



中国县乡财政调查




上海遠東出版社

罗丹 陈洁 等著

中国县乡财政调查

罗丹 陈洁 等著

 上海远东出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国县乡财政调查/罗丹等著. —上海:上海远东出版社,2008

(中国经济论丛. 新农村建设专辑)

ISBN 978-7-80706-837-2

I. 中… II. 罗… III. ①县—地方财政—调查报告—中国
②乡镇—地方财政—调查报告—中国 IV. F812.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 143128 号

本书由上海文化发展基金图书出版专项基金资助出版

特约编辑:施有文

封面设计:戚永昌

版式设计:李如琬

责任制作:李昕

中国县乡财政调查

著者:罗丹 陈洁等

出版:上海世纪出版股份有限公司远东出版社

地址:中国上海市仙霞路 357 号

邮编:200336

网址:www.ydbook.com

发行:新华书店上海发行所 上海远东出版社

制版:南京前锦排版服务有限公司

印刷:昆山亭林印刷有限公司

装订:昆山亭林印刷有限公司

版次:2008 年 12 月第 1 版

印次:2008 年 12 月第 1 次印刷

开本:710×1000 1/16

字数:495 千字

印张:26 插页 1

ISBN 978-7-80706-837-2/F·349

定价:68.00 元

版权所有 盗版必究(举报电话:62347733)

如发生质量问题,读者可向工厂调换。

零售、邮购电话:021-62347733-8555

序言

自秦代开始,为保持政治安定和社会稳定,我国就用郡县制取代了分封制。两千多年来的历史表明,郡县制在我国是适用的。实行这一管理体制,不仅能确保中央对县级政权的直接控制,维护中央的权力和权威,而且能激励县级政府促进当地经济社会的发展和政府自身财税收入的增加。在一定程度上可以说,我国之所以能够在相当长的历史时期内领先于世界,与实施完备的郡县制有着密切关系。因此,尽管朝代频频更迭,县域治理的具体方式和内容也不断调整,但这一管理体制却一直延续了下来。

新中国建立以后,我国仍然保持了以县为基本治理单位的政治管理模式。几十年的实践表明,以县域为单元进行治理,不仅适合现阶段的生产力发展水平和社会结构现状,在未来相当长的历史时期中,仍将适应我国的国情。

新中国成立不久,县域与国家整体之间的关系发生了重大的变化。为在底子薄弱的情况下加速推进工业化,我国选择了非均衡的发展模式,基本特征是以压低农产品价格为主要手段支持工业体系建设,同时通过限制农产品自由交易、限制农民自由流动、将农民纳入人民公社体制等配套制度,确保农业经济剩余向工业转移。由于农业在县域,工业在大中城市,实施非均衡发展战略的结果就是牺牲县域单元的利益支持城市发展,县域产业发展、居民收入、财政收入等就受到很大影响。新中国成立快60年了,通过实施特殊的工业化战略,促进了我国完整的工业体系的建立,对于其重大的历史和现实意义,自然不用细说。

没有这个过程,就没有目前举国引以为豪的综合国力,就很难赢得国际社会对中华民族的尊重。但其后果也不容回避,那就是我国县域的发展大大滞后于城市的发展,农业的发展基础明显脆弱,并从根本上制约了整体的可持续发展。我国生活在县域的人口占全国总人口的70%,这部分人不能达到小康生活水平,全面建设小康社会的目标就难以实现。县域能否得到有效治理,对我国整个国民经济社会保持又好又快的发展,对全面建设小康社会乃至实现现代化的大局,都具有决定性的影响。因此,适时适度调整工农关系、城乡关系、县域与国家整体的关系就是历史的必然选择。

财政是经济社会发展的枢纽。县域财政能否正常运转,对实现国家的良好治理具有重要影响。受长期偏重城市发展的战略影响,县域GDP的盘子本身就不大,财力也一直不强。改革初期,由于农业得到快速发展,县域经济活力明显增强,县域财政的地位曾有所改善。但1994年实行分税制以后,省财政对省级以下也实行分税制,县域的财力被层层集中,县本级财政收入占财政收入的比重明显下降。我国是一个大国,区域差异非常大,集中财力办大事、促进区域协调发展是非常必要的,实施分税制是非常成功的。但问题在于,县域财力被集中以后,支出责任却并没有实现相应上移,这就使得经济发展水平不高、财力薄弱的地区陷入困境。自2002年开始实行的所得税收入分享改革、2003年农村税费改革试点大面积推开以来,县域财力被进一步削弱。

