、合理开发、永续利用”的方针，切实履行绿色责任，激发公众的绿色意识，形成全社会广泛参与的良好格局，为子孙后代留下赖以生存的绿色财富。

《神农架绿色责任蓝皮书》的出版恰恰体现了当地政府坚持走可持续发展的道路，全面构建和谐社会的信心与决心。相信在神农架林区党委和政府的领导下，在全区人民的支持下，神农架的未来必然成为一个生态文明、社会和谐的美好林区。

国家环境保护部副部长



2008.3.25

序

经过多年探索，神农架林区逐步走上了经济、社会、环境协调发展的道路。林区党委和政府组织编纂《神农架绿色责任报告》，并以蓝皮书的形式发表，对于向社会展示神农架保护与发展的历史轨迹，对于当前我国正在推进的生态文明建设，都具有十分重要的意义。

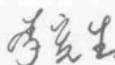
神农架的保护与发展走过了一段极不平凡的道路。2000年，林区人民率先响应国家号召，主动放下油锯斧头，森林工业全面停产，财政收入和农民收入锐减，林区发展陷入了困境。为此，湖北省委、省政府连续三年在神农架召开保护与发展现场会，最终确立了保护绿色资源、开发旅游线路、发展绿色经济的可持续发展之路。神农架林区也从伐木者变为护林者，依托良好的绿色资源，主动践行绿色责任，积极发展绿色经济，取得了生态保护与经济发展双赢的佳绩。到2007年，神农架森林覆盖率达到88%，连续27年无重大森林火灾，财政收入和农民人均纯收入增幅连续几年位居全省前列。

作为全国唯一以林区命名的行政区，神农架的生态保护之所以走在全国同类地区前列，一个很重要的原因是发展思路变了，从过去的单纯开发变为以保护为主的科学开发，经济结构更加适应生态环境保护的要求，发展模式更加注重人与自然的和谐。

《神农架绿色责任报告》既是对过去践行绿色责任的总结回顾，更是对未来神农架保护与发展的展望。我深信，有省委、省政府的高度重视，有神农架林区人民的共同努力，神农架的绿色财富一定能得到更好的保护，神农架的绿色发展也一定能走出新的天地。

感受绿色神农架令人振奋，解读绿色神农架引人思索，探索绿色神农架给人启迪。我由衷地希望本书的出版，能进一步唤起全社会的绿色意识和绿色责任，能有助于促进神农架和类神农架地区经济、社会、环境的和谐发展。

