

2007

统计制度方法 改革研究

Statistical Methodology Studies

国家统计局统计设计管理司 编

 中国统计出版社
China Statistics Press

统计制度方法 改革研究

2007

Statistical Methodology Studies

国家统计局统计设计管理司 编

•  中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

统计制度方法改革研究—2007/国家统计局统计设计管理司编.

—北京:中国统计出版社,2007.12

ISBN 978-7-5037-5324-4

I. 2...

II. 国...

III. 统计—工作—中国—2007—文集

IV. C829.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 174550 号

统计制度方法改革研究—2007

作 者/国家统计局统计设计管理司

责任编辑/徐 颖

装帧设计/艺编广告

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区月坛南街 57 号 邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号

网 址/www.stats.gov.cn/tjshujia

电 话/邮购(010)63376907 书店(010)68783172

印 刷/河北天普润印刷厂

经 销/新华书店

开 本/787×1092 mm 1/16

字 数/990 千字

印 张/31.5

印 数/1—2300 册

版 别/2008 年 1 月第 1 版

版 次/2008 年 1 月第 1 次印刷

书 号/ISBN 978-7-5037-5324-4/C·2149

定 价/98.00 元

中国统计版图书,版权所有,侵权必究。

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

《统计制度方法改革研究—2007》编辑委员会

顾 问 谢伏瞻

林贤郁 张为民 徐一帆 章国荣 谢鸿光 许宪春

李 强 姚景源 郑京平

主 编 鲜祖德

副 主 编 孙庆国 贾 楠 方 宽 徐荣华

编辑人员 胡晓微 王立元 栗瑞梅 杨小刚 陈力娟 叶世芳

王 萍 李 爽 张 敏

前言

没有科学的统计设计和严格的统计管理,就不可能有高效的统计工作和准确的统计数据。多年来,通过广大统计工作者特别是统计设计管理人员的大胆探索和辛勤实践,已经形成了一系列基本适应我国社会经济发展与统计工作自身发展需要的统计指标体系、统计标准体系、统计调查方法体系等,为统计事业的整体推进和发展作出了贡献。

但是我们的统计制度方法改革也正面临着许多挑战:

一是统计指标体系老化,无法满足统计用户对方法制度提出的新需求。一些常用指标、分类标准和口径不统一;指标设置不能及时反映经济社会发展中的一些新情况、新问题;一些统计指标和分类标准尚未与国际接轨。

二是基层统计呼唤加快方法制度的改革。盼望能进一步规范抽样调查,改进和完善普查制度,清理重复的统计项目和统计报表,科学设置统计指标,尽早推行“一套表”制度。

三是统计管理相对薄弱。在具体管理工作中随意性较大,统计需求管理缺位的情况时有发生。必须建立和完善统计项目决策前的论证机制,用规范的程序来决定要做什么和不做什么。

四是目前制定并实施的统计标准与国际统计标准体系相比尚有差距。大多数标准与相应的国际标准之间不能顺畅地进行相互转化。

五是统计制度方法改革研究相对滞后于时代的要求。研究工作还没有和制度方法改革的目标紧密地结合起来,缺乏导向性和针对性,一些老大难问题至今尚未找到更好的解决办法。

因此,统计制度方法改革任重道远。要按照科学发展观的要求,紧密围绕“国民经济和社会发展第十一个五年规划”制定发展目标和提出任务,完善经济社会统计指标体系,及时调整充实国家和部门统计调查项目;要提升统计调

查方案的科学设计能力,切实增加统计调查方法的科学性和实用性;要积极借鉴国际通用标准,建立健全以中央产品分类、国民经济行业分类、行政区划代码、普查小区代码、统计单位标准等统计分类标准为核心,以信息产业分类、高技术产业分类、城乡划分标准等延伸标准为补充的中国特色统计分类标准体系,同时解决好我国统计标准与国际标准的相互转化工作;要进一步改进统计调查项目的立项程序,建立常规的与部门统计机构交流和沟通机制,整合国家、部门和地方统计调查项目的管理执行方式,实现三位一体的统计项目管理模式;要加快元数据库建设,应用现代科学技术,提高统计调查效率和基础数据的准确性,提高统计调查项目的透明度和统计调查项目管理工作效率。

