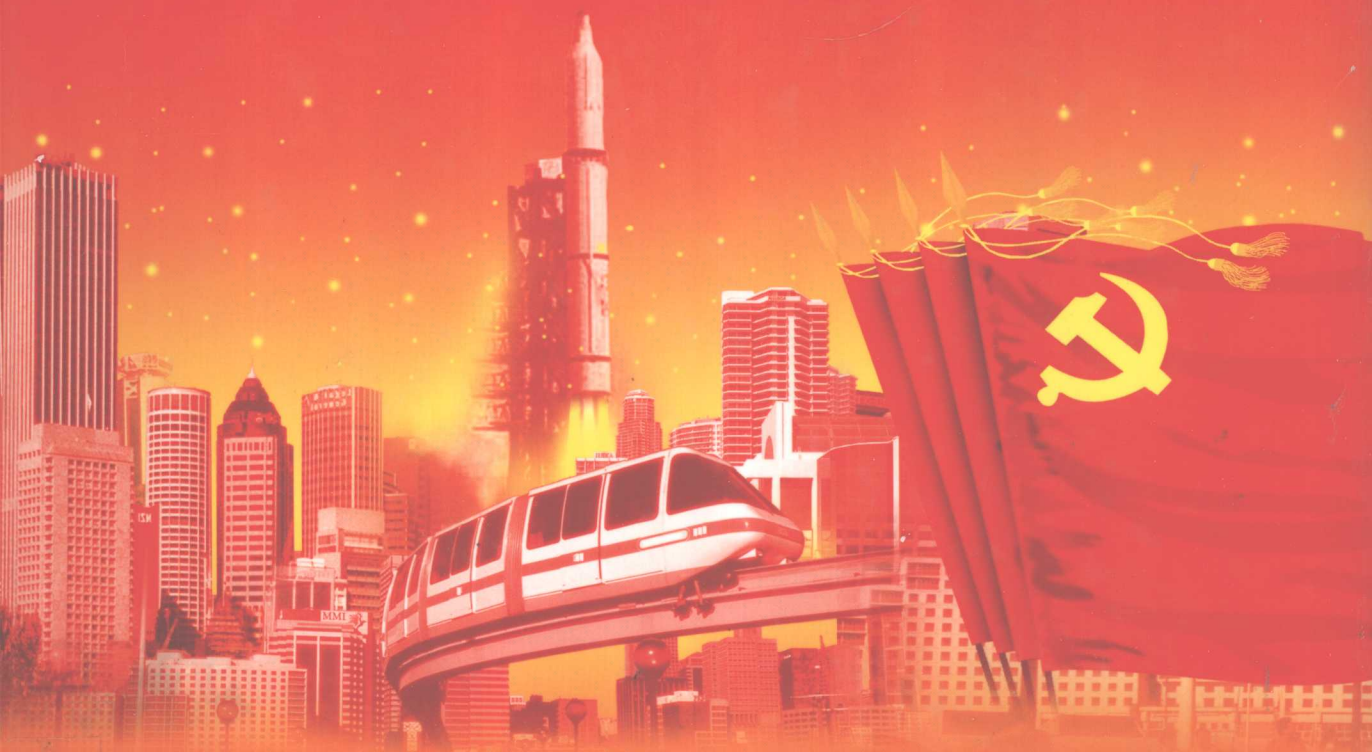


科学发展观与中共中央新的领导集体 关于21世纪中国发展的伟大构想

杭芑 石谦 王卫国 主编



中国社会科学出版社

科学发展观与中共中央新的领导集体 关于 21 世纪中国发展的伟大构想

主 编

杭 莧 石 谦 王卫国

副 主 编

张竞无 陈志楣 王健康
杨友孝 何建明 万小妹

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学发展观与中共中央新的领导集体关于 21 世纪中国发展的伟大构想/
王卫国等主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2004. 4
ISBN 7-5004-4287-4