中共湖北省委常委
省政府常务副省长



2008.4.8

《神农架绿色责任蓝皮书(2008)》编委会

主任委员：	王海涛	神农架林区党委书记、人大常委会主任	赖以政	神农架林区政协副主席
	张耀力	中国社会责任研究发展中心主任	李培振	神农架林区政协副主席
副主任委员：	钱远坤	神农架林区党委副书记、政府区长	陈金武	神农架林区副处级调研员
	姚道军	神农架林区政协主席	刘生策	神农架林区党委副秘书长
	李波	神农架林区党委副书记、纪委书记	李纯清	神农架林区党委(政府)副秘书长、接待办(总值班室)主任
	谢登峰	神农架林区党委副书记	马万金	神农架林区党委副秘书长、农办主任
	赵新泉	神农架林区党委副书记	韩林	神农架林区党委副秘书长、机要局局长
	南平	中国社会责任研究发展中心执行主任、华中科技大学管理学博士后	吴海波	神农架林区党委副秘书长、信访局局长
委员：	戴鑫	中国社会责任研究发展中心执行副主任、博士	蒋昌运	神农架林区人大常委会秘书长、人大办公室主任
	瞿定远	神农架林区党委常委、组织部部长、湖北神农架国家级自然保护区管理局党委书记	郭文	神农架林区人民政府秘书长、政府办公室主任
	杜海洋	神农架林区党委常委、政府常务副区长	程宏政	神农架林区政府副秘书长、人防办主任
	田从佳	神农架林区党委常委、政法委书记、公安局局长	孙三治	神农架林区政府副部长、机关事务管理局局长
	卢德鲜	神农架林区党委常委、统战部部长、总工会主席	李天柱	神农架林区政府副秘书长、农业局局长
	刘书泉	神农架林区党委常委、宣传部部长	张建兵	神农架林区政府副秘书长、经委主任
	朱富有	神农架林区党委常委、人武部政委	郑建华	神农架林区政府副秘书长、金融办主任
	岳文强	神农架林区党委常委、政府副区长	孔燕林	神农架林区政府副秘书长、综合招投标中心主任
	郑联合	神农架林区党委常委、旅委主任	王建忠	神农架林区政府副秘书长、政府法制办主任
	刘启俊	神农架林区党委常委、党委秘书长、党委办公室主任、区直机关工委书记	左家洪	神农架林区政府副秘书长、政府督查室主任
	陈克平	神农架林区党委常委、政府副区长	席文喜	神农架林区政协秘书长、政协办公室主任
	罗宝生	神农架林区人大常委会副主任	姚成堂	神农架林区纪委副书记、监察局局长
	赵体泉	神农架林区人大常委会副主任	徐美瑜	神农架林区人民法院院长
	向冬梅	神农架林区人大常委会副主任	雷爱民	神农架林区人民检察院检察长
	刘正雄	神农架林区人大常委会副主任	龚道平	神农架林区人民武装部部长
	郑必福	神农架林区人大常委会副主任	杨永久	神农架林区林业管理局局长
	何履先	神农架林区人民政府副区长	蒋国华	神农架林区林业管理局党委书记
	李本华	神农架林区人民政府副区长	廖明尧	湖北神农架国家级自然保护区管理局局长
	汪鸿波	神农架林区人民政府副区长	王兴林	湖北神农架大九湖国家湿地公园管理局筹建负责人
	湛凤鸣	神农架林区人民政府副区长	吴昌寿	神农架林区党委组织部副部长
	马永	神农架林区人民政府区长助理	柳健雄	神农架林区党委组织部副部长、人事局局长、编办主任
	蒋明	神农架林区人民政府副区长	黄勇	神农架林区党委组织部副部长、老干局局长
