

国民經濟計劃講義

(初 稿)

第一分冊

[急用暫行本]

1956 年 11 月

導 言.....	1—4
第 1 篇 国民經濟计划化的實質、方法和組織.....	5—68
第 1 章 国民經濟计划化的實質.....	5—24
1. 国民經濟计划化的前提.....	5
2. 国民經濟计划化的主要特点.....	10
3. 国民經濟计划化的基本任务.....	19
4. 我国国民經濟计划化的成就.....	22
第 2 章 發展国民經濟的国家计划的指标体系和編制方法.....	24—56
1. 国民經濟计划的組成部分及其划分.....	24
2. 国民經濟计划指标体系的意义和对指标体系的要求.....	33
3. 国民經濟计划指标的分类.....	37
4. 發展国民經濟的長期计划和短期计划.....	43
5. 編制国民經濟计划的平衡法.....	46
6. 編制国民經濟计划的輔助方法.....	54
第 3 章 国民經濟计划化的組織.....	56—68
1. 国民經濟计划机关的組織系統.....	56
2. 編制国民經濟计划的一般程序.....	59
3. 对国民經濟计划执行情况的檢查.....	64

導 言

国民經濟計劃学^①是一門經濟科学。它是在总结社会主义社会国民經濟計劃化实践經驗的基础上产生的，用来指导国民經濟計劃化的实践、并由国民經濟計劃化的实践不断加以丰富与發展的一門科学。

苏联是世界上第一个社会主义国家，它第一次在历史上实行了国民經濟計劃化，因而它是国民經濟計劃学的發源地。随着社会主义陣营的形成与扩大，国民經濟計劃化已經在更大的地域上成为發展国民經濟的不可代替的組織力量，为社会主义与共产主义建設提供了并正在提供着巨大的效果。这样，国民經濟計劃学也就日益成为一門重要的科学。它的应用范围日益广闊，内容愈加丰富。

正确地确定国民經濟計劃学的对象才能保障这门科学的加速發展；掌握它的对象是学好这门科学的重要条件。

如上所述，国民經濟計劃学是随着国民經濟計劃化的建立而产生的，并随着国民經濟計劃化的發展而發展着。沒有国民經濟計劃化也就不会有国民經濟計劃学。毫無疑問，国民經濟計劃化的实践材料是国民經濟計劃学的基本源泉。但是，我們却不能說国民經濟計劃学的研究对象就是国民經濟計劃化。这是因为：第一，国民經

① 国民經濟計劃一語通常用作三种不同事物的名称，因而有三个不同的含义。第一个含义是国民經濟計劃化。它是社会主义国家对国民經濟进行有计划领导的全部过程的总称，这里包括建立計劃领导的机关，規定計劃领导的制度，編制国民經濟計劃方案。組織和监督国民經濟計劃的执行等过程。第二个含义是国民經濟計劃書或国民經濟計劃方案。它是由表格、数字和文字說明所組成的，规划着一定时期内国民經濟發展的方向与規模的設計書。第三个含义是国民經濟計劃学。

济计划化是社会主义国家的一种经济政策，是人的主观活动。我們不能把科学的对象确定在经济政策和主观活动上。如果这样，就会使我們停留在具体现象的研究上，就会在国民经济计划化的形形色色的现象中陷入迷途，从而使国民经济计划学不成其为科学。要使国民经济计划学成为真正的科学，就必须用社会经济发展规律的知识来总结国民经济计划化的实践经验，通过具体实践材料来揭明它的本质属性。因此，在阐述国民经济计划学的对象时，必须明确指出这样一个研究方向。第二，国民经济计划化几乎应用着社会科学与自然科学的全部成果。任何一门经济科学，包括国民经济计划学在内，都不能研究国民经济计划化中的所有问题。做为一门经济科学的国民经济计划学，只能研究表明国民经济计划化本质属性的主要经济问题。

