

财政部财政科学研究所

北京大学中国公益彩票事业研究所彩票研究系列

# 博彩业发展与中国政府政策选择

Policy Alternatives for the Development of  
China's Gaming Industry

王薛红 著

中国财政经济出版社

# 序

自1987年首次发行社会福利有奖募捐奖券以来，中国彩票业取得了引人瞩目的发展。在过去的21年里，全国彩票的年销量由最初的1739.5万元增加到2007年的1016.7亿元，共发行彩票4688亿元，募集社会公益资金1584亿元。彩票作为一种政府垄断发行的特殊票证，有其自身的特点。一方面，通过发行彩票可以筹集资金用以发展公益事业，同时在一定程度上满足人民群众的博彩娱乐需求；另一方面，在彩票业的发展过程中又难免产生一定的负面问题，需要我们正视和积极应对。此外，中国彩票业的发展处于我国的社会转型期，在管理体制和管理思想上必然带有一定的转轨经济特征和“中国特色”。在改革开放和社会主义市场经济的发展过程中，调整彩票利益分配格局和加强彩票的管理工作势在必行。然而，不可否认的是在我国彩票业的发展过程中，由于研究力量的投入不足，我们还有许多问题在认识层面上没有搞清楚，更谈不上基于深入分析的政策设计与对策方案了。为实现我国彩票业的健康和可持续发展，迫切需要加强和深化相关研究。

令人欣慰的是，近些年来，我国博彩业包括内地彩票业的相关部门和越来越多的社会人士，已经重视博彩业的研究工作，王薛红博士是其中颇有代表性的一位。自2000年以来，她坚持不懈地对博彩业开展系统的学习和研究工作，在我国彩票业发展的一些现实问题上，颇有研究成果。她最初受兴趣支使，从哈佛大学转赴内华达大学（雷诺）学习，从而较系统和全面地学习和了解了世界博彩业的最新理论和研究成果。其后为了更深入地了解国外博彩业管理机构的运作机制，她实习工作于英国彩票委员会和美国赌场。从2002年起，为了我国博彩业尤其是内地彩票业的健康发展，她不遗余力地从事各种推动工作，从博彩业的新学科建设、国际交流平台搭建，到博彩业技术标准研究、法律法规研究等，

无不尽心尽力。新近，王薛红博士整理了自己多年来对我国博彩业尤其是内地彩票业发展的一些认识和观点，形成本书。

这本书从跨学科角度综合介绍了国内外以及我国港、澳、台地区博彩业的发展过程与现状，较为全面和详细地分析了多年来我国“禁赌”政策面临的挑战。她大胆建言：为应对周边国家的全面“开赌”政策的国际外部性影响，我国政府也应该考虑相关管理方式和政策的适当调整。当然，我国是否需要“进一步发展博彩业”也许还是个见仁见智的话题，但学术界对此进行前瞻性的研究和探讨，是很有必要的。

王薛红博士在书中还介绍了国际彩票业的管理模式和发展经验，进而对国内彩票业发展中遇到的种种问题做了比较性分析。通过国际对比，一方面总结了解别国的经验和教训，另一方面可以更加深入地认识我国彩票业发展中的问题。基于此，本书在我国彩票业的发行管理、公益金的分配和使用以及彩票业的社会责任等方面提出了富有建设性的建议。我相信她的这些研究和探索，对我国政府和业界反思并总结我国彩票业发展 20 余年的历程，可以提供有益的参考和帮助。

可以说，本书的出版，为我国博彩业包括彩票业的进一步拓展提供了新的理性思考起点和新的研究视角。今后，还希望能看到王薛红博士更多的研究成果面世。



2008年6月

# 前 言

对专业知识的了解和掌握是减少政府决策失误的根本  
对博彩专业知识的了解和掌握是我国政府发展责任博彩的关键

## 一、研究缘起

彩票作为政府允许的一种特殊商品，既能满足人类适度的“以小博大”心理，又能在更高层次上达到抑制犯罪、促进社会物质与精神文明发展、筹集社会闲散资金、发展社会公益事业等目标。彩票的这些特点既被中国现代彩票业 21 年的快速发展所证明，也被社会所广泛认知。

