



和谐兰州评价  
指标体系研究

主 编 李培生 / 副主编 邓海弟



甘肃民族出版社

GANSU NATIONALITIES PUBLISHING HOUSE

○ ○ ○ ○ ○

# 和谐兰州评价 指标体系研究

主 编 李培生 / 副主编 邓海弟



甘肃民族出版社

GANSU NATIONALITIES PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 ( C I P ) 数据

和谐兰州评价指标体系研究 / 李培生, 邓海弟编著.  
兰州: 甘肃民族出版社, 2008. 4

ISBN 978-7-5421-1328-3

I. 和… II. ①李…②邓… III. 社会主义建设模式—研究—兰州市 IV. D674. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 ( 2008 ) 第 091899 号

书 名: 和谐兰州评价指标体系研究

作 者: 李培生 邓海弟 编著

责任编辑: 刘新田 何晓霞

封面设计: 赵娟

出 版: 甘肃民族出版社 (730030 兰州市南滨河东路 520 号)

发 行: 甘肃民族出版社发行部 (730030 兰州市南滨河东路 520 号)

印 刷: 甘肃新华印刷厂

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 印张: 7.25 插页: 2

字 数: 170 千

版 次: 2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

印 数: 1~1 000

书 号: ISBN 978-7-5421-1328-3

定 价: 20.00 元

甘肃民族出版社图书若有破损、缺页或无文字现象, 可直接与本社联系调换。

邮编: 730030 地址: 兰州市南滨河东路 520 号

电话: 0931-8773261 (编辑部 联系人: 李青立 E-mail:lili295@sohu.com)

电话: 0931-8773271 (发行部 联系人: 葛慧 gsmzgehui3271@tom.com)

版权所有 翻印必究

## 绪 论

中共兰州市委宣传部副部长

兰州市社会科学院院长

李培生

著名社会学家陆学艺说,当今时代“是一个用科学理性引导行动的时代,而不是凭主观意志和个人情绪做决断的时代”。<sup>①</sup>构建社会主义和谐社会的伟大实践,正是需要用科学和理性来指导的实践,建立一套科学的评价测量体系,是这一实践对我们提出的迫切要求。正是适应这种形势,我们开展了“构建和谐兰州评价指标体系研究”这一重点课题的研究,并在课题研究的基础上,形成了这本专著。

构建和谐兰州是一项开创性的工作,也是一项需要严格测评和科学实施的庞大系统工程。本课题的主旨就是根据和谐兰州建设实践的现实需要,研究如何建立一套较为科学合理的评价指标体系,为这一新的社会实践提供评价依据和测量手段;同时又通过对这一指标体系诸项要素及相关因素的调查分析,对目前兰州社会和谐程度、和谐社会建设实践的进程做出科学的定位和评判,达到认识成绩、寻找差距、分析问题、探索规律、研究对策的目的,为实际工作部门提供可资借鉴的实证依据和工作思路,为和谐兰州建设服务。

---

<sup>①</sup>陆学艺,朱庆芳,吴寒光著:《社会指标体系》,北京,中国社会科学出版社,2001年。

本项研究的现实意义在于:构建社会主义和谐社会是覆盖全社会的系统工程,又是在新的历史条件下开创的全新事业,必须有一套相应的指标体系,对其进行完整、综合、科学的评判。现有的国民统计体系和社会评价标准及方法,能够从多方面监测和评价经济社会发展状况,但仍无法满足和谐社会建设的需要,特别是构建和谐社会的新的社会目标、新的发展理念、新的行为方式等,都要求对传统的以GDP为核心的测量方法进行多方面的充实、改进和改造,例如人们的心态状况、个体的主观感受将越来越成为测量现状、评价功过、制定发展目标和对策的重要依据。在现实社会中,GDP的增长、物质指标的提升,甚至个人经济收入的增长、生活条件的改善,与人们的幸福感、满意度存在着不同步的情况,有时出现“越有钱越不满意”的状况。这是因为,经济发展虽然能提高人们的幸福感,但对幸福的贡献却是边际效用递减的,即最初的经济增长带给人们的幸福感较强,而到一定程度后,它带给人们的幸福感反而降低了,而这种情况对社会的和谐度有很大的影响。这就迫切要求形成一套能综合反映经济、政治、文化、社会、生态和人们心理状况的评价指标体系和评价方法,以对社会和谐状况作出尽量科学准确的判断。

