

GANSU

构建西部和谐社会 与法治建设

GOUJIAN XIBU HEXIE SHEHUI YU FAZHI JIANSHE

甘肃省法学会 编

第一辑



中国民主法制出版社

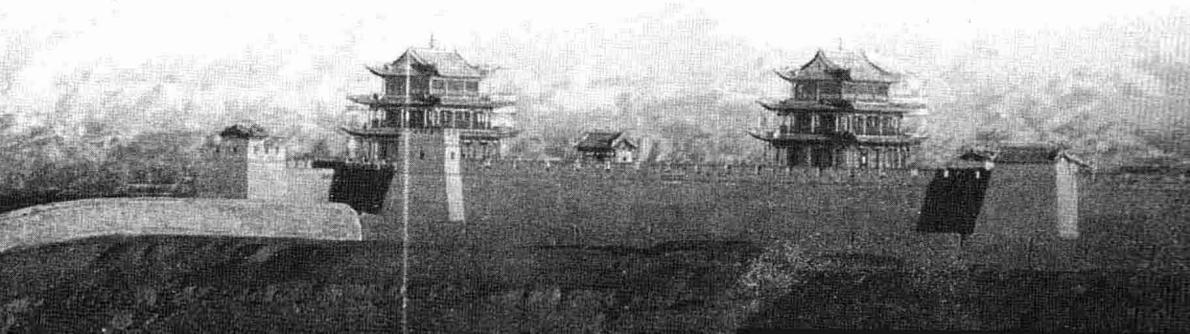
构建西部和谐社会 与法治建设

GOUJIAN XIBU HEXIE SHEHUI YU FAZHI JIANSHE

甘肃省法学会 编

第一辑

中国民主法制出版社



图书在版编目(CIP)数据

构建西部和谐社会与法治建设/甘肃省法学会编. —北京:
中国民主法制出版社, 2007. 11

ISBN 978-7-80219-327-7

I. 构… II. 甘… III. ①社会主义建设模式—研究—
西南地区②社会主义建设模式—研究—西北地区③社会
主义法制—建设—研究—西南地区④社会主义法制—
建设—研究—西北地区 IV. D67 D927

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 176090 号

书名/构建西部和谐社会与法治建设

GOUJIANXIBUHEXIESHEHUIYUFABZHJIAN SHE

作者/甘肃省法学会 编

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100069)

电话/63292534 63057714(发行部) 63055022(人大室)

传真/63056975 63056983

<http://www.npc.gov.cn>

E-mail: MZFZ@263.net

经销/新华书店

开本/16 开 787 毫米 × 1092 毫米

印张/27.375 字数/400 千字

版本/2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月第 1 次印刷

印刷/北京华正印刷有限公司

书号/ISBN 978-7-80219-327-7/D · 1201

定价/50.00 元

出版声明/版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

主 编:杨景海

副主编:相连生 李功国

编 辑:满占奎 杨成喜 王尚铭 傅连宴 赵晓萍

杨景海:中共甘肃省委政法委员会副书记、甘肃省法学会副会长。

序 言

罗崇虎

构建社会主义和谐社会战略任务的提出,丰富了法治建设的内涵,拓展了法治建设的视野,也为法治建设带来了新的理念。法治作为一种先进的治国方略和法律文化,是社会进步和文明的重要标志,也是实现社会和谐的基本内容、重要途径和可靠保障。社会主义和谐社会体现了法治蕴涵的民主、公平、正义、有序的精神,是法治建设的理想和追求。法治通过调节社会各种利益关系维护和实现公平正义,法治为人们之间的诚信友爱创造良好的社会环境,法治为激发社会活力创造必要条件,法治为维护社会安定有序提供强力保障,法治为人与自然的和谐提供制度支持。只有把社会生活的基本方面纳入法治的调整范围,经济、政治、文化和谐发展与社会全面进步才有切实的保障。只有依照法治原则来治理社会,才能为全面推进中国特色社会主义建设事业和实现中华民族的伟大复兴提供坚实的基础。

受多种因素的影响,西部地区构建社会主义和谐社会的任务更加艰巨繁重,营造诚信有序的市场环境、高效优质的投资环境、和谐稳定的发展环境、公平正义的社会环境,也更加需要法治的保障。由甘肃省法学会编写的《构建西部和谐社会与法治建设》一书,正是顺应和谐社会建设与法治建设需要应运而生的。这是我省法学工作者、法律工作者智慧的结晶,也是我省法学界、法律界理论研究成果的一次集中展示。本书中的 33 篇作品,是从第一

