

当代

尚仲生 著

中国

DANGDAIZHONGGUO
SHEHUIWENTITOUISHI

社会问题

透视



湖北人民出版社

中国问题

当代
中国

社会问题

透视

当代

尚仲生 著

中国

DANGDAIZHONGGUO
SHEHUIWENTITOU SHI

社会问题

透视



湖北人民出版社

鄂新登字 01 号
图书在版编目(CIP)数据

当代中国社会问题透视/尚仲生著.
—武汉:湖北人民出版社,2002.2

ISBN 7 - 216 - 03316 - 7

- I. 当…
- II. 尚…
- III. 社会问题—研究—中国—现代
- IV. D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 088219 号

当代中国社会问题透视

尚仲生 著

出版:湖北人民出版社
发行:

地址:武汉市解放大道新育村 33 号
邮编:430022

印刷:枝江市新华印刷有限公司
开本:850 毫米×1168 毫米 1/32
字数:263 千字

经销:湖北省新华书店
印张:10.5
插页:4

版次:2002 年 2 月第 1 版

印次:2002 年 2 月第 1 次印刷

印数:1 - 3 320

定价:16.80 元

书号:ISBN 7 - 216 - 03316 - 7/D·575

自序

研究社会问题是为了 促进社会的稳定和良性发展

时光如流水，转眼间，我国现代化的列车在改革与开放的轨道上已前行二十多年。回首往事，察看现实，审视未来，应该说，每一个生活在当代中国社会的人，当他们得到越来越多的财富和幸福、拥有越来越多的欲望和追求时，都不能不心潮澎湃，百感交集。曾几何时，在那闭关锁国的年代，我们关起门来充“老大”，结果是现代化离我们越来越远；在那阶级斗争的年代，我们一心一意闹“革命”，结果是打内仗、窝里斗、人人自危，抓“革命”并不能促生产；在那有计划而又物质短缺的年代，我们不得不为生计而苦苦奔波，吃饱穿暖成为一个很高的理想。但是现在，我们有幸告别了往日的幼稚与狂妄、麻木与僵化，一步步回到理性与常识。可以毫不夸张地说，几千年来，曾经贫弱的国家从来没有像现在这样强大；历史上多灾多难的中华民族从来没有像现在这样充满生机与活力；我们曾经苍白的生活从来没有像现在这样舒畅和温馨；中国人从来没有像今天这样有自尊、有底气、有豪情！我们有太多太多的理由欢笑和歌唱，颂扬一个改革开放的中国、一个积聚了巨大能量和潜力突飞猛进的中国、一个新事物层出不穷的中国。面对改革开放

二十余年所取得的成就,面对太平盛世与盛世太平的似锦繁华,谁能阻止我们由衷的欢歌与笑语!

然而,我们毕竟生活在一个变化剧烈的时期,人们习惯于把这个时期称为“转型期”。即社会从以自然经济为基础的社会向以市场经济为基础的社会转化;社会从农业社会向工业社会转化;社会从农村社会向城市社会转化;社会从同质单一性社会向异质多样性社会转化;社会从伦理社会向法理社会转化;社会从封闭社会向开放社会转化。这样的转型实际上是具有双向同构性改造社会与改造人的浩大工程;是文化传统和传统文化不断裂变的过程;社会转型,就其内容和形式来看,它是和平岁月最深刻的社会变迁和社会革命;就其实质而言,它是社会利益格局的解构和重构过程。同历史上任何一个剧烈变化的时代一样,这是一个充满问题的社会。老问题还没有解决,新问题就开始生发并接踵而来,一些问题缺乏解决的有效手段;一些问题的解决手段本身就是问题;一些久拖不决的问题越来越复杂化。虽然,并不是所有的问题都是社会问题,也不是所有的社会问题都是带有根本性和全局性的重大问题,但这并不能成为我们对社会问题特别是部分重大社会问题掉以轻心的理由。任何麻木和自我陶醉都不能把我们所面临的问题和矛盾一笔勾销;任何轻视和懈怠都无助于问题的解决。当代中国社会,从社会问题的视角我们不难看到:权力腐败愈演愈烈;贫富差距开始悬殊;下岗失业者困难重重;农民负担一时难减;团伙犯罪日益猖獗;信仰缺失道德失范;婚姻家庭问题增多;环境污染趋于恶化;应试教育成为顽症;等等,等等。这些问题如果得不到有效的解决,改革开放、现代化建设、社会稳定、民族复兴等大业都可能被毁掉。这是我们唱罢盛世欢歌之后的盛世危言。

