

巴西史资料丛刊 第12期 专辑

巴西革命十四年

(巴西计划部社会经济计划研究所
一九七八年提交国家经济发展委员会的报告)

张 宝 玉 译

武汉师范学院历史系巴西史研究室编印

一九八一年三月

巴西革命十四年

巴西计划部社会经济计划研究所
提交国家经济发展委员会的报告

巴西利亚 一九七八年

出版说明

《巴西革命十四年》是巴西计划部社会经济研究所提交给巴西国家经济发展委员会的一个文件。它从1964年3月巴西军人布兰科发动政变（文件中叫“革命”）推翻古拉特政府以来，一直到1977年的十四年中，对巴西政府为发展经济采取各种重大措施后的国家建设、社会结构与经济发展等都提出了一系列比较重要的官方统计数字，并对这些数字进行了一些分析。这对研究巴西的政治、经济、社会和历史等都有重要的参考价值。

巴西从1964年政变以后，在政治上实行了军事独裁统治，在经济上采取了发展国家资本主义的道路，取得了较大的发展。尤其在1969年到1973年的五年间，国民生产总值平均每年增长10%以上，在国际上曾被誉为“奇迹”；1974年资本主义世界能源危机严重以后直到1977年，每年平均增长率也达6.8%；1980年又升达8.5%，这些在国际上均曾引起重视。但是，在巴西，外国资本所占比例在许多产业部门中是比较大的。比如1975年，巴西的机器制造业，外资占41%；电讯器材业占65%；运输器材业占58%；橡胶业占69%……。巴西的通货膨胀率1976年达46.3%（1980年升达99.2%）。外债1977年高达320亿美元（1980年升达550亿美元）。1977年前的这些情况，在这份文件中却反映与分分不足，这些都是值得我们在参考这个文件时注意的问题。

武汉师范学院巴西史研究室

一九八一年一月

巴西史资料丛刊

第十二期

〈一九八一年十二月出版〉

目 录

出版说明

一、概况：革命的成果·····	(1)
二、经济情况·····	(8)
三、工业和矿业·····	(17)
四、农牧业·····	(21)
五、基础设施的建设·····	(25)
六、社会发展·····	(36)
七、地区和城市发展·····	(51)

附 录

表一 1963和1977年经济对比数字·····	(71)
表二 1960—1977年对外经济·····	(75)
表三 1960—1977年国内生产总值和固定资本总额··	(76)
表四 1960—1977年国库赤字占国内生产总值的 百分比·····	(77)
表五 1960—1977年通货膨胀率·····	(78)
表六 1963—1977年教育和卫生开支及向各州、 市的拨款·····	(79)
表七 1963—1977年政府部门的税收、消费和	

	资本构成总额·····	(80)
表八	1960—1977年按人口平均的一些项目的 实际增长·····	(81)
表九	1961—1977年加工工业平均月工资·····	(82)
表十	1960—1977年实际最低工资(年平均数)·····	(83)
表十一	1959、1970、1977年工业发展统计·····	(84)
表十二	1959、1970、1974年加工工业生产构成统计·····	(85)
表十三	1963、1970、1977年加工工业的发展·····	(86)
表十四	1964、1977年矿砂生产与出口·····	(88)
表十五	1963、1977年主要农产品统计·····	(89)
表十六	1963、1977年农业和供应的经济统计对比·····	(90)
表十七	1963、1977年主要出口产品数字·····	(91)
表十八	1964、1977年运输统计·····	(92)
表十九	1964、1977年电力生产和消费·····	(93)
表二十	1964—1977年能源生产和消费年增长率·····	(93)
表二十一	电力与石油的计划数与实际完成数对比·····	(93)
表二十二	1964—1977年通讯事业的发展·····	(94)
表二十三	1963—1967年巴西的人口与就业·····	(95)
表二十四	家庭基础实施和耐用消费品占有情况·····	(96)
表二十五	1960—1977年人口和学生数的对比·····	(97)
表二十六	1960—1977年教育体系·····	(98)
表二十七	1963—1977年小学及初中学生注册统计·····	(99)
表二十八	1970—1977年小学初中入学率·····	(99)
表二十九	1970—1977年高中入学率·····	(100)
表三十	1960—1973年高中教育统计·····	(101)
表三十一	1963—1977年高等学校注册人数·····	(102)
表三十二	1970—1976年参加扫盲人数和实际	