届、第二届“西部法治论坛”获奖论文和 2006 年甘肃省优秀法学论文中遴选出的一批作品。论文作者有多年从事法学研究、法学教育的专家学者,有各级政法机关的领导干部和基层一线的政法干警。作品紧紧围绕构建西部和谐社会与法治建设中的重大理论和实践问题,把迫切需要解决的法治问题和一些领导关注、群众关心的热点、难点问题,作为主攻方向和研究重点,进行了多层次、多角度的认真探索。不少论文系国家基金项目和省部级重点课题,这也从一个侧面反映出我省法学研究有了新的发展和提高。

当然,目前关于社会主义和谐社会建设和社会主义法治建设问题的研究还只是初步的,需要法学工作者、法律工作者做出进一步的努力。希望我省法学研究工作坚持马克思主义法律观,牢固树立社会主义法治理念,紧密联系实际,继续围绕构建社会主义和谐社会这个重大理论和实践问题,从完善民主政治、深化法治理念、保障公民权利、推进社会事业、健全社会保障、规范社会组织、加强社会管理等方面,有计划、有组织、有步骤地进行探索研究,力争在构建西部和谐社会的伟大实践中取得新突破、做出新贡献。

2007 年 9 月于兰州

(序言作者系中共甘肃省委常委、政法委员会书记,甘肃省法学会会长)

目 录

第一篇 综合篇

西部大开发战略与法制建设 马玉祥(3)

一、实施西部大开发战略是党中央做出的一个把握规律、
统揽全局的宏伟决策 (3)

二、西部大开发战略及其内容 (5)

三、实施西部大开发战略的基本思路 (13)

四、实施西部大开发战略的具体措施 (21)

五、实施西部大开发战略,是改善我国生态环境,
实施可持续发展战略的必然选择和有效途径 (26)

六、民族区域自治制度是中国共产党运用马克思
列宁主义解决我国民族问题的基本政策,是国家的
一项基本政治制度,进一步坚持和完善民族区域自治
是实施西部大开发的政治基础和法律保证 (29)

和谐社会视野中的中国司法理念及其本土化模式

——以西北农牧地区公民权的

司法保障模式为切入点 王 勇 高成军(37)

一、西北农牧地区公民权利保障的动态平衡结构 (38)

二、重构符合“和谐社会”要求的“中国司法理想图景” (42)

民主法治在构建社会主义和谐社会中

的地位和作用 龙章月(49)

- 一、民主法治在构建社会主义和谐社会中的地位 (49)
- 二、民主法治在构建社会主义和谐社会中的作用 (51)
- 三、构建社会主义和谐社会对民主法治提出的新要求 (55)

论西部开发中投资环境与生态环境营造

的法制协同 张谦元 满占奎(59)

- 一、没有大投资就谈不上大开发,不营造良好的投资环境,
就不可能有真正上规模的大开发 (59)
- 二、招商和投资环境的营造,如果不与生态环境的营造相协同,
就没有深入领悟和把握住西部开发的根本和切入点,
其开发也最终会付出惨重的代价 (63)
- 三、投资环境与生态环境营造的法制协同,既是立法、执法、
司法、普法的有机统一,也是改革开放意识、生态环境意识、
法制意识以及人的素质较高层次的新的整合和提高,
同时又是社会全面发展和全面进步,构建社会主义
和谐社会的重要标志 (66)

西部欠发达地区构建和谐社会

若干法律问题的思考 史玉成 任尔昕(72)

- 一、西部欠发达地区构建和谐社会的障碍因素
——从法治层面的分析 (72)
- 二、针对西部区域法治建设的特殊性问题,
进行法律制度的创新 (75)
- 三、强化公共服务,推进依法行政,建设法治政府 (79)
- 四、着力培育西部社会公众的法律意识和法律信仰 (81)

解决纠纷还是规则之治

——对基层法官司法知识与技术的审视 阎凤翔 马剑勇(83)

- 一、乡土社会习惯规则对基层法官司法知识与技术的改造 (85)

二、传统法治观念对基层法官司法知识与技术的改造	(88)
三、司法过程的政治化和司法管理的层级化、官僚化 对基层法官司法知识与技术的改造	(89)
和谐安全——少数民族地缘文化安全观	张兴平 蒋 钦(100)
一、引言	(100)
二、新时代需要新的少数民族地缘文化安全观	(101)
三、提出和谐安全观的背景	(103)
四、和谐安全观的内容	(104)
五、中国的实践与展望	(106)
关于构建社会主义和谐社会的几个问题	范 鹏(110)
一、构建社会主义和谐社会的相关背景与重大意义	(110)
二、构建社会主义和谐社会的科学内涵与基本特征	(117)
三、构建社会主义和谐社会的指导原则和主要工作	(122)

