

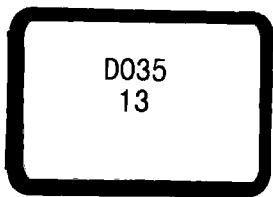
全国高等教育自学考试政治管理专业

政治管理学概论

自学考试指导

李景鹏 时和兴 主编

高等教育出版社



D035
13

全国高等教育自学考试

政治管理专业

政治管理学概论
自学考试指导

李景鹏 时和兴 主编

高等教育出版社

(京)112号

内 容 简 介

本书是全国高等教育自学考试政治管理专业教材《政治管理学概论》的配套书，是为帮助自学考试人员自学和考试而编写的。

本书根据《政治管理学概论自学考试大纲》和统编教材《政治管理学概论》的内容，对各章的重点、难点进行了阐释，并参照自学考试试题的类型，设计了思考练习题。这些练习题覆盖了全书的基本内容，并给出了参考答案。本书意在帮助读者进一步加深理解，掌握重点，消除疑点和难点。

本书可供自学考试者使用，也可供其他学习本课程的读者参考。

图书在版编目(CIP)数据

政治管理学概论自学考试指导/李景鹏主编. —北京:
高等教育出版社, 1994. 3 (1998 重印)

ISBN 7-04-004634-2

I. 政… II. 李… III. 行政管理-高等教育-自学考试-
自学参考资料 IV. D095

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 03363 号

高等教育出版社出版
新华书店总店科技发行所发行
人民教育出版社印刷厂印装

开本 787×1092 1/32 印张 7.75 字数 160 000

1994年3月第1版 1998年3月第2次印刷

印数: 7 101—12 110

定价 6.40 元

编者说明

本书按照全国高等教育自学考试委员会审定的《政治管理学概论自学考试大纲》和《政治管理学概论》教材编写而成。编写本书的目的，是为了帮助读者掌握政治管理学的基本内容。本书着眼于帮助读者在学习大纲和教材基础上，进一步加深理解，掌握重点，消除疑点和难点，提高分析与处理政治管理理论和实践问题的能力。

参加本书编写的有：若凡、时和兴、黄高晓、毛寿龙、凌岩、徐克恩、周修亭。由于我们水平有限、经验不足，加之时间仓促，问题在所难免，谨请广大读者赐教指正。

编者

1992年3月

目 录

第一章 绪论	1
本章要点	1
思考练习题	3
第二章 政治管理主体	15
本章要点	15
思考练习题	18
第三章 政治管理职能	34
本章要点	34
思考练习题	36
第四章 政治管理的任务	53
本章要点	53
思考练习题	56
第五章 政治管理与自治制度	85
本章要点	85
思考练习题	88
第六章 政治管理现代化	103
本章要点	103
思考练习题	106
参考答案	120

第一章 绪 论

本章要点

一、政治管理是人类的一种管理活动，这种管理活动所涉及的是人们的公共政治生活。在实际的政治生活中，政府与人民之间的关系是人们经常碰到的问题，政治管理作为国家政权体系对社会全部政治生活的调控，主要是以这种关系作为出发点的。有关政治管理活动的系统知识就是政治管理学，它主要研究国家政权管理社会政治生活的范围、方式及规律。

政治管理与政治统治有着密切关系，从根本上说，任何政治管理都服务于一定阶级的政治统治，而另一方面，任何阶级的政治统治又总是通过政治管理的一系列功能来实现的。社会自治和军事管制是政治管理的两种非常形式，它们分别从两个极端履行政治管理的基本职能。政治管理与行政管理虽有交叉，但二者在管理主体、管理范围等方面又有不同。政治管理在管理主体、目标、手段、导因和技术等方面与经济管理存在着明显差异。社会管理无论从广义还是从狭义上讲，都与政治管理有所区别。

二、政治管理是一个历史的范畴，它是随着国家的产生而产生，随着国家的发展而发展的。从本质上讲，政治管理经历了奴隶制的、封建制的、资本主义的和社会主义的等四种不同形态。从发展形式看，政治管理又分为传统的政治管理和现代的政治管理等。政治管理的产生和发展具有历史的