	盲童数……………	(103)
表三十三	1975年按地区统计参加补习考试的人数…	(104)
表三十四	1962—1977年学龄前儿童教育的发展……	(104)
表三十五	1970—1977年城市社会福利提供的医疗 服务统计……………	(105)
表三十六	1972、1977年农村社会福利提供的医疗 服务统计……………	(105)
表三十七	1963—1977年有关单位的卫生开支……	(106)
表三十八	1963、1970、1977年每百万人中的医生 数与每千人中床位数……………	(106)
表三十九	1963、1970、1977年自来水与下水道服务 的受益人……………	(107)
表四十	1960—1977年社会福利城市受益人……	(107)
表四十一	1977年享受社会福利的人……………	(108)
表四十二	全国社会福利协会支付给受益人 及家属的开支……………	(108)
表四十三	1970—1977年城市社会福利新受益人数 和维持受益人数……………	(109)
表四十四	1972、1977年农村社会福利新受益人数 和维护受益人数……………	(109)
表四十五	1962—1967年国家住房银行成绩……	(110)
表四十六	1967—1977年服务年限保证基金会的 业务统计……………	(110)
表四十七	1971—1977“社会一体化计划—— 公职人员财富筹集计划”……	(111)
表四十八	1975—1977年支持社会发展基金会资金…	(111)
表四十九	1977年支持社会发展基金会批准的建议	

	案和资金.....	(112)
表五十	1977年全国城市社会中心计划.....	(112)
表五十一	1963—1977年联邦政府在社会部门 的支出.....	(112)
表五十二	1963、1977年社会统计.....	(114)
表五十三	1963、1977年东北部地区发展统计.....	(117)
表五十四	1963、1977年亚马孙地区发展统计.....	(120)
表五十五	1963、1977年中西部地区发展统计.....	(122)

一 概 况：革 命 的 成 果

1963年至1977年期间，由于巴西四届政府的努力和人民的劳动创造性，巴西取得了巨大进步，具体可由下面几项社会经济总指标来衡量：

一、在1963年至1977年期间，巴西的国内生产总值由五百四十六亿美元增加到一千六百四十四亿美元（注：本文所用的货币单位，除特别说明外，均按1977年价值计算），年平均增长率为8.2%（在此期间总共增长201%）。人口增长了48%（由1963年的七千六百四十万增加到1977年的一亿一千三百二十万人），而按人口平均的国内生产总值增长103%（平均每年增长5.2%），1977年达到一千四百五十二美元（1963年为七百一十五美元）。按其国内生产总值计，今天巴西的经济已居于西方世界的第八位；如果把苏联和中国也计算在内，它居世界第十位。

二、固定资本总额由1963年的一百零三亿美元增长到1977年的三百六十五亿美元（增长254%）；个人消费总额由三百六十六亿美元增长到九百八十九亿美元（增长170%），商品出口总额由十四亿美元增长到一百二十一亿美元（按时价计算），增长764%；同时，出口产品比以前多样化了（按时价计，制成品由一亿六千五百万美元上升到三十五亿美元）。

三、在1963年至1977年间，工业产值增长221%；农牧业产值增长93%；劳务增长189%；投放于国内市场的农牧业产品增长大约90%；如果把人口的增长也考虑在内，说明

了按人口平均的食品消费有很大增长。

四、在此期间，城市人口由三千六百五十万上升到六千九百五十万（增长90%），而各州（地区）首府地区的人口由一千六百四十万增长到三千一百三十万（增长91%）；经济自立人口总数每年平均增长3.6%（增加了一千五百八十万），非农业人口平均每年增长5.7%（增加了一千三百九十万）。

五、在1960年至1970年间，如果只把两年的数字作一简单的比较，而不考虑经济增长活跃的特点，个人收入分配上的不平均可能严重化了。但有迹象表明，在当前的十年内，这种状况趋于好转（特别是在1972至1976年期间）。

实际上：

（一）在1970年，按国家现行的最低工资计，现金收入在最低工资以下的经济自立人口总数60.5%（占城市经济自立人口的45.9%，占农村经济自立人口的83%）；在1976年，这些百分数分别下降为37.4%、29.2%和56.2%（在这里仅指现金收入，把实物收入除外；也没有把第十三个月工资和第十四个月工资计算在内；也没有把间接形式的工资收入计算在内。）（译注：第十三个月工资和第十四个月工资是指年终时国家给职工多增发的一个或二个月的工资）。