居安尚需思危,盛世不能没有欢歌,盛世更不能没有危言。这是因为:一方面,我们已经习惯并且热衷于欢声笑语、歌舞升平,很容易忘记面临问题的存在以及存在问题的严重性,甚至有时把逆

耳良言当作异己的不和谐音加以打压,另一方面,成绩极易掩盖问题,巨大成绩经常掩盖巨大问题。这样的思维定势和惯常态度不但无助于问题的解决而且在实际上增加了解决问题的难度。有人说不要危言耸听,任何社会都有社会问题,古今中外,概莫能外,我们有一些社会问题,不必大惊小怪、杞人忧天。中国有腐败,美国那么发达和强大,还不是有腐败吗?克林顿不也搞婚外恋吗?这样讲虽然有一定的道理,但有大而化之、以宏观取代微观、以抽象消解具体之嫌。任何不负责任的人、没有忧患意识的人都可以总是这样讲,因为这样讲总是对的,哪怕腐败已经严重到了瓦解我们政权基础的地步!再说,中国有腐败,美国也有腐败,中国和美国就打成平手了吗?不看具体问题,各打五十大板,这是一些人特有的“扯平”心态。有人说问题暴露多了,危言说多了,就会“灭自己的志气,长敌人的威风”,这样讲本身就是没有志气的表现。如果“敌人”的威风那么容易长,我们的志气那么容易灭,这肯定不是真正的威风和志气。盛世有了危言,我们才能有足够的理智和清醒,我们才敢于直面不得不面对的各种矛盾和问题并积极寻找积极的解决办法,才能安不忘危、存不忘亡、治不忘乱,只有这样,盛世才能持久。

对一个欠发展、不发达的国家而言,很容易看见,当代中国之社会问题在总体上属于发展阶段和发展过程中的问题。发展令人欣慰,问题使人忧虑。面对发展和问题,我们喜忧参半。就社会问题和社会发展的关系而言,有些社会问题是我们在经济、社会发展过程中出现的问题;有些是发展本身所诱发和产生的问题;有些根本上就是发展问题;改革开放前,我们没有这么多的社会问题,但那时我们却缺少甚至没有发展,而没有发展本身就是一个很大的社会问题,或者说是许多社会问题的根源之一。因此,不能放弃发展观去观察社会问题,不能因为有问题而看不到发展,更不能用问题去否定发展。原来我们说,只有发展才是硬道理,现在我们讲,

只有可持续发展才是硬道理。发展的道理之所以硬,就是因为发展可以从根本上解决许多我们所面临的十分棘手的社会问题。

众所周知,我国曾经经历过两千多年封建专制社会,封建主义的文化积淀非常深厚,这不可能不给当代中国之社会问题打上历史的印记。就具体的社会问题而言,无论是就其形成、演变的过程,还是就其解决的方式、方法,它既具有历史性,又具有现实性;既具有国际性,又具有中国特色;既具有稳定性又具有变动性。比如,人口问题、农民问题,可谓由来已久。而腐败问题,尤其是集体腐败,又极具转型期的“中国特色”。