本书的研究方法,除运用实地调查、数据分析、辩证分析和一般的定性研究之外,注重经济学、统计学、社会学方法的交叉运用。严格按照现代经济学的方法,对国民统计指标进行采集、分类、测算、分析,得出国民统计指标方面的结论。具有探索意义的是,本课题把“主观感受指标”作为指标体系的重要部分,作为研究社会和谐状况的重要依据,使“和谐社会评价指标体系”成为完

整的、综合性的动态指标。这对于和谐兰州建设的评判和实践具有一定的导向作用,即既要重视政府和社会组织的统计和客观评价,也要重视市民的感受和主观评价,在实际工作中进一步全面贯彻“以人为本”的方针。对于目前国内许多城市开展的“和谐社会评价指标体系”研究应当也具有借鉴意义。在调研“主观感受”指标过程中,我们尽量严格按照社会学抽样调查方法和国内最新的社会分层理论,并从兰州的实际出发,设计问卷,选定不同阶层、不同职业、不同背景的人员进行问卷调查,并运用多媒体技术对问卷样本进行统计、分析。通过多种方法综合交叉运用,力图使本书的研究既具有理论政策的高度,又能尽量建立在严格的数据、科学的测算和准确的分析基础之上,以期经得起实践检验。

本专著既要研究构建和谐兰州的评价指标体系,又试图通过对指标的调查分析来对和谐兰州建设提供可资借鉴的对策,因此课题的框架也是从两个方面来搭建的,即一方面研究如何建立评价指标体系,按照一般国民经济统计和社会评价的要求,确定建立指标体系的原则,制定指标体系的层次和结构,筛选具体指标,研究获取指标的方法,设计测算分析系统,为形成一套较为固定的科学的指标体系创造条件。另一方面,在研究的过程中,必然要涉及构建和谐兰州的诸多具体实践问题,如现状、问题、发展规律、未来进程等,因此我们更加重视研究如何构建和谐兰州,在研究统计指标体系的同时,花大力气研究了构建和谐兰州的一系列具体实践问题,做了大量的社会调查,对调查获取的指标进行系统测算、分析并做出基本评判,在此基础上研究分析构建和谐兰州的难点,提出构建和谐兰州的主要对策。这两方面的内在关联是:根

据现状和发展要求,寻找建立科学评价指标体系的方法;在对指标的获取和分析中,进一步研究现状和发展要求;根据研究指标体系和研究现状、发展要求得出的结论,提出建立指标体系的工作设想和构建和谐兰州的对策,供实际工作部门参考。

本专著的主要成果包括:(1)构建和谐兰州的一般现状和现有的政策措施,构建和谐兰州具备的理论和实践基础。(2)国内和谐社会评价指标体系研究和运用的基本现状。(3)构建和谐兰州评价指标体系的初步设计,包括:建立指标体系的基本原则;指标体系的框架和结构;选取各具体指标的初步尝试。(4)通过对国民统计指标的分析,获得国民统计意义上的和谐兰州建设的基本现状,包括绝对数据的获取、数学模型的建立、指数的测算和定量分析结果。(5)通过对主观感受指标的调查分析,获得兰州市民对和谐兰州建设的心理体验和主观评价,包括主观感受指标获取方法的探索 and 实际调研,并取得大量第一手资料;社会和谐指数和幸福指数的初步测算及分析评价结果。(6)对如何建立和谐兰州评价指标体系提出工作设想及参考意见。(7)根据调研和测评,分析构建和谐兰州面临的主要难点。(8)对如何全面推进和谐兰州建设提出对策和建议,供决策部门、研究部门和实际工作部门参考。另外,本研究涉及了经济、政治、文化、社会和生态环境各系统,所进行的调查、统计、测算、分析均来自兰州市经济社会发展的实践,涉及面广,资料量大,实用性较强。在多个方面开启了兰州市经济社会发展研究的先例,所引发的许多问题值得进行更深入、更全面的探讨。