（二）、在1972年，经济自立人口中的50%最贫穷者的现金收入所占的比例是10.8%，1976年提高到13%（在同一时期，经济自立人口的平均现金收入实际增长了52%），而5%的最富有者所占的比例由40.7%下降到38.8%。

六、在1972年至1976年间，有自来水供应的住房由39%提高到49%（其中城市住房有自来水供应的，由61%提高到71%）；有电灯照明的住房由53%提高到63%（城市住房有

电灯照明的由78%提高到85%)；有卫生设施的住房由25%提高到27%（城市住房有卫生设施的由39%提高到41%）。

七、在1972年至1976年间，家庭拥有耐用消费品的情况是：有收音机的家庭由61%增加到77%；有电冰箱的家庭由31%增加到42%；有电视机的家庭由32%增到47%；有小轿车的家庭由11%增到18%。在城市家庭中这几方面的数字分别是：收音机由69%增到80%；电冰箱由47%增到59%；电视机由49%增到65%；小轿车由16%增到23%。

八、在三级教育中，在校学生注册人数由1963年的一千一百一十万人增到1977年的二千四百五十万人（增长121%）；联邦政府用于教育的费用由1963年的四十一亿克鲁赛罗增加到1977年的二百五十五亿克鲁赛罗。

九、1963年至1977年期间，在卫生方面，除了人口死亡率普遍降低外，要强调指出的是：按人口平均的医生数，由每万人平均四点六个增加到七点六个，医院床位由每千人平均二点九张增加到三点五张，卫生费用总开支由八十五亿克鲁赛罗增加到四百八十一亿克鲁赛罗。

十、在1963年至1977年期间，享受城市社会福利保险的人数由五百七十万人增加到二千零七十万人。社会福利开支由一百零五亿克鲁赛罗增加到七百五十亿克鲁赛罗；资助建房由1964年的九千五百套增加到1977年的二十六万六千套。

十一、在基础设施、能源和通讯方面的发展也很显著。铺柏油公路由1964年的一万七千九百公里增加到1977年的三万四千九百公里；商船由一百四十万总吨位增加到五百六十万总吨位；铁路运输量由一百六十七亿吨公里增加到六百八十五亿吨公里；发电装机容量由六百八十万千瓦增加到二千二百七十万千瓦，电力消费由二百三十五亿度增加到八百七十

二亿度；安装电话机由一百二十万部增加到四百七十万部。

这些数字足以说明巴西十四年来在政治、经济和社会方面所发生的深刻的变化。在发展中国家中创造了前所未有的经验。这一成就在很大程度上应归功于四届政府执行发展战略的坚韧不拔精神和连贯性。

实际上，从1964年以来，在巴西的发展中，可以分为界限分明的三个阶段：

（一）1964年至1967年期间。这一阶段的特点是对财政经济和机构进行重新组织；

（二）1968年至1973年期间。这一阶段的特点是加速国家发展和致力于全国一体化工作；

（三）1974年至1977年期间。这是一个过渡阶段，将一直延续到七十年代末期。这一阶段是努力使经济适应于世界能源危机和工业发展的新阶段。

从1964年起，巴西的计划工作体制得以确立。1964年至1977年，由于制订了“政府经济行动规划”，努力整顿经济和金融，使经济现代化，从而在此后实现了巴西经济的高速发展。在这一个阶段，把国内生产总值的增长率由1963年的1.5%提高到1964年至1965年间平均2.8%和1966年至1967年间平均5%（工业分别增长0.25%和7.3%），把通货膨胀率由1964年的94%降低到1967年的24%，把国库赤字由1964年占收入的24%减少到1966至1967年间占收入的14%。在国际收支经常项目中出现了顺差（每年平均顺差为八千一百二十万美元，而1960至1963年间的逆差每年平均为三亿零七十万美元）。但是，在工资政策领域，必须承认，由于以抵制通货膨胀为主，力求保持最低工资的购买力，所以在1963至1967年间最低工资数大约减少19%（平均每年5.3%）。在

机构方面采取了一系列现代化改革措施，并且在经济金融政策方面进行了一些新的革新〔例如，在1965年实行了货币纠正法（译注：即货币贬值后的补偿办法）〕。关于地区性的差别方面，东北部（大约占全国人口的30%和占全国收入的不到15%）在1963年至1967年期间生产总值平均每年增长约6.5%（全国的国内生产总值平均每年增长3.9%）。

