


中税出版

实践与探讨 (六)

浙江省台州市税务系统优秀科研成果文集 (2007)

■ 主编 徐建荣 副主编 郑浩

ZHEJIANGSHENG
TAIZHOUSHI
SHUIWUXITONG
YOUXIU
KEYAN CHENGGUO
WENJI

 中国税务出版社

实践与探讨(六)

浙江省台州市税务系统优秀科研成果文集

(2007)

徐建荣 主 编

郑 浩 副主编

中国税务出版社

图书在版编目(CIP)数据

实践与探讨:浙江省台州市税务系统优秀科研成果文集.6/徐建荣主编.—北京:中国税务出版社,2008.5
ISBN 978-7-80235-202-5

I.实… II.徐… III.地方税收—税收管理—台州市—文集 IV.F812.755.342.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 040691 号

版权所有·侵权必究

书 名: 实践与探讨(六)浙江省台州市税务系统优秀
科研成果文集(2007)

作 者: 徐建荣 主编 郑 浩 副主编

责任编辑: 王迎新

责任校对: 许联友

技术设计: 许联友

出版发行: 中国税务出版社

北京市西城区木樨地北里甲 11 号(国宏大厦 B 座)

邮编: 100038

<http://www.taxation.cn>

E-mail: ctpfxc@163.com

发行处电话: (010)63908889/90/91

邮购直销电话: (010)63908837 传真: (010)63908835

经 销: 各地新华书店

印 刷: 浙江省台州市机关印刷有限公司

规 格: 850×1168 毫米 1/32

印 张: 19

字 数: 380 千字

版 字: 2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80235-202-5/F·1122

定 价: 35.00 元

如发现有印装错误 本社发行部负责调换

前 言

2007年,是党和国家事业发展进程中的重要一年,也是台州市税收事业发展得如火如荼、硕果满枝、取得骄人业绩的一年。在浙江省国家税务局、地方税务局和台州市委、市政府的正确领导下,我市税务系统坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六届六中全会和十七大精神,以科学发展观统领税收工作全局,坚持“聚财为国、执法为民”的工作宗旨,各项工作取得了新业绩,为推进台州“两个社会”建设作出了积极的贡献。2007年,全市各级税务机关紧紧围绕税收中心工作,知难而进抓收入,圆满完成了税收收入任务。全市国、地税组织的收入超过220亿元,这是地方经济、政治、文化、社会又好又快发展的生动体现,也是台州国、地税团结协作、共建和谐税收、共创家乡繁荣的最好见证。与此同时,扎实推进依法治税,税收秩序逐步规范;勤征细管夯实税源基础,科学化、精细化管理成效明显;尽职尽责发挥税收职能,服务地方经济能力不断增强;大力开展文明创建工作,国、地税形象逐步迈上新台阶;持续优化纳税服务,良好的征纳关系进一步巩固;深入实施“四项工程”建设,干部队伍素质不断提升;积极开展“作风建设年”活动,和谐国税建设取得新进展;稳步推进信息化建设,管理创新工作成果丰硕,争先创优活动多点开花。这些成绩的取得,是省局正确领导、市委市政府高度重视关心税收工作的结果,是广大纳税人依法诚信纳税、支持税收工作的结果,更是全市税务干部职工凝心聚力、奋发进取、锐意创新、精耕细作的结果。在这一年里,台州市的税收学术研究和群众性理论政策调研活动在上上级有关部门的正确领导下,在系统广大税务干

部和税务学会会员的积极努力下,也呈现出满园春色、欣欣向荣的新气象,取得了丰硕的成果。

2007年,浙江省国家税务局、地方税务局、税务学会、国际税收研究会布置我市的税收重点调研课题是:①改革和完善税收制度的研究;②增值税转型在全国推广的政策、步骤的研究;③完善地方税制的国际借鉴研究;④改革完善房地产税的研究。同时台州市国税局、地税局也下达了20多个工作调研参考选题,为保质、保量、保时完成课题任务。市税务学会在年初专门召开县(市、区)学会秘书长和学组组长会议,要求各单位主动承担2至3个重点课题和3至5个工作调研选题,同时在《台州税务通讯》和税务内部网上对重点课题和调研单位作了具体部署,各单位的领导极为重视,积极组织人员选准课题,深入开展各种形式,各具特色,各自精彩的税收调研活动,撰写了许多理论联系实际,有情况、有分析、有建议,具有较高水平的税收论文或调查报告。我们于9月份召开了台州市税收科研成果交流与评选活动,对比较优秀的科研成果进行奖励,据统计,2007年全市广大税务干部和学会会员共写了525篇税收论文和调研报告,其中刊登在《台州税务通讯》半月刊上有178篇,刊登在《台州财税与会计》双月刊上有50篇,刊登在省级以上刊物的有42篇。市局和县市局领导都带头搞税收调研,带头撰写税收论文,全市税收学术研究活动已蔚然成风。

