

GANSU
ZUZHIGONGZUO
DIAOYANBAOGAOXUAN

甘肃组织工作

调研报告选

(2007年)

中共甘肃省委组织部 编

甘肃人民出版社

GANSU PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

GANSU
ZUZHIGONGZUO
DIAOYANBAOGAOXUAN

(2007年)

甘肃组织工作 调研报告选

中共甘肃省委组织部 编

甘肃人民出版社
GANSU PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (C I P) 数据

甘肃组织工作调研报告选. 2007 / 中共甘肃省委组织部编. —兰州: 甘肃人民出版社, 2008. 5

ISBN 978 - 7 - 226 - 03368 - 5

I. 甘… II. 中… III. 中国共产党 - 组织工作 - 调查报告 - 甘肃省 - 2007 IV. D262. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第074168号

责任编辑: 朱满良

封面设计: 王林强

甘肃组织工作调研报告选 (2007 年)

中共甘肃省委组织部 编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市南滨河东路 520 号)

甘肃省委办公厅印刷厂印刷

开本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16 印张 28.5 插页 2 字数 527 千

2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷

印数: 1 ~ 1 000

ISBN 978 - 7 - 226 - 03368 - 5

定价: 40.00 元



编委会组成人员

主 任：侯长安

编 委：张广智 杨志宏 吴明明 蔡保成 王世华
张建荣 石 虹 马振亚

主 编：张广智

副主编：马振亚

编 辑：张文生 杜怀民 杨枢立 常大伟 李潇燕

以广泛深入的调查研究 引领组织工作的改革创新 (代序)

侯长安

中共甘肃省委常委、组织部长

改革创新是当今的时代潮流,是当代中国的主旋律。以改革创新精神加强党的建设和组织工作,是时代的呼唤、人民的期待,也是党和国家事业发展的迫切要求。全省各级组织部门和广大组工干部,必须大力弘扬改革创新精神。

改革创新的源头和动力在哪里?在丰富生动的社会实践里,在广泛深入的调查研究中。重视调查研究,既是党的优良传统和作风,是坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观、方法论的必然要求,也是我们必须始终坚持的工作方法和领导制度。实践表明,什么时候从上到下重视调查研究,工作指导方针符合客观实际,党的事业就顺利发展;什么时候忽视调查研究,就会导致主观与客观脱离,造成工作中的失误,使党和人民的事业遭受损失。因此,加强调查研究不仅是一个工作方法问题,而且是一个关系党和人民事业得失成败的大问题。站在新的历史起点上,面对新的历史任务,只有坚持调查研究,善于从生动的实践中汲取智慧,才能创造性地解决前进道路上的各种问题,开辟事业发展的新境界。

落实党的十七大和全国组织工作会议提出的任务和要求,开创党的建设和组织工作新局面,各级组织部门和广大组工干部肩负着重大而神圣的职责。这些年,全省各级组织部门认真贯彻中央和省委的决

策部署,紧紧围绕党的建设和组织工作中的一些热点、难点问题,坚持开展广泛深入的调查研究,取得了良好成效。但也应当看到,党的建设和组织工作中需要研究解决的问题还有很多,既有长期困扰我们、需要下大气力解决的老问题,也有新形势下出现的新情况、新问题。因此,全省各级组织部门和广大组工干部要更加深刻地认识调查研究的重要性,更加自觉地把调查研究作为谋事之基、成事之道,养成研究问题、理性思考、尊重实践、勇于创新的良好风气。组织部门工作任务越重、面对的问题越复杂、矛盾越突出,越要深入基层、深入群众、深入第一线,开展系统的调查研究。

在新的历史条件下,面对复杂的国内外环境和不断出现的新情况,必须坚持以科学发展观为指导,坚持解放思想、实事求是、与时俱进,牢固树立大局意识,准确把握时代脉搏,鼓励探索,提倡创造,不断激发广大组工干部的创新勇气和创造活力,着力增强调查研究的针对性和实效性,始终以深入的调查研究推动党的建设和组织工作改革创新。