在社会主义经济制度下国民经济计划化之所以可能，不是由于人们的主观愿望，而是社会历史发展的必然结果。自从出现了社会分工与商品生产，生产力具有社会性之后，就产生了国民经济按比例发展的必要。但在生产资料私有制的条件下，国民经济应遵守的比例关系不可能有计划地建立起来，而是处在时而遭到破坏时而趋于接近的状态中。比例关系每遭受一次破坏，都会对社会生产力发生破坏作用。当无产阶级取得了革命胜利，社会性的生产力为全社会所占有时，有计划地、自觉地遵守国民经济发展的正确比例关系就成了历史的必然性，成了社会经济发展的客观规律，国民经济计划化就是在认识与运用这个经济发展规律的基础上建立起来的。这个经济发展规律对国民经济计划化所提出来的主要要求就是建立协调的比例关系。我們对这个经济发展规律认识得愈全面、愈深刻，就愈能真实地反映它的要求，愈能利用它来为社会谋福利。这样，就需要有一门专门的科学来帮助我們认识它、掌握它、学会以完备的知识运用它。国民经济计划学就是适应这种需要而产生的。

这样，国民经济计划学的对象就应该是：如何反映与运用国民经济有计划发展规律的作用，以保证国民经济计划化产生良好效果。

把这个对象加以具体化，就是研究：

1. 国民經济中存在着哪些重要比例关系，这些比例关系遭到破坏就要导致国民經济發展的失調。

2. 用具体指标表现这些比例关系的方法。

3. 規定这些比例关系的原則。

4. 因为一切比例关系都是在运动中建立起来和不断变化着的。比例关系的变化是由于对比双方發展速度的不同。因此，国民經济计划学必須研究国民經济各部分的發展速度。

5. 国民經济计划化的組織措施。

概括地說，国民經济计划学研究的主要問題是：經濟發展的速度；經濟的比例关系；編制国民經济计划，檢查国民經济计划执行情况，以及保證国民經济计划的貫徹执行的方法。

国民經济有計劃發展規律并不能提供有計劃地發展国民經济的任务，这个任务是由社会主义基本經濟規律提供的。国民經济有計劃發展規律是从屬於社会主义基本經濟規律而發生作用的。但是，这一点并不影响对国民經济计划学的如上表述，因为使国民經济有計劃發展規律从屬於社会主义基本經濟規律，也就是运用国民經济有計劃發展規律的作用的方法。同时，国民經济计划化本身畢竟不包含在社会主义基本經濟規律的要求中，而是包含在国民經济有計劃發展規律的要求中。

国民經济计划学只是产生在人类社会發展的社会主义阶段，它只为社会主义社会所应用，因而是一門年輕的科学。

馬克思列宁主义关于社会再生产的理論、关于社会主义社会經濟發展規律的學說，是国民經济计划学的理論基础。要研究国民經济计划学，必須先学好政治經濟学。

国民經济计划学与政治經濟学的社会主义生产方式这一篇是不同的。它是在政治經濟学所揭明的經濟發展規律的基础上，研究怎样具体运用这些經濟發展規律来制定經濟政策的。它是一門研究具体經濟問題的科学。它和政治經濟学的关系犹如技术科学和物理

学、化学的关系那样。

国民經济計划学与部門經济学都是研究具体經济問題的科學，但它們研究的对象是不同的。部門經济学是研究如何利用社会主义經济發展規律来保証該部門經济又多、又快、又好、又省地發展的科學，国民經济計划学則是研究如何正确联系各个部門，保証全部国民經济按預定目的發展的科學。

因此，国民經济計划学是介于政治經济学与部門經济学之間的一門科學。它对經济問題的研究比政治經济学要具体，但比部門經济学要概括。

學習国民經济計划学可以使我們：提高对国民經济錯綜复杂过程的分析能力；培养国民經济观点，即处理問題时能从全局利益出發的观点；掌握編制国民經济計划及檢查其执行情况的一般方法。

