

ZUIXIN
GAOXIAO DANGKE JIAOCHENG

最新高校党课教程

■ 主编 尹杰霖



四川出版集团·四川科学技术出版社

最新高校党课教程

ZUIXIN GAOXIAO DANGKE JIAOCHENG

主 编 尹杰霖

四川出版集团·四川科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

最新高校党课教程/尹杰霖主编. - 成都:四川科学技术出版社,
2008.3

ISBN 978 - 7 - 5364 - 6455 - 1

I. 最… II. 尹… III. 中国共产党 - 党课 - 高等学校 -
教材 IV. D261.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 018784 号

最新高校党课教程

主 编 尹杰霖
责任编辑 戴 林
封面设计 李 庆
版面设计 康永光
责任出版 周红君
出版发行 四川出版集团·四川科学技术出版社
成都市三洞桥路 12 号 邮政编码 610031
成品尺寸 260mm × 185mm
印张 8.25 字数 200 千 插页 1
印 刷 成都科刊印务有限公司
版 次 2008 年 3 月成都第一版
印 次 2008 年 3 月成都第一次印刷
定 价 12.00 元
ISBN 978 - 7 - 5364 - 6455 - 1

■ 版权所有·翻印必究 ■

■本书如有缺页、破损、装订错误,请寄回印刷厂调换。

■如需购本书,请与本社邮购组联系。

地址/成都市三洞桥路 12 号 电话/(028)87734081

邮政编码/610031 网址:www.sckjs.com

本书编委会名单

主 编 尹杰霖

副主编 王 琳

编 委(以姓氏笔画排序):

冯天明 刘心村

赵成文 徐 茜

程文玉 程荣尧

序 言

党的十七大对以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程做出了全面部署,明确了总体布局,提出了党建工作的总目标和任务,为我们进一步加强高校党建工作指明了方向,提出了要求。学习贯彻党的十七大精神,进一步加强和改进高校党的建设,就是要以改革创新的精神来研究高校党建工作面临的新形势、新问题,不断吸取新经验,提出新思路,采取新举措,实现新突破,取得新业绩。

泸州医学院党委针对当代大学生尤其是入党积极分子的思想实际,及时地组织编写了《最新高校党课教程》,这是以十七大精神为指导,以改革创新的精神推进工作的具体体现,也是新时期加强和改进高校发展党员工作,促进高校党建和思想政治教育的又一项基础性工作,很有意义。

教程吸取了以往高校党校教材的好经验,同时赋予其鲜明的时代特色,丰富充实了最新的理论成果,在对党的基本理论、基本知识进行有机组合和重点传授的同时,扩展了政党知识和党建工作发展所涉及的相关内容,力图使大学生读者对政党知识,对中国共产党的过去、现在和未来有一个系统全面的了解和把握。教程还精心收集选取了反映不同地区、不同岗位、不同年龄特点,执著献身于党的事业的优秀共产党员人的先进事迹,为当代大学生尤其是医学院校的大学生树立了学习的榜样,特别是同龄人徐本禹、泸医校友顾顺华的典型事迹更以其强烈的针对性易于使大学生产生思想的共鸣、心灵的震撼,发挥独特的影响力和强大的感召力。全书指导思想明确,编写原则和价值追求正确,具有强烈的时代气息和鲜明的泸医特色,既有理论学习价值又有实践指导价值,是一本内涵丰富、针对性强、实用性强的学习指南,相信对广大青年学生进一步领会党的十七大精神,了解党的基本知识,把握党的时代要求,更好地成长成才有很好的帮助。

“长风破浪会有时,直挂云帆济沧海”,当代中国欣欣向荣、蓬勃发展的新局面为广大青年学生提供了施展才华的难得机遇和广阔舞台,努力使自己成为高素质、高技能、高水平的合格人才,成为党的事业合格的建设者和接班人,既是党和人民对当代大学生的殷切期望和要求,也是大学生成就自我,实现人生价值的内在需要,希望广大青年学生集合在党的旗帜下,以党的十七大精神为指导,志存高远,胸怀宽广,勤奋学习,积极进步,用自己的聪明才智创造出无愧于时代和人民的业绩,用自己的青春和热血为党的事业添砖加瓦,为高高飘扬的党旗增辉添彩!