虽然彩票销量不断攀升，但是目前中国彩票业正处于一个机遇和挑战并存的制度转型时期。一方面，伴随着彩票发行方式的不断更新和发行规模的不断扩大，中国彩票业正在从初步探索阶段向一个更为成熟的发展阶段迈进。另一方面，中国彩票管理制度仍然延续着初步探索阶段的诸多特点，在很大程度上又抑制了彩票业的进一步发展。例如，依据政策进行管理、缺少阶位高阶的法律进行规范，多头管理的体制，彩票发行和销售机构尚未成为相对独立的市场主体，游戏规则缺少一定的灵活性，公益金使用和分配同发展社会公益事业的目标之间存在不完全吻合之处等。这些特点都是在中国彩票业的初步探索阶段形成的，有其历史的合理性，在一段时期内为彩票在中国的发展起到了积极的作用。但是，当彩票业寻求成熟发展的时候，在探索阶段的这些特点已经成为阻

碍因素，尤其是那些不合理的制度所产生的种种弊端。正如邓小平同志所说：“好制度使坏人无法任意横行，不好的制度使好人无法充分做好事。”毫无疑问，我们需要的是好制度，好制度比好人更加重要。这是因为好的制度会对坏人进行严密的防范，同样如果这个人确实不行，好制度自然会淘汰他。

笔者认为，中国彩票业的发展目前仍然处于一个初级阶段。所谓“初级”阶段，主要有这样几个含义：一是市场开发、游戏品种及销售总量处于初期阶段；二是管理和规范化程度处于不完善阶段；三是缺乏立法；四是体制不顺，仍是政府卖彩票行为，违反市场规律；五是研究能力与人才培养欠缺；六是公益金使用不透明且没有健全的机制加以评估、管理和有效利用；七是对问题赌博尚未有救助措施和方案。总之，从初级阶段向高级阶段发展，尚需加大力度研究和探讨，并加以解决。

从我国彩票业的发展现状和周边国家博彩业的迅速发展来看，深入细致地研究博彩业的产业发展政策已经较为迫切，这种迫切主要体现在学术理论研究的深入程度与政府的决策之间的密切联系上。因此，本书的目的之一是希望增进社会对赌博业即博彩业各种基础知识的了解，比如对赌博心理的了解、对国际博彩业尤其是彩票业的特点及其发展趋势的认识，从而能够学习和借鉴国外博彩业的法律规范及管理技术，促进中国彩票业乃至博彩业的健康发展。目的之二是希望通过比较分析国外彩票业的发行体制特点，针对目前我国彩票业发展中存在的问题，提出体制与各项政策的改革建议。目的之三是针对国际赌场业的发展提出我国彩票业进一步发展尤其是娱乐场开放的理论分析及政策建议。

## 二、选题确定

根据近年来对博彩知识的学习和了解，以及对国际博彩业发展趋势的判断，笔者以《中国博彩业的发展与政策选择》为题，进行博士后课题研究。在此基础上，又进一步整理成书出版。目的之一是希望推动我国博彩业发展的宏观产业政策研究；之二是希望增进我国社会，尤其是政府决策部门有关人员，对博彩知识的了解和掌握，以减少社会上的谬误观念和政府的决策失误。

本书中所指的中国博彩业的发展包含了彩票业、赛马业以及赌场业等不同种类的博彩游戏的发展。政策选择则主要是指政府的公共政策选

择，在本书中也有两层含义：一是我国政府对博彩业开放的总体产业规划与政策选择，二是我国政府对目前的彩票业管理体制与政策做何种选择。

本书以我国的经济社会转型为背景，以我国周边国家与地区博彩业的发展以及国际博彩业的发展趋势为研究对象，通过比较与分析，试图为我国彩票业乃至博彩业的发展找到可资借鉴的发展模式。书中对我国目前彩票业的现状及存在的问题也进行了阐述和说明，既没有回避合法与非法赌博对我国社会产生的负面影响，也没有夸大彩票业开放对我国社会带来的正面效益。通过对博彩业发达国家的管理体制与制度规范的比较研究，结合我国目前的国情与实际问题，笔者提出了分阶段体制改革的实施方案，并对管理体制、法律框架建构等提出了具体的政策建议。