“统计改革,研究先行”,改革所面临的任务繁重,许多重大的统计制度方法课题需要我们不断去探索、去研究,为改革出谋划策。本书是统计制度方法改革研究方面的优秀论文选编,汇集了过去一年多来广大统计工作者经过实践、思索和研究的丰硕成果,将成为统计制度方法改革推广实践的“智囊团”和“蓄水池”。希望广大统计工作者面对新的挑战,再接再厉,为我们的统计改革贡献力量。

编 者

二〇〇七年十月

目 录

统计方略

国家统计局领导谈统计制度方法	3
改革统计方法制度 完善统计项目管理/徐一帆	12
加强技术创新 促进统计改革/鲜祖德	15
总结经验 破解难题 把统计制度方法改革推上新台阶/胡安荣	18
正本清源 依法治统——对广东县、镇统计需求的调查与分析/卜新民 幸晓维等 ...	25
构建和谐统计 探索政府统计协调发展机制/沈丽华 颜根娣 陈 源	31
美国公共政策与统计关系研究/徐荣华	42

统计标准与制度

重视统计标准建设 夯实和谐统计基础/何 平	51
中外残疾人统计标准与统计调查方法比较/肖 丽	57
统计调查项目元数据标准初探——关于制定统计元数据描述方法的思考/陈力娟	62
北京市文化创意产业分类标准研究/李 萍 邢志宏 王 滨 徐 燕 李小敏	72
改革和完善经济普查方法技术的研究/王 卫 朱小钢 曹 中 陈 贵 唐 嘉	81
在人口调查过程中如何提高居民的配合程度/庞江清	97
经济普查实施过程中存在的问题及对策建议/李玉涛 袁志坚 王玉昭等	103
普查与年报数据差异及衔接研究/胡品生 杨先国 谢九洪 李春学	114
论大型普查质量的系统控制/阿不拉·玉素甫 王玉仓 郝俊清	121
新时期基层企业统计一套表的理论与实践/伍孝志	133

国民经济核算

加拿大资源环境统计与核算的主要内容和方法

/赴加拿大统计局环境统计与核算访问代表团	141
能源账户的编制方法/国家统计局国民经济核算司资产处	149
按经营地原则进行建筑业增加值核算初探/马家英 张 萍 彭 霆	156
水资源核算的主要内容和思考——赴联合国统计司水资源统计和核算培训报告	
/吴 优 李锁强	160
海洋经济核算制度及若干问题研究——以舟山市为例/周松宽 王素清等	166
经济普查与 GDP 核算衔接研究/叶图强 黄仁华 许红琳 陈婵钦等	184

进一步改进地区 GDP 核算方法的研究 / 宓海雄 李国娟 赵竞飞等	195
经济普查与国民经济核算相关问题研究 / 王莉霞	216

统计指标体系

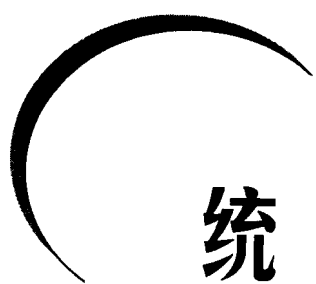
通货膨胀预警系统研究 / 林筱文 俞 明 翁绳枝	227
和谐社会统计指标体系研究 / 潘振文 刘绍辉 张德平 钟洪林 刘爱芝等	239
贵州省第三产业统计指标体系研究 / 陶谋立 廖定华 肖 瑶 徐 华 唐纯庆 ...	251
河南省县市规模以下工业综合实力评价及比较优势研究 / 宋明建 鞠 华 李贵峰等 ...	263
政绩指数研究 / 胡政洲	273
社会主义新农村建设综合评价研究 / 徐英花	281
自主创新能力统计指标体系研究 / 李鸿斌	297
和谐社会监测指标体系与评价方法研究 / 邓盛平	304