第1篇 国民經济计划化的 实質、方法和組織

第1章 国民經济计划化的实質

国民經济计划化是社会主义类型国家（包括人民民主国家）在認識和利用社会主义經济規律的基础上管理国民經济的一种制度或方法。这就是說，社会主义国家对国民經济的組織和領導，是通过事先編制科学的计划，然后又組織计划的执行和檢查这样一种工作制度和方法来进行的。国家所編制的經济计划（長期计划和短期计划）是国家实行计划領導的具体表現，但是，这只是计划工作的开始，真正的计划領導还必須組織计划的执行和实行有效的監督及檢查。社会主义国家对国民經济的计划領導由国家的經济管理和计划的机关来进行。计划机关是国家經济的參謀部，它的主要任务在于編制科学的计划和組織对计划执行过程的有效監督。中央所編制的是全国的国民經济计划，各主管部和各省（直轄市）、自治区及其所屬企業所編制的计划是部門、地方和企業的經济计划。后者是全国计划的組成部分，同时也是全国计划在某一部門或某一地区內的具体化。通过这样的计划組織系統，就可以將全国大小地区、大小部門和企業的全部經济活动都納入计划軌道。

1. 国民經济计划化的前提

要实行计划化这一管理国民經济的制度，必須具备一定的政治和經济的前提，这种前提就是由工人階級領導和掌握的政权以及主要生产資料的公有制。

在資本主義條件下實行計劃化是不可能的，因為計劃化是根本違背資本主義制度的本性的。在資本主義社會里，首先由於以生產資料私有制為基礎，由於存在生產的社會性與私人占有形式之間的矛盾，因此，國民經濟及各個部門的發展就不可能是有計劃的。在這樣的經濟條件下，社會生產分裂為千萬個為追求利潤而彼此競爭的私人生產者和資本家集團。同時，社會生產也就成為盲目的和無政府狀態的，並且處在殘酷競爭的過程中。生產什麼，生產多少，對於資本家來說不是由社會的需要和利益決定的，而是由價格的高低和利潤的多寡決定的。在這裡，價值規律起着自發的生產調節者的作用。因此，經濟中的經常性的比例失調，以及因而造成的生產力的巨大浪費，都是資本主義制度所固有的現象。關於資本主義的這種現象，列寧曾經指出：“……社會生產各個部分之間的適應狀態……在實際上只是從一系列不斷搖擺中得出的平均數，——這種適應狀態在資本主義社會中由於那些為不知道的市場而工作的各個生產者的孤立性而經常被破壞着。”^①但是，社會生產各個部分間經常的適應關係的保持，只有在社會能經常地自覺地予以維持的條件下才有可能。這也就是說，只有在社會能對生產進行自覺的計劃的條件下才有可能。因此，列寧又認為計劃性就是經常地自覺地予以維持的比例性。在資本主義制度下，沒有這種客觀條件，也沒有只有在生產資料公有制基礎上才能產生的共同利益和統一的目的。因此，在資本主義制度下，不僅在整個國民經濟範圍內實行計劃化是不可能的，甚至在個別資本主義企業中實行計劃化也是不可能的，因為每個企業都無法擺脫市場的自發勢力和市場行情的波動。在帝國主義條件下，由於現代資本主義基本經濟規律的作用，盲目性和生產無政府狀態更加劇烈。追逐最大限度利潤的動機，促使生產部門首先大量生產獲利最多的商品。生產的增長主要是靠擴大軍用品生產來實現的，大量的社會勞動都被用來滿足寄生階級的欲望。所有