要牢固树立正确的决策来源于调查研究的思想。毛泽东同志有一个著名论断,“没有调查,没有发言权”。邓小平同志强调,“按照实际情况决定工作方针,这是一切共产党员所必须牢牢记住的最基本的思想方法、工作方法”。江泽民同志指出,“没有调查就没有发言权,没有调查就更没有决策权”。党的三代领导人的重要论述都说明,系统深入的调查研究,始终是制定政策的基础、解决问题的关键。如果我们遇到事情,采取闭门造车、主观臆断的办法,是不可能提出好的政策建议、作出正确决策的,其结果必然对事业有百害而无一益。因此,各级组织部门在任何时候都要把调查研究作为想问题、办事情、作决策的基本前提,牢固树立正确观点、科学决策须来源于调查研究的思想,用更多的时间、花更大的气力去开展调查研究,从而使我们的

在推进工作时能够更好地把握规律性、增强主动性、减少盲目性、克服片面性。

要始终坚持以求真务实的作风开展调查研究。任何问题的探索 and 解决,都离不开调查研究;而想要通过调查研究得到真知灼见,就离不开实事求是的态度和求真务实的作风。胡锦涛同志指出,“求真务实,是辩证唯物主义和历史唯物主义一以贯之的科学精神,是我们党的思想路线的核心内容,也是党的优良传统和共产党人应该具备的政治品格”。以求真务实的作风开展调查研究,就是要以正确的理论作指导,从工作中亟待研究破解的难题入手,从干部群众的期盼和愿望出发,开展深入系统而不是粗枝大叶的调查,进行艰苦细致而不是浅尝辄止的研究,努力找出解决问题的办法。以求真务实的作风开展调查研究,就是要具体问题具体分析,对纷繁复杂的现象去粗取精、去伪存真、由表及里,科学总结和升华实践经验,把握事物的本质和内在规律;就要有对事业发展高度负责的精神,有一种追求真理的勇气,敢于冲破条条框框的束缚,真正做到不唯书、不唯上、只唯实,努力在增强领导干部理想信念的坚定性、推动科学发展的自觉性、提高选人用人的公信度、扩大党的工作覆盖面等难点问题上提出有见地、用得上的意见建议。

要紧紧依靠群众的智慧和力量开展调查研究。邓小平同志曾经深刻指出,“离开群众经验和群众意见的调查研究,那么任何天才的领导也不可能进行正确的领导”。基层干部群众的丰富实践既是我们调查研究的对象,又是我们获取正确认识的不竭源泉。调查研究的过程实际上就是从群众中来、到群众中去的过程。干部群众中蕴藏着无穷的智慧和力量,我们想要开展真正见实效、能管用的调查研究,就要有满腔的热情、“眼睛向下”的决心和“甘当小学生”的态度,放下架子,扑下身子,拜群众为师,和群众交友,“问问家长里短事,听听鸡毛

蒜皮言”，并善于见微知著、以小见大，从个别中发现一般，从现象中得出结论。要充分尊重群众的首创精神，善于和广大群众讨论问题，听取他们的意见，总结他们的经验。

要自觉运用科学的思想方法开展调查研究。正确的结论不仅来自丰富的实践，也来自于科学的思想方法。如果不掌握科学的思想方法，调查研究就抓不住本质、抓不住精髓，使研究的问题停留在肤浅的表层上，得出的结论也就缺乏深度。因此，开展调查研究必须善于运用马克思主义的立场、观点和方法来分析和解决问题。一方面，要抓住主要矛盾开展调查研究，突出重点，不断深入。“眉毛胡子一把抓”，不仅耗时费力，而且往往不得要领。毛泽东同志曾形象地比喻，“假如丢掉主要矛盾而去研究细枝末节，犹如见树木而不见森林，仍是没有发言权的”。另一方面，要通过分析事物的特殊性来把握普遍性。对于同一类型或相同性质的问题，要采取抓住典型、解剖“麻雀”的方法进行研究，既选择好的典型总结经验，也解剖坏的典型吸取教训。要善于运用普遍联系的观点开展调查研究，不就事论事，对党的建设和组织工作进行系统地、历史地研究和分析，真正拿出解决问题、推动发展的良策。要善于运用发展的观点开展调查研究，根据党的建设和组织工作发展变化的客观实际，不断研究新情况，获得新认识，解决新问题。