	唐德桂	神农架林区政协常务副主席	尹绪东	神农架林区党委宣传部副部长、广电局局长
	周永福	神农架林区政协副主席	涂湘煜	神农架林区党委宣传部副部长
	乔仕江	神农架林区政协副主席、电力公司总经理	吴长辉	神农架林区党委统战战部常务副部长
			谭明亮	神农架林区党委统战战部常务副部长、民政局局长
			陈良坤	神农架林区党委统战战部副部长、工商联副会长

郭崇京	神农架林区党委政法委副书记、综治办主任	贺德君	神农架林区房管局局长
杨 峰	神农架林区党委政策研究室主任	李 斌	神农架林区农机局局长
贾成华	神农架林区党委督查室主任	郑成林	神农架林区环保局局长
江会兵	神农架林区党委610办公室副主任	谷定明	神农架林区供销联社主任
熊 兵	神农架林区国家保密局副局长	魏清华	神农架林区住房资金管理中心主任
陈昌寿	神农架林区区直机关工委副书记	李春梅	神农架林区总工会常务副主席
项德爱	神农架林区区直企业工委书记、国资办副主任	冯 威	神农架林区团委书记
郑鹤山	神农架林区党校常务副校长	吴 翠	神农架林区妇联主席
罗永斌	神农架林区党委外宣办主任	刘继权	神农架林区残联理事长
李彦睿	神农架报社社长、湖北日报神农架林区记者站负责人	戴 铭	神农架林区文联主席
向长友	神农架林区发改委主任	张可云	神农架林区文联党组书记、副主席
胡紧跟	神农架林区旅委副主任	李传文	神农架林区国土资源局局长
黄兴隆	神农架林区教育局局长	邹 林	神农架林区国税局局长
杨远升	神农架林区教育局党组书记	张仕光	神农架林区地税局局长
薛 红	神农架林区科技局局长	王利民	神农架林区工商局局长
张守军	神农架林区公安局政委	何培政	神农架林区质监局局长
杨厚菲	神农架林区民政局局长	宋正满	神农架林区气象局局长
吴晋俊	神农架林区司法局局长	余远清	神农架林区食品药品监督管理局局长
李立元	神农架林区财政局局长、国资办主任	刘玉玺	人行神农架林区支行行长
叶春元	神农架林区劳动和社会保障局局长	海 柱	银监会湖北监管局神农架办事处主任
袁玉祥	神农架林区建设局局长	曹志华	工行神农架林区支行行长
王文华	神农架林区交通局局长	田映柱	农行神农架林区支行行长
陈光文	神农架林区水电局局长	杜 梅	中行神农架分理处主任
王占军	神农架林区文体局局长	艾祖权	建行神农架支行行长
冉 超	神农架林区卫生局局长	赵国成	神农架林区信用合作联社理事长
陈献忠	神农架林区人口和计划生育局副局长	刘玉玲	保险公司神农架林区支公司经理
张福旺	神农架林区审计局局长	刘建勇	神农架林区邮政局副局长
卢祖华	神农架林区统计局局长	王泽祁	神农架林区电信公司总经理
冯子兵	神农架林区商务局(招商局)局长	刘建辉	神农架林区移动公司经理
高昌发	神农架林区扶贫办主任	张建辉	神农架林区联通公司经理
刘吾刚	神农架林区政府研究室主任	赵万树	神农架林区石油公司经理
王俊杰	神农架林区物价局局长	韩 敏	神农架林区烟草专卖局(公司)局长(经理)
姜 忠	神农架林区安监局局长	任 琳	神农架林区盐业公司(局)经理(局长)
曾庆宝	神农架林区粮食局局长	谢德芳	神农架林区广电网络公司总经理
许贵卿	神农架林区档案局局长		
高传刚	神农架林区政府驻武汉办事处主任		