不可避免的是，由于博彩业长期以来一直是全社会颇具争议的话题，因此，对本书中提出的一些观点和看法，自会有持不同意见者。在此，作者特此声明，文中所有观点仅供读者参考，不做争论。

### 三、研究资料来源

有关博彩研究的文献资料，在博彩业发达国家内容多且范围广。然而，在中国，学者对博彩业的研究却是处在刚刚起步阶段。一些学者的研究也会零星散落在各种报刊和杂志中。总的来说，国内比较成系统的、学术性的博彩业专业研究论文并不多见，笔者希望此研究能够起到抛砖引玉的作用。

本书的研究资料大致来源于七个方面：一是中国财政部、民政部中国福利彩票发行管理中心、国家体育总局体育彩票管理中心提供的有关文件；二是《中国彩票年鉴》、《中国福利彩票》（内部）、《国内报刊彩票资料》（内部）、《国外报刊彩票资料》（内部），以及有关内部文件和书籍；三是中国香港马会、中国澳门博彩监察协调局、英国国家彩票管理委员会、英国博彩管理局、英国马会、美国内华达博彩管理局、日本赛马会等提供的相关资料；四是美国内华达大学（雷诺）游戏与商业博彩研究所资料室提供的研究资料；五是相关学科的理论书籍和相关学术研究报告；六是北京大学中国公益彩票事业研究所的一些内部研究报告及调查资料；七是广泛学习和借鉴了贾康教授、王五一教授、曾忠禄教授、沈明明教授、沈岩教授、孙力平教授、余晖研究员、朱彤研究员、

William Eadington 教授、Peter Collins 教授等多位学者的研究成果，尤其在关于中国立法和监管体制改革研究方面多采用了他们的研究成果。

由于博彩业是一个综合性较强的学科，开展学术研究可以从不同的角度进入，如从政治学的角度进行政策分析与研究，从经济学的角度分析产业的发展等，也可以从社会学的角度分析博彩业开放与否的社会成本等，还可以从心理学的角度分析博彩或赌博心理；另外，也可以从概率统计学的角度对博彩游戏进行研究和设计开发。当然，还可以从法律、文化、管理等学科的角度对博彩业进行研究。总之，由于博彩业涉及的领域较为广泛，所以开展研究就可以从不同的角度或学科进入。

作者进入博彩业研究领域近 10 个年头，虽然在美国受过系统的专业训练，也在赌场等地实际工作过，但是面对跨越多个学科、内容庞杂的博彩业研究工作的开展，尤其是面对我国彩票业百废待兴的局面，笔者深感力量微薄。因此，也是希望借此书的写作过程能够总结一下近年来的学习心得和工作体会，并希望借此与关心中国博彩业的朋友探讨我国博彩业发展的未来。

### 四、基本思路与结构安排

本书将沿着“赌博心理——赌博起源——彩票——娱乐场（赌场）”这样一条思路展开研究，具体的结构安排是划分为九个章节进行的研究和论述。

第一章主要是分析赌博的心理，分为三节：第一节主要论述赌博是人类的一种特殊娱乐休闲活动；第二节就娱乐休闲的另一个极端，即病态赌博进行心理学方面的分析；第三节论述平常心是人们赌博时最应保持的一种心理状态。