四川省教育工委

2008年1月8日



前 言

党的十七大的胜利召开和十七大对《中国共产党章程》的适当修改,我院党校教学工作对一本能反映最新观点,体现权威水平,独具特色风格,适应教学要求的党课教材的迫切需要是编写这本《最新高校党课教程》的动因和初衷。

我们党已经走过了86年的光辉历程,从1921年党的一大的13位代表、50多名党员到十七大的2237名代表、7000多万党员,从领导人民翻身求解放的革命党到率领人民进行改革、建设和发展的执政党,党史的86年大致分为三个时期:建党至新中国成立的28年,新中国成立至1978年改革开放的29年,1978年至今的29年。在我们备感惊奇和钦佩的同时,作为一名入党积极分子,应该深思和探索这其中蕴含的真理、规律和奥秘。

在深思与探索当中,党的历史上一些难忘的片断和镜头总是浮现在我们眼前:

1920年5月,陈独秀等人在上海筹备建党时,考虑到党的名称,是叫社会党还是叫共产党,一时拿不定主意,遂写信征求李大钊的意见。李大钊非常明确地回答:叫共产党。从此,共产党的旗帜在中华大地上一一直飘扬到今天。

1927年8月7日,面对“四一二”和“七一五”反革命事变相继发生,白色恐怖笼罩全国的危急关头,党在武汉汉口的三教街41号召开了挽救党,挽救中国命运的“八七会议”。会议结束了陈独秀右倾机会主义,确定了土地革命和武装反抗国民党反动派的总方针。毛泽东在会上提出了“以后要非常注意军事,须知政权是由枪杆子中取得的”这一“枪杆子里面出政权”的真知灼见,婉言谢绝了蔡和森、李维汉等要他参加临时中央政治局的好意,并诙谐地对当时党中央负责人瞿秋白说:“我不愿意跟你们去住高楼大厦,我要上山结交绿林朋友。”由此,才有了后来的秋收起义、上井冈山、遵义会议、四渡赤水、八年抗战、全国解放等一系列辉煌胜利,才有了以实事求是为精髓的毛泽东思想。

瞿秋白在1935年6月18日清晨,被俘就义前夕,还镇定自若地起床后换了新洗的黑褂白裤,黑袜黑鞋,洗漱之后,泡上一杯浓茶,点燃一支香烟,坐在窗前翻着唐诗。他思索了一会,提笔书写起来:

夕阳明灭乱山中(韦应物),
落叶寒泉听不穷(郎士元);
已忍伶俜十年事(杜甫),
心持半偈万缘空(郎士元)。

刚写到此,军法处长传令催促启程。瞿秋白疾笔写道:方欲提笔录出,而毙命之令已下,甚可念也。秋白有句:“眼底烟云过尽时,正找逍遥处。”此非词行,乃狱中言志耳。秋白绝笔。

瞿秋白掷笔整衣,昂首跨出牢房,从容地向长汀的中山公园走去,边走边与同行者谈话。然后,他指着一处草坪,微笑着说:“此地很好!”说完,盘膝而坐,英勇就义,时年36岁。

瞿秋白的卓越才华和他为信念、主义而坦然赴死,英勇就义的壮举,使我们真正懂得了理想信念的力量,也使我们生动见识了视死如归的真正含义。

在和平建设时期,我们党的三代中央领导集体坚持信念,牢记宗旨,不辱使命,对“什么是



社会主义,怎样建设社会主义”,“建设一个什么样的党,怎样建设党”等全局性的重大问题进行了长期不懈而艰辛的实践探索,既取得了举世公认的成就业绩,也走了十年“文化大革命”这样的灾难性弯路,最终仍然依靠党自身的力量,结束了像“文化大革命”这样长时间全局性的悲剧,开启了新时期改革开放的伟大历史进程。近三十年轰轰烈烈的伟大实践所取得的巨大成就,得出的宝贵经验,总结的重要论断,奠定的坚实基础以及今后前进发展的重大部署、宏伟蓝图在刚刚闭幕的党的十七大报告中都得到了充分的概括和反映。比如:

不管时间、形势与任务如何变,党始终要坚持“三个代表”,党的性质、宗旨、指导思想、作风、组织原则、纪律等方面只能与时俱进,只能改进完善而不能变。

没有共产党就没有新中国。只有社会主义才能救中国,只有改革开放才能发展中国,发展社会主义,发展马克思主义。

改革开放符合党心民心,顺应时代潮流,方向和道路是完全正确的,成效和功绩不容否定,停顿或倒退没有出路。

中国特色社会主义伟大旗帜,是当代中国发展进步的旗帜,是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。在当代中国,坚持中国特色社会主义理论体系,就是真正坚持马克思主义。

科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。

党章,是一个政党公开树立的旗帜,表达出全党的理论基础和政治主张,体现了全党的整体意志和共同理想,是一个政党政治主张的宣言书,是统一全党思想和行动的根本指南。党的十七大为了及时在党章中体现出重大理论创新成果,通过了《中国共产党章程(修正案)》。

党的十七大还就以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程作出了一条主线、一个方针、一个要求、五大建设、一个目标的总体部署,必将对党的建设产生促进作用和深远影响。

为了编好这本教程,我们在十七大召开前后邀集我院有关专家和党校教学一线工作者、学员代表几次专门座谈和研究,确定了以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以党的十七大精神为依据,以修改后的《党章》为准绳,以近年来同类优秀教材为参考,具有正确的思想性、较强的学术性、较高的权威性、材料的新颖性、普遍的适用性这样一些编写原则,针对我们的培训对象和以往教学的实际,把党的性质与纲领、党的指导思想与宗旨、党的组织原则与纪律、党员的条件与入党等传统党课教材内容适当合并,增加了政党知识和附录,尽可能地为学员自学与应用提供参考和方便。