实行农村税费改革以后,为保证基层政府的正常运转,中央加大了对转移支付的力度,县级财政获得的补助项目数量和额度明显增加,县乡财政的困难有所缓解,这是一个好的迹象,但从总体情况来看,大多数地方的县乡财政仍然比较困难。尤其是在传统农区、生态脆弱地区、“老少边穷”地区,县乡财政非常困难,当地可用财力增长与农业发展、生态环境保护、社会发展和经济发展的需要之间尚未形成良性循环。这个问题不解决,我国农业的持续稳定发展、主体功能区规划的实施、社会事业的加快发展就很难实现,县域经济的发展基础和条件难以得到改善。

从长远来看,虽然大中城市还将吸纳大量人口,但总体上我国大多数人口生活在县域的格局在相当长的时期中仍不会改变。因此,我一直主张,城镇化建设和新农村建设、城市发展与县域发展要并行不悖地推进。只有工农城乡关系处理好了,我国才能实现全面、协调和可持续发展。加快县域的发展,对我国还有非常现实的紧迫性。随着国际金融危机的加深,我国高度依赖出口的发展模式受到的制约空前凸现出来。在外需拉动明显减弱的情况下,扩大国内需求就成为保持经济持续增长的必然选择。从目前的现实情况来看,扩大内需,关键还要看县域。大力发展县域经济,尤其是中西部地区的县域经济,不仅是

确保农民持续增收、社会和谐的根本,也是确保国民经济平稳较快增长的重要支撑,这是关系现代化全局的战略性问题。

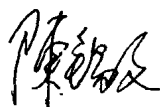
从东部地区经济较为发达的县(市)来看,给县域留足财力对于促进当地经济社会的发展具有决定性的作用。例如浙江普遍实行“省直管县”的财政体制之后,由于留用在县域的财政收入较多,财政支撑县域经济社会发展的能力较强,而经济社会的发展又反过来促进了财政收入的快速提高。由于县域财力与县域经济社会的发展基本形成了良性循环,发展的协调性较高,发展的潜力也被不断激发出来。因此,理顺县乡财政体制,促进县域经济社会的发展,是贯彻落实科学发展观、促进全面协调可持续发展中的重要问题。

近年来,由于县乡财政困难问题突出,受到的关注较多,这一方面的研究也多了起来,并取得了明显的进展。但迄今为止,对于如何结合整体财政体制改革推进县乡财政体制改革,基层政府和中央部门、不同地区之间仍然存在明显的不同看法,学术界也存在不少争论。由于财政体制改革涉及复杂利益关系的调整,存在不同看法是正常的。因此,要使改革朝着科学和正确的方向发展,就必须搞清县乡财政的真实状况、涉及的利益关系,只有这样,才能拨开层层迷雾,作出正确判断。但由于县域财政与上级财政之间、县级财政与乡镇财政之间的收支划分比较复杂,关系变动频繁、影响因素较多,县乡财政本身的结构也比较复杂,收支范围经常变动、计算口径不一、地区差异较大,加上存在其他不规范现象,摸清实际情况,难度不小。

本书的作者历时四年多,对浙江省余姚市、福建省石狮市、安徽省宁国市三个发达县(市),河南省长葛市、安徽省东至县、郎溪县等三个中等发达水平县(市),湖北省咸丰县、云南省会泽县、宁夏回族自治区盐池县三个欠发达县以及20余个乡镇十几年的财政状况进行了比较系统的调查。以大量的数据和第一手资料为基础,翔实地对9个县财政体制的基本情况、县级和乡镇级财政收支的变化过程、目前存在的困难和问题等作了深入分析,这是非常难得的。为借鉴国际经验,作者对美国、日本、德国、加拿大、澳大利亚5个国家各级政府财政的运行体制进行了分析。在做了大量基础工作的基础上,作者提出了完善县乡财政体制的基本思路,认为要围绕全面建设小康社会和现代化建设全局,根据统筹城乡发展、统筹经济社会发展和统筹区域发展的要求,立足全国基本公共服务均等化,必须根据经济发展水平和财力增长状况,合理定位政府职能和明确各级政府的具体职能,并根据国家整体财力和县域自身财力状况配备县乡政府相应财力,优化支出结构,创新支出方式,提高支出效率。作者提出的要确保县乡政府足够合理的财力、完善转移支付制度、优化支出结构、完善支出方式、全面加强预算收支管理、采取有效措施化解县乡债务、健全财政法体制体系等政