第二章主要论述赌博的起源与特征，分为两节：第一节主要讲述赌博的性质与特征；第二节主要分析赌博的起源与中西方赌博的异同。

第三章至第四章都是对国内外彩票业的特点及发行体制、法律规范等进行的比较研究。第三章主要论述国际彩票业的起源、发展及特征，分两节进行阐述：第一节讲述彩票业的起源与发展；第二节分析彩票的性质及特征。第四章主要论述国外彩票业管理体制，并进行比较研究，分为三节：第一节归纳总结国外彩票业管理体制的主要特点；第二节进行个案分析，分别对英国、美国、法国、澳大利亚四国的彩票业管理体

制进行论述及分析；第三节对彩票业发达国家监管体制进行比较研究，并对其体制特点分别进行评价。

第五章是研究中国的社会经济转型与中国现代彩票业的发展，分为三节：第一节主要分析当今世界博彩业的发展趋势；第二节主要讲述从社会转型的视角看待博彩业的发展及其社会后果；第三节主要分析社会转型期中国彩票业的发展。

第六章主要分析中国彩票业发展的现状与问题，从中国彩票业发展的现状和目前存在的主要问题两个方面进行论述。

第七章是本研究的重点之一，主要是对中国彩票业的发展提出政策建议。主要内容分为三节：第一节就中国彩票业的法律制度建构，提出建议；第二节主要就监管体制进行理论分析并提出改革模式及实施策略；第三节是关于我国彩票业监管体制设置的再思考。

第八章至第九章主要分析世界赌场业的发展，并对中国赌场业的发展提出理论分析及政策建议。第八章主要论述世界赌场业的发展、特点与趋势，分为五节：第一节主要是按国别分类介绍欧美赌场业的发展；第二节重点介绍亚太地区各国赌场业的发展；第三节就刚刚开禁的新加坡的赌场发展、特点及其影响作简单介绍；第四节介绍亚太正在考虑开放赌场的国家与地区的情况；第五节主要分析亚太赌场业的主要特征及其发展趋势。

第九章主要分析中国开放娱乐场（赌场）的背景、制约、理论分析及政策建议。本章分四节：第一节阐述中国开放娱乐场（赌场）的背景分析；第二节着重分析“开”与“禁”不可规避的赌博危害风险与政治制约；第三节对中国开放娱乐场（赌场）进行理论分析，主要从博弈论的角度阐述中国政府的政策选择；第四节对中国政府开放娱乐场（赌场）提出政策建议，主要分析了“开赌”与“禁赌”的争论，对中国娱乐场（赌场）开放提出了一些具体法律制定建议及开放步骤的建议。

王薛红

2008年6月



(27)	..... 彩票业管理体制改革	第五章
(37)	..... 彩票业管理体制改革	第六章
(58)	..... 彩票业管理体制改革	第七章
(88)	..... 彩票业管理体制改革	第八章
(90)	..... 彩票业管理体制改革	第九章
(92)	..... 彩票业管理体制改革	第十章
(100)	..... 彩票业管理体制改革	第十一章
(101)	..... 彩票业管理体制改革	第十二章
(111)	..... 彩票业管理体制改革	第十三章
<b>第一章 赌博与赌博心理分析</b> ..... (1)		
第一节	赌博:人类一种特殊的娱乐休闲活动	(3)
第二节	病态赌博:从娱乐休闲走向另一个极端	(6)
第三节	赌博心理合理导向:平常心	(10)
<b>第二章 赌博的起源与特征</b> ..... (15)		
第一节	赌博的性质与特征	(17)
第二节	赌博的起源与中西方赌博的异同	(18)
<b>第三章 国际彩票业的起源、发展与特征</b> ..... (23)		
第一节	彩票业的起源与发展	(25)
第二节	彩票的性质及特征	(29)
<b>第四章 国外彩票业管理体制比较研究</b> ..... (33)		
第一节	国外彩票业管理体制的主要特点	(35)
第二节	个案分析:英、美、法、澳四国彩票业的管理体制特征	(47)
第三节	国外彩票业发达国家监管体制的比较与评价	(68)



