

师旅政治部主任 工作思路研究

李德周 王 强

解放军出版社

责任编辑：李 杰

装帧设计：刘 阳



定价：45.00元

师旅政治部主任工作思路研究

李德周 王 强

解放军出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

师旅政治部主任工作思路研究/李德周 王强. -北京:
解放军出版社, 2007

ISBN 978-7-5065-5543-2

I. 师… II. 李… III. 军队政治工作-研究-中国

IV. E22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 162378 号

书名: 师旅政治部主任工作思路研究

作者: 李德周 王强

责任编辑: 李杰

装帧设计: 刘阳

出版发行: 解放军出版社出版发行部发行

社址: 北京地安门西大街 40 号 邮政编码: 100035

电话: 010-66531659

E-mail: jfjwycbs@public.bta.net.cn

印刷: 西安政治学院印刷厂

开本: 1092 毫米×787 毫米 1/16

字数: 250 千字

印张: 21.5

版次: 2008 年 3 月第 1 版 2008 年 3 月第 1 次印刷

印数: 1---1500

书号: ISBN 978-7-5065-5543-2

定价: 45.00

序

西安政治学院院长 齐三平

师旅级部队政治部主任，作为党委的“参谋长”，是政治机关的主持人和第一责任人，要有履行职责所必备的党性原则、理论素养、政策水平和工作能力。他们使命在一线、舞台在一线、责任在一线，作为也在一线，必须以科学发展观为指导，形成与时俱进的思想理念和工作思路，在新的历史起点上推动部队建设又好又快发展。

近年来，西安政治学院举办了多期师旅级部队政治部主任轮训班，培训了来自全军部队的 200 多位政治部主任。在任职教育改革中，学院把部队领导干部学员丰富的阅历和政治工作经验作为优质的教学资源，构建双向互动教学模式，让学员走向讲台，撰写研究报告，研究、交流、探讨了部队政治工作面临的问题和对策，先后形成了一百多万字的研究成果，涵盖了部队政治工作的各个方面，丰富了任职教育的内容，提升了任职教育的质量，同时也增强了院校与部队、课堂与实践的有机联系和优势互补。

作者参加师旅政治部主任轮训班全程教学，深感政治部主任们贯彻科学发展观，推进部队政治工作的经验体会很鲜活、很管用，对一线部队政治工作有着较强的指导帮助和启示提升。在各位政治部主任研究成果的基础上，作者从工作思路与对策谋划的层面，对师旅级部队政治工作带有普遍性的问题进一步研究、梳理、提炼，撰写了本书，供一线政治工作者参考和借鉴。

2008 年 3 月 25 日

目 录

第一编

落实科学发展观，开创部队政治工作新局面

- 一、确立体现科学发展观内在要求的部队建设理念.....(3)
- 二、建军治军“以人为本”.....(12)
- 三、科学谋划部队政治工作创新发展.....(22)
- 四、增强“一线指挥部”指导部队建设能力.....(35)
- 五、安全发展“好”字优先.....(54)
- 六、加强针对性提高思想政治教育质量和实效.....(69)

第二编

把握部队新情况，探求创新政治工作新途径

- 一、抓好“三战”教育训练提升政治工作作战功能.....(87)
- 二、做好军事斗争准备中战斗精神培育.....(96)
- 三、军事训练转变中政治工作创新研究.....(108)
- 四、战时政治工作演练研究.....(119)
- 五、增强处置突发事件政治工作实战能力.....(132)
- 六、贯彻《思想政治教育大纲》规范思想政治教育.....(141)
- 七、坚持依法指导和开展政治工作.....(150)
- 八、政治机关依据《纲要》抓基层的着力点.....(164)
- 九、改进政治机关工作的指导方式.....(175)

十、围绕五种能力加强政治机关干部培养·····	(188)
十一、增强干部考核工作正面效应探析·····	(203)
十二、着眼部队建设需要抓好基层人才队伍建设·····	(214)
十三、部队政治工作信息化建设的探索与思考·····	(224)
十四、提升网络环境下思想政治工作的应对能力·····	(237)
十五、构建新型官兵关系·····	(246)
十六、注重解决基层官兵心理问题·····	(259)