2008年5月

目 录

综 合

- 党的十六大和省第十次党代会以来全省组织工作的回顾与总结 (3)
- 构建六大体系 推进质量建党 (29)

领导班子建设

- 市县领导班子和干部队伍建设情况调查 (39)
- 酒泉市加强领导班子思想政治建设的措施与成效 (50)
- 以改革创新精神加强领导班子思想政治建设 (57)
- 陇南市领导班子和干部队伍建设情况调研报告 (65)
- 县(市)领导班子思想政治建设的现状和对策 (75)
- 加强党政工作部门领导班子和领导干部考核的成功实践 (81)
- 健全考核评价机制 加强领导班子建设 (89)
- 以工作实绩为重点加强领导班子和领导干部考核工作 (98)

干部队伍建设

- 积极探索和创新后备干部选拔机制 (107)
- 科学规范和有效约束领导干部的用权行为 (115)
- 切实增强干部教育培训工作的针对性和实效性 (120)
- 兰州市干部队伍建设情况调查 (125)
- 大力推行竞争上岗 激发干部队伍活力
- 武威市开展市直部门中层干部竞争上岗工作的做法和启示 (135)
- 联系实际创新路 加强管理求实效
- 提高民族地区干部教育培训工作实效性问题调查 (141)
- 重培养 强管理 敢使用
- 崆峒区培养选拔妇女干部的做法及成效 (147)
- 深化人事制度改革 推进社会事业发展 (151)

加大改革创新力度 加强干部队伍建设	(156)
-------------------------	-------

人才队伍建设

甘肃省社会工作人才队伍建设情况调查	(165)
白银市“十一五”期间人才队伍建设目标及措施	(175)
酒泉市社会工作人才队伍建设问题探析	(187)
定西市农村实用人才开发利用情况及对策	(192)
实施人才保障工程 推进新农村建设	
——金昌市实施新农村建设人才保障工程的调查与思考	(197)
适应时代发展进步要求 推进社会人才队伍建设	(207)
让科技人才在新农村建设一线建功立业	
——武威市选派科技副乡镇长工作的做法和成效	(218)
加强人才队伍建设 促进民族地区发展	(225)

基层党组织建设

加强非公有制企业党建工作必须加大改革创新力度	(237)
探索农村基层党组织设置新构架的有益实践	
——对安定区开展“三链”建设的调查	(250)
农村党组织抓劳务基地党建工作方法措施探析	(256)
加强国有企业党的领导和规范法人治理结构的有机统一	(261)
深化“双培双带”工程建设 推进基层组织工作创新	(279)
嘉峪关市“两新”组织党建工作现状及对策研究	(288)
加强村级班子建设 加快农村发展步伐	
——关于武威市村级班子建设的实践与思考	(295)
加强高校党的建设 努力构建和谐校园	(304)
规范推进农村“两委”班子换届选举	(311)
加强“两新”组织党建工作的有益实践	(316)
加强基层党建工作 努力推动科学发展	(324)
深化“双培双带”工程建设 创新农村基层党建工作	(331)
努力增强农村基层党建工作的针对性	
——对天祝县农牧区开展“三建一促”活动的调查	(337)

少数民族地区农村党建工作对策初探	(342)
加强农村基层党组织建设 构筑新农村建设坚强堡垒	(348)
陇南市非公有制企业党建工作情况调查	(353)