本教程编写过程中,相关人员付出了辛勤的劳动,在此一并感谢。由于时间仓促和水平所限,错谬难免,希望教师和学员批评指正,以便进一步改进和完善。

尹杰霖

2007年11月1日于忠山



目 录

第一章 政党基础知识	1
一、政党概述	1
二、政党章程	6
第二章 中国共产党的性质和纲领	13
一、中国共产党是中国工人阶级的先锋队.....	13
二、中国共产党同时是中国人民和中华民族的先锋队.....	14
三、中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心.....	16
四、中国共产党是“三个代表”的忠实实践者	17
五、中国共产党的最高理想是实现共产主义社会制度.....	18
六、中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线和纲领.....	20
第三章 中国共产党的指导思想和宗旨	23
一、马克思列宁主义是工人阶级政党的科学理论.....	23
二、毛泽东思想是马克思列宁主义同中国革命实践相结合的产物.....	25
三、邓小平理论是马克思主义在中国发展的新阶段.....	26
四、“三个代表”重要思想是马克思主义中国化的最新理论成果	27
五、深入贯彻落实科学发展观.....	29
六、中国共产党的宗旨.....	30
第四章 中国共产党的组织制度和纪律	35
一、民主集中制是中国共产党的根本组织制度.....	35
二、中国共产党的纪律.....	38
三、坚持和健全民主集中制,严格遵守党的纪律,自觉维护党的团结和统一.....	41
第五章 明确标准 端正动机 早日加入党的组织	47
一、明确标准,严格程序	47
二、履行义务,享受权利,做一名合格的党员.....	50
三、端正动机,修养党性,努力做到思想入党.....	53



第六章 加强党的先进性建设和执政能力建设	59
一、加强党的先进性建设	59
二、加强党的执政能力建设	64
附 录	71
中国共产党章程(中国共产党第十七次全国代表大会部分修改,2007年10月21日通过)	71
中国共产党第十七次全国代表大会关于《中国共产党章程(修正案)》的决议 (2007年10月21日中国共产党第十七次全国代表大会通过)	85
十七大秘书处负责人就党章修正案答记者问	87
中国共产党党员权利保障条例	94
入党常用文书写法	99
近期优秀党员事迹选编	102



第一章 政党基础知识

【本章导读】

通过本章的学习,明确政党的起源、内涵、本质与特征,了解党章与我党党章从党的一大至十七大的诞生演进完善历程,使每位入党积极分子掌握一定的政党基础知识,熟悉作为政党的理论基础、政治主张、整体意志和共同理想的集中体现,同时也是入党积极分子需要深入学习和着重理解掌握的党的章程的相关知识,为以后全面学习党的基础知识,完成党校学习任务奠定一定的政党理论与知识基础。

一、政党概述

(一)政党的起源与发展历程

政党政治是当今世界上绝大多数国家普遍存在的政治现象。据统计,除实行严格的君主制和政教合一无政党的二十多个国家和地区外,目前世界上的二百多个国家和地区中的绝大多数都存在着政党,全世界共有政党五千多个。

“党”,在中文中本没有政党的含义。“党”起初是指人口单位。《周礼·地官》中有“五族为党”的说法,但由于它内含群、集团的含义,因此后来被人们引申为政治上有亲密关系的人群,“党羽”、“同党”、“朋党”、“结党营私”、“党同伐异”等说法陆续出现,但都与现在政党的概念大相径庭。

现在的“政党”一词,是从外文移植过来的。政党的各种称谓,如英文 Party, 法文 Parti, 德文 Partei 和俄文 Партия,一概来自拉丁文 Pars, 它的本来含义是“一部分”,并被引申为一种社会政治组织。

政党是作为封建君主专制的对立物而出现的,是伴随着资本主义生产方式的发展及民主潮流的激荡而逐渐产生的,是民主政治发展的必然产物。

在封建社会时期,政党产生不具备基本的条件。封建统治阶级为了强化专制主义的君主集权制度,不但剥夺了被统治阶级的结社自由,甚至也不允许本阶级的成员享有结社的权利。即便如中国历史上曾经出现的天地会、洪门会、大刀会、哥老会、青红帮等,一般也都属于民间秘密团体性质的会党;或带有浓厚的封建迷信色彩;或具有反叛性质,甚至成为农民起义的组织形式;或成为统治阶级的工具,为统治阶级所利用。

真正科学意义上的政党是在欧洲和北美资产阶级革命的过程中逐渐产生和发展起来的。它是随着资本主义生产关系的发展,在资产阶级政治发展达到取得国家统治权和建立资本主义议会制度的条件下产生的。资产阶级政党的前身或者说萌芽,首先在资本主义发展最早的英国产生。