第三编

适应时代新要求，提高履行岗位职责的能力

一、适应时代要求提升履职行责素质·····	(275)
二、把准若干关系有效开展工作·····	(283)
三、发挥好党委工作中职责作用·····	(296)
四、善于做好党委“参谋长”·····	(304)
五、政治部主任的工作艺术·····	(313)
六、政治部主任的协调智慧·····	(322)
附、任职教育中特色鲜亮的“政治部主任讲坛”·····	(330)

第一编

落实科学发展观 开创部队政治工作新局面



确立体现科学发展观内在要求的部队建设理念

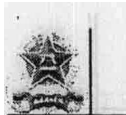
科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想，是党执政理念的升华，是加强国防和军队建设的重要指导方针。以科学发展观指导部队建设，事关部队建设的发展方向和道路，事关部队建设发展的质量与速度。“科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾”。当前部队在贯彻落实科学发展观，确立部队正确建设发展理念方面，要把握好以下几个问题。

一、深刻理解“科学发展”思想，确立“科学决策”的理念

贯彻科学发展观，应当体现到以求真务实的科学精神筹划政治工作的科学决策上。党委和领导决策，是对部队建设起着导向作用的引领性环节，以科学的态度、科学的精神搞好决策十分重要。

要科学把握决策节点：一是“要办什么？”目标确立应体现科学理念的指导；二是“想怎么办？”方案设计应体现多维思路的眼光；三是“能否去办？”手段准备应体现各类条件的整合；四是“办得如何？”追踪调控应体现趋利避害的清醒。

要善于运用决策类型：主要是“战略指导型决策”、“预见设计型决策”、“现场即时型决策”、“日常管理型决策”、“事态应对型决策”。特别是师旅级部队随时准备承担多样化应急性任务，做好



风险应对、危机应对、两难应对的决策预案准备和组织实施拉动十分必要。要快速反应，把握事态，科学决断；要整体协调，从容不迫，急而不乱；要灵活多变，掌握重点，视需调整；要多手并用，趋利化害，恢复局势。2008年春季的抗击冰雪灾害，又一次对我军“听党指挥、服务人民、英勇善战”优良传统和训练有素、应对有方的胜利检阅。

要力求避免决策误区。各类经验主义、教条主义、盲动主义、保守主义的决策，其根源在于缺乏求真务实的科学精神。反思部队实践中存在的许多问题，根源都在于此。比较突出地表现在：一是不会坚持科学的态度。一些同志主观上想把工作抓好，想做出正确的决策，但由于理论素养、思维层次和领导能力局限，往往形成的决策适得其反。结果是终日辛劳、苦不堪言，费尽了力气却效果不好。二是不愿坚持科学的态度。一些同志虽然具备了坚持科学态度的理论基础，但却因功利、困难和复杂的矛盾而不愿践行，缺乏求真务实的品格。不求有功但求无过；不求长远建设，只求近期得利；不求全面发展，只求点上突破。结果是经不起实践检验，经不起历史检验。三是不敢坚持科学的态度。有时因相关方面的干预、矛盾的尖锐化或心里没底不敢坚持。对直接干预的采取不负责任的态度；对矛盾尖锐的采取明哲保身；对新情况新问题采取回避的办法。这些问题，在识人用人、价值评定、政绩评价、确定建设和工作发展重点等方面带来的影响最大。为此，当前落实好科学发展观，首先要在党委领导的科学决策上下功夫。特别是在决策上要由感情决策转为理性决策；由无据决策转变为制度决策；由随意决策转变为责任决策。

二、深刻理解“以人为本”思想，确立“强化发展动力”的理念

从当前部队实际情况看，部分官兵对“以人为本”的思想缺乏全面、系统的理解。有的局限于人情法理的思考，有的偏重于管理方法



的调整,有的则认为“以人为本”就是要突出人性化标准。这些认识本无可厚非。但落实科学发展观“以人为本”的思想,核心是尊重人的主体地位、完善人的发展和推动社会发展,不仅包括和谐关系、融洽感情、理法结合等人性化管理导向,而且包括实践主体、发展动力、服务方向等唯物史观的根本原则。