党员队伍建设

建立健全党员永葆先进性的长效机制	(361)
积极探索加强和改进流动党员管理的有效途径	(370)
定西市党员队伍建设存在的问题及对策	(377)
建立农村党员教育管理的长效机制	(382)
积极开展设岗定责活动 发挥农村无职党员作用	(391)
创设联系服务群众新载体 构筑党员发挥作用新平台 ——对金昌市开展党员“先锋旗帜”主题实践活动的调查	(396)
农村党员干部现代远程教育存在的问题及对策建议	(401)

党内民主建设

不断改进和完善市县党委工作运行机制	(407)
换届后县(市)党政领导班子运行情况调查	(414)
确保常委分工负责制健康运行	(422)
建立健全科学的领导体制和运行机制	(429)
以科学的工作机制促进领导班子建设	(434)
对完善乡镇党委工作运行机制的思考	(438)
充分发挥党代会闭会期间党代表的作用	(442)

綜 合

党的十六大和省第十次党代会以来 全省组织工作的回顾与总结

根据中组部的部署和今后工作的需要,我们将“党的十六大和省第十次党代会以来全省组织工作回顾与总结”作为重点调研课题,采取挖掘亮点与寻找差距相结合、提炼经验与探索规律相结合、总结过去与创新思路相结合的方式,进行认真调查研究,对党的十六大和省第十次党代会以来甘肃省组织工作取得的成就进行了全面回顾,对存在问题及其原因进行了深入分析,对新形势下如何做好组织工作形成了一些规律性认识,在此基础上,研究提出了今后加强和改进组织工作的对策建议。

一、五年来全省组织工作取得的主要成就

2002年党的十六大以来,面对新形势、新任务,以胡锦涛同志为总书记的党中央,对推进党的建设新的伟大工程作出了一系列重大部署。甘肃省委认真贯彻落实中央决策,高度重视党的建设和组织工作。省第十次党代会以后,旗帜鲜明地提出了“保证抓党建”的工作思路,坚持党的建设与经济社会发展工作同安排、同部署、同落实。按照中央精神和省委部署,省委组织部紧紧围绕加快发展这个主旋律,大力加强领导班子建设、干部队伍建设、基层党组织建设、党员队伍建设和人才队伍建设,为推动科学发展、促进社会和谐提供了强有力的组织保证和人才支持。各地普遍反映,党的十六大和省第十次党代会以来的五年,是全省组织工作改革创新五年,也是工作成效最显著的五年。

(一)着眼于增强贯彻落实科学发展观的意识和能力,切实加强思想政治建设,不断优化班子结构,进一步树立正确的用人导向,全省领导班子建设呈现新气象。

五年来,全省各级党委及其组织部门按照树立和落实科学发展观的要求,坚持以加强思想政治建设为重点,不断加强和改进领导班子建设,一大批政治坚定、能力突出、作风过硬、群众信任、善于领导科学发展的优秀干部走上了领导岗位,为促进全省经济社会又好又快发展提供了强有力的组织保证。

1. 狠抓科学理论武装和民主集中制教育,各级领导班子思想政治建设不断得到加强。思想政治建设是领导班子建设的灵魂。全省各级党委及其组织人事

部门始终把领导班子思想政治建设摆在突出位置,不断采取措施予以加强。2002年,省第十次党代会一结束,省委就作出了加强省委领导班子思想政治建设的决定。2003年9月,省委又专门召开全省领导班子思想政治建设工作座谈会,进一步明确了工作思路、目标任务和主要措施。省委连续五年每年均举办一次省市主要领导干部专题研讨班,集中学习领会党的最新理论成果,共同研究贯彻落实的意见措施,对武装全省党员干部的科学理论发挥了重要引领作用。各级党组织及其组织部门,结合落实大规模培训干部要求和开展保持共产党员先进性教育活动,突出抓了用“三个代表”重要思想、科学发展观、构建社会主义和谐社会、党的执政能力建设和先进性建设、建设社会主义新农村、社会主义荣辱观、建设创新型国家等党的最新理论成果武装领导干部思想的工作,各级领导班子和领导干部以科学理论指导工作的自觉性和坚定性不断增强。同时,加强对领导干部特别是新进班子成员的民主集中制教育,坚持和落实党内组织生活制度,定期召开领导班子民主生活会,进一步提高了领导班子解决自身问题的能力。按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则,进一步修订完善了党委的议事规则、决策机制和工作制度,坚持集体领导和个人分工负责相结合的制度,各级领导班子科学决策、民主决策的水平不断提高。