第五章 社会转型与中国彩票业的发展 .....	(75)
第一节 当今世界的彩票业发展趋势 .....	(77)
第二节 社会转型与博彩的社会后果 .....	(82)
第三节 社会转型与中国现代彩票业的发展 .....	(89)
第六章 中国彩票业发展的现状与问题 .....	(93)
第一节 中国彩票业的发展及其社会贡献 .....	(95)
第二节 中国彩票业的管理体制及主要政策 .....	(104)
第三节 中国彩票业目前存在的主要问题 .....	(106)
第四节 中国彩票业的探索和新发展 .....	(113)
第五节 私彩的泛滥、引发的社会问题及治理措施分析 .....	(121)
第七章 中国彩票业发展的政策建议 .....	(131)
第一节 法律制度建构研究 .....	(133)
第二节 监管体制研究 .....	(144)
第三节 我国彩票业监管体制的再思考 .....	(161)
第八章 世界赌场业的发展、特点与趋势 .....	(165)
第一节 世界博彩业概述 .....	(167)
第二节 全球博彩业概览 .....	(172)
第三节 亚太地区开放赌场案例分析 .....	(213)
第四节 亚太正在考虑开放赌场的国家与地区 .....	(222)
第五节 亚太地区赌场业的特征及其发展趋势 .....	(231)
第九章 中国开放娱乐场(赌场)的背景、制约、理论分析及 政策建议 .....	(243)
第一节 中国开放娱乐场(赌场)的背景分析 .....	(245)
第二节 “开”与“禁”不可规避的风险与制约 .....	(247)

第三节 从博弈论看中国政府的政策选择 .....	(254)
第四节 中国开放娱乐场(赌场)的政策建议 .....	(263)
附录一 国务院关于进一步规范彩票管理的通知 (国发〔2001〕35号 2001年10月30日) .....	(267)
附录二 财政部关于印发《彩票发行与销售管理暂行规定》 的通知(财综〔2002〕13号 2002年3月1日) .....	(270)
附录三 国务院法制办公室《彩票管理条例》 (征求意见稿)(2008年3月) .....	(276)
附录四 财政部、公安部、民政部、信息产业部、国家体育 总局公告(2007年第36号 2007年11月6日) .....	(283)
附录五 财政部、民政部、国家体育总局关于彩票机构利用 互联网销售彩票有关问题的通知(财综〔2007〕84号 2007年12月24日) .....	(285)
附录六 部分彩票统计数据 .....	(287)
附录七 世界各国和各地区赌场分布 .....	(290)
附录八 世界博彩业大事年表 .....	(295)
主要参考文献 .....	(298)
致 谢 .....	(306)

# 第一章

## 赌博与赌博心理分析

赌博 (Gambling) 又称博彩, 是一种古老而又神秘的现象。但无论是彩票、赛马还是娱乐场游戏的发展, 都依赖于人们对赌的心理需求, 也正是这一特殊需求让博彩业成为 20 世纪最为繁荣的产业之一。

人人皆知, 逢赌必有输赢, 因而也就有了赌博参与者对待输赢的不同态度。态度不同, 赌博的性质也就随之发生变化。同样是赌博, 有的人是在消遣, 而有的人则可能是在过度消费, 甚至是病态赌博。这可能与这个人的经济状态毫不相关, 而是完全取决于其心态。因此, 研究赌博业首先要了解人们的赌博心理。



## 第一节 赌博：人类一种特殊的娱乐休闲活动

### 一、赌博的概念

阿拉伯有一句谚语“人生就是一场赌博”，可以说这是赌博最为广义的概念。按此说法，世界上任何具有不确定性因素的行为，都可以称之为赌博。投资股票、购置房产等经济行为均为明显的赌博行为，日常生活的升学、就业、婚姻等也均属于赌博。从某种意义上说，只要具有不确定性也就有了赌博的性质，所不同的仅是人们用作赌注的筹码不同而已。我们出门搭乘汽车和飞机时所面临的安全风险同样是一场赌博，只不过赌注是自己的生命。当然，很多人不愿意这样想，但即使是万分之一，甚至是千万分之一的风险，从概率的角度看其仍有可能发生，而这种风险一旦发生到一个具体的人的身上，后果将是灾难性的。