师旅级部队,重点是强调官兵在履行新使命、推动现代化建设中的主体地位,是发展的真正动力;强调通过科学管理和服务,使官兵的地位得到尊重、利益得到维护、成长进步得到关爱,充分调动官兵的积极性和创造性,促进官兵的全面发展,进而在推进军队建设发展中不断为群众和官兵谋取更大利益。因此,贯彻“以人为本”思想,一定要坚持以强化发展动力为抓手,围绕解决好靠谁发展和为谁发展的问题,端正思想理念,落实各项工作。

一是要构建和谐的内部关系。构建“和谐”必须尊重官兵的权力、地位、人格、劳动、价值和创造精神,积极让官兵“挑大梁”、“唱主角”。要有严肃认真的态度、科学合理的方法和值得信赖的情感。做到以情带兵不庸俗,以法管理不过激,以德示范不哄骗。使官兵时时处处感受到既有严格的纪律约束、又有耐心的行为诱导,既有真挚的感情注入、又有科学的道理灌输,既有融洽的生活氛围、又有施展才干的工作环境,不断增强事业心、责任感,以强大的亲和力、凝聚力开发出其内在的动力能源和高昂的工作热情。

二是要铸造过硬的能力素质。目前,部队有三种倾向值得注意:一种是“任凭自然发展”的倾向,一种是“重使用轻提高”的倾向,一种是“人才非所用”的倾向。这些都直接影响着官兵能力素质的增强。推动科学发展,必须有适应时代要求的过硬本领。要切实把训练工作摆在重要战略位置,按照新世纪新标准,完善《规划》,明确目标,立足本职,精心组织,认真抓好官兵综合素质训练和能力建设,努力培养一支“政治强、业务精、作风硬、善协调、保障好”的复合型军事人才队伍,同时要合理使用人才,不断为官兵创新的发展注入新能源,提高真本领。



三是要建立有效的作用机制。运行发展，关键在机制。调动官兵的积极性和创造性，应当建立起与之适应的作用机制。首先是知情机制。尽可能让官兵广泛了解情况，深刻理解领导意图、相关规定、重大工作和自身职责，能全方位、多层面地思考认识问题，自觉应对挑战，履职尽责。其次是参与机制。遇有重要工作，要多让官兵参与进来，虚心倾听意见和建议，避免盲目性，增强他们的主人翁责任感。再次是监督机制。一方面领导工作要自觉接受群众监督。另一方面，要发动官兵监督建设机制运行情况，及时发现问题，突破“瓶颈”。第四是激励机制。提倡能者上，平者让、庸者下，在竞争中发展，使德才兼备者得到重用，贡献突出者受到褒奖，培养敢于拼搏，敢于“冒尖”的创新发展精神。还要积极创造条件，不断满足官兵日益增长的物质文化需求。

三、深刻理解“全面建设”思想，确立“谋一域先要谋全局”的理念

一个明智的政治部主任，不仅要有很强的创新能力、而且还要有很强的抓全面建设的能力。当前一些单位领导，执行上级指示时，习惯于领导交办什么就做什么，缺乏对全面情况的了解和研究；落实工作时，习惯于突出什么就抓什么，缺乏站在全面建设高度去谋划和部署；指导工作时，习惯于“各唱各的调”、按分工“单兵突进”，缺乏点面结合、整体推进；评估工作时，习惯于就事论事、看单项成果，缺乏对综合效益的考察总结。致使单位建设很容易出现“一手硬一手软”、甚至成绩和问题“两头冒尖”的现象，不仅不利于全面健康发展，而且还在很大程度上影响了单项工作的质量和效果。全面建设既涵盖着每一项具体工作，又不是哪一项工作所能代替的。在军队建设中坚持“中心”引领，全面发展，自觉摆正“中心”与其它、个体与整体、局部与全局、单项与多项的关系，通过对全面建设的了解和思考，调动整合力量，规划、落实好局部和单项工作，需要按照科学发展观的