2. 下功夫优化班子结构,各级领导班子整体功能不断增强。五年来,全省各级党委及其组织部门严格按照《干部任用条例》,紧紧围绕发展这个第一要务选干部、配班子,不断改善各级领导班子结构和功能。省委在抓好日常干部选拔配备工作的同时,适应实施“工业强省”战略和推进经济结构战略性调整的要求,提出了调整经济结构首先要调整干部结构的思路,并逐年从国有企业、高等院校、科研单位选拔了一批懂经济、会管理的专业技术干部到市州和省直党政部门任职,加大了市县与省直部门之间干部交流的力度。五年来,省委面向全国公开选拔了10名副厅级妇女干部和非中共党员干部;为省属企事业单位引进了29名紧缺的高层次专业人才;按照党管人才与市场机制相结合的办法,面向国内外引进了一批博士后人员,其中有37人到甘肃省市州和省直有关部门工作,有42人与有关单位签订了合作协议。大力度地交流干部和引进高层次管理人才,打破了传统的选拔使用干部论资排辈、近亲繁殖的格局,有力地冲击了干部的思想观念,改善了班子的结构,为领导班子建设注入了活力。

3. 改进完善干部考核评价工作,正确的用人导向逐步形成。2003年,省委制定下发了《省管党政领导班子和领导干部考核工作办法》及《实施意见》,确定了以工作实绩和群众满意程度为主的评价干部标准,并运用这个办法连续三年对省管领导班子和领导干部进行了年度考核,对6名不称职的干部进行了免职处

理,对8个差班子进行了组织调整,对21个一般班子的党政“一把手”和15名基本称职的干部进行了诫勉谈话,提出了限期整改要求,在全省干部群众中引起了很大反响。在这次领导班子换届中,省委按照中组部《体现科学发展观要求的地方党政领导班子和领导干部综合考核评价试行办法》,结合甘肃省实际,制定了《实施细则》,注重考察干部的德才素质和工作实绩,对“十五”期间各市州经济社会发展情况进行综合分析,作为考察评价领导班子的重要依据,进一步树立了正确的用人导向。

4.精心组织市县换届工作,领导班子配备改革目标基本实现。2006年下半年以来,按照中央统一部署和省委要求,省委组织部全力以赴抓了市县集中换届工作。工作中注意把党的领导、扩大民主和依法办事结合起来,坚持用发展的实际成效考核评价干部,着力营造风清气正的换届环境,积极推进领导班子配备改革,使一批自觉坚持科学发展、善于领导科学发展的干部进入市县领导班子,在优化班子结构、精简班子职数、减少副书记职数、适当扩大党政交叉任职等方面取得了实质性进展。经过换届和调整,市县两级班子年龄结构更加合理,其中市州党委班子平均年龄47.9岁,政府班子平均年龄47岁,党政班子形成了以50岁左右干部为主体的格局;县区党委班子平均年龄42.1岁,政府班子平均年龄41岁,党政班子形成了以45岁以下干部为主体的格局。女干部数量有较大幅度的增加,其中市州和县区四大班子中,女干部数量分别比上届提高60%和15%。党外干部选配取得突破性进展,市州和县区人大、政府、政协班子中,党外干部数量分别比上届提高70.07%和24.75%。注重选拔配备少数民族干部,市州和县区四大班子分别配备了58名和395名,比上届有明显增加。领导班子知识和专业结构明显优化,市州和县区党政班子成员中,本科及以上学历文化程度分别占到了88.1%和80.32%,较好地实现了班子成员知识、专业结构的互补。同时,市州和县区党委副书记实际配备人数分别减少27人和217人,党政班子成员普遍交叉任职2人,基本实现了领导班子配备改革的目标。