从一个社会视角出发,研究这种覆盖全社会的综合性的评价指标体系,是一次大胆的尝试。经过近一年的研究、调查和反复探



讨、论证,形成了这本《和谐兰州评价指标体系研究》。我们的研究仅仅是一个破冰之举,破冰之后如何扬帆远行,还要靠政府部门、统计部门、各级社会组织和理论工作者共同的努力,以最终形成一套可以实际运用的、科学严格的统计指标体系,用以描述、解释、评价、监测和谐兰州建设的实践过程。

建立指标体系和选取具体指标是难度最大的工作。在国民统计指标的选取方面,我们既希望尽量多地选取最具有代表性的指标,又受制于统计资料 and 数据的欠缺,一些重要的指标不得不放弃;有些重要指标只采集到本市的或一两年的数据,无法进行横向或纵向的比较,也只好放弃,这势必影响整个研究的质量和深度,期望将来获得新的资料后再行修订和补充。在主观感受指标方面,由于是首次进行这样大规模的直接面对公众的抽样调查,经验殊为不足,设计的问卷、抽样方法的选用、对象的选取以及统计分析都有很多不足之处,也只有待今后的补充完善了。另外,因为是第一次测评市民心态,无法进行纵向比较,只能进行本年度内部各单元的比较,不能直观地反映变化发展的趋势,在与其他城市的比较上,由于没有统一的体系和内容、标准,也暂时没有进行。

尽管有许多不足,但毕竟尝试了一项全系统、多学科、多方法的综合性、科学性研究,积累了不少经验,获得了大量珍贵的第一手资料,尤其是对市民主观感受的调研,形成了一个兰州市民心态状况的资料库,为研究层次的深化、研究领域的拓展,尤其是面向公众的研究创造了条件。我们希望由此引发的社会研究能够继续下去。

2008年2月20日



# 目 录

第一章 构建和谐兰州的总体目标与重点 .....	1
一、构建和谐兰州的总体目标 .....	1
二、构建和谐兰州的重点 .....	3
第二章 构建和谐兰州的现实基础 .....	11
一、构建和谐兰州的国际国内背景 .....	11
二、构建和谐兰州的理论和政策基础 .....	27
三、和谐兰州建设的进程 .....	34
第三章 国内外社会评价指标体系研究状况 .....	43
一、国内外重要的社会指标体系 .....	43
二、与和谐社会指标相关的社会指标体系 .....	47
三、国内和谐社会评价指标体系研究和应用状况 .....	52
第四章 构建和谐兰州评价指标体系设计框架 .....	63
一、评价指标体系的设计原则 .....	63
二、指标体系的结构 .....	68
第五章 国民统计指标分析 .....	91
一、模型的建立 .....	92
二、数据分析 .....	100
第六章 主观感受指标调查与分析 .....	123
一、调查与测评 .....	123
二、样本统计测算与分析 .....	130
第七章 确定和实施构建和谐兰州评价指标体系的设想 .....	163
一、确定、实施和完善评价指标体系 .....	163
二、建立健全组织机制 .....	165
三、规范考核评估程序 .....	166
四、强化综合监督机制 .....	167
五、完善激励机制 .....	168

