



国是建言

第二辑

全国政协十一届二次常委会
全国政协专题协商会大会发言
精 选

中国文史出版社

国是建言

第二辑

全国政协十一届二次常委会 全国政协专题协商会大会发言 精 选

- 防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀
促进国民经济又好又快发展
- 进一步推进改革和提高对外开放水平
- 加快推进以改善民生为重点的社会建设
- 统筹城乡发展 促进形成城乡经济社会发展一体化新格局

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国是建言. 第2辑, 全国政协十一届二次常委会、全国政协专题协商会大会发言精选/《国是建言》编辑部编.
—北京: 中国文史出版社, 2008. 10
ISBN 978 - 7 - 5034 - 2155 - 6

I. 国… II. 国… III. ①中国人民政治协商会议—会议资料②政论—中国—现代 IV. D627 D602
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 139649 号

责任编辑: 霍明光

封面设计: 霍明光

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编: 100811

印 装: 北京合众伟业印刷有限公司 邮编: 100095

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 850 × 1168 1/32

印 张: 17 字数: 330 千字

印 数: 2600 册

版 次: 2008 年 9 月北京第 1 版

印 次: 2008 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 32.00 元 (精装 38.00 元)

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

(内部发行)

《国是建言》编辑部

主 编 卞晋平

副 主 编 李松晨 陈爱菲 许水涛

编 辑 王合忠 齐立兰 原 哲 段 敏

孙 超 张华明 韩志磊 曲 元

责任编辑 霍明光

序

贾 庆 林

围绕党和国家的中心工作以及人民群众关心的重大问题建言献策，是人民政协一项重要的基础性工作。做好这项工作，对于充分发挥各级政协组织和广大政协委员的作用，推动人民政协事业的发展具有重要意义。

建言献策是人民政协性质的内在要求。人民政协是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。这种性质表明，政协不是权力机关和执行机关，而是具有统一战线性质的协商机构，是各党派团体、各族各界人士参政议政的场所，通过协商讨论、批评建议的形式，就国家大政方针提出意见和建议，是人民政协性质所决定的。随着人民政协事业的发展，建言献策逐渐走上制度化、规范化、程序化的轨道，在我国改革开放和社会主义现代化建设的进程中已经并将继续发挥重要作用。

建言献策是人民政协履行职能的重要形式。人民政

协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的各项工作，如提案、视察、专题调研、反映社情民意以及各种层次、各种类型的会议，都带有建言献策的意义。建言献策体现了政协履行职能各项活动的重要成果，建言献策的水平和质量直接关系到人民政协履行职能的成效，关系到人民政协在国家政治生活中的影响和作用。人民政协素有“人才库”、“智力库”之称，广大政协委员政治素质好、政策水平高，具有丰富的知识和宝贵的经验，大多是我国各行各业中的优秀人才。他们的意见和建议能够有效地促进党和政府决策的科学化、民主化。

建言献策是党和政府对人民政协的殷切期望。进入新世纪，我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新的新发展阶段。全面建设小康社会，是一项伟大的事业。完成这个伟大而艰巨的历史任务，需要凝聚各党派团体、各族各界人士的智慧 and 力量；需要充分发扬民主，广开言路，集思广益；需要各级政协组织和广大政协委员通过建言献策的方式积极参政议政，充分发挥作用。

全国政协十届一次会议以来，在以胡锦涛同志为总书记的中共中央领导下，各级政协组织和广大政协委员坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻中共十六大和十六届三中全会精神，解放思想、实事求是、与时俱进，在履行职能、建言献策方面取得了新的进展。我们要根据新形势新任务的要求，继续做好建言献策工作，不断提高人民政协履行职能的