策建议,具有较强的针对性,对研究制定有关政策很有参考意义。

县乡财政问题牵涉方方面面,进行透彻的研究难度很大。但作者通过做大量的数据收集和整理工作,为今后进一步研究该问题作了很好的铺垫,也为其他学者开展研究工作提供了极为重要的参考资料。有关专家在评审本书中的报告时提出,这是目前国内对县乡财政最为翔实的研究之一,具有原创性。我个人认为,作者的研究方式非常值得鼓励和支持,本项研究成果也值得关注、值得推广。我时常在想,如果我们的研究人员能够沉下心来,就一个个的具体问题进行长时间和系统的观察思考,尽可能避免泛泛而谈,那么我们的研究工作就能够迈上一个新的台阶,我们的决策就会建立在更为科学的基础之上。我真诚希望,作者能进一步加强对该问题的思考,也希望作者能在学术研究上取得更大的进步。我更加希望,有更多的年轻学者参与对农业农村问题的研究,为促进统筹城乡发展、推进农村改革发展作出更大的贡献。



2008年12月15日

目 录

第一篇 现状篇

第一章	县乡一般预算收入的波动增长.....	3
	一、一般预算收入：波动式快速增长 / 3	
	二、地方一般预算收入：在财税体制改革后快速增加 / 9	
	三、上级补助：财力越强越易得 / 29	
	四、上解支出：不同县(市)存在很大差异 / 40	
	五、可支配收入：县级增加但乡镇地区差异明显 / 43	
	六、预算外收入：县级政府的重要来源但在乡镇的地位明显下降 / 46	
	七、基金收入：明显增加且以社保基金为主 / 49	
第二章	县乡财政支出变化及县(市)间差异.....	51
	一、支出水平快速提高且地区差距较大 / 51	
	二、支出结构地区差异大 / 55	
	三、人员经费是最主要的支出且地区差异明显 / 59	
	四、县级支出占财政支出的大部分 / 68	
	五、预算外资金支出是部分地方的重要支出 / 74	
	六、基金支出快速增加且用途明确 / 75	
第三章	县乡财政目前面临的问题.....	76
	一、多数县(市)财力向上集中的特征非常明显 / 76	
	二、可支配收入的波动性较大 / 80	

- 三、县域和乡镇之间可用财力相差悬殊 / 86
- 四、县级财政支出结构仍明显不合理 / 91
- 五、税源流失比较严重但部分地方的税负较重 / 98
- 六、县乡财政风险不容忽视 / 99

第二篇 案例篇

第四章	余姚市：财政收支高水平快速增长	105
	<ul style="list-style-type: none"> 一、收入水平较高且县级和乡镇级都有保证 / 106 二、县乡两级财政支出水平快速提高 / 118 三、支出以市级为主且养人负担不重 / 124 四、需要进一步解决的问题 / 135 	
第五章	石狮市：财政收支在波动中快速增长	140
	<ul style="list-style-type: none"> 一、非公有制经济带动财政收入较快增长 / 140 二、财政支出快速增长且更重视发展性支出 / 154 三、财政收支面临的主要问题 / 156 	
第六章	宁国市：财政收支状况快速改善	161
	<ul style="list-style-type: none"> 一、政府可用财力快速增长 / 161 二、乡镇财政收入较快增长 / 166 三、财政支出水平近年快速提高且支出结构得到优化 / 168 	
第七章	长葛市：总体财力大幅加强但乡镇财力明显紧张	170
	<ul style="list-style-type: none"> 一、自身财力和可用财力都得到较快提高 / 171 二、乡镇运转比较艰难 / 174 三、支出结构呈现重点明显和向县级集中的特征 / 183 	

第八章	东至县：财政低水平紧平衡运行	196
	一、全口径财政收入、预算外收入和基金收入持续增加 / 197	
	二、乡镇财政多次大幅度波动 / 207	
	三、财政支出持续较快增长且支出结构变化较大 / 219	
	四、可用财力较少且债务压力不轻 / 228	
第九章	郎溪县：税改后财政状况明显改善	233
	一、地方可用财力快速增加 / 233	
	二、支出集中在县级且养人负担沉重 / 246	
	三、县乡财政收支存在的问题 / 250	
第十章	咸丰县：典型的吃饭财政	253
	一、本级收入水平仍较低 / 253	
	二、乡镇收入主要依靠上级补助 / 260	
	三、支出高度集中在县级且主要用于养人 / 263	
	四、财政收支面临多重问题 / 270	
第十一章	会泽县：贫困地区中的财政强县	275
	一、财政收入处于净贡献状态 / 276	
	二、乡镇处于维持基本运转的状态 / 285	
	三、财政支出快速增加但养人支出仍占大头 / 294	
第十二章	盐池县：财政基本依赖上级补助	306
	一、地方一般预算收入水平很低 / 307	
	二、乡镇可用财力有限且乡村债务负担沉重 / 314	
	三、财政支出的自由决策余地很小 / 316	