早在 13 世纪中叶,英国就出现了在英王御前会议基础上演变而成的“议会”。14~16 世



纪期间,封建农奴制的逐渐解体和资本主义的逐步成长,使得资产阶级的代表能够以“平民”的身份参加议会,并逐渐发展成为一支新兴的政治力量。17 世纪 70 年代,英国议会在讨论王位继承问题上发生争执,代表资产阶级及新贵族利益的辉格党和代表旧的封建势力的托利党形成了针锋相对的两派。虽然当时它们还只是英国国会中的不同政治派别,但从历史渊源上看,它们就是政党的前身。

18 世纪 30 年代,英国议会通过了《选举改革法》。《选举改革法》的出台,使得选举者的范围进一步扩大。一个政党要想在选举中获胜,就必须通过不断增强自己组织的力量以扩大其影响力。辉格党和托利党为了争取选民,竞相在全国范围内发展自己的组织。1833 年,托利党改名为保守党;1839 年,辉格党更名为自由党。至此,具有近现代意义的政党正式形成。

18 世纪 70 年代美国独立后,在美国议会中也曾首先出现联邦主义者(或称联邦党)和反联邦主义者(或称反联邦党)两个不同的政治派别,直到 19 世纪 60 年代才分别演变成为民主党和共和党。

在我国,1905 年孙中山先生创立的中国同盟会,则是中国最早的资产阶级政党。

早期的资产阶级政党产生和活动于资本主义上升时期,当时,它们所代表的新兴资产阶级是革命的、进步的阶级,所以,它能够在一定程度上反映人民群众反对封建制度的要求,成为资产阶级革命的组织和领导者,并在历史发展进程中起了积极的作用。而在资产阶级取得统治以后,资产阶级政党便成为资产阶级专政的工具,特别是在帝国主义阶段,随着资本主义国家内部无产阶级和资产阶级之间矛盾的激化以及帝国主义和被压迫民族之间矛盾的日益发展,资本主义各国的资产阶级政党一般都逐渐趋向保守甚至反动。

无产阶级政党是后于资产阶级政党而产生的。工人阶级作为资本主义工业的伴生物,随着资本主义的发展而不断壮大。19 世纪三四十年代发生的法国里昂工人两次起义、英国宪章运动和德国西里西亚纺织工人起义三大工人运动,标志着无产阶级作为一支新的独立的政治力量登上历史舞台。而马克思主义学说的创立,使无产阶级有了科学的世界观和方法论来武装自己。马克思主义学说同工人运动相结合,产生了无产阶级政党。1847 年,马克思、恩格斯联合多个无产阶级政治组织成立了“共产主义者同盟”,并明确了自己的纲领、路线和组织原则,自此世界历史上第一个无产阶级政党成立。

19 世纪七八十年代,第一批无产阶级政党在欧美各国建立。此时的无产阶级政党虽多称社会民主党,但在指导思想上都信奉马克思主义的。

1903 年,俄国社会主义民主工党在列宁领导下正式诞生,并于 1917 年领导俄国人民取得了十月革命的胜利,建立了世界上第一个社会主义国家,成为第一个执政的无产阶级政党。1918 年,俄国社会民主工党更名为俄国共产党。在谈到其更名原因时,列宁指出,“改为共产党能够集中地反映工人阶级政党的本质、任务、目标及思想体系。”

1918 年 1 月到 1922 年末,欧洲有包括芬兰、德国、英国等在内的 27 个国家纷纷建立了共产党。在第三国际的帮助下,亚、非、拉的一些国家,如印度尼西亚、中国、日本、蒙古、印度、南非、埃及、阿根廷等国家也相继建立了共产党。到 20 世纪 30 年代末,全世界共有共产党(其中少数称工人党、劳动党)69 个。

第二次世界大战以后,东欧的绝大多数国家,亚洲的中国、朝鲜、越南等国,在共产党的领导下,建立了人民民主政权,从而在世界范围内形成了一个强大的社会主义阵营。截至 20 世纪 80 年代中期,全世界共产党已发展到一百八十多个。



然而,20世纪80年代末到90年代初发生的东欧剧变和苏联解体,使世界社会主义国家的数量减少了2/3,全世界共产党的数量也相应减少到130个。但中国共产党、越南共产党、朝鲜劳动党、古巴共产党和老挝人民革命党,作为社会主义国家的执政党,非但没有被世界的反共反社会主义潮流吞噬,相反,却在各自领导本国人民走上建设本国特色的社会主义道路的同时,进一步巩固了自己的执政地位。而中国共产党在领导中国人民进行革命、建设和改革开放的不同历史阶段,特别是在中国特色社会主义建设的伟大实践中,以其卓著功绩和无可比拟的先进性,为世界社会主义政党树立了楷模和丰碑。

总之,政党是人类社会发展到一定阶段必然形成的具有阶级性的政治组织,是各阶级政治发展和它们之间政治斗争的产物。政党的产生和发展是一个漫长的历史过程,政党是当代世界各国普遍存在的一种社会政治现象。这种现象还将长期存在下去。将来,只有随着阶级的彻底消灭和共产主义的最终实现,作为阶级斗争工具的政党才会因失去其自身作用和存在的意义而自行消亡。