I. 科… II. 王… III. 科学学—研究—中国 IV. G301

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 024888 号

责任编辑 宗 合

责任校对 林福国

封面设计 家仁工作室

版式设计 炳 图

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

电 话 010-84029453

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印刷厂 北京怀柔红螺福利印刷厂

版 次 2004 年 4 月第 1 版

开 本 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 121.125

字 数 1363 千字

定 价 985.00 元

邮 编 100720

传 真 010-84017153

印 次 2004 年 4 月第 1 次印刷

插 页 2

印 数 1-1000 册

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

编辑顾问委员会

- 杭 苑 著名政治哲学家，中共中央党校学报常务副总编，北京大学哲学博士，南开大学经济学博士后，中共中央党校教授
- 汤应武 著名中国政治学家，中共中央党校教授
- 张明敏 著名中国政治史专家，中共中央党校教授
- 李述一 著名发展文化学家，中共中央党校博士
- 冯兰瑞 著名经济学家，国务院政治研究室资深研究员
- 吴 象 著名农村问题专家，国务院发展中心资深研究员
- 刘河人 著名马克思主义专家，中国社会科学院马克思主义研究所资深研究员
- 毛立言 著名经济学家，中国社会科学院经济研究所资深研究员
- 陈志楣 著名金融学家，中国社会科学院博士，北京工商大学教授
- 周 毅 著名生态学家，中国科学院生态环境中心资深研究员
- 胡新和 著名科学哲学家，中国科学院研究生院教授
- 朱善利 著名经济学家，北京大学光华管理学院教授、常务副院长
- 晓 韦 著名公共管理学家，北京大学政府管理学院教授
- 李 郁 著名中国历史专家，北京大学历史文化研究所教授、常务副所长
- 王健康 著名发展文化学家，北京大学历史文化研究所研究员，首都师范大学教授

- 杨友孝 著名区域经济学家，北京大学城市与环境学院博士，广东外语外贸大学教授
- 黄书进 著名军事学家，北京大学博士，中国人民解放军国防大学教授
- 张竞无 著名发展文化学家，北京大学博士，北京行政学院教授
- 付如良 著名发展社会学家，中国人民大学马克思主义学院博士
- 陈新夏 著名发展社会学家，中国人民大学哲学博士
- 唐任伍 著名经济学家，北京师范大学管理学院教授、常务副院长
- 杨冠琼 著名行政学家，北京师范大学管理学院公共管理系教授、主任
- 石 谦 著名发展政治学家，北京师范大学管理学院公共管理系博士
- 陈 峥 著名公共管理学家，北京师范大学管理学院 MPA
- 姜新浩 著名政治社会学家，复旦大学政治学博士
- 李 骥 著名发展经济学家，南京大学经济学博士
- 刘林平 著名发展社会学家，中山大学社会学系教授、法国里昂第三大学博士后
- 庞 慎 著名社会生态学家，美国普林斯顿大学博士后，加州大学洛杉矶分校教授
- 唐 亮 著名发展政治学家，日本庆应大学博士
- 何建明 著名著作家，中信实业银行长沙分行支行行长
- 王卫国 著名出版家，河南人民出版社资深编辑
- 万小妹 广东外语外贸大学《国际经贸探索》杂志编辑

牢固树立和认真落实科学发展观

——2004年3月10日在中央人口资源
环境工作座谈会上的讲话

胡锦涛

要实现全面建设小康社会的奋斗目标，开创中国特色社会主义事业新局面，必须坚持贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神，牢固树立和认真落实科学发展观；要深刻认识科学发展观对做好人口资源环境工作的重要指导意义，切实做好新形势下的人口资源环境工作。

坚持以人为本，全面、协调、可持续的发展观，是我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。坚持以人为本，就是要以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民。全面发展，就是要以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化建设，实现经济发展和社会全面进步。协调发展，就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调，推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调。可持续发展，就是要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、

资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代地永续发展。

科学发展观，是用来指导发展的，不能离开发展这个主题。坚持以经济建设为中心，紧紧抓住和切实用好重要战略机遇期，大力解放和发展社会生产力，对我们这样一个发展中大国加快实现现代化具有重大战略意义。只有坚持以经济建设为中心，不断增强综合国力，才能为抓好发展这个党执政兴国的第一要务、为全面协调发展打下坚实的物质基础。全党全国都要增强促进发展的紧迫感，在任何时候任何情况下都紧紧扭住经济建设这个中心不放松，坚定不移地推动经济持续快速协调健康发展。