第三篇 对策篇

第十三章	完善县乡财政体制的基本思路和原则	323
	一、基本思路 / 323	
	二、原则 / 323	
第十四章	合理确定县乡政府职能	327
	一、合理定位政府职能 / 327	
	二、深入转变政府经济职能 / 330	
	三、加强和完善县乡政府公共职能 / 332	
第十五章	完善县乡财政体制	335
	一、确保县乡政府足够合理的财力 / 335	
	二、完善转移支付制度 / 341	
	三、优化支出结构 / 345	
	四、完善支出方式 / 347	
	五、全面加强预算收支管理 / 349	
	六、采取有效措施化解县乡债务 / 352	
	七、健全财政法制体系 / 353	

附 录

附录一	美国地方政府间财政运行体制	357
附录二	日本各级政府财政的运行体制	363
附录三	德国各级政府财政的运行体制	369
附录四	加拿大各级政府财政的运行体制	377
附录五	澳大利亚政府间的财政关系	384

图表目录

样本县基本情况 / 2

- 表 1-1 样本县(市)GDP 增长速度 / 4
- 表 1-2 样本县(市)一般预算总收入 / 6
- 表 1-3 样本县(市)一般预算收入增长速度 / 7
- 表 1-4 样本县(市)农业税和农林特产税情况 / 8
- 表 1-5 样本县(市)地方一般预算收入 / 10
- 表 1-6 样本县(市)地方一般预算收入增长速度 / 11
- 表 1-7 部分样本乡镇地方一般预算收入变化 / 13
- 表 1-8 样本乡镇地方一般预算收入增减率 / 15
- 表 1-9 样本县(市)工商税收占地方一般预算收入的比重 / 18
- 表 1-10 样本县(市)农业税占地方一般预算收入的比重 / 20
- 表 1-11 样本县(市)行政性收费和罚没收入占地方一般预算收入的比重 / 22
- 表 1-12 样本县(市)专项收入和其他收入占地方一般预算收入的比重 / 24
- 表 1-13 农村税费改革对样本乡镇地方一般预算收入的影响 / 25
- 表 1-14 样本县(市)所得税变化情况 / 28
- 表 1-15 样本县(市)补助收入 / 30
- 表 1-16 样本县(市)获得上级补助收入和上划“两税”返还补助 / 32
- 表 1-17 样本县(市)所得税基数返还情况 / 33
- 表 1-18 样本县(市)出口退税基数返还 / 34
- 表 1-19 样本县(市)获得均衡性财力补助及其占地方可支配收入的比重 / 35
- 表 1-20 样本县(市)农村税费改革转移支付补助 / 37
- 表 1-21 样本县(市)原体制补助 / 39
- 表 1-22 样本县(市)上解支出 / 41
- 表 1-23 乡镇级上解支出 / 42
- 表 1-24 样本县(市)地方可支配收入 / 45
- 表 1-25 样本乡镇的可支配收入 / 47
- 表 2-1 样本县(市)财政支出和人均财政支出情况 / 52
- 表 2-2 样本县(市)人均财政支出与石狮市人均财政支出之比 / 54
- 表 2-3 样本县(市)财政支出类别结构 / 57
- 表 2-4 样本县(市)人员经费支出水平及其占财政支出的比重 / 60
- 表 2-5 部分样本县(市)县级和乡镇级人员经费占财政支出的比重 / 62
- 表 2-6 样本县(市)公用业务经费支出水平及其占财政支出的比重 / 64
- 表 2-7 样本县(市)县级和乡镇级公用业务经费及占财政支出的比重 / 66
- 表 2-8 样本县(市)专项经费支出水平及其占财政支出的比重 / 67
- 表 2-9 样本县(市)县级和乡镇级专项经费支出及所占比重 / 69
- 表 2-10 样本县(市)县级和乡镇级财政支出 / 71
- 表 2-11 样本县(市)县级和乡镇级财政支出占全县财政支出的比重 / 73
- 表 2-12 东至县预算外支出 / 74