(二) 政党的本质与特征

关于政党的定义,不同的人依据不同的视角,自然会产生不同的说法。比如,西方学者中有的把政党归结为一般的社会团体或组织,认为政党是“表达民意的组织”,是“持共同政见的一部分人的团体”;有的则把政党归结为一般社会手段、措施,认为“政党是社会与政府之间的中间媒介和仲裁人的组织”;有的认为“政党是政治通讯系统专业化的传播网”;有的认为,“政党是在某个政治制度内,通过民主选举或革命手段,以取得和行使政治权力为目的而设立的组织”;有的认为,“政党乃是一个由个人基于自愿而组成的政治团体,为政府提供一般措施、建议,或者制定政策,选举与支持领导人物为公职候选人,以作为实现其主义与政策最有效之办法”。这些对政党的各种不同解释,虽然揭示了政党的一些外部特征,含有部分的道理,但都没有揭示出政党的本质属性。

马克思主义根据对人类社会历史的唯物主义考察,对政党作出了科学的解释,揭示了政党的本质属性。马克思主义认为,政党是—定阶级、阶层或集团的积极分子为维护本阶级、阶层或集团的利益,围绕着夺取政权、巩固政权或影响政府而结合起来采取共同行动的政治组织。“在以阶级划分为基础的社会中,敌对阶级之间的斗争(发展到一定的阶段),势必变成政治斗争。各阶级政治斗争的最严整、最完全和最明显的表现,就是各政党的斗争。”

由此可见,马克思主义关于政党的定义包含四个方面的含义:首先,政党是一个历史范畴。它既不是从来就有的,也不是随着阶级和国家的出现而出现的,而是阶级和阶级斗争发展到一定阶段的产物。其次,政党是一个阶级的组织。“在多数情况下,至少在现代的文明国家内,阶级通常是由政党来领导的”。它是代表一定阶级或阶层的根本利益,并领导一定阶级或阶层为夺取或维持国家政权而斗争的政治组织。再次,政党是有组织、有纲领的政治组织。政党的政治纲领、组织成员、章程和机构以及一批有权威的政治领袖作为领导核心的存在,是政党不可缺少的组成部分。最后,政党是以取得和维护政权为目的的政治组织。政党要实现自己的政治纲领,就必须参与政治过程,控制国家政权,通过和平的议会斗争或武装斗争夺取政权,并在夺取政权后致力于民主性政党的建设。

从政党的本质属性出发,可以看到,政党具有如下特征:

第一,政党都有自己的政治纲领以及为实现纲领而制定的行动路线和政治策略。拥有一



定的政治纲领,这是政党区别于其他社会组织的一个主要标志。政治纲领通常规定了政党的政治目的、任务和政策等,集中反映了政党所代表的阶级、阶层或社会集团的根本利益和意志。纲领的表现形式则各不相同,有些政党有成文的、固定的纲领;有些政党则没有成文的或是固定的纲领,只是当竞选需要时,再抛出竞选纲领。

第二,政党都具有明确的政治目标。与一般的社会团体不同,政党的最高目标都是为了争取和实现对国家的统治权,并在取得统治权之后,巩固其统治。政党的最低目标则是干预和影响国家政策,以维护其所代表的阶级、阶层或社会集团的利益。

第三,政党都有组织系统和领导机构。政党一般都按一定的组织原则建立从中央到基层的组织机构。其通常也都有一个比较稳定的领导核心,由一批具有政治经验、斗争艺术和组织才能的政治人物来充当党的领袖。政党主要由领袖集团去统一全体党员进而统一本阶级、阶层或社会集团의思想和意志,并集中指导本阶级、阶层或社会集团的联合行动。

第四,政党都有组织纪律。政党一般都有一套成文或不成文的党纪,以控制和约束其成员的行为,不同之处只是在于由其性质所决定的内容、形式和严格程度等。无产阶级政党的组织纪律是无产阶级阶级性的集中表现,是建立在民主集中制基础之上、通过党员高度的自觉性来实现的。而资产阶级奉行保守主义和自由主义的政党,通常被认为是组织纪律松散型的政党。

第五,政党必然拥有一定数量的党员。党员是政党的组织基础,也是政党赖以实现其政治纲领和政治统治的工具和保证。因此,必须把本阶级、阶层、社会集团中最积极、最活跃分子吸收到党内来,为党所代表的阶级利益和政治统治而奋斗。

第六,政党一般都具有明确的法律地位。随着政党在政治生活中的作用日益显著,许多国家都改变了把政党同其他社会团体不加区别的传统方式,在宪法或有关法律中对政党加以规定,赋予政党以法律地位。这既是对政党活动的保障,也是对政党行为的规范和限制。

