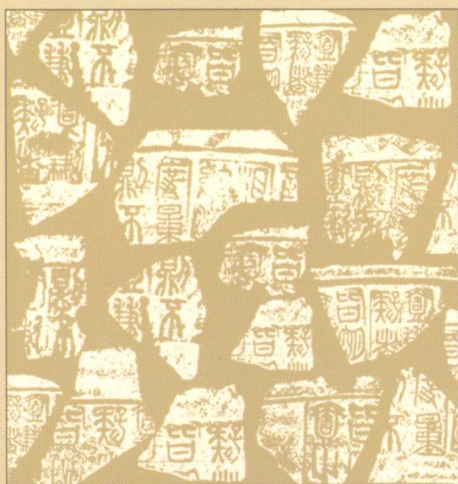


先秦社会

救助思想研究

甄尽忠 著



中州古籍出版社

先秦社会救助思想研究

甄尽忠 著

中州古籍出版社

图书在版编目(CIP)数据

先秦社会救助思想研究/甄尽忠著. —郑州:中州古籍出版社,
2008.3

ISBN 978 - 7 - 5348 - 2884 - 3

I. 先… II. 甄… III. 社会救济 - 思想研究 - 中国 - 先秦时代
IV. D691

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 032951 号

出版社:中州古籍出版社

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002)

发行单位:新华书店

承印单位:郑州美联印刷有限公司

开本:787mm × 1092mm

1/16

印张:15

字数:220 千字

版次:2008 年 3 月第 1 版

印次:2008 年 3 月第 1 次印刷

定价:30.00 元

本书如有印装质量问题,由承印厂负责调换。

本书为河南省教育厅人文社会科学研究项目阶段性成果，由郑州航空工业管理学院学术著作出版基金资助出版

序

甄尽忠同志的博士论文《先秦社会救助思想研究》经过修改，即将付梓出版。作为他的学业导师，很高兴为之作序。

社会救助是社会保障的一个重要组成部分。社会救助也叫社会救济，指社会成员因自然灾害或其他原因导致无法维持最低生活水平而由国家或社会按一定标准给予的物质帮助。自从有了人类社会，就有了社会救助的思想和实践。先秦时期是中国传统社会救助思想和救助制度的萌芽和初步形成时期《周礼》中的“十二荒政”和“保息六政”，以及《管子》中的“九惠之教”等就是对其概括式的总结。

对中国传统社会救助思想的研究，是目前史学研究一个新的热点。近年来关于这方面的研究成果大量涌现，进一步拓宽了史学研究的视野，丰富了史学研究的内容。但美中不足的是这些成果大多局限于“荒政”即灾害救助这一层面，而对社会救助的其他方面如贫困求助、特殊救助的研究则明显不足。甄尽忠同导师的博士论文《先秦社会救助思想研究》对先秦时期的社会救助思想和救助制度进行了可贵的探索和较为全面系统的论述，文中不乏创新之处，对许多问题提出了自己的独到见解。

第一，该书首次采用历史学与社会学相结合的研究方法，对先秦社会救助思想和救助制度进行了系统的梳理和总结，纠正了长期以来学术界所持我国古代既无社会救助思想又无社会救助制度的错误认识，这也

是该书的学术意义和理论价值所在。

第二，研究范畴突破了传统意义上的“荒政”，作者不仅深入探讨了先秦时期的灾害救助，对先秦时期的贫困救助和特殊救助思想也给予了尽可能全面的阐述，弥补了这方面研究的欠缺。

第三，通过借鉴民族学的研究成果，将考古资料与传世文献相互印证，对先秦社会救助的责任主体——国家、以及民间的宗族救助、邻里互助等内容进行了综合分析和研究，深刻剖析了先秦社会性救助思想产生的思想基础，并揭示出先秦社会救助思想对中国传统社会救助思想形成与发展的深远影响与巨大促进作用。