虽然我们深知,情绪化或者极端情绪化,从来就无助于任何问题的解决,但是,我们还是对当代中国所面临的社会问题极为忧虑,有时甚至是焦虑。这不仅仅是因为,我们的社会再也经不起一些问题的拖累,我们的人民再也经不起一些问题的折腾,我们国家再也不能丧失走向强盛的机遇。更为严重的是,现在许多人还缺少对当代中国社会的“问题意识”,特别是少数党员干部,他们已经在形式主义和官僚主义的道路上“驾轻就熟”,有的已经习惯于声色犬马的豪华生活,正在丧失对当代中国社会问题最起码的认识和感知能力。有些极为严重的社会问题并没有引起上下左右、方方面面的特别关注,本来应该得到遏制或解决的问题却蔓延开来、愈演愈烈。普通民众是看在眼里,急在心里,却无能为力。改革开放的确使我们飞速发展,但一些社会问题如果解决得好,社会生产力水平会进一步提高,我们会发展得更快更好,我国与西方发达国家的在各方面的差距会更小。我们国家会更加强大,人民会更加富裕,政治凝聚力还会增加,社会会更趋稳定。这就是说,在社会发展的过程中,人们对党和政府解决社会问题能力的期望值愈来愈高,虽然一些社会问题已经或正在获得有效的解决,但在人们更高的期待和期望中,这样的解决显得远远不够有力度。

那么,究竟什么是社会问题呢? 社会问题(Social problems)又

叫社会病态、社会解组、社会反常或社会失调。国外社会学家关于它的界定主要有：①社会问题亦即公众问题，它不是指个人的困扰，而是社会中许多人遇到的公共麻烦。②一个社会问题，是一种情况或情景，已引起社会的困苦、紧张、冲突或失败，有加以干涉的必要。③一个社会的大部分成员和社会一部分有影响的人物认为不理想、不可取，因而需要社会给予关注并设法加以改变的那些社会情况即为社会问题。国内学者对社会问题比较权威性的界定主要有：①社会问题就是社会全体或一部分人的共同生活或进步发生障碍的问题，当社会秩序安定，人与人之间的共同生活顺利安全时，社会是没有问题的。②社会问题是社会中的一种综合现象，即社会环境失调、影响社会全体成员的共同生活，破坏社会正常运行，妨碍社会协调发展的社会现象。③社会问题是指在社会变迁过程中，某些社会活动和社会关系发生了与现实的社会环境发生了失调（即相异或发生矛盾），并引起人们普遍注意，需要以社会的力量来解决的现象。④社会问题是社会中发生的被多数人认为是不合需要或不能容忍的事件或情况，这些事件或情况影响到多数人的生活，是必须以社会群体的力量才能进行改革的问题。⑤社会问题是指影响社会进步与发展，妨碍社会大部分成员正常生活的公共问题。这样的问题是由社会结构本身的缺陷或社会变迁社会结构内出现功能障碍、关系失调和整合错位等原因造成的，它为社会上相当多的人所共识，需要运用社会力量才能消除和解决。在上述的众多定义中，不难看出，界定社会问题，第一，要看一种社会事件、现象、情况是否妨碍了社会的正常运行；第二，要看它是否损害或者破坏了大多数社会成员的利益；第三，要看它是否符合某一社会的主导价值标准。当然，对社会问题下定义，不可能不受到许多因素的影响，比如，某一特定国家或地区的生产力状况和社会发展水平，包括社会制度、价值观念、规范体系和文化习俗在内的特定文化背景，研究者本人的理论素养、兴趣、研究视角以及人们

社会观念的发展变化等等。但是无论如何,社会问题的界定还是存在着相对严格的前提条件的,这些条件也可以叫做社会问题界定的一般原则,它包括客观性原则和主观性原则两个方面。客观性原则是指某种社会事实的客观存在,而主观性原则是指社会成员对某一社会事实的知觉和判断。其内容主要有:①客观存在的事实。社会问题本身具有客观性,它应是社会生活中确实存在的某种具体的消极性的社会事实,而不是人们头脑中的主观想象。所谓的客观事实,它应该是一个事件、一种现象、一种行为,它必然存在着外在的表现形式,人们通过感觉器官能够直接感受得到。例如,我国的贫困问题,是基于还有 5900 万人生活在年均不足 540 元的贫困线以下这一事实。②影响相当多社会成员的公共麻烦。社会问题具有数量上的统计性,引起社会问题的现象通常是一种“公共问题”而非“个人烦恼”。后者发生在有限的生活领域,它是个人感到自己的利益或生存条件以及所持有的价值观念遭到威胁或挑战时所产生的,须通过个人的行动加以克服的个人私事。而前者却是涉及整个社会的问题,是属于大众的事,它超越了个人狭小的生活环境,与全体社会成员或相当大部分社会成员生活密切相关。在一个国家,如果只有几个或几十个人找不到工作,这仅仅是少数人的个人烦恼,这与绝大多数人无关。他们失业的原因可能是个人的素质不佳、能力不强等,要解决他们所面临的失业问题,只要从提高个人的素质和劳动技能入手即可。但若这个国家有成千上万的人找不到工作,那“个人麻烦”就上升为“公共问题”了,其原因可能是某些社会方面因素引起的,如产业结构调整、经济萧条、制度弊端等。社会问题的存在威胁着或损害了社会中相当一部分人的利益,因而社会上大多数人或相当多的人对这种社会现象持否定态度,认为这种现象有问题,感到无法再忍受,社会必须加以关注或改变这些问题。③违背社会的主导价值原则和社会规范。社会问题具有主观方面的意义,这是指社会成员的知觉