为了使更多的高水平学术研究精品脱颖而出,进一步推动台州市税务系统税收科研调研工作的深入开展,鼓励广大税务干部针对税收理论和实践中的问题深入调查研究,应对新形势,解决新问题、总结新经验,提高税收科研调研水平,推进税收事业不断发展,更好地为领导决策服务,为税制改革服务,为税收中心工作服务,我们组织各县市开展税收优秀学术成果的逐级推选,并对全系统推荐上来的140篇论文进行评定,共评

出 2007 年度税收优秀科研成果 69 篇;为了使税务战线各级领导、广大干部和社会各界关心税收工作的人士能了解台州市税收学术研究领域的丰硕成果,我们将这些税收优秀科研成果编辑成《浙江省台州市税务系统优秀科研成果文集(2007)》。

本文集入选的论文,题材较多、内容丰富,涉及税制改革、税收法规政策、税收经济、税收管理、税务检查、税源监控、纳税服务、队伍建设等方面,这些优秀科研调研成果,立足税收中心工作,贴近实际,观点鲜明,内容丰富,对解决工作中的重点、难点问题,具有重要的实践意义,是 2007 年台州市税务系统大兴调查研究之风、不断实践、不断探索、不断创新的具体体现,也是全市税务干部尤其是领导干部理论水平和研究能力及实践能力不断提高的真实反映。

我们深信,通过评选和出版优秀科研成果文集,必将进一步推动台州市税收理论研究水平的提高和税收学术研究活动的蓬勃开展。

参加本文集评审编辑工作的有徐建荣、郑浩、严建辉、陶勇、李纪灵、蒋普寿、郑汀、徐宏光、徐俊美、陈大庆、郑文峰、钱彦富、吕仁贤、王初阳、徐德玉、王剑英、吴欢东、陈宝福、许联友、许建国、厉崇清、卢启荣,由许联友同志总纂,徐建荣、郑浩同志审定,在此深表谢意。

因篇幅所限,许多优秀论文没能入选,对有些论文也作了一些删节,编审中也难免有不尽完善之处,敬请作者和读者谅解、指正。

浙江省台州市国家税务局
浙江省台州市地方税务局
浙江省台州市税务学会
2008 年 3 月

目 录

一、税收发展与和谐问题探讨

- 认真学习贯彻十七大精神 致力推进台州税收事业发展
..... 徐建荣(3)
- 运用科学发展观 完善财税管理体制 壮大市级可用财力
..... 台州市财政地税局课题组(10)
- 在创新中推进国税事业新发展 徐建荣(26)
- 坚持以人为本 构建和谐征纳关系
..... 台州市地方税务局课题组(37)

二、税制改革问题探讨

- 新企业所得税法实施的影响及应对措施
——台州市新企业所得税法实施影响调查
..... 台州市国家税务局课题组(47)
- 改革和完善消费税制的研究...台州市国家税务局课题组(62)
- 我国税制改革中几个主要问题的评析与建议
..... 陈大庆 许联友(74)
- 现行增值税制存在的问题和稳步推进转型改革的建议
..... 王 俊 李小平 许联友(87)
- 试析选择消费型增值税的可行性
..... 临海市国家税务局课题组(98)

从国际比较看我国地方税收管理权限

..... 玉环县地方税务局课题组(108)

养老保险基金“费改税”的几点思考

邱奇友(118)

加强社保费征缴 促进和谐社会建设

..... 仙居县地方税务局课题组(123)

“两税”合并对仙居经济影响的预测

..... 阮如详 陈卫武 崔美弟(130)

个人所得税自行纳税申报过程中存在的问题及对策

..... 李 敏 韩 华 张建玲(137)

注重宣传 加强征管 完善个人所得税自行申报制度

..... 徐超美 周 翔(143)

充分发挥个人所得税对收入分配调节作用的探析

..... 葛颖芳(149)

三、税收法规政策问题探讨

浅析出口退税政策调整对台州外贸经济的影响

..... 台州市国家税务局课题组(159)

