



DANGJIAN
WENXIN

党建 新闻

第13辑

2008.2



武汉出版社

WUHAN PUBLISHING HOUSE

积极探索,加快武汉城市圈“两型社会”建设

2007年12月,国务院同意批准武汉城市圈和长株潭城市群为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区。这是国家从改革发展全局和战略的高度作出的又一重大决策,是促进中部地区崛起的重大战略部署,是湖北及武汉城市圈实现又好又快发展面临的重大历史机遇,对于加快把湖北建设成为促进中部地区崛起的重要战略支点和“建设创新武汉、和谐武汉,实现率先崛起”的奋斗目标,必将产生重大而深远的影响。

近年来,武汉城市圈建设的各项工作稳步开展,已初步建立起有效的组织协调机制、规划引导机制和合作联动机制,在资源节约、环境治理、产业发展和公共设施合理配置等方面做了大量工作,区域一体化的发展态势初步显现,对全省的带动与辐射作用日益增强。国家批准在武汉城市圈进行“两型社会”建设综合配套改革试点,有利于城市圈内各城市实现优势互补、互动发展,有利于武汉等老工业基地探索走出一条低投入、高产出,低消耗、少排放,能循环、可持续的发展道路,有利于形成东、中、西部相互联动、相互促进、共同发展的新格局。

当前,我们一定要从全局的高度,切实把思想和行动统一到中央关于“两型社会”建设综合配套改革试验的要求上来。特别是要从观念更新入手,着眼于体制机制创新,在重点领域和关键环节大胆试验,率先突破,切实走出一条有别于传统模式的工业化、城市化发展新路,为全国体制改革、“两型社会”建设发挥应有的示范作用。一是探索建立统筹区域产业发展的体制机制,实现区域经济一体化;二是探索建立资源节约、环境友好的体制机制,实现区域的可持续发展;三是探索建立增强自主创新能力的体制机制,完善区域创新体系;四是探索加快发展现代服务业的体制机制,优化区域经济结构;五是探索建立基础设施共建共享和公共资源合理配置的体制机制,完善区域公共服务功能;六是完善城市圈土地资源管理的体制,探索节约和集约用地的新型城市化发展模式;七是创新城乡统筹发展机制,实现城乡协调发展。△

目录

党建闻新

第13辑

顾问

虞云耀 甄小英 江金权
张兆本 李云飞

编委

(按姓氏笔划排序)