(二)着眼于提高素质和增强活力,积极推进干部人事制度改革,切实加强管理监督,大规模开展教育培训,全省干部队伍建设取得新成效

全省各级党委及其组织部门全面贯彻中央关于干部工作的各项重大部署,紧密结合甘肃实际,注意从整体上推进干部人事制度改革,不断加强干部教育、管理和监督,全省干部队伍的结构逐步改善,整体素质进一步提高,生机与活力明显增强。

1.大力加强和改进干部教育培训工作,干部队伍的整体素质和执政能力进一步提高。五年来,全省各级党委及其组织部门按照大规模培训干部、大幅度提

高干部素质的要求,紧紧围绕全省经济社会发展的大局,坚持“三支队伍”的教育培训一起抓,使教育培训在广度和深度上都有了很大发展。根据“统一领导、集中管理、分级负责、分类培训”的原则,建立了省、市、县三级分级管理的干部教育管理体制。切实加强干部教育培训工作制度建设,实行教育培训计划申报审批制度、干部培训档案记载制度、省直部门主要负责同志讲课制度,促进了干部培训工作的制度化和规范化。坚持按需施教、分类培训,科学设置培训内容,积极改进培训方式,建立了省一级干部教育培训资源信息库,并在各级党校和行政学院开展了菜单化选学培训,进一步增强了干部教育培训的针对性和实效性。积极依托高校、党校、干部培训中心,组织干部到国内外考察学习,不断拓宽干部的视野,提高了干部的开放意识和开拓精神。五年来,通过各种途径的学习培训,基本实现了把全省40余万名在职干部普遍轮训一遍的目标,其中组织赴省外和国境外学习考察9600多人。

2.大力推进干部人事制度改革,有利于优秀人才脱颖而出的选人用人机制逐步建立。五年来,全省各级党委及其组织部门认真贯彻中央出台的“一法、一纲要、三条例、十一个法规性文件”精神,积极探索,大胆实践,干部人事工作的科学化、民主化、制度化水平得到新的提高。一是建立健全科学规范的人事管理制度和体系。省委紧紧围绕贯彻落实中央一系列法规文件精神,先后制定出台了《干部任用条例》实施办法等配套政策法规,在向依靠制度选人管人方面迈出了新的步伐。2003年下半年,省委将原来由省委管理的86个县市区四大班子正职和各部委、省直单位1787名正处级干部,下放到市州和省直各部门直接管理,进一步理顺了干部管理体制,实现了管人与治事的统一。二是全面贯彻落实《公务员法》。积极推行公务员制度,“凡进必考”机制基本建立,全省各级党政机关主任科员以下人员都面向社会公开招考,一大批素质好、有知识、年纪轻的优秀人才进入公务员队伍,为机关补充了新鲜血液;考核机制运行良好,每年98%以上的公务员都参加年度考核,考核结果已成为公务员晋升、奖惩的重要依据;公务员“出口”初步畅通,严格执行退休制度,初步改变了能进不能出的局面;分类管理格局基本形成,从根本上改变了用单一模式管理所有“国家干部”的状况,形成了党政机关、企业和事业单位各具特色的人事管理制度。三是不断扩大干部工作中的民主。全面实行了民主推荐、民意测评、民主评议、考察预告、投票表决、任前公示、任职试用期、交流回避以及选拔任用领导干部征求纪委(纪检组)意见、干部离任审计和任期经济责任审计等制度。2002年以来,省委先后实行了全委会任用干部票决制和常委会决定任用干部无记名投票表决制,全面推行市州党委常委会和省直部门党委(党组)会任用干部票决制,对提高选人用人水平