判断对界定社会问题具有重要性。将某种社会现象或社会行为定义为社会问题,是因为社会上绝大多数的社会成员认为这种现象或行为有悖于社会的主导价值和主导规范,它反映出大家的价值观念和认识标准。否则,一种现象或行为即使为某个人或某一社会集团所深恶痛绝,也不会被认为是社会问题。如女性平等问题、种族歧视问题,在奴隶社会或封建社会中,人们并不将其视为社会问题,随着社会的不断进步,人类文明程度的不断提高对人的基本权利的日益重视以及人权观念的确立,这些问题才成为社会问题。假如婚姻不是基于永久结合的观念,则离婚就不成为家庭问题。通常在社会中占主导地位的价值体系成为判断社会问题的标准。

④社会问题的产生与人的道德抉择有关。人们在现实生活中,其行为具有社会目的性,是由主观意志决定的。同时人们也知道,为了达到一定的行为目标,也必须支付一定的行为成本,有些麻烦虽然人们难以接受,但它并不是人们有意识造成的,由于不涉及人们的道德行为抉择,社会规范无法包容。换句话说,当有些社会问题是由于自然因素所引起或是人们无意中造成的其社会的道德价值为零的社会行为,这类问题就不被定义为社会问题。相反,凡是具有明显的道德意志的抉择行为,并违背社会规范的有意识的行为,则很容易被人们视为社会问题。如同样是疾病,对癌症人们不将其视为社会问题,而由于人们的性混乱和吸毒交叉感染而引起的艾滋病,作为一种人为的越轨性行为,人们将其视为社会问题。犯罪是世所公认的严重的社会问题。

⑤人们遇到的这类问题通过努力是可以改变的。社会问题的存在与解决与社会成员的主观能动性有关,社会问题的发生并不是由个人或少数人应当负责的,它所造成的后果也是社会性的,因此,它的消除与解决也不是个别人或少数人的努力可以改变的。对社会问题只有通过社会力量的交汇合作才可能改善和解决。人类解决社会问题的能力体现在人类可以不断地提高认识和觉悟,同时,人类可以不断地提高解决社会问

题的现实能力。

社会问题林林总总,极为复杂。但依据其共性可以把社会问题分为四大类型:①结构性社会问题。这类社会问题是由某些制度性、政策性因素或社会发展中不可逾越的阶段引起的。如贫富两极分化、就业、腐败等问题。②变迁性的社会问题。这类社会问题主要是指发展中国家在从农业社会向工业社会变迁过程中出现的一些伴生现象。如以城乡差别为主的二元社会结构问题、农村剩余劳动力的转移问题、环境污染问题、家庭解体问题等。③越轨性社会问题。这类社会问题大多数属于个人行为偏差现象,依据行为偏差的程度可以把此类社会问题分为两种:一种是一般性越轨问题,比如较为普遍的色情、卖淫嫖娼、赌博、吸毒、自杀、精神失常以及拐卖妇女儿童、封建迷信等;一种是严重的越轨性社会问题,即社会犯罪。如青少年犯罪、黑社会、经济犯罪等。④道德性社会问题。这类社会问题属于浅层次的社会越轨行为,它的存在仅仅是偏离了一定的社会道德规范。比如社会风气不正等等。当然,对社会问题的分类不是绝对的而是相对的,有些问题既属于这一类又属于那一类,比如腐败这一社会问题的存在,就既有社会结构性缺陷的因素,又有社会变迁性因素,也有个人性因素等。