计算方法与调查方法

部分国家和地区工资统计调查简介 / 李慧民 张志斌	321
时间利用调查方法研究 / 安新莉	332
服务业统计调查方法及问题研究 / 郭兴榜 郑福林 陶 炯 史照南 孔二娟	339
消费价格指数出偏的解决方案 / 赵继东 蔡 群 刘智华	356
抽样调查技术在民营经济调查中的应用 / 张建华	361
北京市分收入层居民消费价格指数研究 / 邵建民 王明书 赵超美 盛宏清	367
渝中区服务业统计调查方法研究 / 邓开伟 周 弘 章 琳 童泽圣 李俊明等 ...	377
对地方和县级全社会能耗计算方法的探讨 / 申炳龙	402
“自上而下”省、市两级抽样调查方法实证研究 / 张晓玲 林秀琴 余正光等	409
城镇住户调查代表性问题研究 / 相全昀	422
湖北经济普查年度 GDP 数据的修正及历史数据调整方法研究 / 吴中志 陶 萍	425
城镇住户常规调查样本的检验和评估办法 / 余云波 付蜀蓉	435

统计基础与管理

澳大利亚统计管理和信息化建设研究与思考 / 王全众	449
法国 INSEE 及其对我国统计工作的启示 / 王胜杰	457
借鉴国际经验改革城市住户调查研究 / 程定尧 戴建林 张爱光 吴 磊等	461
县级政府统计面临的突出矛盾和应对的政策措施 / 金绍贤	471
建立和完善部门统计运行机制的思考 / 刘正强	478
基本单位名录库系统建设研究 / 胡安荣 王致富 梁 武 郭 英 马巩妍	482
关于推行统计代理制的研究 / 温广玲 牛文辉 何一磊 尹利华	489



统计方略

国家统计局领导 谈统计制度方法

谢伏瞻要求

以科学的态度和创新精神,完善统计制度方法

谢伏瞻局长在2006年11月18日中央财经大学统计学院成立大会上为统计学院揭牌并致辞。他在讲话中指出,我国统计工作正处于难得的良好发展时期,但也面临着许多挑战。随着改革的深入和经济规模的不断扩大,中国在世界的影响不断增强,各方面对统计的需求在不断增加,要求不断提高。为了更好地做好统计工作,必须大力培养统计人才,壮大统计队伍。谢伏瞻强调,要成为好的统计工作者,一是要对国家忠诚,对人民负责;二是要诚实守信,统计是靠数据说话的,数据的采集、加工、发布都需要坚持科学的态度,采用科学的方法,实事求是,树立统计的权威性、科学性;三是要有创新精神,根据社会的发展不断更新知识、改进方法、开拓创新。

谢伏瞻局长在11月15日北京市统计管理体制改革的现场会上的讲话中指出,北京在统计机构改革方面的创新亮点鲜明,尤其是街道乡镇的统计体制改革,对夯实基础数据,保证数据质量提供了保障。他强调,数据的准确性和权威性是统计工作的首要目标,完善统计管理体制是提高数据质量的重要举措,北京为全国统计体制改革提供了鲜活的经验。

11月7日在会见亚洲开发银行的国际比较项目考察团时,谢伏瞻局长指出,随着经济全球化趋势进一步深入,国际统计交流越来越频繁,统计信息在政府决策、企业投资与发展、公众认知国情等方面的作用越来越重要。开放、改革中的国家统计局将一如既往地积极参加国际统计活动,重视并支持国际比较项目工作。目前这项工作进展顺利,国际比较项目的理论和实践仍在不断改进和完善。中国地域辽阔,地区间差异很大,统计工作面临严峻挑战,要准确反映中国平均价格水平很不容易。同时,各国之间差异也很大,完全可比也很困难。因此,在计算、公布并使用各国购买力平价结果及有关数据时,应十分慎重。国家统计局愿意与国际机构共同探讨,加强交流。

在中国统计学会和美国国际贸易委员会联合主办的“中美贸易统计误差原因分析研讨会”上,谢伏瞻局长会见了出席会议的美国国际贸易委员会代表,在会见时指出,对于贸易统计数据误差这个问题,各国统计机构和各种研究机构都很关注,我国国内也有很多研