六、建立健全全民参与的互动、联动机制 .....	169
<b>第八章 构建和谐兰州的难点</b> .....	171
一、经济发展面临诸多困难 .....	171
二、以民主和法治建设为重点的政治建设任重道远 .....	175
三、社会建设和民生建设任务繁重 .....	178
四、文化建设需大力加强 .....	188
五、生态文明建设任务艰巨 .....	190
<b>第九章 贯彻落实科学发展观 全面建设和谐兰州</b> .....	195
一、统筹经济与社会,实现又好又快发展 .....	197
二、统筹城乡和区域,实现协调发展 .....	200
三、统筹人与自然,促进可持续发展 .....	204
四、以创业带动就业,以就业改善民生 .....	206
五、保障社会安全,实现安定有序 .....	208
六、协调各方利益,缩小收入差距 .....	209
七、加大创建力度,建设和谐文化 .....	211
<b>参考文献</b> .....	215
<b>后记</b> .....	221

## 第一章 构建和谐兰州的总体目标与重点

党的十六大以来，兰州市委市政府围绕贯彻落实科学发展观，在构建社会主义和谐社会方面进行了积极探索。先后审议通过了兰州市全面建设小康社会的基本思路和目标框架，以及“十一五”时期经济社会发展规划，做出了加快和谐社会建设、构建和谐兰州的重要部署。党的十六届六中全会之后，又通过了《中共兰州市委关于贯彻党的十六届六中全会精神 加快“和谐兰州”建设的意见》和《中共兰州市委兰州市人民政府关于开展“五创”活动 构建“和谐兰州”的意见》，进一步明确了构建和谐兰州的总体要求、目标任务和保障措施，构建和谐兰州的伟大实践，业已全面展开。

### 一、构建和谐兰州的总体目标

根据《中共兰州市委关于贯彻党的十六届六中全会精神 加快“和谐兰州”建设的意见》，构建和谐兰州的总体目标是：

到2020年，社会主义民主法制更加完善，全市城乡群众的权益得到充分尊重和保障；城乡居民收入普遍提高，人民过上更加富足的生活；城乡社会保障“安全网”基本建成，社会就业比较充分；公共服务体系更加完备，行政管理体制改革取得突破；城乡群

众素质明显提升,“文明兰州”建设步入全国“先进行列”;全社会创造活力显著增强,创新型兰州建设取得明显成效;社会管理体系更加完善,“平安兰州”建设取得重大进展;生态环境治理成效显著,人与自然和谐相处。形成经济繁荣、城乡互赢、民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的和谐兰州。

这一总体目标,从兰州实际出发,以科学发展观为指导,全面贯彻党和国家关于建设社会主义和谐社会的理论、路线和一系列方针政策,按照“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”的社会主义和谐社会的基本特征和总要求,形成了构建和谐兰州的目标任务,具有坚实的理论政策基础和实践依据。这一总体目标既是一个中长期目标,又是一个行动纲领,它既描绘了未来兰州和谐发展、全面进步的蓝图,又明确了当前建设和谐兰州的任务和努力方向。这一总体目标与建设全面小康社会的目标具有根本的一致性,又突出社会主义和谐社会的目标要求和价值取向,具有很强的针对性。这一总体目标鲜明地体现了“以人为本”的原则,高度关注民生,突出经济发展和人民生活的改善,注重人的素质的提升和社会文明程度的提升,把社会主义和谐社会的各项基本要求同兰州创建全国文明城市工作结合起来,同兰州的经济建设、政治建设、社会建设、文化建设和生态环境建设等各项具体任务结合起来,充分体现了民主与法治、公平与效率、活力与秩序、科学与人文、人与自然、局部与整体、眼前与长远的统一,具有很强的指导性和可操作性,是当前和

今后一个时期构建和谐兰州必须坚持的原则和努力的方向。为实现上述目标任务,全市上下坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,以人民群众为主体,以创建全国文明城市活动为载体,以解决城乡群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点,紧紧围绕“创业实干打硬仗,建设创业型城市”的指导思想和“提前、升位、两位数”的发展目标,着眼于建设全国文明城市和区域性现代化中心城市,努力推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设相协调,促进兰州经济社会实现又好又快发展,为构建和谐兰州奠定了良好的基础。