任何社会问题从社会认定到最终解决都是一个较为漫长、复杂的过程。一般来说,只要言论渠道畅通,某一社会问题的存在必然会引起利益受损集团的强烈不满和呼吁,进而会引起社会敏感群体(记者、报告文学作家、社会学家、伦理学家、政治学家、法学家等)及社会上某些有识之士的呼吁、呼唤。在社会舆论集团及大众传播媒介的宣扬和推动下,社会大众开始被动员或组织,人们逐渐形成了对社会问题在认识上的共识、产生了解决问题的共同责任感和义务感,有的人会在街头呼吁、请愿,以获取更多人的同情和支持,某些人会组织起来形成压力集团,以游行、示威、集会、抗议等聚合行为要求政府出面解决问题。当社会权力集团开始认可和

支持时,解决问题的对策、措施等就会一步步出台,社会问题开始得以解决。

综上所述,我们认为,从总体上说,社会问题是社会有机体的病态或失调现象。具体来讲,社会问题是指由于社会结构的重大失调,致使社会全体成员或相当一部分成员的生活乃至社会的正常发展发生障碍,需要动用社会力量加以解决的问题。这就是说,作为社会问题,第一,其问题的起源是社会性的,不是少数人能对之负责的。这就同个人的错误或违法行为区别开来。第二,其问题的演变是社会性的,少数人无法控制。如人口膨胀,环境污染等问题。第三,其问题的后果也是社会性的,它对很多人产生严重危害,甚至给整个社会带来沉重负担。如失业。第四,其问题的控制与治理必须动员社会力量,单靠少数人、某个社会组织,或者领导人讲几句话,作个报告,或者上级发个文件,是解决不了的。比如,现在人人都不满的社会风气问题,没有全社会的动员,没有多管齐下,其不可能得到根本的改变。

从本质上讲,任何一种社会问题的存在都意味着一种社会不公平和社会不公正的存在。社会全体成员在社会问题中不可能同时一起获利或受害,总是有些个人或者利益集团凭借自身所占有的资源优势和社会地位,在某些社会问题的存在和延续中获利,也有些人会利用社会问题的存在寻找或制造不当得利的条件和机遇。自然,就有些个人或群体在这个过程中,应该享受的权利被无情的剥夺,一部分人可能从此会逐步陷入社会弱势群体。这样,就造成了人们对社会问题的解决在态度上的差别。下岗失业,对下岗失业者来说由于失去了原本享受的利益和待遇,会是十分烦恼和痛苦的事情,下岗失业者非常希望能尽快重新上岗和再就业。而非下岗失业者就不一定有这样的情感态度;农民负担过重,农民怨声载道,甚至民怨沸腾,但通过加重农民负担而获利的组织和个人肯定会比较舒心;又比如权力腐败,老百姓对之可谓恨之入骨,

然而对腐败分子来说,只要没有人查处,腐败着是很惬意和幸福的。

当然,社会问题是极为复杂的社会现象。人们在在一个问题缠绕和矛盾裹挟的社会中,其自身的态度取向和行为选择并不是机械的、单向度的。除了利益的驱使之外,社会地位、受教育的程度、文化传统、家庭出身、个人的经历、个性气质等因素都影响着人们对社会问题的态度和行为。一个人他可以是某一社会问题存在的受益者,也可以是这一问题现象的反对者或这一问题的解决者;某个人并不能从某一社会问题的存在和演变中获利,但他完全可以不反对这一问题现象的存在,对其持中立态度;甚至由于某一社会问题的存在,某人受害不浅,然而他并不知觉和痛苦。所有这些,使得社会问题的解决变得非常复杂。