第四，在尊重历史、实事求是的基础上，作者通过对有关史料进行归纳、分析、论证，力求得出客观公正的结论，这有助于读者对先秦社会救助的思想、内容及其在先秦时期实施的状况有一个比较全面的了解和认识。

甄尽忠同志长期致力于中国传统思想文化的研究，具有比较扎实的史学功底。2003年他考入郑州大学历史学院跟随我攻读博士学位。在读博期间，他刻苦努力，勤于钻研，发表了十多篇有关先秦社会救助思想的学术论文，不少论文在学术界引起了较大反响。在此基础上，2006年他撰写完成了博士论文《先秦社会救助思想研究》并顺利地通过了盲审和论文答辩。论文受到了同行专家的好评。现在该论文经过修改后正式出版，对于繁荣学术事业肯定是一件好事。希望他再接再厉，不断创新，取得丰硕的研究成果。期待在不久的将来给学界带来更多的惊喜。

是为序。

姜建设

2008年2月26日

摘 要

先秦时期是中国传统社会救助思想的萌芽和初步形成时期，迄今为止，史学界对此问题尚缺乏全面而系统的研究。本书采用历史学与社会学相结合的研究方法，重点探讨先秦社会救助思想产生的历史背景和灾害救助、贫困救助、特殊救助、国家救助、宗族救助、邻里互助等思想，对其在先秦时期的实施状况、思想基础及对后世的影响作尽可能全面的剖析。

任何一种社会思想的出现，都有其赖以产生的历史背景，社会救助思想也是如此。本书第一章认为：在先秦时期，由于自然灾害的频繁发生，兵灾的连绵不断，沉重的徭役赋税以及极低下的生产力发展水平，使广大人民的生活毫无保障。这就需要由国家和社会提供必要的、及时的救助，使人民能够暂时渡过难关。同时，这也是缓和阶级矛盾，稳定社会秩序，维护统治阶级利益的重要措施。

在中国传统的社会救助思想中，灾害救助思想最为丰富也最为重要，本书第二章重点探讨先秦时期的灾害救助思想。在灾害救助当中，灾前预防与灾后救助是两个最基本的环节。灾前预防思想主要有：重视农业生产；在农业生产发展的基础上增加粮食储存以备灾荒；大力加强水利设施建设，减轻水旱灾害对农业生产和人民生命财产的严重威胁和损失；通过保护森林，改良生态环境，达到防灾减灾的目的。在灾害发生后，

主张采取祈天禳灾、散粟赈民、放贷、以工代赈、节约度荒、调粟赈民、减免赋役、施粥等措施救助灾民。此外，由于先秦时期各个诸侯国国土面积狭小，单靠一国之力难以应付自然灾害和其他祸患，因此形成了在国与国之间尤其是同盟国之间相互救助的思想。

任何社会都存在一定数量因丧失、缺乏劳动能力或因其他原因而导致贫穷的社会成员，加强对他们的社会救助工作是统治者施政所必须的内容。本书第三章从贫困救助、养老与慈幼、残疾人救助、疾病与丧葬救助、社会优抚等几个方面入手，具体分析先秦时期的贫困救助和特殊救助思想。在贫困救助方面：对鳏寡孤独这一类贫困人员，主张以国家抚养为主；对一般意义上的贫困户，则以稟贷为主。中国自古以来就有尊老、敬老、养老的优良传统，先秦时期，对老人的救助和照顾体现在社会生活的方方面面，包括致仕、减免赋役、减轻刑罚、赐杖等，通过实行国家抚养与家庭赡养相结合的方式，使老人们能够老有所养、老有所为，安度晚年。在养老的同时，也非常重视慈幼工作，以维系社会的繁衍与文明的继兴。对残疾人的救助是在国家收养的前提下，根据残疾人的生理特点和才能，量能授事，充分发挥残疾人的能力。同时，由于残疾人自身的原因，要酌情减免赋税和徭役。先秦时期的社会救助思想还主张加强疾病救助工作，对无力办丧事者由国家负责购置棺槨，掩埋尸骨。在社会优抚方面，通过物质奖赏、提高社会地位、赐爵等措施，加强对伤亡将士及其家属的救助工作。

