

罗文章 主编

长沙经济 可持续发展研究

中国文联出版社

湖南省 2002 年社会科学规划立项项目

长沙经济可持续发展研究

罗文章 主编

中国文联出版社

F279.276.41-53

4

图书在版编目 (CIP) 数据

长沙经济可持续发展研究/罗文章主编. —北京: 中国文联出版社, 2002. 12

ISBN7-5059-3535-6

I. 长… II. 罗… III. 社科—作品—中国—当代… IV.
-1227.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 70951 号

书 名	长沙经济可持续发展研究
主 编	罗文章
出 版	中国文联出版社
发 行	中国文联出版社 发行部
地 址	北京农展馆南里 10 号 (100026)
经 销	全国新华书店
责任编辑	白 地
责任印刷	胡元义
印 刷	北京新大地印刷厂
开 本	850×1168 1/32
字 数	362 千字
印 张	15.4
印 数	0001—3000 册
版 次	2002 年 12 月第 1 版第 1 次印刷
书 号	ISBN7-5059-3535-6/I. 2700
定 价	30.00 元

序 言

陈 录 社

《长沙经济可持续发展研究》出版在即，主编约我写序。经济研究具有很强的实践性，要有较高的理论造诣，对这方面的书加以评说，于我而言，显然是力不从心的。但经再三敦请，却之不恭，我只能勉为其力，谈点个人感受和对长沙经济发展的认识。

认真阅读本书，我的总体印象是，它多侧面、多层次地透视了长沙经济社会发展现状，提出了解决问题的思路与对策，既为关注长沙的广大读者和理论工作者了解、研究长沙经济社会发展提供了新信息和新观点，也为全市各级党委、政府提供了富于启发性、操作性的建议 and 对策，值得一读。

党的十六大明确了全面建设小康社会的宏伟目标，也为我们长沙未来 20 年的发展指明了方向。市委十届九次全会进一步明确了我市率先全省建成小康社会的奋斗目标和总体思路，勾画了未来较长时间我市经济社会发展的宏伟蓝图。

凡事预则立，不预则废。一个地方经济要发展，社会要稳定，需要正确的工作思路和强力的落实措施。但正确工作思路的形成和各项措施的有效贯彻，离不开调查研究，离不开对现状的清醒把握和对问题的准确捕捉。近年来，在经济全球化和市场竞争日趋激烈的宏观背景下，长沙经济社会发展步伐日益加快，综合实力明显增强，人民生活水平日益提高。回顾起来，我们之所以能

够保持事业发展的大好局面，一条重要的经验，就是我们各级各部门时刻注重调查研究，情况了然于胸，从而掌握了工作的主动权。从现在起，我们开始全面建设小康社会，是一项前无古人的事业，没有现成的经验可循。在这一过程中，有许多复杂的情况需要研究，有许多突出的矛盾需要解决，工作千头万绪，要做的事情很多。目前至为重要的任务之一，就是要坚持与时俱进，面对不断变化的形势，做到全面、深刻地掌握长沙经济社会发展的现状，找准工作中存在的薄弱环节，有的放矢提出对策措施。否则，因为工作思路的滞后，将导致发展的滞后。

实践无止境，创新无穷期。深入实际调查研究，既是理论与实践相结合的实现手段和做好一切工作的科学方法，也是成就事业必备的工作作风。只有深入实际、深入群众，认真调查研究，悉心体察感受，总结提炼升华，才能做到见微知著，未雨绸缪，揭示出经济社会发展的客观规律形成概括性、超前性、规范性和指导性的工作思路，推动经济社会朝着正确的方向发展。

注重问题的理论探讨与研究，才能总结积累经验，提升思维层次，更好地解决问题，实现超越与发展。改革开放 20 多年来，特别是近几年来，市委、市政府非常注重长沙发展的研调，不断提升发展思路，推进决策的民主化、科学化，有力促进了经济社会全面发展。2002 年，全市实现国内生产总值 813 亿元，实现地方财政收入 55 亿元，完成社会固定资产投资 362 亿元，城镇居民和农民人均可支配收入分别达到 9021 元和 3462 元。改革开放以来，全市国内生产总值平均增幅在两位数以上，质量效益也不断朝好的方向大步迈进。近年来，随着“兴工强市”战略的大力实施，工业经济正以超常速度阔步前进，创造后发先至的奇迹。高新技术产业迅猛发展，谱写了以信息化带动工业化的崭新篇章；