企业养老保险费率政策探讨...台州市地方税务局课题组(171)

完善“走出去”企业税收政策的探讨

李纪灵(179)

对“协调和解”的理解与思考

陈大庆(191)

关于房地产税收的作用机制及政策取向思考

..... 许建国 柯健君 郑 榆(194)

天台县房地产交易环节税收一体化实践与思考

..... 方国耀 许正国 许灵晓(210)

如何构建基层地税系统执法责任制

..... 台州市黄岩地方税务局课题组(217)

构建台州地税系统执法责任制的若干思考·····	张贤鸣(224)
浅议完善行政执法监督	
·····	台州市国家税务局黄岩税务分局课题组(236)
关于加强对会计从业人员监管的建议 ·····	沈明法(244)
涉外税务审计中应明确的几个问题 ·····	张丹鸿(247)
财务核算备案管理存在的问题及对策 ·····	胡仕长(252)

四、税收管理问题探讨

国税、地税协作配合强化税收管理的实践与思考	
···台州市国家税务局 台州市地方税务局 台州市税务学会课题组	(263)
台州船舶制造业税收征管现状及对策探讨	
·····	蒋普寿 丁 坚(276)
强化软件应用 提升科学管理水平 ·····	郑 汀(283)
浅论工作目标管理精细化 ·····	李永君 郑 丹(288)
细节管理与税收精细化管理初探 ·····	郭智勇(295)
浅谈税收管理员的基本关注点 ·····	柳东海(301)
加强日常管理,提升征管质量考核水平的实践与思考	
·····	玉环县国家税务局课题组(308)
天台县建筑业税收征管分析·····	陈孟云 梁坚清 朱玉蓉(314)
试论税收成本与效率 ·····	徐伟晖(323)
椒江区二手房交易税收征管现状及问题思考	
·····	王丹平 包君明 洪建芬(335)

五、税务检查问题探讨

加强税务稽查工作作风建设的思考	
·····	台州市地方税务局稽查局课题组(343)

税警协作防范涉票犯罪

- 从“4.19”特大假票案件引出的思考 王初阳(350)
- 税务稽查对象的心理分析及对策 陈敏华(356)
- 浅议当前稽查工作效能发挥的瓶颈及解决对策
..... 戴晨光 赵美珍 郭海根(365)
- “正常”交易中存在的秘密
——剖析隐藏在银行承兑汇票背后的虚开增值税专用发票行为
..... 林咸敏 章秋山(372)
- 对税务稽查过程中遇到的几个难题的探讨
..... 叶继选 洪志文(380)
- 浅析合伙企业偷税比例计算 陈永兵(387)

六、税源监管与纳税评估问题探讨

关于台州市地方金融业税源的调查分析

- 台州市地方税务局课题组(393)
- 浅析如何加强小规模纳税人税收监管 杨和忠(402)
- 建立健全重点行业 重点企业税源预警机制的实践和思考
..... 玉环县国家税务局课题组(407)
- 加强税源管理的若干思考.....喻文荣 解卫敏 黄志勇(415)
- 白银制品业亟待加强监管 吴建文 季一婷(422)
- 建立税收分析、纳税评估、税源监控和税务稽查四位一体
机制的思考 林国荣 金 昱 林晓荣(432)
- 关于完善纳税评估工作机制的思考
..... 台州市国家税务局黄岩税务分局课题组(442)
- 仙居县医药化工橡胶塑料行业增值税纳税评估模型探讨
..... 仙居县国家税务局课题组(450)

七、税收经济问题探讨

- 临海市造船业发展形势及涉税问题的调查报告
 冯荷琴(459)
- 对温岭市地税收入现状的调查和思考
 江涌清 潘方军(469)
- 浅议人民币升值对台州市黄岩区工业经济税源的影响
 李 敏 徐雪芬 方 敏(477)
- 地税部门如何为地方经济社会发展服务..... 牟力群(483)
- 温岭市交通运输业税收现状及趋势分析
 温岭市地方税务局课题组(489)
- 牢固树立税收经济观 努力做好纳税服务
 天台县国家税务局课题组(498)
- 运用税收增长弹性原理建立玉环县的财政宏观指标
 项 峰(507)
- 关于三门县橡胶制品业发展的调查报告
 徐伟晖 方加舜(512)