第二篇 研究篇

论“两少一宽”刑事政策在我国民族

自治地方的适用	康耀坤(133)
一、正确行使地方立法权解决“两少一宽”政策的 法律适用问题	(134)
二、现实选择——司法实践中应长期贯彻和 执行“两少一宽”政策	(136)
三、“两少一宽”政策的正确内涵	(137)

甘肃的小康建设与资源的物权化选择	辛万鹏 吕志祥(141)
一、甘肃的小康建设目标及其资源背景	(141)
二、实现资源的物权化是甘肃小康建设的战略选择	(143)

三、树立全新的物权观念、发挥用益物权的作用	(145)
贪污受贿犯罪数额论 蒋昱程	(148)
一、贪污受贿犯罪数额问题的立法沿革和 犯罪数额的界定	(149)
二、贪污受贿犯罪数额的司法实践及分析	(154)
三、完善贪污受贿犯罪数额立法的建议	(160)
西部地区旅游资源开发与旅游立法研究	念富强 (166)
一、我国旅游立法的严重滞后性及其表现	(166)
二、加快旅游立法的重要意义	(167)
三、旅游立法要协调好“两级”立法关系,发挥国家立法 与地方立法的双重作用	(171)
四、旅游立法尤其是地方性旅游立法应当 建立科学的立法原则	(173)
五、要规划好当前旅游立法的重点	(176)
强化法律监督职能切实维护国家公共利益和司法权威	
——关于检察机关如何有效开展民行案件	
公诉问题的再思考	金渭泉 (179)
一、国资流失、权力失衡,一个沉重的法治话题	(179)
二、检察机关代表国家对部分民行案件提起公诉, 是一项国际通行的检察制度,也是 客观形势的需要	(181)
三、对民行检察部门代表国家行使民事公诉权, 应当澄清的一些误区和 需解决的认识问题	(183)
四、开展此项工作,当前亟待从立法上解决的相关问题	(187)

现代司法理念与我国诉辩交易

制度的引进	刘义雄 苏 红 (193)
一、诉辩交易理念的产生及历史沿革	(193)
二、诉辩交易理念的合理性和缺陷	(196)
三、诉辩交易在我国的运用中所产生的社会影响	(199)
四、诉辩交易制度在我国设立的可行性	(203)

浅谈公证为非公有制经济提供法律服

务的意义和作用	相承禹 (206)
一、非公有制经济的迅速发展为公证工作提供了	
一个极好的发展机遇	(207)
二、公证介入非公有制经济活动是增强公证服务	
经济社会发展的能力体现	(208)
三、公证为非公有制经济服务的介入方法和途径	(209)
四、公证为非公有制经济服务的职能作用和主要范围	(211)

浅析依法行政与劳动教养制度改革

一、我国劳动教养制度发展的简要回顾	(216)
二、现行劳动教养制度的主要缺陷	(217)
三、劳动教养执行实践及改革	(220)
四、改革完善劳动教养制度的思考	(222)

诱惑侦查和诱骗犯罪辨析

一、诱惑侦查给刑事法学和司法实践提出的问题	(225)
二、诱惑侦查与诱骗犯罪的分界	(227)
三、诱骗犯罪的危害性大于其“成果”	(229)
四、诱惑侦查和诱骗犯罪下犯罪的社会危害程度 及既遂与未遂	(231)

五、诱惑侦查和诱骗犯罪下犯罪的刑罚适用与法律规制	(233)
--------------------------------	-------

从环境资源物权角度对我国现行

环境保护法的完善	梁 琳(236)
----------------	----------

公众参与非物质文化遗产保护的法律制度构建

一、公众与公众参与的概念	(247)
二、公众参与非物质文化遗产保护的意义	(249)
三、公众参与非物质文化遗产保护的障碍分析	(251)
四、公众参与非物质文化遗产保护的法律制度	(252)

生存权、水人权:缺水地区人民

雨水集蓄权的宪法权利属性

..... 贾登勋 (雨水集蓄利用法律问题研究课题组)(257)

一、生存权基本理论	(258)
二、水人权是生存权的具体内容之一	(262)
三、缺水地区人民雨水集蓄权是水人权的具体表现形式	(265)
四、雨水集蓄权作为水人权的法律确认和制度保障	(269)

行政证据制度的价值取向

一、问题的提出	(276)
二、行政诉讼证据制度的价值取向	(280)

第三篇 专题篇

构建甘肃省民族地区多元化纠纷解决机制研究

一、当前甘肃省民族地区社会纠纷形态	(287)
二、甘肃省民族地区现有纠纷解决机制的困境	(292)
三、甘肃省民族地区纠纷需要多元化纠纷解决机制	(294)