狭义上的赌博概念千差万别，但均包含三个必不可少的要素：两个或两个以上的参与者、参赌各方均有价值投入并均有中奖预期。以赌场为例，参与者有庄家和赌客双方，赌客首先需要从庄家那里购得一定数额的筹码并以此来代表双方的价值投入，无论这个赌客参与何种游戏，在任何一局中他均有赢的可能性。相反，如果一场赌博缺少这三种要素中的任何一个，都不能称之为狭义上的赌博。

### 二、赌博游戏的特点及分类

总体上讲，赌博游戏具有这样一些特点：它是人们的自愿行为，是对现实生活的一种超脱，因其结果具有不确定性因而颇有吸引力，得胜者具有金钱收益和自我满足双重收获等。著名的休闲心理学家雷纳（Rahner）对此过程作过这样生动的概述：“在游戏活动中，人总是快乐地、情绪高昂地表达自己的热情和精神气质。”实际上，游戏的奥秘和乐

趣正在于此，它表明人们对另一种生活的期望。游戏过程有其自身的魅力，它使人扮演着另一种完全不同的角色，是对未来的预先占有，是对那些令人烦恼的现实世界的一种超越。在游戏中，人世间的现实突然成为一种转瞬即逝的东西。人们随时随地准备接受游戏中出现的令人兴奋的和新奇的事情，进入一个运用不同法则的世界。他们将解除所有的顾虑，使自己成为自由和有主宰世界能力的人。人们在游戏中趋向于一种最悠闲的境界，在这种境界中，甚至连身体都摆脱了世俗的负担，和着天堂之舞的节拍轻松摇动。赌博是一种对现实的逃避也许正是因为赌博游戏的这些特点，才导致了人性的好赌。正所谓人性好赌，古今中外，概莫能外。商业赌博业也正是抓住了人性的这种特点才得以发展，因此各国政府对赌博业的开放和发展无不保持着谨慎的态度。

关于赌博游戏种类的划分有许多不同的标准，以法律是否允许可以分为合法赌博和非法赌博，以游戏自身的特性可以分为幸运博彩、相互博彩和彩票。这里我们依据参与赌博游戏的性质将其分为社会娱乐性的赌博游戏（Social Games）和商业性赌博游戏（Commercial Games），两者最大的区别在于有无人组织经营和是否从中获利。社会娱乐性的赌博游戏是指人们自发组织的赌博活动。如我国众多城市街头流行的打麻将、打扑克等娱乐活动。参与社会娱乐性赌博游戏的人口占了总人口的大多数，有学者估计，城市人口中90%以上的居民，在一生中参加过不同形式的赌博或带有赌博性质的活动。目前，各商家为了促销商品推出不同形式的有奖销售活动，实际上就是让消费者在不知不觉中参与了一场赌博。商业性赌博游戏是指由专人组织并且从中抽头的博彩游戏，在这一大类下又可以根据游戏特点的不同，将商业性赌博游戏划分为传统彩票游戏、竞技类游戏和娱乐场游戏。彩票游戏有以小博大和结果不可测两项特征，包括传统型、即开型、数字型和乐透型等。竞技类游戏包括赛马、赛狗、足球等，与彩票游戏相比最大的区别是带有一定的技术含量，无论是对马匹和球员信息的掌握，甚至是比赛场地和天气的因素的了解都有利于提高中奖率。娱乐场游戏通常称为快频游戏，因此赌性也最强。娱乐场游戏除了包含一定技术含量外，最大的一项特征还在于过程的可控性，游戏参与者可自行控制游戏的节奏和下注的大小。一般情况下，政府对群众娱乐活动性质的赌博活动不加干涉，而对商业性质的赌博活动则要加以严格管制。

### 三、赌博是一种特殊的个人休闲活动

西方发达国家自 20 世纪 50 年代就开始对“休闲”展开学术研究，并已经取得了一定的成果。其中，著名的“纳什层次论”就是关于休闲活动种类和层次的理论，在这一理论当中，赌博作为一种游戏是被归为第一层次的休闲活动（表 1-1）。