本书第四章阐述了先秦时期社会救助的主体和客体。先秦时期，社会财富主要集中在官府手中，官府作为社会事务的管理者，理所当然地成为实施社会救助的责任主体。从原始社会末期到夏、商、周三代，都设有负责社会救助事务的职官机构，并划拨出专门的经费，使社会救助工作的实施有了切实可靠的保障。除官方的社会救助体系之外，还有宗族救助和邻里互助等民间的社会救助方式，这是对国家救助不足的有效

补充，尤其对国家救助体系深入不到的社会基层和广大农村地区是十分常见而有效的救助形式。

社会救助作为社会保障的初级阶段，其有关主张的提出、制度的制定和实施要受政治、经济、社会、思想等各种因素的制约，其中思想因素尤为重要。本书第五章从重民思想等六个方面深入探讨先秦时期社会救助主张提出的思想基础。重民思想要求统治者爱民、恤民、抚民、养民，加强对灾民、贫困人口和社会弱势群体的救助工作。仁政思想号召统治者以保民、养民为己任，保护人民免于自然灾祸，解决人民的生计问题，善养孤寡。均平思想主张通过社会财富的相对平均分配来调剂、缩小贫富差别这一社会现实，解除贫困者的生存之忧。代表小生产者利益的墨家提出“兼相爱，交相利”的思想，主张人与人之间要关爱互助，扶危济困。大同思想强调天下为公，加强对老幼、鳏寡孤独疾等贫困人口和社会弱势群体的救助工作。忧患意识提醒人们时刻注意防灾减灾，提醒统治者居安思危，注意社会救助工作，以避免重蹈前朝灭亡的覆辙。这些思想和意识，都包含丰富的社会救助思想的内容，共同构成先秦社会救助主张的思想基础。

诞生于先秦时期的社会救助思想为以后历代社会救助思想的发展提供了深厚的思想源泉。本书第六章从宏观上将秦以后中国传统社会救助思想的发展概括为三个大的阶段：两汉时期，中国传统社会救助思想的进一步发展阶段；唐宋时期，中国传统社会救助思想的基本成熟阶段；元明清时期，中国传统社会救助思想的完备阶段。中国传统社会救助思想的每一个发展阶段，皆是以先秦时期的社会救助思想为其理论基础和指导思想。

总之，先秦时期，我国的政治家和思想家们结合当时的生产方式和生活方式，提出了一系列有关社会救助的思想和主张，这些思想和主张有的已付诸实践，其中的精华部分传承至今，成为中国传统优秀思想文

化的重要组成部分。先秦时期的社会救助思想在化解民众的生存危机、安定人民生活、保持社会稳定、促进生产发展、实现社会和谐等方面与我们今天的社会救助制度在功能与目标上基本是一致的，对先秦时期的社会救助思想我们还应本着以史为鉴的态度给以认真总结，为我们今天构建有中国特色的社会救助体系提供有益的借鉴和参考。