树立和落实科学发展观，必须在经济发展的基础上，推动社会全面进步和人的全面发展，促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。必须着力提高经济增长的质量和效益，努力实现速度和结构、质量、效益相统一，经济发展和人口、资源、环境相协调，不断保护和增强发展的可持续性。必须坚持理论和实际相结合，因地制宜、因时制宜地把科学发展观的要求贯穿于各方面的工作。

人口资源环境工作，都是涉及人民群众切身利益的工作，一定要把最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点。要着眼于充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性，着眼于满足人民群众的需要和促进人的全面发展，着眼于提高人民群众的生活质量和健康素质，切实为人民群众创造良好的生产生活环境，为中华民族的长远发展创造良好的条件。

我们要始终把控制人口、节约资源、保护环境放在重要战略位置，把工作抓得紧而又紧、做得实而又实。要把握全局，突出重点，全面推进，着眼于加快解决关系人民群众切身利益

的人口资源环境问题，力求每年都有新的进展。人口和计划生育工作要加强人口发展战略研究，制定人口中长期发展规划，创新计划生育工作的思路和机制，建立健全对农村部分计划生育家庭奖励扶助制度。国土资源工作要落实最严格的耕地保护制度，加强国土资源调查评价工作，进一步加强地质灾害防治工作。环境保护工作要加强环境监管，加快重点流域、重点区域的环境治理，加强农村环境保护和生态环境保护。水利工作要加强供水工程建设，提高对水资源在时间和空间上的调控能力，积极建设节水型社会，切实做好防汛抗旱工作。

树立和落实科学发展观，实现经济发展和人口、资源、环境协调发展，必须加强领导、完善机制。要坚持党政一把手亲自抓、负总责，全面落实目标管理责任制；坚持发挥市场机制的作用，促进资源的高效利用；坚持发挥政策杠杆的作用，加强对重要资源供求的宏观调控；坚持依法办事，把人口资源环境工作纳入法制轨道。

在省部级主要领导干部“树立和落实科学发展观”专题研究班结业式上的讲话

(2004年2月21日)

温家宝

同志们：

这次省部级主要领导干部“树立和落实科学发展观”专题研究班，今天就要结束了。开班时，庆红同志作了重要讲话。研究班期间，培炎同志就科学发展观有关问题作了报告，八位同志作了专题报告。几天来，大家对什么是科学发展观、科学发展观提出的背景和意义、如何树立和落实科学发展观等问题，进行了深入的研讨，取得了重要收获。这次研究班，对于大家提高思想认识，树立和落实科学发展观，更好地推进改革开放和社会主义现代化建设，必将产生重要的作用。下面，我讲三个问题。

一、统一思想，牢固树立科学发展观

党的十六大在全面分析国际国内形势的基础上，明确提出了我国新世纪实施社会主义现代化建设第三步战略部署特别是前21年全面建设小康社会的目标和任务。十六届三中全会进一步明确提出了“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”；强调“按照统筹城乡发

展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”，推进改革和发展。这就全面、完整地提出了新的科学发展观，是我们党对社会主义现代化建设指导思想的新发展。牢固树立和全面落实科学发展观，对于我国建成完善的社会主义市场经济体制，实现全面建设小康社会进而实现现代化的宏伟目标，具有重大而深远的意义。

发展观的问题极为重要。发展观是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点，它不仅包括要发展，而且包括为什么发展和怎样发展的问题。有什么样的发展观，就会有什么样的发展道路、发展模式和发展战略，就会对发展的实践产生根本性、全局性的重大影响。我们党提出的科学发展观，根据马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义，深刻总结了国内外在发展问题上的经验教训，吸收人类文明进步的新成果，站在历史的、时代的高度，进一步指明了新世纪新阶段我国现代化建设的发展道路、发展模式和发展战略，进一步明确了中国要发展、为什么发展和怎样发展的重大问题。

我们党提出科学发展观以后，在国内外产生了强烈的反响。各地方、各部门都在深入思考，积极探索和实践。这次研究班上，大家发表了许多很好的认识和见解，也提出了不少需要进一步探讨的问题。我们一定要深刻认识科学发展观的理论基础、精神实质和指导意义。