水平。

第一，要紧紧抓住发展这个第一要务建言献策。发展是我们党执政兴国的第一要务，也是人民政协履行职能的第一要务。各级政协组织和广大政协委员要牢固树立发展是硬道理的思想，坚持全面、协调、可持续发展的科学发展观，自觉服从和服务于改革、发展、稳定的大局。要把建言献策的着力点放在我国经济社会发展中带有全局性、综合性和前瞻性的问题上，深入调查研究，周密思考论证，为促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展贡献智慧和力量。

第二，要本着求真务实的精神建言献策。求真务实是我们党思想路线的核心内容，也是做好人民政协工作必须遵循的根本要求。人民政协必须大力弘扬求真务实精神，积极建言献策，认真履行职能。要立足于社会主义初级阶段的基本国情，着眼于改革开放和社会主义现代化建设的全局，着眼于广大人民群众的根本利益，以对国家和人民高度负责的精神，就全面建设小康社会中的重大问题深入调研，探求规律，提出切实可行的解决办法。要深入实际，深入基层，关心群众疾苦，体察群众情绪，及时了解和反映群众的愿望及意见和要求，使我们的意见建议具有广泛的群众基础，并且为帮助群众解决实际问题发挥积极作用。

第三，要按照“选准角度、发挥优势、突出重点、保持特色”的要求建言献策。做好建言献策的工作，必须充分发挥政协的人才和智力优势，在求真、求实、

求精、管用上下功夫。要精心选择课题，深入调查研究，组织科学论证，提出切实可行的意见和建议。要重视调研成果的转化和应用，充分运用提案、建议案、大会发言、调研报告、视察报告、政协信息等建言献策的载体，促使调研成果在决策中发挥作用。

《国是建言》是全国政协建言献策优秀成果的汇编，是全委会和常委会大会发言、专题调研报告、视察报告、领导讲话、委员提案的精选。九届全国政协编辑出版了《国是建言》13辑，集录了全国政协各参加单位和广大委员建言献策的丰硕成果，凝聚了他们的智慧和心血。它的编辑出版，既为中央及有关部门决策提供了参考，又促进了内部相互学习和交流。新一届政协要把这项有益的工作继续做下去。

今年元旦，在全国政协新年茶话会上，胡锦涛同志指出：“希望人民政协紧紧围绕党和国家的中心工作，进一步做好政治协商、民主监督、参政议政工作，发扬优良传统，发挥自身优势，深入调查研究，积极建言献策，为全面建设小康社会作出新的更大的贡献。”各级政协组织和广大政协委员要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻胡锦涛同志的重要讲话精神，切实履行职能，积极建言献策，不断开创人民政协工作的新局面。

2004年3月

《全国政协十一届二次常委会 全国政协专题协商会大会发言精选》 编辑说明

大会发言是全国政协召开的全体会议和常委会议的重要议程之一，专题协商会是全国政协围绕党和国家的中心工作以及人民群众关心的重大问题建言献策的一种形式，两者都是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式，也是我国政治生活中具有鲜明特色的民主形式。人民政协的各参加单位和委员充分发挥联系面广、影响力大、上通下达、渠道畅通的优势，在深入调查研究、认真综合调研成果的基础上，通过大会发言的形式，积极向党和政府建言献策。政协全国委员会于2008年6月、9月召开了两次专题协商会，分别就“防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀，促进国民经济又好又快发展”和“统筹城乡发展，促进形成城乡经济社会发展一体化新格局”两个专题议政建言；于2008年7月召开了全国政协十一届二次常委会，围绕“进一步推

进改革和提高对外开放水平”、“加快推进以改善民生为重点的社会建设”等国是建言。两次专题协商会共编印发言材料 35 篇，全国政协十一届二次常委会共编印发言材料 92 篇。

遵照贾庆林主席专为十届政协《国是建言》所作“序”中“新一届政协要把这项有益的工作继续做下去”的指示精神，我们对十一届二次常委会和两个专题协商会的发言材料进行了精选、综合，共选用 78 篇（专题协商会发言材料全部收入），汇编成《全国政协十一届二次常委会、全国政协专题协商会大会发言精选》一书。