^① 列寧：“俄國資本主義的發展”，參閱人民出版社1953年版，第35—36頁。

这些都意味着社会劳动的巨大的非生产消耗。

资本主义的经济基础也决定了资本主义的上层建筑——国家的经济作用。资本主义国家是资产阶级统治和剥削广大劳动人民的工具，是用来榨取最大限度利润和巩固资本主义私人占有制的工具。同时，由于生产资料私有制的存在，实际上资本主义经济不是受国家支配，而是掌握在资本家和垄断组织的手中。因此，资本主义国家不可能在损害资本家利益的条件下实行统一的计划，如果真正实行计划管理，它就必然会与资本主义的私有制原则、利润原则和竞争原则相抵触，而这是资本主义制度所不允许的。在帝国主义时代，资产阶级的国家是财政寡头的专政，居于统治地位的垄断组织加强自己对国家机构的直接领导。这时，垄断资本主义逐渐转变为国家垄断资本主义。在国家垄断资本主义的条件下，国家对经济的干预在相当大的程度上加强了（特别是由于经济的军事化）。个别的企业、部门和经济职能（保证劳动力，供应缺乏的原料，实行产品配给制，建设军事企业，资助经济军事化等等）也可能转到国家手中。虽然如此，资产阶级国家仍然不可能计划国民经济的发展，因为社会的基础依然是资本主义的生产关系，生产资料私有制仍占着统治地位。在这种情况下，资本主义竞争和生产无政府状态的规律在继续发生作用。国家从属于垄断组织的这一事实，没有同时也不可能克服资本主义经济中的竞争（包括垄断组织之间的竞争在内）。各垄断组织仍然剧烈地争夺高利润的政府定货，争夺预算资金，争夺优先获取原料的权利等等。经济危机依然有力地发生作用，任何国家“调整”都无力防止它。帝国主义国家这种干预经济的真正目的是保证垄断组织的最大限度的利润和巩固财政资本的独裁。其结果是进一步加深了资本主义生产的社会化与私人占有形式之间的矛盾，加剧了无产阶级的相对和绝对的贫困化。可见，现代资产阶级国家的任何“调整”经济的措施都与计划化毫无共同之处的。资产阶级学者捏造了各式各样的“计划与调整”资本主义经济的理论，其目的在于维护资本主义，对人民进行造谣和欺骗。事实上，在资本主义制度

下，國家“調整”經濟的一切嘗試在自發的經濟規律面前都是無能為力的。

只有在社會主義制度下，有計劃、按比例地發展國民經濟才不僅成為可能，而且已成為現實。恩格斯早就預見到，隨著生產資料成為公共財產，“按照預定計劃來進行的社會生產，就成為可能了”^①。蘇聯、中國和各人民民主國家等社會主義類型國家的建立及其計劃化的實踐証實了恩格斯的天才預見。我國在新民主主義革命勝利後，於1949年10月1日成立了中華人民共和國，建立了由工人階級領導的、以工農聯盟為基礎的人民民主專政。這個政權的基本任務就是要領導全國人民，在完成民主革命的任務以後，隨即創設條件，採取步驟，通過和平的道路逐步消滅剝削制度，建立社會主義社會。在恢復時期的三年和第一個五年計劃期間，我們的黨和國家在領導全國人民建設社會主義的過程中已經取得了偉大的成就。借助於人民民主專政的力量，建立了以全民所有制為基礎的社會主義國營經濟，把原來由帝國主義和官僚資本壟斷的大銀行、大工業、大商業和鐵路等經濟命脈變成了全民的財產。在農業方面，實行了土地改革，把地主的土地所有制變成了農民的土地所有制。隨著國民經濟的恢復和國營經濟的迅速發展，從1953年開始實行了第一個偉大的建設社會主義的五年計劃。在第一個五年計劃期間，社會主義工業化得到了迅速的進展，特別是1955年出現的農業合作化高潮推動了整個社會主義改造運動的蓬勃進展。目前，我國國民經濟中的社會主義革命已取得了決定性的勝利。在農業合作化方面，到1956年6月底為止，加入農業生產合作社的農戶達11,051萬多戶，占全國農戶總數的91.7%，其中加入高級農業生產合作社的農戶已占全國農戶總數的62.6%。在私營工商業和手工業的社會主義改造方面，到目前為止，除了少數邊疆地區以外，全部資本主義工商業都實行了公私合營；個體手工業一般地也都實現了各種不同形式的