《神农架绿色责任蓝皮书(2008)》专家顾问组 (排名不分先后)

潘 岳	国家环境保护部副部长
马 建 章	中国工程院院士、教授、博导。东北林业大学野生动物资源学院名誉院长
王 磐 瑛	中国环境文化促进会秘书长
王 金 南	中国环境规划院副院长、总工
张 志 达	国家林业局天保中心主任
樊 锋	北京国民经济研究所所长、教授、博导
魏 杰	清华大学经济管理学院企业战略与政策系主任、教授、博导
刘 伟	北京大学经济学院院长、教授、博导
钟 朋 荣	北京视野咨询中心主任、研究员
李 金 发	国土资源部宜昌地质矿产研究所所长、教授级高工
吴方笑薇	香港地球之友总干事
杨 祖 达	华中农业大学园林学院首席专家、教授
张 蕊	武汉大学旅游规划设计研究院院长、教授、博导
吕 植	北京大学学生部主任、教授、博导
汪 宇 明	华东师范大学城市与区域规划设计院院长、教授、博导
高 水 生	湖北省辐射环境管理站站长、教授级高工，湖北省生态学会理事长

中国社会责任研究发展中心《神农架绿色责任报告》课题组

组 长： 张蕴力

执行组长： 南 平 陈克平

副组 长： 戴 鑫 刘生策

成 员： 郭一鸣 李银安 邹德清 罗金远 朱 源 孙伟华 黄士多 杨问富 Sunny Wei

龚 斌 杨 民 陈晓芳 金凌志 刘小群 金明浩 张红伟 刘 勇 Kim-shyan Fan

张 锐 张兴旺 韩世锋 涂湘煜 贾成华 赵丽蓉 罗永斌 郑成林 胡长春 郑雁飞

助 理： 邓雪芬 荆美星 陈 骞 王伟玮 陆 波 顾本平 戴 叶 刘 莉 吴佳男

黄久诚 陈 锋 谭 虎 王 萍 王 靖

目录 Contents //

I	序 潘岳	43.....	4.2 绿色责任竞争力
II	序 李宪生	44.....	4.3 绿色发展短板
01.....	关于神农架	50.....	4.4 绿色发展思路
03.....	绿色责任报告	53.....	4.5 国家支持建议
04.....	1 全面绿色责任观	54.....	5 总结：区域绿色责任竞争力之路
04.....	1.1全面绿色责任内涵	57.....	绿色责任建议
05.....	1.2 全面绿色责任导向的区域发展模式	58.....	○ 关于出台《中共神农架林区委员会 神农架林区人民政府关于进一步推进 履行绿色责任的指导意见》的建议
06.....	1.3 全面绿色责任利益相关方	65.....	绿色责任观点
07.....	1.4 全面绿色责任目标	66.....	○ 请谁来为生态环境保护买单
09.....	2 绿色财富	70.....	○ 对自然山系整体性科学保护 与利用的四点理由
09.....	2.1 绿色财富认知	74.....	○ 加快推进神农架旅农林生态 产业链建设
10.....	2.2 绿色财富价值	77.....	○ 神农架护林防火工作的主要 做法与措施
12.....	2.3 绿色财富特征	82.....	○ 神农架林区探索“民生和谐”之路
14.....	3 绿色责任	84.....	○ 人大政协有关议案提案
14.....	3.1 绿色责任践行模型	91.....	绿色责任评价
15.....	3.2 绿色责任意识	97.....	绿色责任大事记
23.....	3.3 绿色责任管理	115.....	后记 王海涛
26.....	3.4 绿色责任文化		
29.....	3.5 绿色责任品牌		
33.....	3.6 绿色责任形象		
38.....	4 绿色发展		
38.....	4.1 绿色发展现状		

§ 随书附赠光盘一份 §

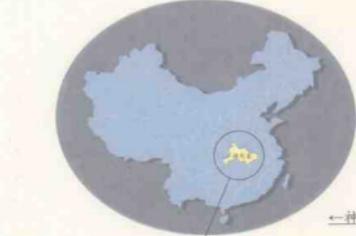
神农架位于湖北省西北部，西靠巴蜀，东望荆襄，南临三峡，北瞰武当，相传因华夏始祖炎帝神农在此搭架采药而得名。

神农架林区是1970年经国务院批准建置，全国唯一以“林区”命名的行政区。国土面积3253平方公里，总人口8万人，辖三个正县级管理局（神农架林区林业管理局、湖北神农架自然保护区管理局、湖北神农架大九湖国家湿地公园管理局）和八个乡镇。

神农架位于东经 $109^{\circ} 56' - 110^{\circ} 58'$ ，北纬 $31^{\circ} 15' - 31^{\circ} 57'$ 。全球同纬度除了一小部分平原和城市外，大部分地区是海洋、荒山、湖泊或沙漠，只有神农架是中纬度地带唯一保存完好的亚热带森林生态系统，被列为联合国教科文组织“人与生物圈”保护区网成员和世界银行“亚洲生物多样性保护示范区”。

神农架辖区内有三大国家公园，分别是国家森林公园、国家地质公园和国家湿地公园。

» 关于神农架



神农架世界区位图一



神农架国内区位图



神农架省内区位图



神农架景区(景点)分布图

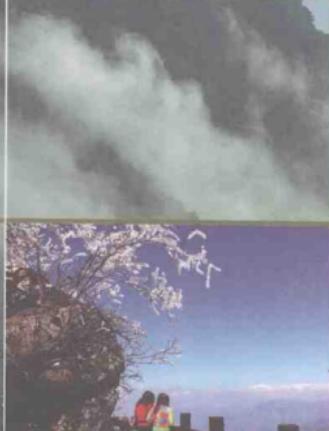
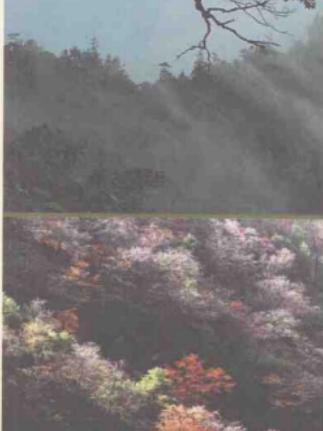
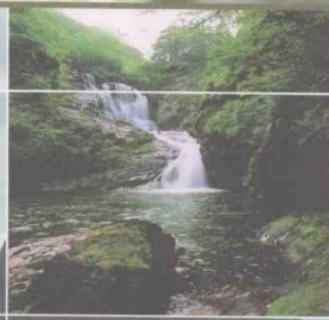
神农架平均海拔1700米，最高点“华中第一峰”神农顶，海拔3105.4米。拥有丰富的动植物资源、地表水资源、矿藏资源和地热资源。

神农架森林覆盖率达88%，其中保护区内达到96%。有各类植物3700多种，其中列为国家一、二级保护的树种有39种。有各类动物1060种，金丝猴、金钱豹等70多种珍稀野生动物受国家重点保护。几乎囊括了北至漠河，南至西双版纳，东至日本中部，西至喜马拉雅的所有动植物物种。