目 录

序/1

摘要/1

绪论/1

一、基本概念的解释/1

二、先秦社会救助思想研究的内容/8

三、已有研究成果的回顾及评述/10

四、研究的方法和目的/13

五、几个需要说明的问题/15

第一章 先秦社会救助思想产生的历史背景/17

第一节 自然灾害频繁发生/17

一、水灾/19

二、旱灾/21

三、风雹雪霜等灾害/24

四、地震/26

五、其他自然灾害/27

第二节 兵灾连绵不断/31

第三节 苛政虐民/38

第四节 社会生产力发展水平落后/40

第二章 先秦灾害救助思想/46

第一节 灾害预防思想/46

一、重农思想/47

二、储粮备荒/58

三、兴修水利/65

四、保护森林/69

第二节 灾后救助思想/73

一、祈天禳灾/73

二、散粟赈民/77

三、放贷/78

四、以工代赈/79

五、节约度荒/80

六、调粟赈民/86

七、蠲缓/91

八、施粥/93

第三节 国与国之间相互救助的思想/95

第三章 先秦贫困救助和特殊救助思想/99

第一节 贫困救助/99

第二节 养老与慈幼/105

一、养老/105

二、慈幼/115

第三节 残疾人救助/117

一、国家收养/117

二、量能授事/118

三、减免赋役/120

第四节 疾病与丧葬救助/122

一、疾病救助/122

二、丧葬救助/123

第五节 社会优抚/124

一、物质奖赏/125

二、提高社会地位/127

三、奖励军功/127

第四章 先秦社会救助的主体和客体/130

第一节 政府是实施社会救助的责任主体/130

一、实施社会救助是政府必须履行的行政职责/131

二、设立负责社会救助的行政机构/135

三、设立专项的社会救助经费/138

第二节 民间互助是政府救助的有效补充/140

一、宗族救助/141

二、邻里互助/151

第五章 先秦社会救助主张的思想基础/161

第一节 重民思想/162

第二节 仁政思想/170

第三节 均平思想/176

第四节 墨家“兼相爱、交相利”思想/180

第五节 大同思想/185

第六节 忧患意识/189

第六章 先秦社会救助思想对后世的影响/194

一、中国传统社会救助思想的进一步发展阶段：两汉时期/194

二、中国传统社会救助思想的基本成熟阶段：唐宋时期/201

三、中国传统社会救助思想的完备阶段：元明清时期/207

结语/212

参考文献/214

后记/225

绪 论

社会救助不仅是当今世界上绝大多数国家和地区实行的一项基本的社会政策，也是人类社会历史发展到一定阶段广大社会成员所应享受的一项基本权利。它是社会保障的最后一道“安全网”，扮演着社会保障的“基础”和“基石”的角色。

社会救助是世界上最古老的社会保障制度。自从有了人类社会，就有了社会救助的思想和实践。中国是一个有着悠久历史的文明国度，中华民族是一个极富思想、理想的民族。早在先秦时期，我们的祖先在创造辉煌灿烂的上古文明的同时，也形成了一系列别具特色的社会救助思想，经过历代的传承和演绎，成为中国传统社会思想的重要组成部分。

一、基本概念的诠释

社会救助是社会保障的重要组成部分，在整个社会保障网络体系中处于最初级、最基本的层次。关于社会救助的定义，目前学术界的看法比较一致。

在齐海鹏等人编著的《社会保障》一书中，对社会救助的定义是：“指社会成员因受自然灾害及其他经济、社会原因而导致他们无法维持最

低生活水平，由国家和社会按法定的标准而给予的物质帮助。”^①

冯更新在其主编的《21 世纪中国城市社会保障体制》一书中认为：“社会救济亦称社会救助，是指社会成员陷入生存危机或不能维持最低限度的生活水平时，由国家或社会按照法定的标准向其提供满足最低生活需求的物质援助的社会保障制度。”^②

张友琴在《社会保险与社会福利》一书中对社会救助下的定义为：“社会救助是指在公民无法维持最低限度的生活水平时，由国家和社会按法定的标准，向其提供满足最低生活需要的物质援助和服务性帮助的社会制度。在我国，目前称这一制度为‘社会救济。’”^③

因此，社会救助就是社会救济，二者虽名称不同，但基本内涵和目标则是一样的。《中国大百科全书·社会学卷》在解释“社会救济”这一概念时说：“国家和社会对贫困者提供最低水平生活需求的物质帮助，并增强他们适应社会生存能力的一种社会保障制度。又称社会救助。”^④