究机构在进行研究。他认为,中美之间存在较大的贸易差额,既有经济方面的原因,也有统计口径不一致的问题,这需要双方从不同的方面共同努力来解决。弄清统计误差产生的途径和原因,有利于我们正确认识问题,也有利于解决问题。只要我们本着科学态度,深入研究,加强交流,就能够逐步达成共识,做到互利共赢。

林贤郁强调

总结经验,改进设计,做好普查的基础工作

2006年9月15日林贤郁副局长出席了在西宁召开的全国普查中心主任会议。他在讲话中指出,2006年瞬息即逝,2008年第二次全国经济普查又迫在眉睫。对于各级普查中心来说,未来一年是两个普查中间承上启下的一年,是关乎全局的一年。明年的工作非常重要,我们要着重抓好以下三项工作:

(一)认真总结第一次经济普查的经验,适时启动第二次经济普查的准备工作

目前,各地区、各部门经济普查的收尾工作已经基本结束。工作的重点就要转移到第二次全国经济普查的准备工作上来。要着力抓好以下几项工作:

一是要认真系统地总结第一次全国经济普查的经验、教训、成绩和不足,包括技术业务、组织实施和数据处理诸多方面的工作。新的普查项目和周期安排已经确定,现在距实施下次经济普查的时间已经不多了。对于这次普查工作,好的方面固然需要总结,但缺点、不足与改进措施也一定要总结到位,以便使第二次全国经济普查更加符合基层实际。

二是要召开不同议题、不同类型的座谈会,研究第二次全国经济普查的改进方案。要组织力量,到各地区开展各式各样的调研活动,广泛征求各地区的意见。国家统计局普查中心要在第四季度启动这项工作,年底前要有个初步意见,便于大家深入研讨,进一步完善。各地区要积极配合这项工作。

三是要按照“轻型、高效”的要求,站在国家管理和统计工作全局的高度设计普查方案。要充分考虑投入产出效率,考虑基层和普查对象的负担,设计一个轻型、高效的方案。普查方案要真正成为为国家管理和宏观调控服务、为统计改革和发展服务、为提高国民经济核算质量服务、为企业和社会公众服务的好的工作方案,要成为一个真正易于操作的方案。

四是局党组初步考虑,从2008年经济普查起,普查数据要作为GDP下算一级的基础数据。GDP下算一级的思路很好,但实施起来风险很大,前提是国家所掌握的各省市的数据是全面的、准确的。可以说,第二次全国经济普查将是国家实施GDP下算一级的一项重要基础工程。因此,2008年的经济普查非常关键,但这并不意味着普查规模越大,普查内容越全越好,而是要把重点放在提供基础且关键的数据,包括名录库、基本的总量指标和核算所需的主要财务指标上。这都涉及非常具体的工作思路和普查内容的确定,也涉及部门间、专业间如何衔接,普查与日常统计如何协调等关键问题。希望大家从全局的角度多提好的意见和建议。

(二)切实搞好名录库系统建设,为统计改革和国家管理提供基础数据

2006 年的基本单位统计工作是在五部门联合发出《通知》后开展的,从时间上也增加了半年报。总的来看,工作成绩是主要的,但也存在一些亟待解决的问题,主要是对各地区工作的具体跟踪和指导不够,部门协调不够。下一步要同相关部门进一步深入研究单位标准、数据交换格式等方面的问题,使名录库中的单位标准与代码、行业划分原则进一步协调和统一起来。目前基层统计部门人员的力量有限,名录核对的工作量又很大。因此在什么情况下组织核对,应该如何核对,都要有科学的判断。要抓住重点,有所为有所不为。同时,名录库的设计要充分考虑各专业的需要,并通过专业调查及时改进和完善名录库。单位划分要符合国情,切实减轻基层和专业的负担,使名录库真正成为各种统计调查的基础。

(三)规范普查小区,加快统计地理信息系统建设

普查小区的划分是开展各类大型普查的一项重要基础工作。目前,人口普查、经济普查、农业普查都有各自的普查小区划分办法。不同普查的普查小区划分既有相同点,也有不一致的地方。要逐步做到相互衔接、相互靠近,使之更加规范,以便进一步促进地理信息系统的建设。