(三) 政党的主要类型

根据不同的标准,政党可以划分为不同的类型。例如,按照阶级基础分类,政党主要可分为资产阶级政党和无产阶级政党两大类,并可进一步按照政党的意识形态、政治主张和思想倾向,将政党划分为共产党、社会党、基民党、自由党、保守党和民族主义政党等;按是否具有法律地位分类,政党可以划分为合法政党和非法政党;按照政党的政治地位划分,政党可以划分为执政党、参政党和在野党;按照政党在议会中掌握议席的多少,政党可以划分为多数党和少数党。

在各种政党分类标准当中,政党的阶级标准具有首要的意义。而意识形态作为政党阶级基础的外在表现,构成了政党组织的外部特征。因此,人们经常借助于意识形态来判断政党的性质。

以政党的阶级基础为首要标准,同时参考政党的意识形态标准,可以把世界上现有的政党基本上区分为四种类型,即资产阶级政党、无产阶级政党、社会民主主义政党和民族主义政党四类。

1. 资产阶级政党

资产阶级政党是代表资产阶级利益的政治组织。由于资产阶级代表着不同的阶层,分布于不同的产业,隶属于不同的财团,因而一个国家内往往组成两个以上的政党。资产阶级政党按其意识形态划分,又可分为保守主义政党、自由主义政党和法西斯主义政党等。



2. 无产阶级政党

无产阶级政党是工人阶级的先锋队,同时也代表着广大农民、手工业者和其他劳动者的利益。它是按照马克思主义理论作为指导思想而建立起来的政党。如前所述,绝大多数的无产阶级政党称作“共产党”,也有的称“工人党”、“劳动党”。但它们毫无例外地都是以马克思、恩格斯、列宁的建党学说为指导建立起来的工人阶级政党,因而也统称为共产党。

3. 社会民主主义政党

社会民主主义政党既不同于那些代表资产阶级利益的保守主义、自由主义政党,又不同于无产阶级政党。它主要指奉行社会民主主义或民主社会主义的社会民主党、社会党、工党、独立社会党、社会劳动人民党等。它们迎合中间阶层的心理,大都主张用民主的方式限制垄断资本主义的权利,以消除社会弊端。

4. 民族主义政党

民族主义政党主要指发展中国家中以争取和维护民族独立、发展和壮大民族经济为目标,具有鲜明的反帝、反殖、反封建性质的政党。这些政党一般都属于资产阶级性质的政党,但大多数在争取和维护民族独立、发展民族经济和文化方面发挥了积极作用,有些还长期执政并取得了显著成就。在当今国际舞台上,民族主义政党是反对帝国主义、殖民主义和霸权主义,维护世界和平、促进共同发展,主张和推动建立国际政治经济新秩序的一支重要力量。

(四) 政党在社会发展中的作用

政党是阶级利益冲突发展到一定阶段的必然产物。作为阶级利益的代表者和阶级力量的领导者,政党在当代社会发展中日益发挥着重要作用。

总体看来,可以将政党的各种作用概括为如下几个方面:

1. 凝聚阶级利益和政治要求,发展壮大政治力量

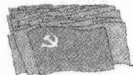
毋庸讳言,任何阶级都有自己特定的利益和政治要求。但当某个阶级仅以自在状态存在时,这些利益和政治要求往往是分散、肤浅和多变的。政党的出现使这种情况有了根本改变。政党的一个主要作用就是,通过自己的理论纲领和方针政策,使自己所代表阶级的利益和政治要求理论化、系统化、明确化,从而有效凝聚和充分表达本阶级的利益和政治要求。政党为充分凝聚本阶级利益和政治要求,就要既广泛动员和组织本阶级的政治力量,又要最大限度地争取其他阶级成员的支持,达到壮大自己的目的。

无产阶级政党要忠实地代表本阶级最广大人民的根本利益,既不能形成自己的特殊利益,又要使广大群众充分认识到自身利益之所在,联系、发动、团结和带领群众实现和满足自己的利益和政治要求。

2. 影响和领导政治生活,监督或控制国家权力

政党的一个基本功能,就是以适合于自己的方式,在国家的政治生活中为实现其所代表的本阶级的利益和意志而进行政治活动。但在不同的时期,政党影响和领导政治生活的方式是各有不同的。

政党没有获得政权时,往往通过制定自己的政纲、方针、政策和策略,组织党员和群众开展合法或非法、和平或暴力、议会内或议会外的政治斗争来影响国家的政治生活,使之朝着有利于自己的方向发展。而在获得政权之后,作为执政党,它就会控制和监督国家权力,并把自己的政治纲领、方针政策,通过法律途径转变为国家的方针政策,并派遣自己的党员担任国家要



职,参与政策制定,决定和支配国家政治生活的发展方向 and 实际进程。

3. 在处理国际事务中发挥作用,影响国际政治格局

当今社会,政党不仅在国内政治生活中起到重要作用,而且日益成为国际政治生活中不可或缺的重要力量。政党或是通过自身,或是通过政党之间的政治联盟,将政党之间的关系上升为国际关系,在国际舞台上进行特定的政治活动,从而更大限度地实现和维护其所代表的阶级利益和政治要求。无产阶级政党和第三世界的民族主义政党在国际生活中正发挥着越来越积极而重大的作用。