构建和谐社会与少数民族妇女婚姻家庭权益的法律保护

- 甘肃民族地区妇女问题调查报告分析 张桂芝 (300)
- 一、问卷调查情况分析 (301)
- 二、甘肃民族地区妇女生活及其权益方面存在的主要问题 (306)
- 三、保护少数民族妇女合法权益主要对策及思考 (310)

挑战与应对——论减刑、假释案件庭审制度

- 司法化的设计 闻长利 雪玉玲 邓代琳 (315)
- 一、已有减刑、假释制度的检讨 (316)
- 二、减刑、假释庭审制度司法化的应然理论 (318)
- 三、减刑、假释庭审制度审理程序的设计 (320)
- 四、减刑、假释庭审运行司法化的设计 (322)

甘肃省检察机关检委会

- 工作情况调研分析 杨 波 金 石 (326)
- 一、检委会建设基本情况 (327)
- 二、检委会工作总体情况 (328)
- 三、检委会工作中存在的主要问题 (329)
- 四、改进检委会工作的意见和措施 (332)

毒品数量折算问题研究 金 石 (335)

- 一、不同种类毒品进行数量折算的理由和依据 (336)
- 二、如何确定不同种类毒品的折算方法和具体折算标准 (338)
- 三、毒品数量折算在司法实践中的具体运用 (340)

非正当关联交易侵权责任分析 贾 军 (342)

- 一、非正当关联交易的判断标准 (343)

二、非正当关联交易的种类	(347)
三、非正当关联交易侵权责任分析	(351)
四、引申的问题	(353)

充分发挥控告申诉检察职能促进

和谐社会建设	王 福(356)
一、依法办案,着力在维护司法公正上下功夫	(357)
二、调处纠纷,着力在案结事了上下功夫	(359)
三、排查矛盾,着力在维护社会稳定上下功夫	(360)
四、宣传法制,着力在促进民主法治建设上下功夫	(362)

第四篇 实践篇

仲裁法律文化分析	李功国 脱剑锋(365)
----------------	--------------

其一 下雪真好

——一场彰显民商法文化的仲裁调解	(365)
一、大雪纷飞,高空寒彻	(365)
二、上嘞	(366)
三、运筹帷幄——创造战机	(367)
四、三鼓毕——大获全胜	(367)
五、长人、长己、人已共长——攻固胜利	(368)
六、终局调解	(369)
七、本次仲裁是文化的	(370)
八、下雪真好	(372)

其二 办理仲裁案件的几点感受

——一则彰显民商法文化的仲裁裁决	(373)
------------------------	-------

从徽县“血铅超标”事件审视我国环境权制度

的缺失及建立	柴晓宇(381)
--------------	----------

一、徽县“血铅超标”事件所反映出我国环境权制度 的缺失问题	(382)
二、环境权的法理基础及内涵	(384)
三、我国环境权的制度设计	(388)
 如何认识劳动仲裁案件经人民法院终审后劳动 仲裁机构启动重裁程序的法律思考	
陈玉萍	(394)
一、劳动争议案件重新处理的法律概念及意义	(396)
二、关于现行劳动仲裁案件重新仲裁程序的立法缺陷	(397)
三、人民法院生效的法律文书法律效力与劳动仲裁机构 的准司法权行使的问题	(398)
四、关于对现行《劳动争议仲裁委员会办案规则》第 34 条 规定的“仲裁监督程序重新处理”的立法完善问题	(400)
 浅谈多元化纠纷解决机制——人民调解制度	
吕春娟	(402)
一、我国人民调解制度的历史发展及其重要性	(403)
二、人民调解制度在我国有较高的法律地位	(405)
三、用人民调解来代替诉讼程序的重要意义	(406)
四、新时期社会矛盾的多样性和复杂性要求 人民调解制度进一步完善	(409)
五、完善人民调解制度的设想和建议	(410)
 试论修订后的婚姻法对夫妻财产的保护	
梁建莉	(412)
一、新婚姻法完善了我国的物权制度， 体现了物权法定原则	(412)
二、规定夫妻个人财产制度，有利于提高婚姻当事人 创造财富的积极性	(413)
三、修订后的婚姻法弥补了夫妻约定财产制度	(414)
四、执行修订后的婚姻法在分割夫妻共同财产时	

应注意的几点问题	(414)
五、对夫妻财产关系中出现的几个热点、 难点问题的处理与对策	(416)
六、进一步完善与健全婚姻法律制度的立法展望与建议	(421)