在编选过程中，我们根据十一届二次常委会和两次专题协商会召开的时间排序，并按照发言材料目录的顺序排列；我们亦根据全书的体例要求，对一些发言稿件的题目做了精简，力求保持“原汁原味”；在忠实于原作的基础上，对个别不宜公开刊登的内容做了删节，在文字上做了必要的订正。

为帮助读者了解全国政协十一届二次常委会大会发言的总体情况，我们将这次会议的大会发言材料总目录附后，以供参阅。

目 录

序	贾庆林(1)
---------	----------

全国政协专题协商会

防止经济增长由偏快转为过热、

防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀

促进国民经济又好又快发展

关于“双防”专题协商会相关筹备工作情况

的汇报 张左己(2)

治理通货膨胀的策略 刘遵义(6)

准确把握宏观调控力度 防止经济大起大落

..... 谢卫代表民盟中央(53)

能源工作面临的形势和建议 张国宝(59)

在“双防”形势下如何促进中小企业健康

发展 孙晓华代表全国工商联(72)

落实好从紧的货币政策 维护经济平稳

较快发展 苏 宁(79)

关于应对粮油价格上涨的建议

..... 李钺峰代表台盟中央(85)

上半年经济形势分析和下半年经济形势预测

..... 李德水(91)

正确处理保持经济增长与抑制通货膨胀之间

的关系 方兆本代表民建中央(109)

抑制通胀的近期和长期对策 郑新立(116)

搞好对外开放中的宏观调控 张志刚(123)

在温和通货膨胀水平上保持经济稳定和适度

增长 许善达(129)

关于我国粮、油、肉供应及政策建议 宁高宁(138)

对于“双防”的认识与建议 吴金明(145)

全国政协十一届二次常委会

进一步推进改革和提高对外开放水平

拓展对外开放广度和深度 提高开放型经济

水平 郭 涛(162)

完善我国宏观调控体系、政策的思路 卢志强(169)

发挥海外留学人员的智力优势 进一步推动

对外开放 王林旭(175)

改革培养模式 造就创新人才 郑惠强(182)

关于进一步完善处置突发事件应急管理制度

的若干建议 邱衍汉(188)

加强服务与管理 促进我国对外劳务输出经

济健康发展 蒋明麟(194)

把握世界经济发展和产业转移机遇 进一步

推进我国新一轮对外开放 周文重(201)

加大中央财政转移支付力度 回报西部欠发	
达地区教育投入的贡献	吴正德(208)
充分发挥民营企业在拓展对外开放广度和深	
度中的作用	陈经纬(212)
深化收入分配制度改革 的建议	张维庆(220)
完善资源价格形成机制 推进资源产品价格	
和环保收费改革	艾努瓦尔(227)
多策并举 帮助农民转移就业	汪啸风(230)
深化改革 繁荣我国出版发行业	
.....	于永湛代表教科文卫体委员会(234)
进一步提升沿边开放水平 努力形成全方位	
对外开放格局	魏建国代表外事委员会(239)
总结抗震救灾经验 完善教育系统突发公共	
事件应急预案	张帆代表民进中央(244)
积极启动农村金融体制的改革	胡德平(249)
发挥好港澳人士在改革开放中的作用	
.....	陈佐洱代表港澳台侨委员会(252)
加快推进新型农村社会养老保险制度建设	
.....	王东进代表社会和法制委员会(259)
提升经济对外开放水平 加强国际话语权	
.....	赵启正(267)
弘扬中华民族精神 促进海外侨胞为我国改	
革开放创造有利的外部环境作贡献	
.....	李卓彬代表致公党中央(273)
改革和完善财税政策 促进中小企业健康发	
展	黄代放代表全国工商联(277)

大力发展服务外包产业 促进经济发展方式

转变 马培华代表民建中央(281)

促进海峡西岸经济发展 为构建海峡经济区

创造条件 杨健代表台盟中央(285)