二、政党章程

(一) 政党章程的内涵

所谓章程,是指用书面写定的组织规程或办事条例。规就是规定、要求;程就是程序。因此,章程又可以解释为一个组织的规定要求和办事程序。例如:政党章程、群众团体章程、学术组织章程等都是对一个组织和组织成员的行为作出规定和要求及其组织和组织成员办事的程序。

所谓政党章程,是一个政党为保证全党在政治上、思想上的一致和组织上、行动上的统一所制定的章程,是政党内部最基本的行为规范,是一个政党的政治态度和组织形态的集中体现,是完备的政党组织所不可缺少的组成部分。政党章程是政党的根本大法,是统一全党行动的纲领,是加强党的建设的强大武器,是各级党组织和全体党员行动的规范。

《中国共产党章程》是中国共产党的根本法规。其内容包括党的政治纲领、组织纲领以及有关党的组织制度、活动方法等基本问题的规定。《中国共产党章程》是党的建设的全面性的指导文件,也是党内生活的最高法规。《中国共产党章程》的主要内容包括党的性质、指导思想、纲领任务、组织机构、组织制度,党员条件、权利、义务和纪律等。在我们国家,一般都把《中国共产党章程》简称为《党章》。

政党章程的基本特征呢?主要有三个:

一是政党章程是由党的全国代表大会审议并通过的,体现了全党的意志和利益,因而具有最大的效力和权威。

二是政党是按照一定的纲领与章程组织起来的,政党章程是政党全体成员的共同规范与行动纲领。没有章程的组织只是一盘散沙,只是一个没有凝聚力的群体。由于政党章程会根据形势的变化不断修订,所以,政党章程在两次党的全国代表大会之间,就是党的建设和党的活动的一个基本依据。

三是政党章程对全党各个组织、全体党员都有约束力,是政党的根本大法,是党内最高的法规。所有党员不论其职位高低,都必须遵守,套用一句话:党章面前人人(每个党员)平等。

政党章程是政党的立党之本。“不以规矩,不成方圆”。中国共产党人历来重视党章的地位和作用,邓小平同志说:“国要有国法,党要有党规党纪。党章是最根本的党规党纪。没有党规党纪,国法就很难保障。”这是对我们党执政几十年正反两方面经验的总结,是对马克思主义政党学说的重大贡献。

(二)《中国共产党章程》的诞生及其演进完善

中国共产党从成立到今天共召开了 17 次全国代表大会,共形成了 16 部党的章程,其中建



国前6部,建国后10部。

1921年7月中国共产党第一次全国代表大会召开,在这次会议上通过了《中国共产党纲领》(以下简称《纲领》)。这个《纲领》就是中国共产党历史上的第一个纲领。《纲领》共15条,现有的资料只有14条,缺了第11条,而且这14条尚未找到中文稿,只有俄、英两种文本。主要内容包括:党的名称、性质、纲领以及组织原则等。这个《纲领》还不是正式的章程,但是其中包含了党章的一些内容,实际上起到了党章的作用。

第一部党章:1922年7月16日至23日,中国共产党第二次全国代表大会在上海举行,会议通过了《中国共产党章程》(以下简称《章程》),这是中国共产党历史上第一个《章程》,《章程》共6章29条,具体内容包括党员、组织会议、纪律、经费、附则等。二大通过的党章标志着中国共产党创立工作圆满完成,它对于指导党员的活动,健全党内生活,特别是对于加强党的纪律、促进党的组织发展与巩固,提高党的战斗力,起到了积极作用。

中国共产党第一部《章程》诞生后,随着党的成长壮大,对党章也不断进行修正与完善。

第二部党章:1923年6月中国共产党第三次全国代表大会在广州举行,会议除讨论了关于共产党员加入国民党,建立以国共合作为基础的革命统一战线问题外,还通过了修正《中国共产党章程》的决议。这是对党的二大制定的党章的第一次修正。修正后的党章基本上保持了二大党章原有的结构和内容,共有6章30条(比第一个党章增加1条,第一章第4条,原来只有3条),形成了中国共产党历史上的第二部章程。第一次修正后的党章与修正前相比,提出了两个重要的概念:第一,第一次规定了党员候补期——演变到后来的预备期的概念。其中规定劳动者的候补期为3个月,非劳动者的候补期为6个月。现在预备期为一年。第二,增加党员“自请出党”的规定——演变到后来的退党的概念。规定党员经过组织决定可以“自请出党”。

第三部党章:1925年2月,中国共产党第四次全国代表大会对党章进行了第二次修正,其重要修正是把中央执行委员会的委员长改称“总书记”。这是中国共产党历史上第三部章程,共6章31条。