王观松 王 炯 白起鹤
张述传 吴长均 邱安翔
宋刚峰 张启亮 辛 鸣
陈家超 赵 杰 康永胜

名誉主编

叶金生

主 编

宋远骆

彭小华

编 辑

李 超

龙 勤

【卷首语】

积极探索,加快武汉城市圈“两型社会”建设 / 1

【本辑特稿】

卢国祥 以改革创新精神推进组织工作 / 4

【先进性建设】

朱满良 人民当家作主是社会主义民主政治
的本质和核心 / 10

沈小平 规范干部任用提名制度 / 16

唐海军 王 升 世界社会党近期的形势
变化与发展前景 / 23

叶剑锋 从破除官本位意识的视角加强
党的作风建设 / 30

彭前旭 美国选拔政府官员的办法对改进
公开选拔领导干部工作的启示 / 35

【和谐社会】

缪 军 谈“一把手”如何构建和谐领导
关系 / 41

王立梅 促进政党关系和谐发展 / 46

【要务纵览】

周天勇 金融准入的保守将积累社会动荡的
巨大风险 / 52

张世晓 创新的市场化运行机制与创新
激励 / 56

康 华 “两税合并”对经济发展的影响 / 61

陈拥军 建立合理的区域产业结构 / 65

【理论探讨】

柴尚金 发达国家共产党对社会主义的
多样性探索 / 68

荣 华 用社会主义核心价值体系引领
社会思潮 / 79

黄相怀 关于发展中国特色社会主义
民主政治的几个问题 / 84

张衍前 站在时代的高度看邓小平党的
建设理论的历史地位 / 88

范水平 领导干部的工作方法与艺术 / 96

【基层组织建设】

吴 辉 新时期基层党组织的功能定位 / 99

仲祖彦 夯实党执政的组织基础 / 106

宋远骆 着力构建城乡一体的党员动态
管理机制 / 116

高福宝 张 涛 在农村开展党员干部
“双学双培双带”活动的实践与
思考 / 120

【文摘博览】

“非物质文化遗产分类”等 4 则 / 126

图书在版编目(CIP)数据

党建闻新第 13 辑 / 宋远骆,
彭小华主编. — 武汉: 武汉出版
社, 2008.2

ISBN 978-7-5430-3838-7

I. 党... II. ①宋... ②
彭...

III. 中国共产党 - 党的建设 -
文集 IV. D26 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据
核字(2008)第 018045 号

武汉出版社出版发行

武汉市江汉区新华下路 103 号

邮编 430015

电话(027)85606403 85600625

E-mail: zzbjwx@163.com

武汉中远印务有限公司印刷

2008 年 2 月第 1 版

2008 年 2 月第 1 次印刷

880mm×1230mm / 32 开

4 印张 120 千字

本辑特稿

以改革创新精神推进组织工作

◆ 卢国祥*

党的十七大报告提出,要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以改革创新的精神加强党的建设,使党的建设更加符合科学发展观的要求。推进新时期党的建设和组织工作,必须深刻领会和把握十七大对党的建设和组织工作提出的新思想、新任务、新要求,自觉地把中国特色社会主义伟大旗帜作为开创党的建设和组织工作新局面的行动指南,把改革创新精神贯穿于党的建设和组织工作各个方面,使党的建设和组织工作富有生机和活力。

一、着力推进组织工作理念和思路创新,不断适应新形势和新任务对组织工作的新要求

工作的创新源于理念和思路

的创新。必须结合实际,认真查找组织部门和组工干部不合时宜的思想观念,认真查找自身工作中影响经济社会发展的体制、机制障碍,正确对待组织工作取得的阶段性成果,把眼光放高一些,把视野放宽一些,把思路打开一些,在大局中找位置,对比全国先进行列看差距,不断增强改革创新紧迫感和责任感。要打破条条框框,突破传统思维,努力树立四种理念:一是树立开放的理念,打破神秘化,增加透明度,实现组织工作由相对封闭向现代开放的转变;二是树立服务的理念,从经济社会又好又快发展的大局中来谋划组织工作,实现组织工作由被动应付向主动服务的转变;三是树立以人为本的理念,由

*作者系中共武汉市委常委、组织部部长

过去片面强调对干部的教育、管理、监督向对干部的教育、管理、监督、理解和人文关怀相结合的转变；四是树立效益的理念，善于学习并运用现代科学管理方法和信息技术推进组织工作，实现组织工作由粗放管理向科学规范管理的转变。

在组织工作思路上，通过学习领会十七大对组织工作提出的新思想、新任务，结合武汉实际，我们提出了坚持“一统领、三为主”，努力形成开放、民主、科学、和谐“四位一体”的组织工作新格局的思路。就是坚持以科学发展观为统领，更加注重在推进“两型”社会建设和“创新武汉”、“和谐武汉”建设的大局中谋划组织工作，更加注重用以人为本的核心理念指导组织工作，更加注重按照统筹兼顾、全面协调可持续发展的要求推动组织工作。要以党的执政能力和先进性建设为主线，坚持以建设高素质领导班子和干部队伍为关键，以抓好高层次人才和高技能人才队伍建设为支撑，以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础，努力为经济社会发展提供组织保证；以改革创新为主调，不断研究新情况，解

决新问题，应对新挑战；以“讲党性、重品行、作表率”为自身建设的主题，切实树立组织部门和组工干部公道正派、清正廉洁、创新求实、团结和谐的新形象。

二、着力推进组织工作制度和机制创新，坚持用改革的办法破解发展中的难题

组织工作改革创新任务艰巨，内容很多，关键在于找准切口、解决问题。当前，要围绕工作重点，切实推进制度和机制的创新，以此推动工作的创新。

着眼于提高领导水平和执政能力，建立和完善加强领导班子和干部队伍建设的制度和机制。促进经济社会又好又快发展，关键在各级领导班子。当前，干部队伍总体素质是好的，但与新形势和新任务的要求相比，一些干部的思想作风、能力水平还存在一定的差距，不少领导班子的年龄、知识、能力、素质等结构也不尽科学合理。解决好这些问题，应着力在制度和机制上下工夫。一是探索建立加强领导班子和干部队伍思想政治建设的长效机制。应加强领导班子的日常管理和监督，把落实现有制度与建立