必然性，其主要原因存在于社会经济生活、社会规范、政治体系发展和民主政治等方面的需要之中。

三、政治管理的基本对象是人们的政治性的行为，具体讲来是十分丰富的，主要有人们的政治环境、政治思想、政治言论和政治活动。政治管理的范围取决于管理的对象，其基本范围是公共政治生活，即社会公共领域的政治互动过程。政治管理所涉及的基本问题是主客体的关系问题，主要是政府与人民群众的相互关系问题。

四、政治管理的根本目标毫无例外地都是维护统治阶级的统治，社会主义政治管理的目标就是维护工人阶级的统治。政治管理的目标通过政治管理的任务而得以具体化，不同国家政治管理根本目标的不同决定了各自在具体任务方面的差别。政治管理任务是通过不同种类政治管理行为所构成的不同政治管理职能实现的，这主要包括领导、策划、组织、协调、沟通、控制、动员、灌输和服务等。

五、一般说来，政治管理主要有以下五个基本特征：一是少数人对多数人的管理；二是一种行为管理；三是一种自上而下的权力运行过程；四是具有权威性；五是要涉及政府与人民的关系。尽管有很多共同特征，但具体到传统政治管理与现代政治管理，它们在性质、作用、方式、手段等方面又有明显区别，其主体、思想、行为等都要发生很大变化。制约政治管理发展变化的因素包括经济、政治、社会公共事务、社会环境、公民素质和科技发展等。在这些因素作用下，各国的政治管理将呈现以下一般趋势：政治管理比以往更加重要；政治管理中的社会自治将日益扩大；政治管理日趋现代化。

六、政治管理现代化的主要内容包括管理机构设置的合

理化、指导思想的现代化、管理方式的民主化、管理方法的科学化及管理人員的知识化等多方面的内容。科学的政治管理学对于我国的政治管理现代化具有重大指导意义，故我们要从我国的实际国情出发，在研究政治管理的现实问题基础上，充分吸取古今中外有用的政治管理经验，努力建设和发展一门具有中国特色的社会主义政治管理学。

思考练习题

一、填空题

1. 政治管理是人类的一种管理活动，这种管理活动涉及到人们的_____。
2. 从操作的意义上说，管理就是_____。政治管理就是_____。
3. 政治管理学是有关_____的系统知识。它主要研究_____管理群众政治生活的范围、方式及规律。
4. 政治管理的最终目的是_____。
5. 社会自治在社会主义社会中是人民群众参与_____的一种重要形式，是社会主义民主的具体体现。
6. 军事管制是一种_____政治管理形式，其直接目的是在短时期内迅速恢复社会的正常秩序。它是正常的政治管理过程的_____。
7. 狭义的行政管理指对_____的协调管理，其主要目的是_____。
8. 经济管理是对_____进行的组织、指挥和协调活动。
9. 政治管理与其他社会管理的主要区别在于_____不同。