神农架有玉泉河、当阳河、沿渡河、阴峪河4大水系，317条河流，年地表径流量22亿立方米，水能蕴藏量53万千瓦，可供开发27万千瓦。

神农架现已探明磷、硅、水晶、玛瑙、冰洲石20多种矿藏，其中磷矿储量逾1.5亿吨，储量集中，品位较高。

神农架保存完好的自然生态与亿万年来形成的亘古地貌，孕育了众多自然景观。境内奇峰异峦、奇峡异谷、奇洞异穴、奇树异木、奇花异草、奇禽异兽应有尽有。是开展观光揽胜、度假休闲、探险猎奇、体育健身、祭拜始祖、科研考察、科普教育的理想场所。



Green Responsibility Report 绿色责任报告



- 全面绿色责任观
- 绿色财富
- 绿色责任
- 绿色发展
- 总结：区域绿色责任
竞争力之路



1

全面绿色责任观

1.1 全面绿色责任内涵

胡锦涛总书记在十七大报告中提出：“建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。”“坚持节约资源和保护环境的基本国策，关系人民群众切身利益和中华民族生存发展。必须把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置，落实到每个单位、每个家庭。要完善有利于节约能源资源和保护生态环境的法律和政策，加快形成可持续发展体制机制。”这一科学论断，是立足中国国情，充分吸收和借鉴世界发达国家的经验教训后得出的，是指导我们科学发展的重要战略思想和指导方针。



神农生态公路

绿色责任（Green Responsibility）是与生态文明和可持续发展相关的责任。承担绿色责任，建设生态文明，推动环境、经济、社会可持续发展已成为全球趋势。

从理念来看，绿色责任是某一国家、区域、行业、

企业、机构、组织或个人通过自身的自觉行动以及资源提供来保护和改善生态环境、增加社会福利的一种承诺。神农架的全面绿色责任就是神农架对于生态保护、经济发展、民生改善、社会和谐所做的一种全面承诺，即：坚持“保护第一，科学规划，合理开发，永续利用”方针，建设资源节约型和环境友好型社会。

从内容来看，绿色责任是某一国家、区域、行业、企业、机构、组织或个人为保护生态、改善环境、增加社会福利而采取的一系列行动的总和。神农架的全面绿色责任就是对绿色财富(Green Wealth)进行认知、核算、保护、规划、发展和利用，是生态保护、经济发展与民生改善三个方面行动总和。

从承担者来看，绿色责任是与某一国家、区域、社区等有密切关系的利益相关方所承担的生态保护、资源节约等责任。神农架的全面绿色责任由党政部门、人大政协、社会公众、企业公民、媒体机构、科研院所等利益相关方共同承担。

神农架作为生态资源富集区、重要生态功能区、知名风景旅游区、经济贫困区和边远山区，近年来，认真贯彻落实科学发展观，全面履行绿色责任，在建设生态文明方面积极探索，取得了较为明显的成效。



通途

1.2 全面绿色责任导向的区域发展模型

全面绿色责任导向的区域发展模型 (The Regional Development Model of Total Green Responsibility Orientation: Green Wealth—Green Responsibility—Green Development Model, 3G Model) 包括三个基本要素和两个协调发展 (见图1)。三个基本要素是绿色财富、绿色责任和绿色发展；三者之间相互促进、相互约束，形成一个区域内人与自然和谐、经济与社会协调发展的双重价值关系。

由于国情、所处的社会经济发展阶段、科技文化发展水平，以及制度、体制、机制不同，各国、各地区在具体应用全面绿色责任导向的区域发展模型方面有较大差异。主要有三种典型模式：