“两区六园”工业园区建设欣欣向荣，正成为辐射周边、带动全市工业集约发展的优势“发展极”；以精品卷烟、电子信息、工程机械为重点的“十大标志性工程”生机勃勃，成为支撑工业经济的中坚基石；一大批优势企业和企业集团在激烈的市场竞争中脱颖而出，涌现了LG、中联、三一、梦洁、长烟、浦元等一大批骨干企业和上市公司，正成为代表湖南工业水平的重要标志和全国同行业的排头兵。农业生产稳定发展，农村经济实力显著提高。经济总量大幅增长，经济运行质量明显提高，农林牧副渔业生产持续、稳定发展。农业产业结构调整力度加大，农业现代化步伐明显加快，一批农产品加工和流通企业正在蓬勃兴起。“农博会”的影响日益扩大，成为湖南农业产业化的重要标志和象征。第三产业蓬勃兴起，成为最具活力的优势产业和新的经济增长点。商业网点日趋优化，流通体系日趋完善，市场辐射功能不断增强；商业贸易持续旺盛，消费品市场兴旺繁荣；交通运输、邮政通信事业突飞猛进，外向型经济、旅游事业蓬勃发展。在全国265个地级以上城市中，长沙综合实力由1996年的第19位跃居到现在的第12位，发展势头在中部各省会城市中居于前列，成为我国中部地区一颗熠熠生辉的璀璨明珠。

当然，我市经济社会发展也存在一些不足和问题。比如经济结构不优，二、三产业特别是工业发展的速度与质量有待进一步提高；经济总量较小，与省会城市的要求尚有一定差距；非公有制经济发展不够充分，与市场经济的客观要求还不完全适应；高新技术产业发展速度、创新力度有待进一步加大，等等。长沙要实现超常规、跨越式发展，就必须注重研究这些问题，用新的理论指导新的实践，推动我市经济向更新、更强、更高方向发展。

进一步解决好长沙经济社会发展存在的问题，提高长沙城市

的综合竞争力,当前应该紧紧抓住本地区影响发展的关键因素,强力推进,取得新突破。以个人的浅见,当前和今后一段时间的重点是要在以下几个方面着力加速。

要在大力推进工业化上有新突破。“兴工强市”战略和“十大标志性工程”的强力推行,给长沙的经济社会发展注入了强大的动力,工业经济的贡献效应快速凸现。面对国内外工业经济发展的新形势,我们既要坚持已为实践证明行之有效的政策措施,更要努力探索切合时代特点和长沙实际的新举措,坚持走新型工业化道路。大力推进产业优化升级,优先发展信息产业,广泛应用信息技术,以信息化带动工业化。积极发展高新技术产业,用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,进一步壮大支柱产业特别是基础产业和制造业,按照“东制、西高、南轻、北重”的布局,形成有相当竞争力的产业集群。充分发挥“高开”和“经开”两个开发区的聚集和辐射作用,构筑长沙高新技术产业带和工业经济核心增长极。强化品牌意识,做大做强工业龙头企业。鼓励科技创新,提高核心竞争力。

要在加快推进城市化上有新突破。城市化作为经济社会发展的必然趋势,是迈向现代化的一个不可逾越的阶段。近几年,长沙的城市化进程突飞猛进,“一年一个样,三年大变样”成效显著,小城镇建设也日新月异。目前最主要的问题就是要抓紧城市总体规划修编审批工作的完成和分区规划及控制性详细规划的编制,构建全市层次分明、规模适度、分工协调、布局合理、各具特色的大中小城镇体系格局。同时,要注重突出长沙城市个性特点,确立“文化生态型城市”的理念,妥善处理好城市发展与文物保护、城市建设与文化品位提升、城市发展同资源环境的关系,充分彰显长沙的城市特色,为工业化和农业产业化打造物质技术平台,为