① 恩格斯：“反杜林論”，人民出版社1956年版，第300頁。

合作化；私营运输業或則实行了公私合营，或則实现了合作化。小商店和小攤販也通过几种不同形式（公私合营、合作商店和代購代銷等）进行改造。我国农业、工商业、手工业和运输業中的个体的、私营的、資本主义的生产經營制度，轉变为社会主义或半社会主义性質的合作社，轉变为公私合营，这是一种帶根本性質的改变。我国社会生产关系方面的这种偉大的变革及其进一步發展，正在或將要使生产資料社会主义所有制成为我国社会唯一的經濟基础。

由于生产資料公有制的确立及其發展，在我国社会主义經濟中社会主义的經濟規律已代替了資本主义的經濟規律而發生作用，并随着社会主义經濟的發展而获得愈益广闊的作用場所。适合于社会主义基本經濟規律要求的国民經濟有計劃發展的規律，由于生产資料的公有化而發生作用，它是作为竞争和生产無政府状态的規律的对立物而發生作用的。这一規律之所以發生作用，是因为我国社会主义的大生产把無數企業联合成为統一的国民經濟整体，而社会主义基本經濟規律又决定着社会生产的統一目的，因此，如果没有計劃，社会主义經濟是不可能發展的。这就是說，社会主义經濟按其本性來說，要求有計劃的發展。国民經濟有計劃發展規律的本質，就在于它执行着社会主义生产調节者的作用；而在資本主义社会則完全相反，調节生产的是价值規律。国民經濟有計劃（按比例）發展規律的要求是：1.对国民經濟实行計劃管理；2.按比例地發展国民經濟的一切組成部分，合理地分布社会主义生产；3.最合理和有效地利用全国人力、物力和財力。其中比例性是有計劃發展規律的最基本要求。由此可見，国民經濟有計劃發展的規律給我們提供了正确計劃国民經濟的可能性。国民經濟計劃化便是这一規律的現实的反映。

社会主义經濟規律使我們有可能推进經濟的發展，順利完成社会主义和共产主义的建設。但是，为了把这一可能性变成现实，我們就应当認識社会主义經濟規律，并在人們的實踐活动中利用它們。我們的人民民主專政的国家，保証了經濟的計劃性从可能变为现实。因为社会主义类型的国家根本不同于資產阶级的国家，它不

仅帮助经济基础的形成和巩固，而且具有资产阶级国家所没有的新的职能——经济组织职能。这就是说，社会主义国家能直接对国民经济进行组织和管理的工作，它负有发展经济和满足人民需要的重大责任。我们国家的这种新的职能是由生产资料公有制的性质决定的，因为人民的国家既然成了全民财产的主人并掌握了全部经济命脉，那末对国民经济进行直接的组织管理工作，就不仅是可能的而且是必要的。因此，列宁在十月革命胜利后不久就曾强调指出：“组织统计，监督各巨大企业，把全部国家经济机构变成为一整架大机器，变成一个使几万万人都遵照一个计划动作的经济机体”^①，这就是摆在社会主义革命面前的一个巨大的组织任务。由此可见，经济组织职能是社会主义国家所特有的和必然具有的职能，而计划化则是这一职能的最重要的特征表现。

2. 国民经济计划化的主要特点

前面我们概括地指出了国民经济计划化的涵义，并分析了实行国民经济计划化的前提。但是，要理解国民经济计划化的实质，还必须进一步研究国民经济计划化所具有的许多重要的特点。