目前，研究中国古代社会史的学者多用“社会救济”这一概念，很少使用“社会救助”。笔者认为：社会救济和社会救助虽然在目标和内容上基本一致，但二者还是存在一定差异的。刘金章先生在其主编的《现代社会保障通论》一书中指出：“社会救济远不能包含社会救助的全部内容和含义。”^⑤ 社会救济往往带有更多官方的色彩，具有一定程度的恩赐性、惩罚性和随意性，是一种救世主对芸芸众生的恩赐，受施者往往需要付出人身依附等代价，使受施者的人格和尊严受到损害。在中国古代社会，官方的社会救济并不能涵盖社会救助的全部内容，除官方的社会

① 齐海鹏等：《社会保障》，东北财经大学出版社，2000 年版，第 288 页。

② 冯更新：《21 世纪中国城市社会保障体制》，河南人民出版社，2001 年版，第 264 页。

③ 张友琴：《社会保险与社会福利》，厦门大学出版社，1995 年版，第 244 页。

④ 《中国大百科全书·社会学卷》，中国大百科全书出版社，2000 年版，第 3100 页。

⑤ 刘金章主编：《现代社会保障通论》，天津科技出版社，1996 年版，第 368 页。

救济体系之外，还有邻里之间的互助互救行为及宗族间的救助行为，这是不具有恩赐性和惩罚性的，完全是乡邻间和宗族间的互助互济，即孟子所说的：“出入相友，守望相助，疾病相扶持。”^① 如果把这些行为也称之为带有恩赐性、惩罚性的社会救济，似乎不太恰当。相比较而言，“社会救助”这一概念更为贴切，也更能说明事物的本质。

近年来，有更多的学者在研究这一问题时使用“社会保障”一词^②，关于社会保障的定义，《辞海》的解释为：“国家和社会按一定的立法对公民的基本生活需要、特殊困难和意外伤害提供保障的福利制度。以疾病医疗保险、养老保险、失业保险等社会保险制度为核心，还包括社会救济、各种公共补助等，具有社会福利的性质。其保障对象包括全体公民。”^③

一般来说，社会保障的发展历史大致经历了三个阶段：社会救助、社会保险和社会福利。胡乐亭先生在其《社会保障概论》一书中曾对这三个概念的内涵进行过清晰的辩释：

① 《孟子·滕文公上》，见杨伯峻《孟子译注》，中华书局，1960年版。下引《孟子》皆出于此版本。

② 有关这方面的文章主要有：陆士桢、杨小强《中国古代社会保障典制考》（《中国青年政治学院学报》1997年第3期），于云瀚《中国古代城市的社会保障》（《学习与探索》2000年第5期），王卫平《论中国古代传统社会保障制度的初步形成》（《江海学刊》2002年第5期）、《大同理想与先秦时期的社会保障思想》（《苏州科技学院学报》2004年第3期）和他与黄鸿山等人合著的《清代社会保障研究》（《徐州师范大学学报》2005年第4期），肖淮《明代的社会保障及启示》（《湖北财税》2002年第2期），戴卫东《略论明代社会保障政策实施中的弊端》（《安徽师范大学学报》2004年第1期），张仁玺《齐鲁诸子的社会保障思想》（《东方论坛》2003年第2期），王凤娟《〈管子〉的社会保障思想述论》（《管子学刊》2003年第1期），郭文佳《宋代社会保障机构简论》（《广西社会科学》2003年第6期），王君南《基于救助的社会保障体系——中国古代社会保障体系论纲》（《山东大学学报》2003年第5期），刘厚琴《汉代的社会保障体制及其特征》（《开封大学学报》2004年第4期）及刘丽的《浅析孔孟社会保障思想》（《人口与经济》2005年第5期）等。另外还有一些《社会保障学》方面的著作，在谈到这一问题时也将列入中国古代社会保障的范畴。

③ 《辞海》编辑委员会：《辞海》，上海辞书出版社，1990年缩印本，第1914—1915页。