◎ 党建新闻

和完善行之有效的新制度结合起来,使政治建设真正步入良性运行轨道。二是探索建立领导干部能力培训、开发、评估、提高等一系列制度。三是探索建立领导班子配备时年龄、知识、能力、素质结构相互配套的科学办法和机制。

着眼于提高选人、用人公信力,建立和完善干部选拔任用的制度和机制。这些年,我们在干部人事制度改革方面探索了一些具体制度和办法,取得了很大进展。但为什么群众对干部工作还是意见很大,其重要原因之一,就是干部工作透明度还不高,群众“四权”落实不够好,选拔出来的干部群众不信服,甚至出现了“拉票”、“拜票”和简单地“以票取人”等问题。怎么解决这些问题?还是要靠深化干部人事制度改革,不断提高人民群众对干部选拔任用工作的满意度,提高社会对选人、用人的公信力。只有坚定不移地推进改革、深化改革、完善改革,才能防止选拔干部出现的不正之风。要在四个方面加大力度,破解难题。一是围绕提高选人、用人的公信力,进一步规范干部选拔任用提

名制度,探索建立干部评价的标准和体系,提高民主推荐、民主测评的真实度,着力解决在民主推荐和选举过程中拉票、拜票、贿选的问题。二是围绕使优秀人才脱颖而出,改进公开选拔和竞争上岗的组织方式,探索试行领导干部公推、直选的办法,建立健全组织任免、公开选拔、竞争上岗、公推公选相互配套的干部任用机制,为优秀人才脱颖而出创造良好环境和平台,着力解决“能上”的问题。三是围绕激发干部的活力,坚持完善退休制、任期制、交流制、辞退制等制度,探索建立对不称职和不胜任的现职领导干部的认定标准和处理办法,畅通“下”的渠道,努力解决干部“下”的问题,解决干与不干、干好干坏一个样的问题。四是围绕选人用人的公正,加强选人用人全过程的监督,积极开展“科学规范和有效监督‘一把手’用人行为”的试点,着力解决“公正”的问题。企事业单位干部人事制度的改革,要适应建立现代企业制度的要求,按照事业单位干部管理的特点,切实加大力度。要按照“坚持、落实、完善、发展”的要求,认真研究制定干部

人事制度改革五年规划,通过试点带动、上下联动等,有计划、有步骤、有重点、有秩序地推进干部人事制度改革,不断取得新的突破。

着眼于为经济社会发展提供人才支撑,建立和完善加强人才队伍建设的制度和机制。当前,人才工作部门分割、各自为政的问题还不同程度地存在,有的还比较突出。应从解决这些问题入手,进一步加强人才队伍建设。一是进一步建立健全培养人才的网络,明确人才培养的方向。人才培养,应面向市场,面向发展,面向本地。二是积极探索建立人才资源共享的机制。抓住武汉城市圈“两型社会”改革试验区建设的契机,积极推进人才资源一体化,促进城市圈内资源共享、政策协调、制度衔接、服务贯通。围绕承接产业转移提供人才支撑,探索建立科研院所为经济发展服务的有效载体,积极推进高校和科研院所人才与企业、市场的有机结合,把更多的科技领军人才导向市场,领头创新、创业。三是建立完善吸引人才、聚集人才的政策和环境。四是进一步建立完善组织部门牵头抓

总、各部门各负其责的领导体制和工作体制。

着眼于夯实党的执政基础,加大组织制度创新力度,建立和完善基层党建工作的制度和机制。组织制度创新,是增强党的创新活力、巩固党的团结统一的重要保证。要按照十七大提出的“尊重党员主体地位”的新要求,建立健全保障党员民主权利的制度和机制,充分调动广大党员为党的事业而奋斗的积极性和创造性。一是抓好党务公开。进一步扩大试点范围,规范党务公开的内容和形式,提高党务公开的效果。二是改革党内选举制度。进一步改进候选人提名制度和选举方式,总结和完善村级党组织“两推一选”的措施和办法,开展基层党组织领导班子“公推直选”试点。三是完善党的代表大会制度。继续深化党代会常任制试点工作,不断完善党代会民主议事决策功能。全面推行党代表任期制,探索建立党代表提案、质询、视察、评议干部和联系群众等制度,充分发挥党代表联系党员群众的桥梁和纽带作用。四是加快建立健全“一个体系、三个制度、四个机制”(构建党员