关于正确引导和帮助中小台资企业顺利转型

转移的意见和建议 修福金代表民革中央(290)

切实规范企业产权转化机制 逐步解决财产

性收入分配不公问题 刘玉明(294)

加快改革 健全农村基本公共服务

..... 程崇庆代表民革中央(301)

全国政协十一届二次常委会

加快推进以改善民生为重点的社会建设

不断完善城乡居民最低生活保障制度 努力

实现基本消除绝对贫困现象的目标

..... 杨春兴(308)

关于全面推进新型农村合作医疗制度建设的

建议 陈清华(315)

提高低收入者的实际收入水平 李庆云(321)

提高退休职工医疗费报销比例 改善患病退

休职工生活质量 张泽熙(326)

加强村级卫生室建设 确保人人享有基本医

疗卫生服务 农工党中央(329)

围绕进一步推进改革和对外开放 加快推进

改善民生为重点的社会建设 王先琼(333)

在建设社会主义和谐社会中必须重视和加强

农村社会救助工作 马志伟(338)

努力推动住房保障体系建设 实现广大职工

安居乐业 董 力(345)

政府在农村社会保障体系建设中的责任

..... 李君如(352)

加快保险业参与“新农合”建设 完善农村

社会保障体系 杨 超(359)

巩固新型农村合作医疗制度亟待解决的几个

问题 张文康代表全国政协视察团(365)

心系民众安宁 服务救灾大局

..... 陶武先代表四川省政协(369)

逐步建立企业职工工资正常增长机制和支付

保障机制 张俊九(375)

逐步建立城乡劳动者平等就业保障制度

..... 孙德汉(382)

逐步建立城乡统筹的养老保障制度 李 锐(388)

国家应加大对青海藏区社会救助体系建设支

持力度 赵启中(394)

关于加强弱势群体司法保护的建议 民革中央(399)

全国政协专题协商会

统筹城乡发展 促进形成城乡经济社会

发展一体化新格局

深化认识 创新体制 完善政策 促进城乡

发展一体化 刘江代表经济委员会(406)

推进城乡一体化着重需要解决的几个问题

..... 厉以宁(415)

关于统筹城乡发展的几点认识

..... 李德水代表全国政协视察团(420)

关于健全农村基本公共服务的建议

..... 张庆成代表民革中央(426)

关于积极推进重庆市和成都市统筹城乡综合

配套改革试验区改革创新建议

..... 刘晓峰代表农工党中央(431)

关于城乡统筹中劳动就业统筹的建议

..... 李卓彬代表致公党中央(435)

关于农村金融改革与发展的几点建议 董文标(440)

统筹城乡经济社会发展中的流动人口管理政

策建议 刘迎霞(446)

促进教育城乡统筹 实现教育均衡发展

..... 程天权(451)

关于推进农村金融创新的建议

..... 李国璋代表民进中央(456)

成渝统筹城乡改革试验中的农村土地问题

..... 钱克明代表全国政协视察团(460)

关于深化户籍制度改革的建议

..... 孙明山代表社会和法制委员会(465)

关于加强农村文化建设的几点建议

..... 邵鸿代表九三学社中央(469)

关于专题协商会调研和筹备情况的汇报

..... 张左己(478)

统筹城乡经济发展是统筹城乡一切发展的基 础	马培华代表民建中央(483)
推进城乡统筹发展 进一步缩小城乡差别	民盟中央(488)
关于推进农村宅基地流转的几点建议	台盟中央(494)
创意城乡统筹 不辱探索使命	童小平代表重庆市政府(499)
坚持科学发展观 推进统筹城乡发展	葛红林代表中共成都市委、市政府、市政协(503)
实施中心镇培育工程 构筑统筹城乡发展新 平台	浙江省政府(513)
统筹城乡产业布局 积极发展现代农业	中共湖南省委、省政府(519)
附录 全国政协十一届二次常委会大会发言 材料总目录	(524)