1968年至1973年间的特点，一方面是努力搞规划，制订了“发展战略规划”和“第一个全国发展计划”（1972——1974），另一方面是经济取得了高水平的增长。

“发展战略规划”（1968—1970）强调要缩小潜在的国内生产总值和实际国内生产总值之间的差距，注重于利用闲置的设备能力，特别是在工业方面。闲置设备能力是由于1964年至1967年间对固定资本的需求不足而产生的（这一点就大大有利于从1968年起的快速发展）。在第三届革命政府的第一个阶段，制订了“政府行动的基础和目标”文件（1970—1972），主要面向于实际行动，被看作是向第一个国家发展计划（1972—1974）的过渡。在我国，实际上是从第一个国家发展计划才开始酝酿现在的发展规划，它是一个综合性的发展政策和战略性文件，提交国会进行审议，批准了各部门和各地区的规划，长期预算和常设性的执行机构。

1968年至1973年间是最近几十年来巴西发展最快的阶段：

（一）在仅仅六年的时间内，国内生产总值增长了92%，按人口平均的收入增长62%；按总物价指数衡量的通货膨胀率由1968年的25%下降到1973年的15%。在1970年前，最低工资的实行水平下降，从1970年起开始恢复，1973年超过1967年的水平；1968年至1973年间，加工工业平均工

资（票面额）平均每年增长25%，在同期的生活费用指数只增18.7%。在外汇政策方面，开始采用货币小幅度贬值的办法，至今仍然行之有效。在1967至1973年间，克鲁索罗对美元一共贬值三十八次（每年累计的平均贬值率为14.9%，国内平均通货膨胀率为19.5%）；进出口对外贸易总额由1967年的三十亿美元增加到1973年的一百二十四亿美元。这一时期，外贸收支平衡。每年进入国内直接投资净额，由1964年至1967年平均六千三百万美元增长到1968年至1973年平均二亿九千九百三十万美元。

（二）按部门来说，第一个全国发展计划（1970—1974）所规定的大部分目标业已超额完成，特别是有关生产（尤其是工业）和基础设施方面。社会各部门（主要是教育、卫生、卫生设施等）的指标也相当程度地超额完成了。

在这一时期，巴西经济和社会情况的改善之所以成为可能，是由各种因素促成的，国内外因素都极其有利（工业有闲置能力可利用，初期又遇上了国际贸易大发展）。同时也因为正确地执行了财政经济政策，以及能够在预定期限内进行大规模政府性投资，特别是在经济基础设施方面（运输和能源）。

但是，石油危机及其对国际经济的影响正好发生在巴西经济加速发展的阶段，而这种发展已经持续了六年的时间，当时也正是第四届革命政府（1974年执行）准备制定下一个五年期间（1975—1979）发展的政策和战略的时期。

首先就对能源的依赖程度来说，巴西属于中间状态。尽管它消费石油的四分之三需要在国外购买，但总的能源消费仅需进口大约40%，这主要是因为巴西水力发电能力所占的比例较大（占国内能源消费的25%）。但是，交通运输和化

工工业所用的原料基本上依赖于石油。

值得强调的是，石油及进口的其他原料价格上涨，造成了1974年巴西国际收支的很大不平衡。在1958年至1973年间，外贸收支的年平均数是平衡的。1974年的赤字达四十亿美元，这一年进口翻了一番，而出口只增长了28%。加上劳务赤字增加41%，就造成了国际收支经常项目七十一亿美元的赤字。就国际收支的总平衡来说，赤字为九亿美元，外汇储蓄也减少了同样的数目。另一方面，就通货膨胀率来说，从1973年的15.7%增长到1974年的34.5%，其中很大一部分是由于国外因素造成的。这两个问题的解决（即国际收支经常项目赤字和再次出现通货膨胀），从根本上决定了需要采取发展战略。

在第二个全国发展计划的总论中，提出了从1974年起所要采取的发展战略和政策的一些选择，其方针是注意调整生产结构和价格，使之适应于能源危机的新形势和巴西工业发展的新阶段。这些调整决定了在短期和中期之内所要采取的措施，其目标是减缓石油消费的增长及其他产品进口的增长，在基本工业原料和资本货方面要实行取代进口计划和鼓励出口。

采取这样的选择是出于这样一种坚定的信念：巴西有着各种有利条件，能在不损害发展项目的情况下，对付国际经济形势的变化。因此，一开始所采取的战略就否定了冲击性的办法。因为这样做，就会和国际上的情况一样，使巴西陷入较长时期的衰退。因此，在1974—1977年逐步做出的选择是：力求保持最大的发展目标，不断扩大就业和保持社会稳定，同时开始采取一些措施，对经济进行必要的改革。