联系和服务群众工作体系;建立党员党性定期分析制度,改革党内选举制度,落实党建工作责任制度;健全让党员经常受教育、永葆先进性的长效机制,建立健全城乡一体的党员动态管理机制,建立健全城乡党的基层组织互帮互助机制,建立健全党内激励、关怀、帮扶机制)。在基层广泛建立党员服务中心,进一步丰富党员设岗定责、结对帮扶、党员义工等活动载体,建立健全党内激励、关怀、帮扶机制,努力构建党员联系和服务群众工作体系。大力推广流动党员“双联双管”办法,切实加强党员流出地与流入地联系,加强流入地相关部门协作,积极为流动党员提供服务,完善覆盖城乡的流动党员信息管理网络,建立健全城乡一体党员动态管理机制。坚持以城带乡、统筹城乡,采取结对共建等形式,建立健全城乡党组织互帮互助机制。要按照关于“努力形成来自工农一线的党政干部培养链”的要求,突出抓好基层干部队伍建设。进一步深入调研,积极完善和落实基层干部报酬待遇、养老保险、医疗保险等办法措施,进一步提高基层干部

队伍的自治能力和执政水平。

三、着力推进组织工作方式与方法创新,不断提高工作的效率和水平

组织工作方式与方法不仅是党的执政能力强弱的重要体现,同时也是组织工作水平高低的重要标志。组织工作改革创新,必须积极运用新的方法、技术和手段加以推进。

坚持用项目化的方法推进组织工作。积极尝试用现代化的理念来抓组织工作,通过把一些重点、难点问题分解为具体工作项目,采取项目化方式逐个推进,逐项解决。对一些难度较大,急需突破的工作,比如国有企业领导人员管理问题、“高层次人才、高技能人才”培养问题,确定课题进行重点研究,力争取得理论成果。对一些已有基础、需要全面推进的工作,比如建立换届后领导班子新的领导体制和工作机制、干部选拔任用全程监督等,选择基础较好的单位开展试点,力争取得实践成果。对一些已经普遍推进并需要加强规范的工作,比如扩大干部工作中的民主、干部教育培训质量评估等,认真总结经

验,力争取得制度成果。

坚持用整合资源的方法推进组织工作。近年来,我们在整合机关内部资源上进行了探索,积极打造各方面相互衔接的“工作链”。针对干部教育培训与选拔使用“两张皮”的问题,建设干部教育培训工作链,加强干部任用、教育培训、后备干部管理等职能处室之间的相互协调;针对干部提拔使用后干部信息提供不及时、共享不够等问题,建设干部信息工作链,做到市管干部库、市管后备干部库、离退休干部库和干部教育培训库等数据库有机整合;针对干部选拔使用和监督管理相对脱节的问题,初步建设干部监督工作链,将监督管理贯穿于干部选拔任用工作的全过程;针对基层班子建设与人才培养工作对接不够的问题,初步建立了人才培养工作链,在加强基层领导班子建设时,对农村实用人才的培养、评价、激励等机制统筹进行考虑。下一步,在完善“四条工作链”的基础上,进一步整合组织系统内外资源,通过建立联系会议制度等有效手段,用足“内力”,借助“外力”,调动各方面的积极性,共同推进组织工作。

坚持用重点突破的方法推进组织工作。随着形势的发展,组织工作任务越来越重,战线越来越长,必须集中精力抓重点、创特色,坚持以重点突破带动全盘,用特色工作打造“精品”。要进一步寻求工作的突破口,找准工作的主攻方向,积极开展试点,及时总结经验,特别是在围绕扩大干部工作民主、培养选拔年轻干部、加强流动党员管理、创新人才培养机制等方面积极探索,采取先调研后决策,先试点后铺开的方式,集中时间、集中精力、集中人力,抓一件成一件,力争一个地方、一个单位至少有一个或几个亮点,努力形成一批在全国有影响的特色品牌。△