第四部党章:1927年6月1日,中共中央政治局根据党的“五大”(1927年4月)精神通过了《中国共产党第三次修正章程决案》,这是我们党历史上唯一一次不是由党的代表大会通过的党章。这是中国共产党历史上第四部章程。在《决案》中对党章进行了重大修改,修改后的党章具有如下五个特点:其一,是我们党历史上条目最多的党章,共12章83条;其二,首次规定了入党人的年龄要求,年满18周岁以上;其三,在党员的资格上首次规定党员必须参加一个组织;其四,在组织原则和组织制度方面,首次明确提出党的指导原则为民主集中制;其五,首次规定设立中央政治局、监察委员会(后来演变为中央纪律检查委员会)和党、团,把党与青年团的关系列入党章。应该说,这个党章对于革命危急时刻党组织的健全与巩固起到了重要作用。

第五部党章:1928年7月,在莫斯科召开了党的第六次全国代表大会,并通过了《中国共产党章程》,这是中国共产党历史上的第五部章程。六大党章基本上保持了第三次修正章程的内容,只是在结构上作了一些调整。

第六部党章:1945年6月,中国共产党第七次全国代表大会在延安举行。六大之后党内外情况发生了很大变化,党员队伍已发展壮大到121万人,领导着9500万人口的革命根据地。党已经发展成为一个全国范围的群众性的政治上成熟的马克思列宁主义政党。党面临的任



和党的自身状况,要求制定更加完善的党章。党的七大通过的党章,是中国共产党历史上的第六部党章,也是中国共产党第一部完全独立自主制定的党章,共11章70条。

七大党章的突出特点:其一,第一次增加了总纲部分。阐明了党的性质、动力、任务和特点,党领导中国革命的基本方针和必须具备的条件;其二,第一次确定了毛泽东思想为党的指导思想,并把它作为党章的基础,贯穿到党章总纲及各项条文中;其三,特别强调了党的群众路线。把一切为了人民,一切依靠人民作为具有约束力的法规,要求党员认真执行;其四,更加完善了党的民主集中制原则,第一次把“四个服从”(即:党员个人服从党的组织、少数服从多数、下级组织服从上级组织、全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会)作为重要的纪律载入党章;其五,第一次规定了党员的义务和权利。

第七部党章:从1945年6月中国共产党第七次全国代表大会闭幕到1956年9月中国共产党第八次全国代表大会的召开,时间跨度是11年,期间经历了抗日战争胜利和解放战争的胜利,实现建立中华人民共和国的目标,从建国到八大召开,期间经历了恢复国民经济、抗美援朝战争、土地制度改革、民主改革,在中国建立了社会主义制度。党的八大通过的《中国共产党章程》,是在中国革命胜利后,在执政党的条件下制定的第一部党章,共9章60条。

由于中国共产党由革命党变成了执政党,其任务发生了新的变化,党章增加了许多新的内容。八大党章与七大党章相比具有以下六个不同特点:其一,提出了全面开展社会主义建设的任务;其二,适应执政党地位的特点,进一步发展了七大党章确立的群众路线,突出地强调了反对官僚主义;其三,强调加强民主集中制和集体领导制度。党章明确提出了反对个人崇拜;其四,把推行党的团结和统一,正确进行党内斗争的要求列入党章;其五,在党员义务中增加了许多新的内容(如七大党章规定党员义务只有4条,八大党章增加到10条);其六,首次把“各尽所能,按劳取酬”的原则写进了党章。

第八、九部党章:八大之后,在“文化大革命”特殊背景下诞生了两部党章(八、九部)。1969年4月14日中国共产党第九次全国代表大会通过中国共产党历史上的第八部党章,九大党章是在“文化大革命”特殊历史条件下的产物,是九大思想上、政治上、组织上的错误指导方针在党的建设上的反映。而1973年8月28日中国共产党第十次全国代表大会通过了中国共产党历史上的第九部党章,则沿袭了九大党章的内容和结构,除作了个别改动,删去了有关林彪的内容外,基本上继续了“九大”党章的错误。同时给党的建设与发展带来了严重的恶果。

第十部党章:1977年8月19日,中国共产党第十一次全国代表大会通过了中国共产党历史上的第十部党章,这也是结束“文化大革命”后所诞生的第一部党章。十一大党章共5章19条,其结构与十大党章类似,但在内容上从六个方面进行了修改。其一,提出了建设社会主义现代化强国的任务。与八大相比四个现代化的内容已有了变化,把原来提出的交通运输业现代化改为科学技术现代化;其二,在总纲和有关条款中增写了关于民主集中制的内容。指出“要充分发挥党内民主”,“维护党的集中统一”,“言者无罪,闻者足戒”的原则;其三,重申了任人唯贤的干部路线;其四,提出“全党必须保持和发扬谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗的作风,防止党员,特别是领导干部利用职权谋取任何特权,同资产阶级思想和作风作坚决的斗争”;其五,指出在党的地方县以上,军队团以上党的委员会,设立纪律检查委员会;其六,恢复了党员预备期。党的十一大召开前后,也就是在粉碎江青反革命集团后两年间,虽然已经宣布“文化大革命”结束,各项工作也有所前进,但党的指导思想仍然没有根本改变,从而使党和国