第一，科学发展观是我们党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化。实践是认识的基础，认识来源于实践又指导实践。我们党对社会主义现代化建设规律的认识，是随着实践的发展而不断深化的。早在新中国成立初期，我们党就提出要探索社会主义建设的规律问题。1956年，毛泽东同志发表了著名的《论十大关系》，着眼于最大限度地调动一切积极因素，正

确处理各方面的矛盾和问题，提出一系列关于社会主义建设的重要理论观点，初步探索了符合我国国情的发展道路。党的八大在全面分析国内外形势的基础上，指出我国的主要矛盾是人民对于经济文化迅速发展的需要同经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾，强调要集中力量发展社会生产力，实现国家工业化，并提出了相应的指导思想和原则。这些重大判断和指导思想是正确的，对实践的发展起到了积极作用。但是，后来由于种种复杂的原因，我国的发展走了弯路。1978 年，党的十一届三中全会深刻总结了过去二十多年的经验教训，果断地把党和国家工作的重点由“以阶级斗争为纲”转移到社会主义现代化建设上来，决定实行改革开放的重大决策。后来，邓小平同志和我们党又明确提出走自己的路，建设有中国特色的社会主义，提出并实施现代化建设“三步走”发展战略，强调社会主义的本质是解放生产力、发展生产力，“发展才是硬道理”，坚持“两手抓、两手都要硬”，并制定社会主义初级阶段“一个中心、两个基本点”的基本路线和一系列重大方针政策。这些是对我国现代化建设规律认识的一次飞跃，推动了我国改革开放和现代化建设事业的迅速发展。以江泽民同志为核心的中央第三代领导集体，提出“三个代表”重要思想，强调发展是执政兴国的第一要务，用发展的办法解决前进中的问题，明确提出在发展社会主义市场经济条件下正确处理改革发展稳定的关系等现代化建设中的若干重大关系，并提出科教兴国战略、可持续发展战略、西部大开发战略等和一系列重大方针政策，进一步丰富了社会主义现代化建设的理论和实践。以胡锦涛同志为总书记的党中央在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下，按照党的十六大精神，根据新的形势和任务，特别是抗击非典斗争的重要启示，明确提出了科学发展观，把坚持以人为

本和经济社会全面、协调、可持续发展统一起来，并按照“五个统筹”的要求推进改革和发展。这标志着我们党对社会主义现代化建设规律的认识更加深入、更加全面。科学发展观同毛泽东、邓小平、江泽民同志关于发展的重要思想是一脉相承的，是与时俱进的马克思主义发展观。

树立和落实科学发展观，是贯彻落实“三个代表”重要思想的具体体现。按照“三个代表”重要思想的要求，发展先进生产力，发展先进文化，就是要抓好发展这个党执政兴国的第一要务，促进物质文明、政治文明、精神文明共同进步。发展的最终目的是为了实现在最广大人民的根本利益。科学发展观强调以人为本，强调实现经济社会全面、协调、可持续发展，体现了“三个代表”重要思想关于发展的要求，体现了我们党立党为公、执政为民的本质。树立和落实科学发展观，就是要把“三个代表”重要思想贯彻到社会主义现代化建设的各个领域和各项工作中。

第二，科学发展观的实质是要实现经济社会更快更好地发展。发展观的第一要义是发展。离开发展，就无所谓发展观。坚持科学发展观，其根本着眼点是要用新的发展思路实现更快更好地发展。发展是硬道理，这是我们必须始终坚持的一个战略思想。中国解决一切问题的关键在发展。改革开放 25 年来，我们党的路线方针政策之所以得到全体人民的拥护，我们之所以经得起国际国内各种风浪的考验，国际地位和影响之所以不断提高，归根到底是由于我国经济持续快速发展，各项社会事业取得巨大发展，综合国力显著增强。今后，我们要不断提高人民生活水平 and 质量，解决经济和社会生活中的矛盾，维护社会稳定，实现全面建设小康社会和现代化建设第三步战略目标，要靠发展；我们要增强国防实力，实现祖国的完全统一，要靠

发展^③；我们要履行维护世界和平与促进共同发展的责任，反对霸权主义和强权政治，在风云变幻的国际局势中立于不败之地，也要靠发展。现在世界各国都在发展，形势逼人，不进则退。如果我们不加快发展，就会落后，甚至会处于被动挨打地位。因此，我们必须聚精会神搞建设，一心一意谋发展。