10. 政治管理是___的基本职能之一，它随着___的产生而产生，它始于___早期。

11. 从政治管理的性质来看，历史上有四种不同的政治管理，它们是___的政治管理、___的政治管理、___的政治管理和___的政治管理。

12. 从根本上说，政治管理是___的需要，它是政治当局进行政治统治的基本方式之一。

13. 政治管理的基本对象是___。

14. 概括地说，政治管理的具体对象主要有人们的___、___、___和___。

15. 政治管理更多的是直接管理公民的政治性的行为，即公民的___、___、___和___。

16. 作为政治管理对象的政治性言论仅指公民在___发表的对___可能产生不良影响的言论。

17. 政治管理的基本范围就是___。

18. 所谓的公共政治生活简单地说就是___。

19. 在政治管理过程中，政府与人民分别担当着___的角色，其中，政治管理部门是___，人民群众是___。

20. 政治管理所要解决的基本问题是主客体的关系问题，即___与___的关系问题。

21. 在我国，政治管理主客体的关系问题，实际上也就是___与___的关系问题，这一问题历来为我党和政府所重视。

22. 对于社会主义政治管理而言，解决政府机关与人民群众相互关系问题的根本途径在于认真贯彻党的___的工作方针。

23. 我国政治管理的根本目标就是_____。
24. 政治管理的基本行为或基本方式有____、____、____、____、____、____、____等。
25. 从政治管理的历史发展来看,我们可以把它分为____和____两种。
26. 政治管理现代化的基本内容不外乎管理活动的____,管理过程的____和管理手段的____。
27. 政治管理与社会自治的主要区别在于,政治管理是国家政权体系对群众政治生活的管理,社会自治则是群众通过自己的利益代表机构而实行的_____。
28. 政治管理的对象既包括统治阶级的成员,也包括被统治阶级的成员,而政治统治的对象则是_____。
29. 政府国家机关要取得群众的政治服从,就必须对群众进行____、____和____,也就是必须对群众进行政治管理。
30. 政治管理一旦超越公民的____这一正当范围,不仅将严重扰乱人民群众的民主生活,而且将极大地降低政治管理的效率。

二、判断题

1. 政治管理是政府机关对人民群众一般社会生活的管理。
2. 政治管理是政府机关对行政事务的协调和控制。
3. 政治管理学是研究国家政权体系管理群众政治生活的范围、方式及规律的知识体系。
4. 在社会主义社会中,政治管理的最终目的也是维护现存的统治秩序。

5. 无论是在社会主义国家，还是在资本主义国家，政治管理归根结蒂都服务于一定阶级的政治统治。

6. 严格地说，行政管理与政治管理是相同的。

7. 因为政治归根到底是为经济基础服务的，所以，政治管理也从属于经济管理。

8. 政治管理不是从来就有的，人类曾经有过不需政治管理的时代。

9. 政治管理用来约束公民的政治行为，所以它与人民的民主生活是对立的。

10. 政治管理带有权威性和强制性，因此，政府机关可以经常运用暴力手段去约束公民的行为。

11. 政治管理机关可以对公民的所有言行进行管理。

12. 公民有言论自由的权利，因此他在公共场合中发表的任何言论，政府机关都不应加以管理。

13. 朋友间私下所进行的任何政治性议论和学术讨论都不在政治管理的范围之内。

14. 政治管理所要解决的重要问题之一是如何发展群众的民主。

15. 政治管理是一种行为管理，所以家庭、社区、工厂等社会环境不在管理的范围之内。

16. 政治管理与社会自治是对立的，随着政治管理的发展，社会自治的意义将日益减小。

17. 政治管理的对象也包括组织的政治行为，但政府机关的行为却不是我们这里所说的政治管理的对象。

18. 传统的政治管理比现代的政治管理更看重管理者的文化素养和专门技能。

19. 政治管理的现代化包括管理活动的制度化、管理过程的民主化和手段的科学化，它们从根本上有赖于社会经济的现代化。

20. 正确处理政治管理中党政关系的基本原则是，党对整个政治管理实行绝对的行政和组织领导。

三、单项选择题

1. 狭义的政治管理是指

- ① 国家对政府机关的协调和控制
- ② 政府机关对群众政治生活的协调和控制
- ③ 国家政权体系对全部社会生活的协调和控制
- ④ 政府对社会全部政治生活的调控