先进性建设

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心

◆ 朱满良 ◆

胡锦涛同志在党的十七大报告中，突出强调了“人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心”的重要论断。深入理解这个论断，对于深化政治体制改革，发展社会主义民主政治，有着重要的理论和实践意义。

1 应该由人民主权，由人民来当家作主，这是马克思主义的天经地义。马克思在《黑格尔法哲学批判》中提出：“人民是否有权来为自己建立新的国家制度呢？”他说：“对这个问题的回答应该是绝对肯定的，因为国家制度如果不再真正表现人民的意志，那它就变成有名无实的东西了。”他认为，“民主制独有的特点，就是国家制度无论如何只是人民存在的环节”，“不是国家制度创造人民，而是人民创造国家制度。”显然，在马克思看来，真正的民主应是人民主权，由人民按照自己的意志建立和规定国家制度，并运用来保障和实现人民当家作主的权利。马克思肯定巴黎公社，十分重要的就是因为巴黎公社是属于人民、由人民掌权的政府。

马克思主义关于应由人民当家作主的理念，是在唯物主义地认识社会历史的基础上形成的，也就是说是对社会现象必然性的一种科学认识。因为全部社会生活在本质上是实践的，而人民是社会实践的主体，是历史的创造者，他们应当是国家权力的真正主体。

2 能否真正实现人民当家作主，这是社会主义民主不同于包括资产阶级在内的剥削阶级民主的根本区别。

* 作者系中共中央党校教授、博士生导师

首先，人民当家作主是社会主义国家制度的本质。民主政治作为一种特定的政治形式，是以特定政治统治的确立为前提的。列宁说：“民主是国家形式，是国家形态的一种。因此，它同任何国家一样，也是有组织有系统地对人们使用暴力，这是一方面。但另一方面，民主意味着在形式上承认公民一律平等，承认大家都有决定国家制度和管理国家的平等权利。”民主作为国家制度，具有民主和专政的不同功能，总是统治阶级享有民主，而对被统治阶级来说则意味着专政。资产阶级民主国家照例是占统治地位的剥削阶级的国家。不过资产阶级自身的民主通过国家权力即借助公共权力的形式虚假地表现为普遍民主，与封建制相比劳动人民有了政治和法律形式上的民主自由，但实质上仍然处于被统治地位。我国是工人阶级领导的以工农联盟为基础的社会主义国家。在这里，国家权力的拥有者和劳动人民是同一个主体。所以，国家的一切权力属于人民是社会主义国家制度的核心内容和根本准则，人民当家作主是社会主义的政治本质。

其次，人民当家作主是社会主义经济制度决定的。民主是市场经济的要求。市场经济的基本特点是等价交换和自由竞争，这反映在政治上的要求就是平等和自由。平等和自由在法律规定上就是权利，而实现这种权利的形式也就是民主。社会经济关系是从两个层面上决定政治上层建筑的。第一，占支配地位的生产资料所有制关系以及由此形成的利益关系，决定着政治上层建筑的性质。第二，产品的价值实现方式以及由此形成的社会成员利益实现方式，决定着社会政治权力的构成、运行方式和规则。因此，同自然经济相适应的是专制政体，而市场经济则确立了民主政治的原则及其政体。西方资本主义国家的市场经济是建立在生产资料私有制基础上的，而只要私有制占统治地位，利益的统治必然表现为财产的统治，其民主就不可避免地是资产阶级的民主。我国的社会主义市场经济是公有制占主体、多种经济共同发展的市场经济，决定了这种民主是人民民主。社会主义公有制的主体地位、利益关系和政治权力，决定了占人口绝大多数的广大人民应该而且能够以其平等的经济地位

和政治地位参与政治生活而实现平等的政治权利。

再次,人民当家作主是社会主义的价值取向和不断发展的目标。社会主义革命的社会意义,正是在于消除资产阶级剥削和压迫劳动人民的非正义性。革命的目的,首先就是为了从经济上消灭人剥削人的制度,政治上推翻剥削阶级的统治,建立人民自己的国家。胜利了的社会主义确认工人阶级和劳动人民是国家的主人,拥有决定公共事务的最高权力,人民的利益是社会的最高利益和政治生活的最大价值取向。社会主义还要把民主原则贯彻到经济和各个社会领域,促进经济、政治、文化的不断发展,创造条件最终消除公共权力的阶级、政治性质,使每个社会成员完全平等、自由、自主地参加社会公共事务的管理,那时,“人终于成为自身的主人——自由的人”。这也就是共产主义的实现。因此,列宁说:胜利了的社会主义如果不实现充分的民主,就不能保持它所取得的胜利,引导人类走向国家的消亡。人民民主是社会主义的生命。