总之,当我们关注社会问题、思考社会问题、寻找解决问题的良策时,我们才开始真正了解社会;才开始真正了解和了解真正的国情。当我们唱罢盛世欢歌、体悟盛世危言,我们才会变得理智和成熟。这种关于社会问题的理性和心智不仅有利于一些问题的解决从而有助于当代中国社会的稳定和良性发展,而且在长远上对一个正在现代化的道路上艰难跋涉的民族来说,也是极为重要的民族意识。

本书分为十章,结合社会问题案例分别探讨当代中国十大社会问题:腐败问题;“三农”问题;下岗失业问题;贫富差距问题;犯罪猖獗问题;人口生态问题;教育危机问题;道德失范问题;婚姻家庭问题;社会保障滞后问题。对这些问题的产生、表征、演变、发展态势、成因以及解决治理的一般性对策进行尽可能全面深入的研究。采用实证分析的方法,在夹叙夹议中力图做到深入浅出、通俗易懂。

目 录

| | |
|--|----|
| 自序 研究社会问题是为了促进社会的 稳定和良性发展 | 1 |
| 第一章 腐败问题 | 1 |
| 一 我国目前腐败现象的状况 | 3 |
| 二 腐败的危害 | 11 |
| 三 腐败的成因 | 14 |
| 四 反腐败的对策选择 | 21 |
| 五 关于腐败与反腐败的几种观点的评析 | 24 |
| 第二章 “三农”问题 | 27 |
| 一 农业问题 | 29 |
| 二 农村问题 | 39 |
| 三 农民问题 | 54 |
| 第三章 下岗失业问题 | 70 |
| 一 下岗失业的现状及其主要特征 | 71 |
| 二 下岗失业的正面及负面效应 | 74 |
| 三 下岗失业的成因 | 78 |

| | | |
|------------|-----------------------------------|-----|
| 四 | 解决下岗失业问题的对策 | 84 |
| 第四章 | 贫富差距问题 | 91 |
| 一 | 当前贫富差距的状况 | 93 |
| 二 | 贫富差距存在的积极和消极作用 | 101 |
| 三 | 贫富差距的成因 | 105 |
| 四 | 贫富差距问题的治理措施 | 111 |
| 第五章 | 犯罪猖獗问题 | 116 |
| 一 | 目前我国社会犯罪的概况及一般成因 | 119 |
| 二 | 毒品犯罪的现状、恶果以及治理对策 | 124 |
| 三 | 目前性犯罪活动的主要表现及其原因 | 129 |
| 四 | 目前经济犯罪的类型、特征和成因 | 136 |
| 五 | 目前黑社会势力的主要形态及反黑斗争的 思路与对策 | 139 |
| 第六章 | 人口生态问题 | 149 |
| 一 | 人口问题是一切“麻烦”的根源 | 150 |
| 二 | 生态问题：危机四伏，形势严峻 | 172 |
| 第七章 | 教育危机问题 | 197 |
| 一 | 经费短缺是我国教育的关键性问题 | 197 |
| 二 | 教师待遇偏低是教师队伍不稳定的主要原因 | 204 |
| 三 | 应试教育必须改革 | 207 |
| 四 | 文盲和扫盲问题 | 213 |
| 第八章 | 道德失范问题 | 218 |
| 一 | 我国现阶段道德现状的认定及相关理论分析 | 217 |

| | | |
|------------|---------------------------------|------------|
| 二 | 目前道德失范问题的成因····· | 226 |
| 三 | 道德失范问题的解决对策····· | 230 |
| 第九章 | 婚姻家庭问题 ····· | 239 |
| 一 | 离婚率上升问题····· | 240 |
| 二 | 违法婚姻增多问题····· | 251 |
| 三 | 独生子女问题····· | 261 |
| 第十章 | 社会保障滞后问题 ····· | 269 |
| 一 | 现行社会保障制度的弊端及改革的必要性····· | 270 |
| 二 | 我国社会保障制度的基本框架····· | 278 |
| 三 | 农村社会保障问题····· | 282 |
| 附 | 武汉大学当代中国社会问题透视课程试题 ····· | 287 |
| 后 记 | ····· | 319 |