- 表 3-1 样本县(市)人均可支配收入 / 77
- 表 3-2 样本乡镇人均可支配收入 / 79
- 表 3-3 样本县(市)一般预算收入变化情况 / 81
- 表 3-4 样本县(市)地方一般预算收入变化情况 / 83
- 表 3-5 样本县(市)增值税收入 / 83
- 表 3-6 样本乡镇人均可支配收入 / 89
- 表 3-7 其他县(市)与余姚市财政支出水平的比较
(以余姚市为 1) / 90
- 表 3-8 样本乡镇财政供养人员 / 93
- 表 3-9 部分样本县(市)财政供养人员年均工资水平 / 95
- 表 3-10 样本县(市)维持类支出占财政支出的比重 / 96
- 表 3-11 样本县(市)财政收入占 GDP 的比重 / 99
- 表 4-1 2002 年和 2005 年余姚市各乡镇的一般预算收入 / 107
- 表 4-2 河姆渡镇、大岚镇的地方一般预算收入增长情况 / 108
- 表 4-3 河姆渡镇、大岚镇两税收入合计 / 109
- 表 4-4 余姚市 1990—2004 年营业税、房产税和印花税的收入情况 / 109
- 表 4-5 余姚市税收收入变动情况 / 110
- 表 4-6 余姚市 1994—2004 年地方所得税征收情况 / 110
- 表 4-7 河姆渡镇、大岚镇的企业所得税和个人所得税收入合计 / 111
- 表 4-8 余姚市 1994—2004 年行政性收费和罚没收入的情况 / 112
- 表 4-9 马渚镇的行政性收费情况 / 112
- 表 4-10 余姚市 1994—2004 年地方财政收入统计表 / 112
- 表 4-11 马渚镇和大岚镇可支配财力的情况 / 113
- 表 4-12 马渚镇、大岚镇与上级的财政关系 / 115
- 表 4-13 2002 年和 2005 年余姚市各乡镇预算外收入占财政总收入的比重 / 116
- 表 4-14 大岚镇预算外资金收入情况 / 117
- 表 4-15 大岚镇总收入和可用财力构成情况 / 118
- 表 4-16 余姚市乡镇一般预算支出水平 / 119
- 表 4-17 马渚镇、河姆渡镇和大岚镇本级财政支出情况 / 120
- 表 4-18 预算外支出占乡镇总支出的比重 / 120
- 表 4-19 大岚镇预算外资金支出情况 / 121
- 表 4-20 余姚市基金支出占乡镇总支出的比重 / 122
- 表 4-21 大岚镇基金预算支出情况 / 123
- 表 4-22 余姚市 1990—2004 年财政支出结构和财政供养人员情况 / 126
- 表 4-23 余姚市 1990—2004 年财政支出结构 / 128
- 表 4-24 余姚市基建、企业挖改和科技支出情况 / 128
- 表 4-25 余姚市教育支出情况 / 130
- 表 4-26 余姚市行政管理费情况 / 130
- 表 4-27 余姚市公检法司支出情况 / 130
- 表 4-28 马渚镇、河姆渡镇、大岚镇财政支出情况 / 131
- 表 4-29 马渚镇、河姆渡镇、大岚镇各项支出总额及其占财政支出的比重 / 132
- 表 4-30 马渚镇、河姆渡镇全额财政供养人员情况 / 133
- 表 4-31 马渚镇、河姆渡镇教师人数及比重 / 133
- 表 4-32 马渚镇、河姆渡镇全额财政供养人员的供养标准 / 134
- 表 4-33 马渚镇、河姆渡镇、大岚镇全额财政供养人员工资支出情况 / 134
- 表 4-34 2004 年马渚镇、河姆渡镇和大岚镇的人均财政收入水平 / 136