表 1-1 纳什层次论

4	创造性地参与	发明创造者
3	积极地参与	追随者
2	富有热情地投入	欣赏者
1	娱乐、寻求刺激、摆脱单调、消磨时间	解闷
0	伤害自我	放纵
负	反社会行为	不良行为

然而，赌博作为一种休闲活动又有它的特殊性，因而倍受争议。我们知道，赌博活动是一个连续体（continuum），存在两个极端：一是极端适度可以成为最好的娱乐休闲活动；二是极端过度则会产生种种悲剧，如家产耗尽、赌博成瘾等。其次，赌博游戏因为具有“以钱赢钱”、“以物赢物”或“以事赢事”的交易性，所以不同于歌舞、电影等一般的娱乐活动。此外，在人们的日常生活中，这种休闲娱乐活动的适当与否没有一条泾渭分明的界线，会因各人的经济、心理等状况有所差异。

### 四、赌博是满足人性需求的一种娱乐活动

赌博是满足人性需要的一项娱乐活动，美国著名的心理学家马斯洛（Abraham Maslow）的人类需求层次论对此可以做出解释。马斯洛认为，人在满足生理需求、安全需求、社交需求、尊重需求之后，便会进入自我实现的需求。从上面对赌博游戏特定的分析来看，赌博可以其独特的形式在冒险和娱乐两个方面满足人的最高需求。

赌博必有输赢，为什么还有那么多人“铤而走险”呢？这是因为许多人根据以往的经验，认为“赢”的可能性比“输”的可能性要大得多。



事实上，这种经验只是基于他们的主观判断，实际的输赢比率是永远在变化之中的，而且往往超出他们的主观想象。有趣的是，人类的智慧正是在对付这种可能性的过程中得到磨炼和成长。有人得出这样的结论：如果说人类的生命源于“性”，那么人类的智慧就始于“赌”。对于赌博的此类认识，在现实生活中也得到了实际的应用。据笔者了解，目前国外有些企业，已经将赌博活动引入了人才招聘的机制中，甚至直接在赌场中观察应聘者的心理和行为。这是因为，这些企业普遍认为人在赌博游戏中的表现，是人的智慧与人格的一种综合体现，对人才选拔具有较高的参考价值。

## 第二节 病态赌博：从娱乐休闲走向另一个极端

如上所述，赌博作为一种特殊的娱乐休闲行为有两个极端，即极端恰当的消费和极端不恰当的消费，这两个极端都占赌博行为的极小部分。因此，如何把握“度”就成为问题的关键。赌博活动就像许多其他活动一样，如果适度，则一切正常、合理；如果过度，则性质将发生变化。

然而，实际情况是在赌博活动的参与过程中，人们的理智小于正常的生活状态，而且极易失去理智，不能自控。有人可能在平时生活中非常节俭，但到了赌场就可以100元、200元、1000元地去赌，甚至进行更大的投注。本来是为钱而来的，但经过多次“大进”、“大出”之后，钱的意义（交换价值）已经淡化，进入了一种“为赌而赌”的境界。此时关于“钱”的概念，在赌场之中与在商场之中已经完全不同，最初的娱乐休闲和消遣的性质也被一种亢奋的感情所取代。随着时间的消磨，赌徒最初的精神解脱却变成了更大的精神负担，逐渐地就成为“职业赌客”。这一过程就是我们通常所说的病态赌徒的成瘾过程。

从深层上看，这里面有心理和生理两方面的内在原因。1980年美国精神病学会正式提出了“病态赌博”（Pathological Gambling）的概念，称其为一种“可诊断的精神异常症状”。随后，美国国家病态赌博管理委员会将病态赌博定义为“在心理上对赌博有一种无法控制的着迷与渴望，是一种渐进的失常行为”。笔者曾对我国彩民和非法赌博中的病态赌博者