国家统计局普查中心联合国家测绘局基础地理信息中心、中科院北京超图地理信息有限公司承担的国家“863”项目——“国家社会经济统计地理信息系统建设”,已于 2005 年底正式通过国家科技部组织的专家验收。各地区要在做好基本单位名录库的日常维护和更新工作的基础上,在人员、经费、电子地图等方面尽早准备,积极开展地理信息系统建设,进一步将统计数据发布与电子地理信息相结合,开发出不同层面的经济地理信息系统,更好地为党政领导和社会各界服务。

张为民指出

大胆创新 稳步推进劳动工资统计改革

2006 年 10 月 24 日张为民副局长在合肥召开的全国 1% 人口抽样调查数据评估暨劳动工资统计年报工作会议上指出:

第一,劳动工资统计制度改革的指导思想,既要大胆创新,又要稳步推进。改革要充分考虑满足政府制定政策、国民经济核算、为社会提供统计服务等各种需求;改革既要科学又要有可操作性;改革要针对存在的问题进行。在操作上要分轻重缓急,逐步实施。通过改革,要使劳动工资统计能够反映全社会的单位平均工资,在数据采集方法上可以考虑一定规模以上的仍采用报表、一定规模以下的采用抽样的方法。

第二,要广泛听取各方面的意见。这次会议我们要听取各省长期从事劳动工资统计同志的意见,我们还要听取有关部门和专家学者的意见。对改革方案,在反复论证的基础上进一步试点,积累经验,稳步推开。浙江宁波的试点是第一次国家级试点,明年要在更

大范围进行试点,以争取制定出一个比较科学又比较可行的《劳动工资统计报表制度》。同时,各地也要按照人口就业司的部署开展试点,总结经验。

第三,各地要高度重视劳动工资统计的改革。要加强领导,周密计划,克服困难,精心组织。各地要按这次会议的要求,积极探索,共同推进改革。改革要树立全国一盘棋的思想。各地的情况虽然不同,但上报国家的数据必须按照国家的统一要求做。在改革初期,可以考虑两套指标并行几年,给数据的衔接留有必要的时间,也给数据使用者一个理解和适应的过程。私营的数据何时并轨、如何发布,方法上要全国统一。

与时俱进 完善城市社会经济统计制度方法

2006年11月23日张为民副局长在广西召开的全国城市社会经济调查工作会议上,作了《与时俱进 努力开创城市统计调查工作新局面》的讲话,他对完善城市社会经济统计的制度方法提出以下要求:

要建立适合中国国情,符合国际规范,满足国民经济核算和宏观调控需要,各项统计制度方法衔接配套的城市统计制度方法体系。一是建立经常性的年度统计调查与周期性的专题调查相结合统计制度。如经常性的住户年度统计调查,以城镇住户收入和基本支出为主,配合每五年一次的专题调查,以便系统地反映城市居民生活发展变化情况;二是城镇住户调查要以国家统计局新的城乡划分标准为依据,统一划分城镇与乡村的统计范围,做到不重不漏;三是城镇住户调查与农村住户调查要实现主要收支项目的一体化;四是城镇住户调查消费支出构成与消费价格权数要协调配套;五是各项价格统计要按照轻重缓急建立各项类权数的完善制度,逐步提高科学性;六是城市统计资料评价实现三年一个周期,城市综合实力、投资环境、城市生活质量每年一个重点的测评发布制度;七是建立消费价格国家统一汇总平台;八是建立工业品定基价格指数,逐步建立各服务业行业的生产价格指数。

切实提高各项统计调查的代表性。城市司负责的各项统计调查绝大部分是抽样调查或重点调查。掌握和控制好样本的代表性对我们来说非常重要。今年城市司对城镇住户调查的代表性进行了比较深入的研究,按对全国和省级不同精度要求,对样本代表性做了测算,提出了重新调整调查点和调查户的一揽子方案,城市司要同大家一道进一步研究,把工作做深做细。希望各地根据国家的思路加强对抽样调查的代表性研究工作。各项价格调查也要根据调查的目的,认真研究所确定产品、规格品的代表性问题,以及各商品集团、类的权数是否反映实际等问题,切实提高调查的代表性。