所以,人民当家作主是民主政治的社会主义本质,也是民主政治的社会主义方向。这就意味着如果背离了人民当家作主的要求,这个政治就不够社会主义的格,甚至算不上是社会主义民主政治。当然,人民当家作主的实现程度必然表现为一个不断成长的过程。但是,我们的政治建设必须按照真正实现人民当家作主的要求来进行则是决不应该有任何含糊的,因为这事关民主政治的社会主义规定性和发展方向。

3

发展社会主义民主政治,要把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来。“党的领导”、“人民当家作主”、“依法治国”,是发展社会主义民主政治的三个基本要素,它们之间存在着内在的必然联系。如前所述,人民当家作主是社会主义民主政治的本质,是社会主义民主政治的价值内涵。保证和实现人民当家作主对社会主义民主政治的这种地位,决定了其与发展社会主义民主政治中其他要素的关系。人民当家作主处于核心地位,是发展社会主义民主政治的根本立足点和归宿。民主政治要以法制作为实施条件和保障,依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略

是体现人民当家作主的法律主治。正如马克思所说，应该“使法律成为人民意志的自觉表现，也就是说，它应该同人民的意志一起产生并由人民的意志所创立。”如果法律只是反映统治者或某个统治集团的意志用于“治民”，这种法制只不过是专制统治的工具。社会主义法制国家，依法治国的主体是人民群众，依据的法是人民意志和利益的体现，并且具有至高无上的地位。在社会主义的我国，共产党在国家政治生活中居于领导地位。坚持党的领导，是人民当家作主和依法治国的根本保证，而党的领导的实质是组织和支持人民当家作主。实现人民当家作主和依法治国是党对发展社会主义民主政治领导作用和保证作用的体现。

胡锦涛同志在党的十七大报告中要求：“要健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。”这些要求的核心，就是要进一步保证和实现人民当家作主。所以，他指出：“深化政治体制改革，必须坚持正确政治方向，以保证人民当家作主为根本，以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标，扩大社会主义民主，建设社会主义法治国家，发展社会主义政治文明。”走中国特色社会主义政治发展道路，落实党的十七大提出的发展社会主义民主政治任务，必须围绕人民当家作主这个社会民主政治的本质和核心，坚持和完善社会主义基本政治制度，切实推进政治体制改革和一系列具体制度的建设。保证和实现人民当家作主，从实际生活看，有必要突出强调以下几个重点方面。

第一，需要明晰权力授受关系。现代民主的普遍形式是间接民主即代议民主制。正如列宁所指出的：“没有代表机构，我们不可能想象什么民主，即使是无产阶级民主。”人民要通过委托代表机关掌握国家权力来实行当家作主，这在我国就是人民代表大会。按照人民代表大会制度，人民代表大会由选举产生，代表人民掌握国家权力，同时受人民监督；人民代表大会体现人民的意志，监督其他国家机关执行人民的意志，实现人民当家作主的权利。从权力来源讲，人民代表大会从人民那里获得权力，产生国家行政机关、司法机关

和其他机关，这些机关从人民代表大会获得再授权而作为执行机关行使国家的行政权、司法权等等。所以，对于一切国家公职人员来说，都必须树立权力来自人民的理念，充分认识自己手中的权力是由人民授予的，是受人民的委托、代表人民行使国家权力，自己同人民的关系是受托人和委托人、“仆人”与主人的关系，必须代表人民的意志行使权力并接受人民的监督。这从制度上尤其需要完善选举制度，因为人民的授权和代表机关的再授权都是通过选举实现的，选举是民主政治的主要制度安排之一。人民当家作主并不等于选举，但没有真正普遍、平等、自由的选举，就无法充分实现人民当家作主的权利，对于代表来说也就缺乏向选民负责的必要机制。选举是一种有效的监督，因为下一次选举将在事实上成为选举人对当选者履行承诺和是否依照选举人的意志办事的一种总结。因此，选举制度的发展和完善具有重要的作用。