长沙经济社会发展创造文明舒适载体。

要在积极推进农业产业化上有新突破。农业产业化是解决“三农”问题和全面实现小康社会的一个极为重要的关键，必须引起各地各级高度重视。要按照统筹城乡经济社会发展的原则，做到城乡互动，工业化、城市化、农业产业化协调发展。大力调整农业和农村经济结构，培育和发展优势产业、产品，开发新的农业经济增长点。着力培育农产品加工龙头企业，真正形成一大批辐射面广、带动能力强的产业发展龙头，切实把全市的农产品生产、加工业带动起来。积极拓宽投资渠道，加大对农业的投入，增强农业发展后劲。加大农村配套改革，促进农村劳动力转移。积极推进农村土地依法流转进度，加快户籍制度改革，为农民就业拓展空间，为农民增收创造条件。

要在坚持可持续发展上有新突破。世界文明发展到今天，人类在经历了大自然的报复的种种痛苦之后，终于认识到了可持续发展的重要性和紧迫性。从 20 世纪 90 年代起，可持续发展理念就为大多数人所接受，并逐渐形成了世界各国的共识。可持续发展对我国、我市这样后发展的国家、城市来讲，尤显紧迫和重要。我们只有认真吸取发达国家工业化初期的教训，更加重视可持续发展，确立新的发展观和新的发展模式，坚持计划生育、保护环境和保护资源的基本国策，进一步加快退耕还林退田还湖、还江步伐，全面启动长沙立体生态体系建设，加强环境综合保护，有效解决加快推进“三化”、人口和经济持续增长同资源、生态环境的突出矛盾，从而更好地实现全面建设小康社会的目标。

对我市经济社会发展问题的探索，这本书有不乏真知灼见的阐述。我之所以“老调重弹”，确实是因为无论是“三化”进程，还是可持续发展，都对长沙经济社会发展的影响太重要了。我的

一管之见，只能作为抛砖引玉。如果我们有更多的同志能潜心投入到长沙经济社会发展问题的研究之中，更深入的思考、分析问题，提出解决问题的措施与办法，必将有力地促进长沙的发展。

2002 年 12 月 23 日

目 录

序 言	陈录社 (1)
第一章 长沙经济增长极地位可行性研究	(1)
第一节 区域经济增长极的一般理论	(2)
第二节 长沙在长株潭经济一体化发展中的比较优势与 劣势分析	(11)
第三节 长株潭三市经济互补性分析	(17)
第四节 长沙经济增长极建设的战略定位	(29)
第五节 建设长沙经济增长极的基本思路	(31)
第二章 长沙经济增长的结构性分析	(44)
第一节 长沙第一产业的结构性分析	(45)
第二节 长沙第二产业的结构性分析	(49)
第三节 长沙第三产业的结构性分析	(58)
第四节 长沙产业结构战略性调整的基本思路	(72)
第三章 农业产业化经营的新特征及其发展态势	(77)
第一节 农业产业化基本内涵	(77)

第二节	长沙农业产业化经营的现状分析	(81)
第三节	推进农业产业化基本思路和工作重点	(88)
第四节	推进农业产业化经营的对策措施	(94)
第四章	长沙新型工业化的路径	(98)
第一节	长沙工业经济发展的背景分析	(98)
第二节	长沙工业经济发展的现状和问题	(108)
第三节	加速推进长沙工业化进程的基本思路	(129)
第五章	长沙第三产业优势发展战略研究	(137)
第一节	第三产业发展的一般理论	(137)
第二节	长沙第三产业发展的历史背景和总体评价	(149)
第三节	长沙第三产业发展存在的主要问题	(155)
第四节	长沙第三产业发展的外部环境	(161)
第五节	加快发展长沙第三产业的目标及政策取向	(164)
第六章	高新技术产业运行的基本情况和走势分析	(178)
第一节	长沙高新技术产业发展面临的机遇和挑战	(178)
第二节	长沙高新技术产业发展的对比研究	(184)
第三节	长沙高新技术产业发展对策研究	(209)
第七章	长沙要素市场发展的趋势与思考	(223)