徐一帆要求

统计设计管理工作——强化意识,科学设计,规范管理

2006年10月24日至25日徐一帆副局长出席了在重庆市召开的全国统计设计管理工作会议,他在讲话中指出:

(一)明确目标

我们必须按照统计制度方法改革的总体目标要求,针对当前工作中不符合中国国情的、与国际一般规则有较大差异的统计制度、统计方法和统计手段,制定我国统计制度方法改革方案,并根据我们的统计实践,审时度势,研究确定制度方法改革的短期或年度目标。

中国统计加入 GDDS 几年来的历程告诉我们,只要我们把目标定好,就能做到在中国的土地上建立与国际通行规则接轨的方法制度。

(二)强化意识

做好统计设计管理工作,应当强化以下几种意识:

1. 要加强大局意识。统计事业的发展是大局,是我们的共同目标。如果只看到本单位和小团体,而忘掉了大局,我们共同的目标就难以实现,本单位的工作也做不好。方方面面的改革要放在整个国家大局中来考虑,放在整个统计改革与发展的格局中来实施。

2. 要加强危机意识。危机意识不是否定现有的成绩,而是不满足于现状,不断向新的目标挑战。没有危机意识就失去了进取心,而进取心是我们做好各项工作特别是开拓性工作的必要前提。目前我们的工作面临很多挑战,更应该加强危机意识,去克服工作中的一个又一个困难。

3. 要加强创新意识。世界统计科学的前沿理论和方法,主要是高校科研部门在研究,对于统计部门一要学习,二要创新。比如在我国现有的国情条件下,如何搞好抽样调查,怎样做到既节省了人财物力,又能使各级具有代表性,它和全面调查又是什么关系,许多问题现有的理论可能回答不了,实践中也没有现成的答案,这就需要我们探索,求创新,寻找解决问题的钥匙。

4. 要加强基层意识。多年来我们一直在致力于加强统计基层基础建设,应当说基层的人财物力的绝对水平有了一定的提高,但是对于增长的更快的基层工作量来说,基层基础相对地越来越差了。这种状况不能再继续下去了。

今年的全国百县调研和吉林基层基础建设经验交流会,我们有了进一步的共识:关注基层、关心基层、贴近基层,才能筑牢统计大厦的基础。更难得的是,我们真正认识到了,除了给基层以必要的经费、设备、培训的支持外,从统计项目设置、方法制度设计方面,真正为基层“减负”,才是根本的长效机制。

(三)科学设计

有人说,我们设计的调查方案很科学,只是我们遇到的情况太复杂、太特殊,设计的调查方案“水土不服”。要让统计设计既科学又实用,至少要做到以下几点:

1. 要真正了解统计用户的需求。我们要经常地、反复地与各种统计用户进行交流和沟通,在统计设计者和统计用户间建立常规的沟通渠道。将各类统计需求转变成具体的统计制度方法和统计指标。

2. 要找准工作中存在的问题和薄弱环节。务必注重调查研究,与统计基层工作者和调查对象保持密切的联系,及时发现统计制度方法在运行过程中存在的各种问题,并对产

生这些问题的原因作系统的、客观的分析,做到有的放矢。

3. 借助现代统计理论和方法,利用现代信息技术,为统计制度方法的实施提供技术保障,可以在新的技术平台上解决一些老大难问题。比如推行网上直报既增强了统计抗干扰能力,也可解决数据集中采集分流的“向下一把抓,上来再分家”问题。

4. 充分论证,提高设计管理的科学性。任何一个调查方案的出台,都要经过“研究—设计—论证—试点—再设计”这样一个全过程,从而最大程度地减少实际调查工作中可能出现的问题。

(四)规范管理

统计管理的目的就是合理配置统计资源,提高统计的整体效率,维护调查者和被调查者的合法权益。在这里,设计管理的规范化很重要。

1. 要制定切实可行的管理办法。1997年以来,国家统计局先后出台了三个统计项目管理规定,分别针对国家统计局内部、国务院各有关部门和省级统计部门。从执行的效果来看,还不尽人意,如权威性不够、程序太烦琐等,需要进一步改进和完善。