2. 政治管理最主要的目标是

- ① 促进社会的经济繁荣和发展
- ② 有利于对敌对阶级实行专政
- ③ 巩固既定的政治秩序，维护统治阶级的政治利益
- ④ 更好地为公民服务

3. 狭义的政治管理与行政管理的区别在于

- ① 管理的主体不同
- ② 管理的方式不同
- ③ 管理的目的不同
- ④ 管理的主体、范围、方式和目的都有所不同

4. 军事管制是一种

- ① 社会管理的形式
- ② 政治管理的特殊形式
- ③ 经济管理的形式

④ 行政管理的形式

5. 人类历史上第一种政治管理的形态是

① 现代的政治管理

② 资本主义的政治管理

③ 社会主义的政治管理

④ 奴隶社会的政治管理

6. 社会主义政治管理与资本主义政治管理的主要区别在于

① 管理对象的不同

② 管理方式的不同

③ 管理体制的不同

④ 管理主体的不同

7. 下列哪种行为应当是政治管理的对象

① 企业管理人员的贪污行为

② 教师在课堂上散布荒谬的学术观点

③ 公民因不满某项政策而采取实际的抵制

④ 丈夫在家里向妻子发表不满政府的言论

8. 在社会主义的政治管理中

① 人民是国家的主人，也是政治管理的主体

② 干部和人民都是政治管理的主体

③ 各级政府部门是政治管理的唯一主体

④ 党和政府的各级领导机构实际上都是政治管理的主体

9. 在社会主义条件下，政府和公民的利益

① 根本上是一致的，但常常有各种冲突

② 根本上是一致的，也极少有冲突

③ 虽然表面上冲突很少，但实质上是根本对立的

④ 处处是对立的

10. 政治管理中的控制主要是指

① 管理机关及时了解实际情况，随时纠正各种偏差

② 对公民的政治行为进行严格的管制

③ 对公民进行思想教育使其认同政府的政策方针

④ 政府机关主动积极地干预群众的政治事务，便于约束他们

11. 经验决策模式是

① 社会主义政治管理的一个特征

② 资本主义政治管理的一个特征

③ 现代政治管理的一个特征

④ 传统政治管理的一个特征

12. 社会主义政治管理的具体指导思想是

① 四项基本原则

② 法制观念和效率观念

③ 民主观念、法制观念和效率观念

④ 群众观念

13. 比较而言，我国现行政治管理体制中的下列弊端更具根本性

① 机构臃肿，部门林立，层次繁多

② 党政不分，制度不健全

③ 官僚主义严重

④ 管理手段落后，效率低下

14. 实现我国政治管理现代化的关键是

① 反对资产阶级自由化，抵制和平演变

② 切实提高政治管理干部队伍的素质,用社会主义民主思想指导政治管理

③ 反对腐败,搞好廉政建设

④ 运用先进的管理手段

15. 科学的政治管理学是

① 研究政治生活一般规律的科学

② 研究政府行政活动的学科

③ 关于政治管理体制改革的学问

④ 有关政治管理活动一般规律的学问

四、多项选择题

1. 政治管理学是一门古老而又全新的学科,它研究的是

① 有关政治管理活动的系统知识

② 政府管理群众政治生活的范围、方式及规律

③ 政府对国家行政机关自身政治生活的调控

④ 古今中外政治管理活动的经验

⑤ 统治阶级对被统治阶级的阶级专政

2. 社会自治的发展有利于

① 政治管理机构的缩减

② 政治管理机构的增加

③ 政治管理职能的缩小

④ 政治管理职能的扩大

⑤ 政治管理过程的民主化

3. 军事管制作作为一种极端的政治管理形式,它实际上是

① 政治管理的军事化

② 政治管理程序和方式的改变

③ 政治管理正常过程的中断

④ 政治管理主体的改变

⑤ 政治管理客体的改变

4. 政治管理的对象是

① 公众的全部思想行为

② 公众政治性的行为

③ 公众个体政治行为

④ 公众集体政治行为

⑤ 公众外显政治行为

5. 我国政治管理现代化的主要内容应该包括：

① 政治管理机构设置的合理化

② 政治管理思想的现代化

③ 政治管理方式的民主化

④ 政治管理方法的科学化

⑤ 政治管理人员的知识化

6. 政治管理过程中权力运行的方向性特征包括

① 自上而下

② 自下而上

③ 单向放射

④ 双向互动

⑤ 方向不定

7. 政治管理主体对政治管理客体的管理在实际政治生活中表现为

① 少数人对多数人的管理

② 多数人对少数人的管理

③ 统治阶级对被统治阶级的管理

④ 政府官员对于民众的管理

⑤ 人民群众对自身的管理

8. 政治管理的基本范围是公共政治生活，下列现象中不属于政治管理基本范围的有

① 公开的政治言论

② 朋友间私下的政治议论

③ 学术讨论

④ 个人对于政治问题的思考

⑤ 个人的政治参与

9. 政治管理与政治统治的区别表现在

① 对象不同

② 主体不同

③ 最终目的不同

④ 活动方式不同

⑤ 发展方向不同

10. 政治管理是一门综合性的交叉学科，其理论渊源有

① 政治学

② 社会学

③ 管理学

④ 法学

⑤ 心理学

五、名词解释

1. 政治管理

2. 政治管理学

3. 政治统治

4. 军事管制

5. 社会自治

6. 经济管理