本世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。从国际情况来看，和平与发展仍然是当今时代的主题，我们可以继续争取和平的国际环境和良好的周边环境；世界科技进步日新月异，经济全球化深入发展，国际间生产要素重组和产业转移加快，使我们有可能利用有利时机和条件，加快发展。从国内情况来看，实现加快发展的有利条件也很多。我们必须十分珍惜和切实用好重要战略机遇期。这里的关键在于，发展必须有新思路，必须尊重、把握和运用现代化建设规律。只有以科学发展观为指导，辩证地认识和处理与发展相联系的各方面重大关系，发展才能有新思路，改革才能有新突破，开放才能有新局面，工作才能有新举措，促进经济社会全面、协调、可持续发展，也才能紧紧抓住和充分用好战略机遇期，顺利实现既定的战略目标。否则，现代化建设就难以顺利推进，甚至会走弯路，丧失难得的历史机遇。我们要站在能否抓住和用好战略机遇期，实现更快更好发展的高度，来深刻认识和理解科学发展观的精神实质。

第三，科学发展观是全面建设小康社会和实现现代化的根本指导方针。改革开放以来，我国经济社会发展取得了历史性的伟大成就，胜利实现了现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水平。但是，现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。党的十六大提出，要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及

十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展，民主更加健全，科教更加进步，文化更加繁荣，社会更加和谐，人民生活更加殷实，并明确提出了经济、政治、文化、社会发展等方面的目标和任务。树立科学发展观，是全面建设小康社会的必然要求。我们到本世纪中叶，实现现代化建设第三步战略目标，基本实现现代化，也必须以科学发展观为指导。

从我国进入经济社会发展新阶段面临的矛盾和国际发展经验来看，树立科学发展观至关重要。多年以来，在经济快速发展的同时，也积累了不少矛盾和问题，主要是城乡差距、地区差距、居民收入差距持续扩大，就业和社会保障压力增加，教育、卫生、文化等社会事业发展滞后，人口增长、经济发展同生态环境、自然资源的矛盾加剧，经济增长方式落后，经济整体素质和竞争力不强等。这些问题必须高度重视而不可回避，必须逐步解决而不可任其发展。还要看到，我国现在人均国内生产总值已达 1000 美元，按既定的部署和现行汇率计算，到 2020 年将达到 3000 美元。这是整个现代化进程中一个非常关键的阶段，也是经济社会结构将发生深刻变化的重要阶段。许多国家的发展进程表明，在这一阶段，有可能出现两种发展结果：一种是搞得好，经济社会继续向前发展，顺利实现工业化、现代化；另一种是搞得不好，往往出现贫富悬殊、失业人口增多、城乡和地区差距拉大、社会矛盾加剧、生态环境恶化等问题，导致经济社会发展长期徘徊不前，甚至出现社会动荡和倒退。正反两个方面经验告诉我们，在这个重要阶段，一定要处理好经济发展与社会发展的关系，处理好城乡发展、地区发展关系，处理好不同利益群体的关系，处理好经济增长同资源、环境的关系，处理好物质文明建设同政治文明建设、精神文明建设的关系，还要处理好国内发展与对外开放的关系。科学发展观为

我们解决前进道路上面临的矛盾和问题，顺利推进全面建设小康社会和整个现代化事业，提供了强大的思想武器。

总之，牢固树立科学发展观，是全面贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神的要求，关系党和国家工作的大局，关系中国特色社会主义事业的长远发展。我们一定要把思想真正统一到科学发展观上来，统一到中央的决策和要求上来，自觉地用科学发展观来指导我们的各项工作，推进各项事业健康发展。

二、全面理解和认真落实科学发展观

科学发展观的内涵极为丰富，涉及经济、政治、文化、社会发展各个领域，既有生产力和经济基础问题，又有生产关系和上层建筑问题；既管当前，又管长远；既是个重大的理论问题，又是个重大的实践问题。我们要全面理解和正确把握科学发展观的主要内涵和基本要求，认真加以贯彻落实。