2. 要建立科学的管理执行系统。要在具体管理方式上按照集体负责和个人责任制相结合原则,建立科学的管理执行系统,避免主观性和随意性,从而为管理者照章办事创造条件。

3. 要以服务促管理。要以优质的统计服务促进统计的规范管理,要让被管理者切切实实感受到,统计管理增强了他们调查方案的科学性和可操作性,对提高调查数据的质量大有好处。

4. 要注重事后检查和监督。要加大统计管理的事后检查和监督力度,通过多种渠道及时了解和掌握统计调查项目的动态变化情况,对未经审批而组织实施的统计项目采取必要的措施坚决抵制。

章国荣阐述

统计工作面临的挑战

2006年9月2日国家统计局党组纪检组长章国荣在北京举办的全国调查总队纪检监察干部培训班上的讲话中阐述了统计工作面临的挑战:

第一,各级领导、社会各界和国际社会对统计工作要求越来越高,统计调查任务越来越繁重,社会热点问题的快速调查越来越多,统计工作难度越来越大,但统计的保障条件还不够。人员编制较少,经费差距比较大,人员的素质也不适应任务的需求,特别是基层,统计保障条件更差。

第二,统计调查体系不够健全。资源、社会科技和第三产业中许多新型服务业统计还不健全,反映质量、效益、结构等方面的统计数据很不足,特别是服务业调查,由于涉及行业多,领域大,对调查总队来说工作难度更大。

第三,统计体制不完善。一是地方统计的抗干扰能力还不强;二是国家统计局统一领

导和管理全国统计工作的能力还不强。特别是对部门统计工作的协调管理能力不强,数出多门的现象仍较为突出。

第四,统计能力还较薄弱。特别是基层统计工作薄弱。

为此,国家统计局党组提出了下一阶段统计改革的思路:将维护和提高统计信誉、为落实科学发展观提供统计保障作为主要目标,积极推进科学统计、依法统计、阳光统计,完善统计体制和统计法律制度,改革统计制度方法,改进统计手段,充实统计力量,切实提高统计数据的准确性、及时性和统计工作的权威性,努力建立领导放心、群众满意、国际认可的现代统计体系。

谢洪光强调

建立和完善工作机制,搞好社会科技统计工作

2006年10月20日谢洪光副局长出席了在上海召开的全国社会科技统计工作会议,他在讲话中指出了当前社科统计工作亟待解决的问题,提出了统一规划,加强领导,努力开创社会科技统计工作的新局面的要求,强调了今明两年的社会科技统计任务。

(一)适应国民经济核算需要,要逐步建立相关部门报送财务资料的制度和工作机制

为改变以往依靠劳动工资等相关资料推算一些行业增加值的做法,提高核算工作的科学性和准确性,非普查年份相关行业的增加值核算需要使用有关部门的财务资料进行。为使非普查年份相关行业的增加值数据与普查数据保持衔接,必须建立相关部门报送财务资料的统计制度和运行机制。目前,社会科技司已初步完成有关统计制度的初稿,拟于今年年报实施。各地区也可按照这一模式,抓好相关的工作。

(二)组织好企业创新调查,建立起能够反映自主创新能力的统计指标体系,开展创新型国家统计监测评价工作

建立能够反映自主创新能力的统计指标体系、开展创新型国家统计监测评价工作是今年国家统计局确定的重点工作。完成这些任务,既要深入研究有关理论和方法,又要开展必要的统计调查。目前,指标体系和评价方法的研究工作已经起步,企业创新调查的试点工作已在陕西、山东、北京和广西四省(区、市)进行。为全面反映我国企业创新情况,国家统计局拟建立企业创新统计调查制度,并准备在试点的基础上于明年进行第一次全国企业创新调查。各地要抓紧学习研究调查方案和有关资料,为开展本地区的有关工作和完成全国的调查做好准备。

(三)研究建立文化产业和文化产品进出口统计工作机制

目前,文化产业统计工作已成为社会统计的一项重要内容,有关统计分析成果受到有关部门和中央领导同志的重视。社会科技司利用第一次经济普查资料对2004年我国文化产业发展情况进行的全面分析,标志着文化产业统计工作已经有了一个良好的开端。