第二，让权力在阳光下运行，建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制。人民通过选举把权力委托给代表来行使这种政体形式，意味着在政治权力的持有者与委托行使者之间存在一定的分离，隐含着某种政治失控的危险，即政治权力不是按照权力所有者的意志和利益，而是凭掌权人的意志甚至利益而运行，导致公共权力异化。历史证明，任何权力都难以完全免于专横和腐败之虞，权力越是集中则发生危害的可能性越大。所以，必须制定宪法，宣告人民主权，公民的权利和自由不受非法剥夺，规定国家权力的范围和行使程序。宪法规定了公共权力与社会的合理界限，确立起一种限制公共权力、保障公民有管理国家的平等权利的政治制度，即宪政。“宪政是什么呢？就是民主的政治。”宪政通过宪法和根据宪法原则制定的政治主体法、政治关系法、政治行为法、政治程序法等实施，不仅使民主政治运行保持稳定有序的状态，而且从根本上保证权力在阳光下运行。因为社会主义的宪法和法律是公开的、普遍的和稳定的，是可以预期的。宪政下政治权力的设立、行使和运作必须严格依照宪法和法律，而且国家机构从功能上划分为立法、行政、司法，这些权力由不同机关

行使，既互相制约又互相协调。因此，为了保证人民当家作主，十分重要的是要加强宪法的实施。当然，透明政治还有赖于政务公开、舆论监督、公民知情权的保障等等。建立结构合理、配置科学、程序严格、制约有效的权力运行体系和决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力运行机制，则还有待于组织法制和程序规则的健全。

第三，积极推进政治社会化进程。党的十七大报告要求：“加强公民意识教育，树立社会主义民主法治、自由平等、公正正义理念。”这些理念是与实现人民当家作主相适应的政治文化的重要内容，而这种政治文化的建设和形成过程，也就是政治社会化的过程。由于历史的原因，我国传统政治文化中的“臣民”文化至今还有很大影响，这是极不利于民主政治的发展的。政治文化包括了反映一定政治制度的政治思想、政治信仰、政治观点、政治价值、政治准则、政治认同、政治心理等。它的存在和发展，不仅是一定社会经济和政治存在和发展的必要条件，而且是这种社会存在和发展的重要标志。社会主义民主政治需要“公民文化”的支撑。培育公民意识，与人民当家作主相适应的政治文化经由政治社会化过程形成公民的“政治性格”，这不仅有赖于家庭、学校、团体的教育和影响，而且重要的在于投身社会主义民主政治的实践。公民文化的形成，是实现人民当家作主的文化条件，是我们今天发展社会主义民主政治所必需的。△



规范干部任用提名制度

◆ 沈小平*

党的十七大报告强调指出，要“规范干部任用提名制度”。这是针对当前干部任用工作中存在的突出问题，进一步深化干部人事制度改革的新要求，有着很强的现实针对性，对于形成干部选拔任用科学机制，提高选人用人公信力，从源头上防止选人用人上不正之风，具有重要意义。

为什么要规范干部任用提名制度？

干部任用提名，是指党组织或领导干部在确定干部考察对象之前或确定考察对象之时，就某一职位提出最初拟任人选的行为。干部任用的初始提名，是干部选拔任用工作的最关键环节。在程序完善的情况下，考察对象的提名权掌握在什么人手中，通过什么程序、在什么时机行使，其意义和结果不同。但长期以来，干部任用提名环节，缺乏具体制度加以规范，是干部任用的薄弱环节，必须切实加以规范。

规范干部任用提名制度，是形成干部选拔任用科学机制的迫切需要。实践表明，任用提名直接影响和作用于干部工作其他环节。《干部任用条例》对干部选拔任用工作的程序作了严格的规定。在民主推荐环节，规定了选拔任用党政领导干部必须经过民主推荐提出考察对象，也规定了领导干部个人可以向党组织署名推荐，以及个别特殊需要的领导成员人选可以由组织直接推荐提名。但在实际工作中，由于缺乏规范的任用提名制度措施，任用提名的主体不明确、程序不规范，具体操作不好把握。规范干部任用提名制度，使干部

* 作者系中共安徽省委组织部研究室副主任