1973至1977年间的发展结果，尽管受到种种限制，还是

令人十分满意的。经济持续活跃，国内生产总值增长33%（按人口平均增长19%）。

1977年外贸收支取得小的顺差，国际收支经常项目赤字减少到三十八亿美元。这就有可能使在社会、地区和城市方面的努力得以维持和发展。同时，也开始重新指导加工工业的投资（特别是在基本原材料和资本货方面替代进口的部门）。在1973年—1977年中，第二个全国发展计划中60%以上的投资项目，尤其是社会预算和地区发展方面的计划得以实施。

二、经济情况

一九六四年的经济情况

六十年代工业加速发展造成了一些困难，1960——1963年间执行的的经济政策更加重了这些困难，致使巴西经济走进了进退维谷的困境。1964年初，其概况如下：

①通货膨胀按年计超过90%；

②由于通货膨胀和投资的盈利率很低，国内积累骤减，同时，大部分现有的资金转向搞不动产的投机买卖，妨碍了把更多的资金运用于生产；

③由于利息率大大低于通货膨胀率，中长期贷款供应数量减少；

④由于执行脱离实际的汇兑政策，严重挫伤了出口；由于外债混乱，使我国处于不得不对到期外债商谈展期的被动局面；在这种情况下，进口能力受到严重影响；

⑤特别由于面临政治制度的不稳定，国内外的投资缩

了；

⑥由于通货膨胀率加速，财政上无法对投资作预测，延长了投资的收效期限，致使多次修改工程进度表；

⑦在政府部门，由于税收体制不完善，岁入不足，再加上控制开支的机构有缺陷，造成了联帮政府预算连续出现赤字；

⑧由于旧有的税收体制导致了一系列的畸形，如：

（1）税收屡次落在某些经济活动上（如工业产品的销售上）；（2）由于通货膨胀，利润成为泡影，而还要对其征税；（3）税收负担集中于数目逐步减少的纳税人身上；

（4）联邦政府、州和市各级之间出现税竞争，给经济金融造成各种不利后果；

⑨由于罢工和消极怠工，生产活动经常陷于停滞。

经济的整顿

采取的战略和获得的结果

由于1964年的革命，我国开始进行整顿经济，采取的诸项措施中包括抵制通货膨胀，平衡国际收支，改革税收体制，为进一步发展打下基础。

1964年——1967年间，在经济恢复的过程中，我们坚决地采取了一些策略作法，基本上是面向如下的目标：

- 1) 广开投资门路；
- 2) 提高政府和私人投资的效果；
- 3) 提高国内积累水平；
- 4) 取消对利用外资的诸种限制——其途径包括扩大出口，执行进口要有所选择的政策，和制定符合实际的汇兑政

策；

5) 稳妥地控制通货膨胀的进程，同时要最大限度地消除价格大幅度上涨造成的经济畸形；

6) 改革税收和政府行政管理体制。

经过一个阶段的对经济和社会整顿之后（这一阶段的重点是抵制通货膨胀及采取了其他无数整顿措施），我国经济进入了快速发展的阶段（见附表一）。革命的头四年的特点是增长率很少（译注：革命在这里是指巴西一九六四年的军人执政），即便把这四年也计算在内，在十四年当中，国内生产总值增加三倍，这就是说，每五年其总值翻一番。使我国按国内生产总值计，在西方世界各国中居第八位，一九七七年国内生产总值为23,261亿克鲁赛罗（1644亿美元）。

人口的增长率虽然每年平均为2.8%，但按人口平均的国内生产总值计这阶段仍达原来的两倍，1977年到20,500个克鲁赛罗（1452美元）。

政府及私人投资

经济投资大幅度增长，1977年固定总投资达5159亿克鲁赛罗（占国内生产总值的22.2%）；个人消费平均每年增长7.4%。1977年占国内生产总值的60%。

为了创造加快发展的条件，我国把大经济学的策略（译注：大经济学是研究经济体系中起作用的全部力量或重要经济部门间的相互关系的经济学）与保持国内适当积累率（而又不损害消费水平）及利用国外资金三者密切相联系起来，因此解决了经济上投资不断增长的资金问题。

关于大力增加国内积累来实现投资这一策略，应强调说一下1965年的改革，这些改革使金融体制、资本市场（译注：