国民经济计划化的主要特点是：国家性、党性、科学性、指令性和统一性。

计划化的国家性，即计划化是社会主义国家经济组织活动的最重要的组成部分，经济计划是由我国人民民主专政的国家机关来制定和组织实现的。

计划化的国家性这一特点，首先就为我们揭露了国民经济计划化的实质。计划化是属于国家经济政策领域的范畴，它是国家在认识和利用社会主义客观经济规律的基础上管理经济的一种制度。因此，不能把国民经济计划化、五年计划和年度计划同国民经济有计划（按比例）发展的客观规律混淆起来。国民经济有计划（按比

^① 列宁：“关于战争与和平问题的报告”，载“列宁文选”两卷集，第2卷，人民出版社1954年版，第348页。

例)發展的規律是不以人們的意志為轉移的客觀經濟規律，計劃化只是這一規律的反映，即社會主義國家在認識這一規律的要求後而自覺地採取的政策性措施。由於人們現有的認識水平的限制，我們的計劃化和編制的計劃只能是大體上反映國民經濟有計劃（按比例）發展的客觀規律的要求。因此，當我們的計劃工作沒有正確地考慮到這一規律的要求時，社會經濟生活中同樣會出現局部的脫節現象和矛盾。由於違背這一規律的要求而造成的這種困難，就會迫使國家按照客觀的國民經濟有計劃（按比例）發展的規律的要求來改善自己的經濟政策和計劃。所以，正是在這裡也顯露了國民經濟有計劃（按比例）發展的規律作用的客觀性質，表明了計劃化同這一規律間的根本區別。由此可見，如果把國民經濟計劃化本身看作是社會主義的經濟規律，這就歪曲了國民經濟計劃化的實質，那是非常錯誤和有害的。根據這種觀點，就會認為社會經濟的發展似乎不是取決於客觀規律，而是取決於在國家機關中工作的人們的意志。這種主觀唯心主義的觀點在實踐中的危害更大，因為它取消了計劃化的科學基礎，不顧現實條件和客觀規律而制定出主觀主義的空洞計劃，因而會造成經濟生活中的混亂和困難。

計劃化的國家性這一特點，不僅揭露了計劃化同客觀規律的根本區別，同時也就說明了社會主義國家在客觀規律的面前不是無能為力的，社會主義國家能夠而且必須通過計劃利用社會主義經濟規律的作用來為整個社會謀福利。我們知道，有計劃（按比例）發展的規律提供了計劃化的可能性，但為了把這種可能性變成現實，不通過社會主義國家自覺的經濟組織活動是不行的。這是因為在社會主義條件下，社會主義經濟規律的作用不可能自發地實現，因為國民經濟有計劃（按比例）發展規律的本身就要求人們自覺地進行計劃管理。在這裡，不能把經濟規律作用的客觀性和自發性混為一談。同時，由於社會主義經濟基礎的特點，社會主義國家的作用也就與資產階級國家的作用根本不相同。社會主義國家是基本生產資料的所有者，因此對國民經濟的計劃領導也就必然成為國家的重要

职能。由于社会主义国家掌握了基本生产资料，国家的利益与絕大多數人民的利益相互一致，国家的领导机关体现着人民的集体智慧，因此国家的有计划的經濟活动能保証实现社会主义經濟規律的要求。由此可見，如果我們走向另一个極端，即把經濟規律偶像化，認為国民經濟有计划（按比例）發展的規律的要求可以自發地实现，那同样是錯誤的和有害的。这样就会削弱党和国家的組織作用和指导作用，忽視或低估劳动人民建設社会主义和共产主义的作用。这样就会使计划工作自流，就会由于經濟的自發發展而帶來了不应有的損失。