- 绿色发展驱动模式 (GD模式)：以北欧和北美等经济发达国家和地区为代表，已经具备良好的绿色发展基础（即生态良好、经济发展、社会福利较好），绿色财富持续增加，绿色责任意识得到强化，承担绿色责任能力不断提高，最终形成绿色发展—绿色财富—绿色责任—绿色发展的良性循环。
- 绿色财富驱动模式 (GW模式)：以新西兰等绿色财富丰富的国家和地区为代表，各利益相关方积极承担绿色责任，促进绿色发展，绿色财富进一步增加，最终形成绿色财富—绿色责任—绿色发展—绿色财富的良性循环。
- 绿色责任驱动模式 (GR模式)：以发展中国家和地区为代表，在经历了工业经济发展初期的资源消耗增长以后，生态环境受到严重影响。在政府主导下，各利益相关方逐渐提高环境意识，履行绿色责任，推动绿色发展，增加绿色财富，最终形成绿色责任—绿色发展—绿色财富—绿色责任的良性循环。

由于经济社会发展差异，上述三种模式在我国不同地区各有体现。

神农架从2000年实施“天然林保护工程”以来的发展，体现了GR模式，并开始进入新一轮绿色财富—绿色责任—绿色发展—绿色财富的良性循环（见图2）。

神农架绿色财富，包括自然资源价值和生态服务功能价值两大部分。其中自然资源价值包括林木、林地、林产品、水能、矿产等资源价值；生态服务功能价值包括固碳制氧、森林蓄水、生物多样性、旅游休闲等价值。

◎ 说明：其中①②③表示绿色财富、绿色责任和绿色发展的先后顺序。

图1 全面绿色责任导向的区域发展模型(3G模型)
Fig.1 The Regional Development Model of Total Green Responsibility Orientation: Green Wealth—Green Responsibility—Green Development Model, 3G Model

神农架绿色责任，从纵向维度看，包括绿色财富的认知、核算、保护、规划、开发、利用等。

六个环节；从横向维度看，包括绿色责任意识、管理、文化、品牌和形象等五个方面。

神农架绿色发展，是绿色

责任践行的结果。表现为生态良好、经济发展、民生改善、社会和谐。

神农架绿色发展——绿色财富——绿色责任的螺旋式发展模式，体现了科学发展观和建设资源节约型、环境友好型社会的发展思路。

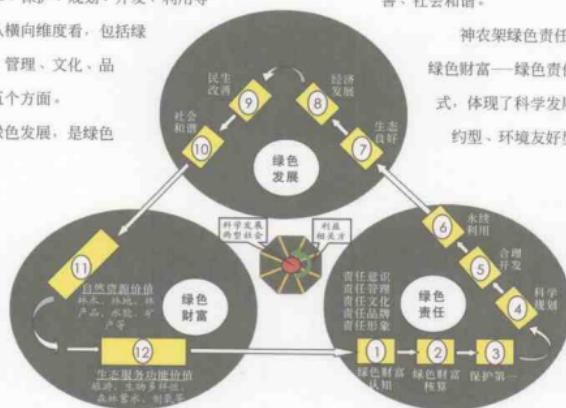


图2 神农架绿色责任驱动发展模式(GR模式)

Fig.2 The Regional Development Model Driven by Green Responsibility of SNJ(GR Model)

1.3 全面绿色责任利益相关方

全面绿色责任利益相关方（Stakeholders of Total Green Responsibility）是指与绿色财富管理密切相关的组织、机构和个人。在GD、GW和GR三种不同的发展模式下，利益相关方所起的作用稍有差异。



神农架国际滑雪场

GD发展模式下的国家和地区、环境保护和绿色经济的法律法规相对比较完善。一般公民的环保意识较强，各利益相关方依照法律规定和市场经济规律，承担绿色责任。政府的行政色彩较弱，企业和组织公民是

主要的保护责任承担者，相关社会组织是有力的监督者。

GW发展模式下的国家和地区，由于历史形成的生态保护传统，全社会自觉履行绿色责任的意识较强，经济主体的绿色责任践行依靠法律和全社会监督。

GR发展模式下的国家和地区，环保法规相对不健全，机构、组织和个体公民绿色责任意识尚待提高，政府主导作用明显。

神农架的发展属于GR模式。党委政府是绿色责任的主导者和管理者；人大政协是绿色责任的立法者、建言者和监督者；企业是绿色责任的承担者和受益者；科研院所是绿色责任的承担者和受益者；媒体、学校等社会组织是绿色责任的传播者和承担者；当地居民是绿色责任的直接承担者和受益者；游客是绿色责任的承担者和受益者；其他没有来过神农架的公众，同样是绿色责任的承担者、监督者和受益者（见图3）。