（一）坚持以经济建设为中心。马克思主义认为，生产力的发展，是人类社会发展的最终决定力量。我国正处在并将长期处在社会主义初级阶段，初级阶段就是不发达阶段。社会主义初级阶段的主要矛盾，依然是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，根本任务是发展生产力。我们党执政兴国的第一要务是发展，首先要集中力量把经济搞上去。只有不断解放和发展生产力，才能为社会全面进步和人的全面发展提供物质基础。因此，以经济建设为中心任何时候都不能动摇、不能放松。

坚持以经济建设为中心，必须以高度的历史责任感和紧迫感，抓住机遇加快经济发展，保持较快的发展速度。我们要实

现国内生产总值到 2020 年比 2000 年翻两番的目标，年均增长要达到 7.2%。这个目标一定要努力实现，我们也完全有条件实现这一目标。

我们讲的经济较快发展，是建立在优化结构、提高质量和效益的基础上的发展，实现速度、结构、质量、效益的统一。经济发展需要一定的速度，特别是作为一个发展中的大国需要长期保持较快的速度，但不能片面追求经济发展速度。我国经济建设存在的突出问题，是结构不合理，经营方式粗放，经济增长主要靠增加投入，扩大投资规模，资源环境的代价大。为此，必须坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。必须加快转变经济增长方式，坚持以改革开放为动力，充分发挥科学技术作为第一生产力的重要作用，注重依靠科技进步和提高劳动者素质，加快推进经济结构战略性调整，显著提高经济增长的质量和效益。

总结历史经验，保持经济平稳较快发展，是个至关重要的问题。经济平稳较快发展，有利于提高经济增长质量和效益，有利于不断提高人民生活水平，也有利于增强人们对经济发展前景的信心。否则，如果经济大起大落，不仅会打乱正常的社会经济秩序，而且会造成社会资源的严重浪费和损失。去年，我国经济保持了良好的发展态势，同时经济运行中也出现了一些矛盾和问题。突出的是，投资规模过大，部分行业和地区盲目投资、低水平重复建设的现象严重。钢、电解铝、水泥等行业生产能力急剧扩张，大大超过市场预期需求，产品结构和企业结构不合理，技术水平低，粗放经营严重，对原料进口依赖很大，还占用大量耕地，破坏生态环境。这些问题如果任其发展下去，就会由局部性问题演变成为全局性的问题，妨碍经济

持续快速协调健康发展。我们要居安思危，增强忧患意识，见微知著，防患于未然。当前我国经济发展正处在一个重要关口，工作搞得好，就能够把来之不易的好形势巩固和发展下去，如果搞得不好，经济也可能出现波折。我们必须极力避免出现大的问题和损失。这对我们党和政府是一个严峻考验。

今年经济工作的基本着眼点，是把各方面加快发展的积极性保护好、引导好、发挥好，实现经济平稳较快发展，防止大起大落。因此，必须更加注重搞好宏观调控。今年宏观调控的重点：一是坚持科学发展观，按照“五个统筹”的要求，促进经济和社会全面、协调、可持续发展。二是适当控制投资规模，调整和优化产业结构，坚决遏制部分行业和地区盲目投资、低水平重复建设。同时，支持有市场有效益的产业和企业加快发展。三是坚决控制一些城市建设规模过大、标准过高的倾向，认真解决城市建设中存在的贪大求快、大量圈地、违规拆迁等问题。四是加强经济运行调节，努力缓解煤电油运和重要原材料的供求矛盾。五是重视防止通货膨胀，抑制物价总水平过快上涨。在宏观调控中，要适应市场经济发展要求，从当前实际情况出发，主要运用经济、法律手段等综合措施，并注意把握时机和力度，做到适时适度，区别不同情况，松紧得当，不急刹车，不一刀切。做好宏观调控工作，对于保持经济良好发展势头，实现平稳较快发展，具有十分重要的意义。各级领导干部一定要统一认识，同心协力，及时解决经济社会发展中的突出问题，使国民经济这艘大船平稳较快前进。

（二）坚持经济社会协调发展。这是统筹经济社会发展的实质。经济发展是社会发展的前提和基础，也是社会发展的根本保证；社会发展是经济发展的目的，也为经济发展提供精神动力、智力支持和必要条件。随着人民群众的物质生活水平日益