要求,提高站立点,把实落脚点,开阔眼界和思路。

一是找准结合点。要吃透上级精神,清晰了解全局情况,客观分析单位、尤其是基层建设现状,将上与下、全局与局部、整体与单项工作有机联系起来,按照“围绕中心工作、遵循全局要求、依据客观实际、突出自身特点、有效发挥作用”的原则,从中找出落实上级指示、完成工作任务、搞好自身建设、推动全面发展的最佳结合点,解决好应该做什么、怎样做和实现什么样的目标等问题,确保各项工作和建设始终在军队宏观政策的指导、带动下健康发展。

二是强化突破点。围绕全面建设的需要,确定中心工作和应当着力解决的重点问题,发挥相关部门、工作的职能作用,齐抓共管,综合治理,以全面建设的不断推进和加强,促进中心工作的开展。

三是扩大效益点。通过抓好中心和重点工作,使各方面的队伍得到锻炼、建设得到加强。根据中心和重点工作的发展,对相关工作和建设提出新的标准和要求,做到“点上开花,面上结果”。

四是巩固落脚点。把重点建设和单项工作取得的成果、产生的经验,放在全面建设中去检验,去粗取精,去伪存真,完善机制,用于经常,推动全面建设又快又好的发展。

四、深刻理解“统筹协调”思想,确立“整体联动”的理念

部队各项工作和建设都是一个相互联系、相互作用的统一体。正确把握它们的内在规律,善于做好统筹协调工作,就会使其互为补充、互为动力,发挥出巨大的“变压”和“倍增器”作用,促进共同发展。反之,就可能互为掣肘、互为抵消,产生负面影响。统筹协调好工作和建设,需要学会“弹钢琴”,准确把握工作与工作、建设与建设之间的互动联系,认真按客观规律办事,积极加强主动配合。一些单位和个人,抓工作各行其是、讲配合互相推诿的问题并没有得到根本解决,影响了单位建设的协调发展。纠正这种现象,要注意以下问题。



一是要增强大局意识。注重讲党性，讲原则，提高思想境界，认清忠于党的事业就要自觉服从大局需要，献身党的事业就要坚决维护大局利益，做到时时处处谋大局、想整体，摆正个人职责、本职工作在大局中的位置、与其它工作的关系，不断强化统一号令、服务大局、协调一致、共谋发展的主动性和责任感。

二是要弄清互动关系。认清联系互动的两面性。明确任何一项工作都离不开其它工作的支持与帮助，任何一项工作的成果都要在其它工作中得到检验和加强。只有实行系统管理，科学安排各项工作，集中优势，融为一体，形成合力，才能有效遏制工作中的排他性，收到合则互补、事半功倍的良好效果。

三是要清除狭隘名利思想。克服个人主义价值观、政绩观的影响，弘扬立党为公、无私奉献精神，把个人建功立业的坐标牢牢定在部队建设事业的需要上，当“主角”不忘协调共事，作“配角”积极尽职尽责，自觉当好部队发展链条上的“螺丝钉”。

四是要掌握科学方法。部署指导工作时，领导既要突出重点，又要兼顾其他，提出分工合作、联系互动要求。协调配合时，主要工作方面，既要一马当先、做好领率，又要善于组织、协调、带动大家一起来做；辅助工作方面，既要积极参与、主动配合，又要科学适度、服从需要。切忌互相争位，盲目干预，扯皮推诿，影响整体建设的平衡发展。

五、深刻理解“持续发展”思想，确立“万丈高楼固根基”的理念

“根深才能叶茂”。保持部队建设的持续发展，必须着眼长远、科学规划，合理使用资源，在发展中积累后劲，在提高中筑牢根基。

一是要纠正“铁路警察各管一段”的思想。一些领导在工作指导上存在偏差，认为“为官一任，振兴一方”就是尽心竭力搞好任期内的“形象工程”，铸造出有代表性的“金字塔”，至于以后的事情应由