随着我国向社会主义的过渡，国家对国民經濟所进行的计划领导就日益具有重大的意义。我国宪法規定，国民經濟计划由全国人民代表大会决定，国务院领导和組織计划的实现。国民經濟计划指导着我国社会主义的建設事業和改造事業。在我国建設社会主义的过程中，国家的计划领导不仅仅具有經濟上的意义，而且也是和人民民主制度的巩固、国防的加强、階級的消灭等任务密切联系的。在我国建設社会主义的具体历史条件下，国家的计划领导不可能是毫無困难和阻碍的。例如，在我国过渡时期的条件下，存在非社会主义經濟成分、自然灾害、人們头脑中的落后和保守思想等自發勢力。因此，国民經濟计划化只有通过国家机关各方面的組織活动并动员广大人民群众去进行积极斗争才能实现。

计划化的国家性，不应理解为计划化只是国家领导机关和计划机关及其少数工作人員的事情。计划化的国家性并不排斥计划化的群众性，恰恰相反，国民經濟计划的編制和实现，只有依靠广大群众的积极支持和创造性的劳动才是可能的。在国家领导下，吸收各部門、各地区、各企業的幹部，吸收千百万工人和农民参加计划的討論和編制，是做好计划工作的重要条件。

计划化的党性，即共产党的路綫、政策在计划中的体现。

国民經濟计划和实现计划的活动符合于党的政策路綫，就是计划化党性的具体表现。共产党是领导国家建設的核心力量。它以先

进的馬克思列宁主义理論为指南,通曉社会發展規律,全面、細致、深刻地分析了我国政治經濟情况后,指出我国社会發展的方向、总路綫和总任务,并且規定出实现的具体条件、方法和手段。国民經济计划就是在这—基础上制定的,它是党的政策、路綫的具体化。中国共产党根据馬克思列宁主义关于过渡时期的学說,总结了我国革命的經驗,提出了党在过渡时期的总路綫和总任务,并确定了优先發展重工業和对农業、手工業、私营工商業进行社会主义改造等的政策方針,这些都是在我国建設社会主义必經的步驟和应采取的方法,否則社会主义就不可能建成。党的上述任务和政策方針,不仅应体现在国家編制的五年計劃和年度計劃而且只有通过計劃的执行才能保証实现。把党的路綫和政策要求貫徹在計劃中,把党的政策轉化为計劃的数字表現(指标)并付諸实现,这就是計劃化的党性要求。列宁在1920年时,曾把当时的全俄电气化計劃称作党的第二个綱領,即党在經濟建設方面的綱領。我国的第一个五年計劃以及未来的第二、第三个五年計劃,也同样是实现党在过渡时期总路綫的具体經濟綱領。

計劃化的党性还表現在党直接領導編制和实现計劃的工作。党直接發出編制計劃的指示,并对計劃的日常工作也进行指导和監督。我国發展国民經济的第一个五年計劃便是在中共中央和毛主席的主持下拟定的,經過党的全国代表會議(1955年3月)討論后,提交国务院和全国人民代表大会審議通过的。1956年9月召开的党的第八次全国代表大会也提出并討論了关于發展国民經济的第二个五年計劃的建議。此外,国民經济的現行計劃(年度計劃),以及發展这一或那一部門的具体計劃,也是根据党中央的指示来制定的。

計劃化的党性,要求計劃具有明确的階級性,即体现党的階級路綫。“階級斗争的全部复杂性在計劃工作中反映得特別明显。国民經济应当往何处發展、如何發展、循着什么方向發展——这些都是階級政策。”^①計劃在規定任何一項指标时,都应經過深思熟慮,全面地体会党的路綫和政策的階級實質。計劃化的党性,还要求在

計劃的編制與實現過程中同一切違反黨的路線、政策的錯誤現象作鬥爭。既反對“左”的、冒進的作法，也反對右的、保守的思想。同時，還應堅決批判計劃工作中各種本位主義和官僚主義的表現。堅決揭露和批評缺點和錯誤，不斷克服計劃工作和經濟領導中的缺點，是貫徹計劃化的黨性的重要條件。自我批評和自下而上的批評，能幫助我們挖掘和利用新的潛力，提高計劃工作的質量，使計劃化的形式和方法日益完善。