第一节	长沙要素市场的现状分析·····	(223)
第二节	长沙资本市场的培育·····	(236)
第三节	长沙土地市场的培育·····	(252)
第四节	长沙劳动力市场的培育·····	(258)
第五节	长沙职业经理人市场的培育·····	(276)
第六节	长沙信息市场的培育·····	(280)
第七节	长沙技术市场的培育·····	(291)
第八节	长沙要素市场的有关政策措施·····	(299)
第八章	县域经济的特点及结构调整的政策导向·····	(310)
第一节	县域经济发展的现状分析·····	(310)
第二节	县域经济发展的战略选择·····	(318)
第三节	县域经济发展的对策研究·····	(320)
第九章	投资环境的优化对经济增长的贡献·····	(346)
第一节	长沙投资环境分析·····	(346)
第二节	长沙对外开放现状分析·····	(356)
第三节	国际经济形势及国内对外开放形势与长沙 对外开放·····	(363)
第四节	长沙对外开放发展趋势·····	(371)

第五节	改善投资环境与扩大对外开放对策·····	(376)
第十章	长沙人口、资源、环境与经济可持续发展	
	战略研究·····	(382)
第一节	经济系统分析·····	(382)
第二节	人口与社会系统分析·····	(389)
第三节	资源环境系统分析·····	(404)
第四节	长沙可持续发展指标体系及综合评估分析·····	(426)
第五节	长沙可持续发展战略研究·····	(440)
后 记	····· 罗文章	(477)

第一章 长沙经济增长极 地位可行性研究

长株潭地区位于湘中偏东，地处我国南方“十字路口”的枢纽位置。包括 3 个地级市，4 个县级市，8 个县，且分布有 166 个建制镇和 362 个新集镇，是湖南省乃至我国中西部地区大中小城市的密集分布区。长株潭 3 市城区呈“品”字型分布，彼此相连，市中心之间相距约 40—50 公里。从国内的情况来看，这种区位分布唯武汉三镇可与之相比。

长株潭是湖南经济最发达的地区，其土地总面积 28,254 平方公里，占全省的 13.34%；1999 年总人口 1231 万，占全省的 18.85%；国内生产总值 1082.81 亿元，占全省的 32.55%；财政收入 50.55 亿元，占全省的 30.36%；人均国内生产总值 8795 元，为全省平均水平（5093 元）的 1.73 倍；设市城市建成区面积 267.41 平方公里，占全省设市城市的 35.99%；国内生产总值密度为每平方公里 383.24 万元，为全省平均水平（157.07 万元）的 2.44 倍。

长株潭作为湖南经济最发达、城镇最密集的地区，作为我国中西部地区极富个性的城市群，它的优化建设不仅受到湖南省的高度关注，而且受到国家计委和世界银行的重视。当前，湖南正实施以长株潭经济一体化为龙头的“一点一线”战略，国家发展计划委员会已将长株潭地区列入全国“十五”城市化发展的重点

联系区域，世界银行亦已原则同意把长株潭地区纳入CDS（城市发展战略）计划。长株潭正成为我国城市研究与建设的重点区域。但长株潭经济一体化不能搞三足鼎立，应从整体上统一规划，充分发挥长沙市的“龙头”作用。本章主要研究如何发挥长沙在长株潭经济一体化中的核心增长极作用。