后人去考虑，常常表现为工作急功近利、竭泽而渔，总爱抓那些看得见、摸得着、容易引起上面注意的工作，而对那些见效慢、需要长期抓的工作则采取应付态度。一些领导仍有一种习惯思维，总感到一年没有几件大事，工作就没有什么抓手，精神头就提不起来，因而在工作中总想干别人没干过的事，总想“立竿见影”出政绩，不仅不利于单位建设又快又好的发展，处理不好，还会造成不应有的损失。要引导官兵深刻认识单位建设是一个持续发展的过程，重在打基础、管长远。自觉发扬“接力赛”精神，从长远需要出发，传好“接力棒”，既要奋力拼搏，跑好自己的“赛程”，又要为以后的“赛程”创造条件，奠定基础。

二是要纠正“只有锦上添花才算有政绩”的思想。一些领导同志对工作业绩的理解比较狭隘，重视“好上加好”，轻视“变废为宝”，注意抓有形的工作，创一流的成绩，不注意在解决问题特别是破解难题中建基础、谋发展。工作中要教育引导官兵端正思想作风，不图虚名求实效，既要重视做好巩固发展已有成绩的工作，又要重视做题、雪中送炭；既要重视眼前建功立业树形像，又要重视长远固本强基添活力，真正树立起解决问题也是政绩，打牢基础功在千秋的思想观念。

三是要纠正“巧妇也需等米下锅”的思想。面对单位建设的不利因素，一些领导同志存在畏难情绪。觉得没有一定的物质基础，主观再努力，单位也是建设难、发展更难。满足于一般完成任务不出事，工作少有起色。这说明，在贯彻落实科学发展观中，同样需要强化艰苦奋斗精神，引导官兵认清主观努力对改造客观环境的能动作用，培养脚踏实地、循序渐进、自主发展的扎实作风。一方面，要按照形势任务要求增强自身素质，真正成为名符其实的“巧妇”；另一方面，要主动找“米”下“锅”，克服困难，改善条件，盘活发展的路子。



六、深刻理解“注重效益”思想，确立“依据建设标准综合评估”的理念

注重效益是科学发展观的内在要求。政治工作作为一种特殊的精神生产活动，同样必须遵循以最小的投入谋求最大的收益这一原则。

“只算政治账、不算经济账”。尽管这句话现在不被人们挂在嘴上了，但它作为一种思维方式，在一些人的内心深处仍然起着作用。受这种思维方式的影响，在一些部门和单位，开了许多可开可不开的会议，搞了许多可搞可不搞的活动，抓了许多可抓可不抓的工作，上了许多可上可不上的项目，造成了人力资源、物力资源、智力资源、科研资源的浪费。按照科学发展观的理念，看各项工作和建设是否真正取得效益、取得了什么样的效益，以及效益的数质量情况如何，不仅要看单项工作的阶段性成果，还要用部队的中心建设标准、全面建设标准、长远建设标准和“节能型”建设标准来进行综合评估。

一是要坚持用中心建设标准评估效益。各项工作和建设都应把提高保障能力作为出发点和落脚点，围绕中心展开，围绕中心进行，围绕中心落实，围绕中心检验质量和效益。

二是要坚持用全面建设标准评估效益。虽然每一项工作的内容、职能不同，但都在不同位置和角度对全面建设发生作用。评估工作的成效，既要看这项工作本身的直接效果，又要看它在全面建设中所起的作用以及对其它工作的影响。作用和影响是积极的，既为正面效果，作用和影响是消极的，就是负面效果。作用和影响越积极、越大，成效就越显著。要坚决杜绝那种单纯为了“出名挂号争彩头”，以牺牲整体利益和其它工作为代价的虚成绩、假效益。

三是要坚持用长远建设标准评估效益。做任何一项工作，都要与长远发展紧密联系起来，在指导思想确立长远发展观念，在谋篇布局上考虑长远发展要求，在工作作风上适应长远发展需要，在方法和机制上有利长远发展运行，在资源开发积累上增强长远发展后劲。否