- 表 4-35 2004 年马渚镇、河姆渡镇、大岚镇的人均一般预算收入水平 / 137
- 表 4-36 2004 年马渚镇、河姆渡镇、大岚镇的人均乡镇本级支出 / 137
- 表 4-37 马渚镇、河姆渡镇的年人均工资支出 / 138
- 表 4-38 余姚市主要经济和财政指标对比表 / 138
- 表 5-1 1988—2005 年石狮市的一般预算收入增长情况 / 142
- 表 5-2 石狮市 1991—1994 年企业发展情况 / 143
- 表 5-3 石狮市 1995—2001 年企业发展情况 / 144
- 表 5-4 石狮市 2002—2005 年企业发展情况 / 145
- 表 5-5 1988—2005 年石狮市纺织、服装和制鞋业企业单位数 / 146
- 表 5-6 石狮市企业注册的基本情况 / 147
- 表 5-7 1988—2005 年石狮市主要工业行业的 GDP 情况 / 148
- 表 5-8 1998—2005 年石狮市增值税行业来源情况 / 148
- 表 5-9 2005 年石狮市税收收入分税种分企业类型累计完成情况表 / 150
- 表 5-10 2002 年以前石狮市财政收入在中央、省、泉州市和石狮市之间的分配 / 151
- 表 5-11 石狮市上划中央的收入和地方财政收入的分配关系 / 152
- 表 5-12 乡镇财政收入在各级财政之间的分配 / 153
- 表 5-13 2003—2005 年各乡镇本级财政收入 / 154
- 表 5-14 2001—2005 年石狮市的财政支出结构 / 155
- 表 5-15 1988—2005 年石狮市的一般预算收入变化 / 157
- 表 5-16 石狮市上划中央的收入占一般预算收入的比重 / 157
- 表 5-17 石狮市的国税和地税占一般预算收入的比重 / 158
- 表 5-18 2000—2005 年石狮市的外来人口情况 / 159
- 表 6-1 宁国市 1994—2004 年当地政府可用财力 / 162
- 表 6-2 宁国市农村税费改革后政府减收情况 / 163
- 表 6-3 1994—2004 年宁国市上级补助收入 / 164
- 表 6-4 1993—2004 年宁国市的上级补助收入情况 / 164
- 表 6-5 1993—2004 年宁国市的上解收入情况 / 165
- 表 6-6 宁国市的预算外收入情况 / 166
- 表 6-7 宁国市的基金收入和支出情况 / 166
- 表 6-8 宁国市的乡镇财政收支情况 / 167
- 表 6-9 宁国市梅林镇税费改革后累计收入减少额 / 168
- 表 6-10 税费改革后宁国市梅林镇地方政府收入变化情况 / 168
- 表 6-11 宁国市市级和乡镇财政支出占全市财政支出的比重 / 169
- 表 6-12 宁国市的财政支出情况 / 169
- 表 7-1 石碇镇、后河镇、金桥街道和坡胡镇基本情况 / 171
- 表 7-2 长葛市财政收入占 GDP 的比重 / 172
- 表 7-3 长葛市样本乡镇 GDP 增长情况 / 175
- 表 7-4 长葛市样本乡镇一般预算收入增长情况 / 175
- 表 7-5 石碇、金桥两镇与上级财政分成情况 / 176
- 表 7-6 长葛市的财政收入结构 / 177
- 表 7-7 长葛市样本乡镇屠宰税、农业税、农业特产税的征收情况 / 178
- 表 7-8 长葛市样本乡镇的统筹提留情况 / 179
- 表 7-9 长葛市样本乡镇的上级补助收入和自筹收入 / 180
- 表 7-10 长葛市样本乡镇的上解支出情况 / 180
- 表 7-11 2001 年教师工资支付情况 / 181
- 表 7-12 长葛市样本乡镇的本级可支配收入 / 182

- 表 7-13 长葛市 1990—2003 年财政支出情况 / 184
- 表 7-14 长葛市的教育事业费与行政管理费支出 / 184
- 表 7-15 长葛市的基本建设、农林水利气象等部门事业费和卫生经费 / 185
- 表 7-16 长葛市样本乡镇的本级财政支出水平 / 186
- 表 7-17 长葛市样本乡镇的支出结构 / 187
- 表 7-18 长葛市县级与乡镇级支出情况 / 188
- 表 7-19 长葛市典型乡镇的财政供养人员数 / 189
- 表 7-20 长葛市县级财政供养人员的工资水平 / 191
- 表 7-21 长葛市样本乡镇的年人均工资水平 / 192
- 表 7-22 长葛市养人支出在县级和乡镇级之间的分配 / 192
- 表 7-23 长葛市业务经费占经费支出的比重 / 193
- 表 7-24 长葛市县级和乡镇级业务经费支出的比重 / 193
- 表 7-25 长葛市专项经费支出额及其所占比重 / 194
- 表 7-26 长葛市专项经费支出在县级和乡镇级之间的分配 / 194
- 表 7-27 长葛市的其他支出占经费支出的比重 / 195
- 表 7-28 长葛市的其他支出在县级和乡镇级之间的分配 / 195
- 表 8-1 1992—2006 年东至县预算外收入 / 206
- 表 8-2 1992—2006 年东至县基金收入 / 206
- 表 8-3 胜利镇、青山乡和花园里乡地方一般预算收入占一般预算收入的比重 / 211
- 表 8-4 1997—1999 年胜利镇、青山乡和花园里乡的基金收入 / 216
- 表 8-5 1990—2003 年胜利镇、青山乡和花园里乡的预算外收入 / 218
- 表 8-6 胜利镇、青山乡和花园里乡财政供养人员情况 / 226
- 表 8-7 胜利镇、青山乡和花园里乡财政支出结构 / 226
- 表 8-8 1990—2006 年胜利镇、青山乡和花园里乡预算内支出结构 / 229
- 表 9-1 郎溪县 1994—2004 年两税收入分配情况 / 234
- 表 9-2 郎溪县 1994—2004 年中央、地方财政收入的分配情况 / 235
- 表 9-3 农村税费改革后郎溪县政府减收情况 / 236
- 表 9-4 郎溪县新发镇、毕桥镇 1998 年和 1999 年的一般预算收入情况 / 238
- 表 9-5 郎溪县新发镇、毕桥镇税费改革后累计收入减少额 / 239
- 表 9-6 1990—2004 年郎溪县获得上级补助的情况 / 241
- 表 9-7 上级补助对新发镇和毕桥镇收入的影响 / 242
- 表 9-8 1999—2004 年郎溪县县级预算外资金情况 / 244
- 表 9-9 郎溪县预算外收入及其所占比重 / 244
- 表 9-10 新发镇、毕桥镇预算外可支配收入及其所占比重 / 245
- 表 9-11 郎溪县 1994—2004 年基金收入分配情况 / 246
- 表 9-12 1990—2004 年郎溪县全县财政实际支出 / 246
- 表 9-13 郎溪县 1990—2004 年工资支出占一般预算收入和财政收入的比重 / 249
- 表 9-14 郎溪县获得的教师工资补助情况 / 250
- 表 10-1 1998—2004 年咸丰县税收收入占全口径财政收入的比重 / 254
- 表 10-2 1990—2004 年咸丰县地方一般预算收入 / 256
- 表 10-3 1990—2004 年咸丰县获得的上级补助收入 / 259
- 表 10-4 咸丰县的基金预算收入决算数 / 260
- 表 10-5 2004 年咸丰县乡镇财政收入情况 / 262
- 表 10-6 2004 年咸丰县乡镇获得的上级补助收入情况 / 262
- 表 10-7 2004 年咸丰县乡镇财政可支配收入情况 / 262
- 表 10-8 咸丰县财政支出在县级和乡镇级之间的分配 / 266