八、税务队伍建设问题探讨

- 加强基层国税党建工作的几点思考 李志义(525)
- 浅析“党管干部”与公众选择权 陈永德(532)
- 逐步完善反腐倡廉“大宣教”工作机制的几点思考
 罗炳桥(541)
- 仙居县国税局“五项机制”推进保持共产党员先进性建设
 侯明山(546)

用热情和真诚耸起一座文明服务的丰碑

——记“全国巾帼文明岗”台州市国家税务局椒江办税服务厅

..... 台州市国家税务局椒江税务分局(551)

瞄准新变化 正视新挑战 探索新途径

——对加强和改进国税系统思想政治工作的思考

..... 梁骋怀(556)

倡导良好风气 推动国税事业发展 王瑶文(568)

深入开展四项工程建设 努力提升国税执行力

..... 丁宇龙(578)



实践与探讨(六)

(一)

税收发展与 和谐问题探讨

认真学习贯彻十七大精神 致力推进台州税收事业发展

徐建荣

一、党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会

这次大会高举旗帜、继往开来、求真务实,是一次团结的大会、胜利的大会、奋进的大会。大会的主题是,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。大会分析了国际国内形势的新变化,总结了改革开放的伟大历史进程和宝贵经验,要求全党同志高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定不移地坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系,牢记社会主义初级阶段基本国情,坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线。大会进一步明确了科学发展观的科学内涵和精神实质,提出了深入贯彻落实科学发展观的根本要求,对我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设作出了全面部署。大会通过的十六届中央委员会的报告,描绘了在新的时代条件下继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图,为我们继续推动党和国家事业发展指明了前进方向,是全党全国各族人民智慧的结晶,是我们党团结带领全国各族人民坚定不移走中国特色社会主义道路、在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领。党的十七大在政治上、思想上、理

论上科学回答了我们党在改革发展关键阶段举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、向着什么样的发展目标前进的重大问题。大会选举产生了以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体,为开创中国特色社会主义事业新局面提供了坚强的组织保证。大会通过的党章修正案,体现了党的理论创新和实践发展的成果,体现了党的十七大报告确立的重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署,对坚持和改善党的领导、加强和改进党的建设提出了明确要求。

认真学习宣传贯彻党的十七大精神,关系党和国家工作全局,关系中国特色社会主义事业长远发展,对于动员全党全国各族人民,在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,奋力夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面,具有重大现实意义和深远历史意义。

二、认真领会,全面准确把握党的十七大精神

学习领会、全面准确把握党的十七大精神,一定要认认真真、原原本本地学习胡锦涛同志所作报告、大会通过的党章、中央纪委的报告和大会其他文件,全面系统地领会和把握十七大精神。一要深刻领会和把握十七大的主题。高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。二要深刻领会和把握十七大提出的重大理论观点。倍加珍惜、长期坚持和不断发展党历经艰辛开创的中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系,坚持解放思想、实事求是、与时俱进,勇于改革、勇于创新,永不僵化、永不停滞,使中国特色社会主义道路越走越宽广。三要深刻领会和把握十七大提出的重大战略思想。全面理解科学发展观的科学内涵、精神

实质和根本要求,增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念,着力解决影响科学发展的突出问题,把发展的积极性引导到科学发展上来。四要深刻领会和把握十七大提出的重大战略目标。切实把握实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求,坚定信心,埋头苦干,努力建设惠及广大人民群众的最高水平的小康社会。五要深刻领会和把握十七大作出的重大工作部署。按照中国特色社会主义现代化建设四位一体的总体布局,推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,结合实际,更加自觉地抓好贯彻落实。六要深刻领会以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程的重大任务,把党的执政能力建设和先进性建设作为主线,坚持党要管党、从严治党,使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

三、加强组织领导,在全市国税系统兴起学习宣传十七大精神的新高潮

学习宣传党的十七大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。全市各级国税机关一定要充分认识这次大会的重大意义,认真学习、深刻领会、全面贯彻大会精神,切实把思想和行动统一到党的十七大精神上来,把智慧和力量凝聚到党的十七大确定的各项任务上来。

(一)加强组织领导

学习十七大精神是当前和今后一个时期党的思想政治建设和党员干部理论学习培训的重要任务。要坚持近期安排与长远规划相结合,市局要迅速下发通知,作出周密部署。要制订详细的学习计划,明确任务,落实责任,把学习纳入党员干部培训计划,保证学习时间,强化落实措施,在全市国税系统迅速兴起学习宣传十七大精神的热潮。各单位都要把学习十七大精神列入重要议事日程,精心组织,认真抓好,重点是抓好县(市)局党