計劃化的科學性，即計劃化是以認識和利用社會主義經濟規律、考慮最新科學技術成就和總結廣大勞動人民實踐活動的經驗為基礎的。

計劃化是黨和國家經濟政策的體現，同時它也具有高度的科學性。前面已經指出，計劃化的國家性和黨性，並不意味着計劃可以由人們的主觀意志隨意來決定。黨和國家的經濟政策，是在深刻研究經濟規律的要求和社會物質生活成熟了的需要的基礎上得出的發展經濟的實際結論，因此它應具有堅實的科學基礎。正如斯大林曾指出的，只有當計劃化正確地反映國民經濟有計劃發展的規律的要求，並且在各方面適合於社會主義基本經濟規律的要求時，它才能得到良好的結果。國家對國民經濟的計劃領導，應該善於利用社會主義經濟規律的作用，使國民經濟沿着社會主義經濟逐步取得勝利的方向發展。在我國過渡時期的條件下，社會經濟情況異常複雜，在社會主義改造事業取得勝利以前，在我國經濟中發生作用的不僅有社會主義的經濟規律，同時還有其他非社會主義的經濟規律。例如資本主義的剩餘價值規律、競爭和生產無政府狀態的規律等仍起着一定的作用，雖然它們的作用範圍和程度已經被大大削弱而且即將退出歷史舞台。因此，在國家計劃工作中，不僅要使計劃符合於社會主義經濟規律的要求，而且也要考慮如何防止非社會主義的經濟規律自發的破壞作用，創造條件逐步限制和縮小其作用範圍和作

① 古比雪夫：“在計劃學院開學典禮上的講話”，載“古比雪夫文集”，學習雜誌1955年版，第176頁。

用程度。同时，在認識和利用社会主义經濟規律时，也不能离开这些規律賴以發生作用的我国的现实經濟条件，社会主义經濟規律作用的范围和程度是以现实条件为轉移的。利用經濟規律也必須具有科学的实事求是的态度。

计划化的科学性，也要求考虑和应用最新的科学技术成就，采用和推广先进的技术經濟定額。这就是說，计划的各項指标任务的制定，应有科学的技术經濟根据。

科学的計劃也必然是现实的、切实可行的計劃。計劃工作建立在不断总结千百万劳动人民实践活动經驗的基础上，是計劃化的现实性的最好保证。計劃化与脱离实际的官僚主义是水火不相容的。計劃化的现实性，还主要取决于生产的社会主义公有化程度和計劃工作的發展水平。例如，在我国社会主义建設的初期，小农經濟和资本主义經濟不能实行直接計劃，它們的自發傾向对国民經濟的發展有極大的影响。对于非社会主义經濟成分，国家只能通过各种政治和經濟的調节办法来間接影响这些經濟成分服从国家計劃要求。国家规定的非社会主义經濟的計劃任务，是沒有切实根据的、純粹估計性的任务。目前我国在社会主义改造方面取得了很大的胜利，因而国家直接計劃的可能性也就大大增長了，我国已有可能將全部国民經濟基本上納入国家計劃軌道。

但是，不論我們在为計劃化奠定科学基础方面已取得了多大的成就，在計劃工作中仍然存在很多缺点，这些缺点对于我国來說就是“不全、不透、不确、不远”，因而我国的計劃还不能充分地反映国民經濟有計劃發展的規律的要求。这些缺点与我們对經濟規律的要求研究得不够、对經濟情况缺乏全面了解、計劃工作經驗不多等原因有关，因此，进一步發展社会主义計劃化的理論和方法，加强对我国經濟情况的調查研究和改进对計劃执行的领导，对提高我国計劃化的科学性具有重大意义。

計劃化的指令性，即計劃具有强制性的法律效力，国民經濟各部門和各地方机关都必須無条件地完成国家計劃任务。