表 10-9	咸丰县财政支出结构 / 266
表 10-10	2004 年 3 月 18 日咸丰县乡镇财政支出测算表 / 267
表 10-11	咸丰县城级财政供养人员的人数和工资支出 / 269
表 10-12	咸丰县城级财政供养人员的人均年工资水平 / 269
表 10-13	咸丰县基金预算支出决算数 / 270
表 10-14	2003 年咸丰县乡村债务的用途情况 / 273
表 10-15	2003 年咸丰县乡村债务成因情况 / 274
表 11-1	2003 年会泽县 3 个样本乡镇经济社会基本情况 / 275
表 11-2	会泽县一般预算收入占 GDP 的比重 / 278
表 11-3	1990—2003 年会泽县增值税和营业税增长情况 / 278
表 11-4	1990—2003 年会泽县企业所得税和个人所得税增长情况 / 280
表 11-5	1990—2003 年会泽县农业三税增长情况 / 280
表 11-6	1990—2003 年会泽县城市维护建设税增长情况 / 282
表 11-7	1990—2003 年会泽县其他收入变化情况 / 282
表 11-8	1990—2003 年会泽县收入上解变化情况 / 282
表 11-9	1990—2003 年会泽县获得的上级补助收入 / 284
表 11-10	1990—2003 年会泽县一般预算收入和地方财政可支配收入之差 / 286
表 11-11	金钟镇地方一般预算收入 / 286
表 11-12	实行分税制前后会泽县样本乡镇地方一般预算收入对比 / 288
表 11-13	上级财政对会泽县样本乡镇的补助情况 / 289
表 11-14	迤车镇税改前后税收分配变化情况 / 290
表 11-15	所得税制调整对会泽县乡镇所得税收入的影响 / 291
表 11-16	会泽县样本乡镇与县级财政关系的基本情况 / 293
表 11-17	2003 年 3 个样本乡镇财政收入情况对比 / 294
表 11-18	会泽县的教育支出及其所占比重 / 295
表 11-19	会泽县的卫生支出及其所占比重 / 295
表 11-20	会泽县的行政管理费、行政和事业单位离退休费支出及其所占比重 / 296
表 11-21	会泽县的基本建设支出及其所占比重 / 296
表 11-22	会泽县的农业支出及其所占比重 / 296
表 11-23	会泽县的县级和乡镇级支出结构 / 298
表 11-24	会泽县全县支出的用途结构 / 298
表 11-25	1990—2003 年会泽县财政供养人员及其工资支出情况 / 299
表 11-26	金钟镇、迤车镇和田坝乡的工资支出变动情况 / 300
表 11-27	金钟镇、迤车镇和田坝乡财政供养人员变动情况 / 300
表 11-28	金钟镇、迤车镇和田坝乡财政供养人员的年工资标准变动情况 / 301
表 11-29	1990—2003 年会泽县样本乡镇财政支出水平 / 303
表 11-30	会泽县样本乡镇的行政管理费支出及其所占比重 / 303
表 11-31	会泽县样本乡镇的文教卫生类支出及其所占比重 / 303
表 11-32	会泽县样本乡镇的农业类支出及其所占比重 / 304
表 11-33	会泽县样本乡镇的福利救济支出及其所占比重 / 304
表 12-1	盐池县增值税和营业税及其占一般预算收入的比重 / 308
表 12-2	盐池县财政收入分级分配结构 / 310
表 12-3	1998—2003 年盐池县一般预算收入在中央、自治区和县级之间的分配 / 311
表 12-4	2005—2006 年盐池县财政收入在各级政府的分配 / 311
表 12-5	盐池县的财政收入结构 / 312
表 12-6	盐池县地方一般预算收入和上级补助收入占可支配收入的比重 / 312