第一节 区域经济增长极的一般理论

构建长沙核心增长极，一方面应从长沙和湖南省的实际出发，做到因地制宜；另一方面又要充分吸收国内外主要城镇密集区首位中心城市发展的成功经验。

一、国外主要城镇密集区首位中心城市发展的经验教训

城镇群体是由多个城镇分布、组织而成的一种区域空间形态，是包括城镇建设占据的实体空间及城镇间区域基质空间的有机地域系统，其内部空间要素发生着较为紧密的联系，这种联系的紧密程度导致了城乡混合区、城镇密集区、大都市连绵带等多种城镇群体空间形态的出现。1957年戈特曼(J. Gottman)提出了一种崭新的城镇群体空间发展理念——“Megalopolis(大都市带)”。他在考察了美国东北海岸三个世纪以来的城镇发展后指出：在这一地区支配空间经济形式的已不再仅仅是单一的大城市或都市区，而是聚集了若干都市区并在人口和经济活动等方面密切联系而形成的一个巨大整体。从空间形态上看，是在其核心地区构成要素的高度密集性和整个地区多核心的星云状结构；从空间组织上看，是其基本单元内部组成的多样性和宏观上的“马赛克”结构。戈德曼认为大都市带昭示了未来经济组织与人类聚居模式的方向，而都市圈（大都市圈）是构成大都市带的基本地域单元。

日本学者木内信藏（1951）通过研究城市人口增减的断面变

化与地域结构的关系而提出了“三地带”学说，其思想进而被发展为“都市圈”的理念。中心城市一般具有较高的首位度，随着城市人口的进一步集中，首位城市产生集聚不经济（如环境问题、地价上涨问题、劳动力成本上升等），导致竞争力下降，并把一部分经济活动和人口分散到周围地区。区域、城市的空间演化过程遂表现为大范围的集聚和小范围的扩散。形成了各种都市扩展区形态。在中心城市临近的地域其功能进行调整，并逐渐走向专门化，特别是生产性服务业更进一步向核心城市集中，而在周围地域制造业也发展特别迅速，往往占主导地位。于是在一定的地域范围内形成了以核心城市服务业为主、周围地区以工业为主、并有便捷交通线路相连的、结构上相互依赖又各具特色的有机整体。都市圈的形成是中心城市与周围地区双向流动的结果，健全的都市圈的运作是以内在的社会经济紧密联系为基础，以便利交通、通讯条件为支撑，以行政的协调领导为保障的。都市圈是由强大的中心城市及其周围临近城镇与地域共同组成的高联系强度的一体化地域，但并非有了强大的中心城市就能构建成功的都市圈。在大城市的周围存在着“大都市发展阴影区”现象，城市对周边地区的推动作用称为“扩散效应”，其对周边地区的阻碍作用称为“回浪效应”，而溢出效应是扩散效应正影响与回浪效应负影响的迭加。如果扩散效应递减快于回浪效应，则大城市附近地区受到的正面效应较大，即为一良好发展地带；如果回浪效应递减快于扩散效应，那么大城市外围临近地带则为经济发展的低谷区（大都市发展阴影区）。在大都市发展阴影区的城镇发展受到中心城市的强烈袭夺作用，因而很难成长并与中心城市实现功能的整合。能够真正作为都市圈组成部分的各个城镇，必然克服了大都市发展阴影区的负面效应，其功能与价值已经在都市圈范围内得到了整

合。因此，以中心城市为核心组织起协调分工是都市圈整体优势确立与和谐运作的基础。表 1—1 是日本首都圈改造计划的城镇职能分工。

表 1—1 日本首都圈改造计划的城镇职能分工

东京中心市	业务核都市及其性质、职能	副次核
东京中心市	区部，政治、行政的国际、国内中枢机能，金融、情报、经济、文化的中枢功能	
多摩自立都市圈	八王子、立川市（40—50），商业集镇、大学立地	青梅市（50）
神奈川自立都市圈	横滨市、川崎市（30），国际港湾、工业集镇	厚木市（50）
埼玉自立都市圈	大宫市、浦和市（30），内陆交通枢纽	熊谷市（70）
千葉自立都市圈	千葉市（40），国际空港、港湾、工业集镇	成田市、木更市（40—50）
茨城南部自立都市圈	上浦市、筑波科学园都市（60），学术研究机能	

注：表中（ ）内数字为距东京中心部的直线距离

构建都市圈的目的，是要通过都市圈的运作实现中心城市功能的疏解与重新组合，扩大城镇功能调整的空间幅度，减轻中心