- 表 12-7 1994—2003 年盐池县上级补助收入结构 / 313
- 表 12-8 盐池县的预算外收入情况 / 314
- 表 12-9 盐池县花马池镇财政可支配收入情况 / 315
- 表 12-10 盐池县青山乡“农业三税”情况 / 315
- 表 12-11 盐池县青山乡可支配收入情况 / 315
- 表 12-12 盐池县撤乡并镇涉及的债权债务统计表 / 316
- 表 12-13 1994—2003 年盐池县财政支出结构情况表 / 317
- 表 12-14 1990—2004 年盐池县人员经费、业务经费、专项经费和其他支出情况及其所占比重 / 318
- 表 12-15 1990—2004 年盐池县财政支出层级结构 / 318
- 表 12-16 青山乡历年财政支出情况 / 319
- 表 12-17 2003—2004 年花马池镇财政支出情况 / 319
- 表 12-18 财政支出层级结构 / 320

- 图 4-1 余姚市 1990—2005 年 GDP 增长情况 / 106
- 图 4-2 余姚市 1990—2005 年一般预算收入增长情况 / 107
- 图 4-3 余姚市 1990—2005 年地方一般预算收入增长情况 / 108
- 图 4-4 余姚市财政支出水平 / 119
- 图 4-5 1990—2004 年余姚市市级支出占总支出的比重 / 124
- 图 4-6 余姚市一般预算收入占 GDP 的比重 / 136
- 图 4-7 余姚市财政收入增长率与 GDP 增长率 / 136
- 图 5-1 石狮市 GDP 增长情况 / 141
- 图 5-2 石狮市一般预算收入增长情况 / 141
- 图 5-3 石狮市的产业结构变化 / 145
- 图 5-4 1988—2005 年石狮市的财政支出水平 / 154
- 图 5-5 石狮市财政收入占 GDP 的比重 / 156
- 图 7-1 长葛市 1990—2003 年一般预算收入和地方一般预算收入 / 171
- 图 7-2 1990—2003 年长葛市的上级补助收入增长情况 / 173
- 图 7-3 长葛市 1990—2003 年地方财政可支配收入增长情况 / 174
- 图 7-4 长葛市的人均可支配财政收入增长情况 / 174
- 图 7-5 长葛市样本乡镇的地方一般预算收入增长情况 / 176
- 图 7-6 长葛市县级财政供养人员的数量 / 189
- 图 8-1 1990—2006 年东至县 GDP 增长情况 / 197
- 图 8-2 1990—2006 年东至县的产业结构 / 198
- 图 8-3 1990—2006 年东至县的政府总收入 / 198
- 图 8-4 1990—2006 年东至县的一般预算收入增长及占 GDP 的比重 / 199
- 图 8-5 东至县产品税和增值税占一般预算收入的比重 / 200
- 图 8-6 1990—2006 年东至县一般预算收入的来源 / 201
- 图 8-7 1990—2006 年东至县地方一般预算收入的增长情况 / 202
- 图 8-8 1990—2006 年东至县地方一般预算收入的来源 / 203
- 图 8-9 东至县 1990—2006 年的上解收入 / 203
- 图 8-10 1990—2006 年东至县的上级补助收入 / 204
- 图 8-11 1990—2006 年东至县地方可支配收入的增长情况 / 205
- 图 8-12 胜利镇、青山乡、花园里乡财政总收入 / 207
- 图 8-13 1990—2006 年胜利镇、青山乡和花园里乡人均财政收入 / 208
- 图 8-14 胜利镇、青山乡和花园里乡的一般预算收入情况 / 210
- 图 8-15 1990—2006 年东至县 3 个样本乡镇获得的上级补助收入 / 213