## 二、构建和谐兰州的重点

根据构建和谐兰州的总体目标,市委市政府提出了构建和谐兰州的近期目标和当前要把握的重点。

### (一)加大经济结构调整力度,构建新型城市经济体系

从做大产业、扩张总量入手,立足增强自主创新能力,加快推进以所有制结构、产业结构、组织结构、产品结构、投资结构为主的经济结构战略性调整,努力实现速度与结构、质量、效益相统一。坚持实施“工业强市”战略,走新型工业化路子。重点构建能源原材料、装备制造和食品医药三大经济板块,培育石油化工、有色冶金、装备制造、农产品加工、中医药及生物医药、能源电力、高新技术七大支柱产业,全面加快两个国家级开发区及产业集聚区建设,努力形成支撑兰州工业增长和应对未来竞争的产业集群。按

照“建设服务产业强市、构筑服务型经济结构”的思路,坚持市场化、产业化、社会化的方向,大力发展金融、保险、物流和中介服务等现代服务业,培育资本、产权、土地、技术、信息和劳动力等要素市场,加快构建现代服务业体系。进一步放手发展非公有制经济,全面放宽非公资本进入领域,加快建立更具活力、更加开放的市场经济体系,力争非公有制经济占全市生产总值的比重达到40%以上,努力把非公有制经济培育成全市经济增长主体、财政收入增加主体、群众增收主体和新增就业岗位主体。

## (二)大力发展各项社会事业,逐步健全社会保障体系

坚持实施科教兴市和人才强市战略,构建以企业为主体、园区为载体、产学研相结合的科技创新体系;建立和完善现代国民教育体系,高度重视人力资源的开发和使用,为经济社会发展提供智力支持。加快文化、卫生、体育等各项社会事业发展,促进经济增长与社会发展相协调。落实积极的就业政策,重视发展就业容量大的劳动密集型产业和各类中小企业,新增城镇就业人员20万人,输转城乡劳动力150万人次。注重社会公平,努力提高中低收入家庭的收入水平。不断完善城镇职工各种保险制度,基本建立城乡一体的最低生活保障制度,逐步健全与经济社会发展水平相适应的社会保障体系。重视保护妇女儿童权益。大力发展社会福利和慈善事业。深入开展民族团结进步创建活动,依法管理宗教事务。进一步强化公共安全,加强社会治安综合治理,推进安全生产监管体系、自然灾害预警防治体系和突发公共事件应急体系建设,确保全市社会安定有序、人民安居乐业。积极推进依法治

市,大力发展社会主义民主政治,全面加强精神文明建设,力争早日把兰州建成全国文明城市,为构建和谐兰州提供重要的智力和精神支持。

### (三) 扎实推进新农村建设,统筹城乡一体化发展

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,实施“百村规划、村村整治”工程,扎实推进社会主义新农村建设。落实统筹城乡发展的战略要求,“工业反哺农业,城市支持农村”加快城乡一体化进程。坚持城市农业的发展方向,积极调整农业和农村经济结构,加大特色优势产业的扶持力度,推进农业市场化、专业化、科技化、工业化和组织化,不断提高农业综合生产能力。大力发展县区域经济,加快形成基础设施共享、产业互补配套、资源高效配置的新机制。加快城镇体系建设,重点建设以高速公路为主轴的城镇带,培育20个功能完善、特色突出的卫星城镇,使2/3小城镇的面貌有较大改变,1/3小城镇力争建成现代化小城镇,全市城镇化水平达到70%以上。认真贯彻党在农村的各项方针政策,深化农村综合改革,完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营管理体系,巩固农村税费改革成果,进一步减轻农民负担。大力发展农村公共事业,加快乡村道路、文化设施和医疗卫生体系建设,完善农村通信网络和电网,使农村生产生活条件得到较大改善。

### (四) 加快构建都市经济圈,促进区域经济协调发展

围绕发展大产业、构建大市场、建设大兰州,依托日渐完善的



交通网络,以省会城市的集聚辐射功能为纽带,以周边城市的资源优势 and 特色产业为重点,加大区域内经济社会全方位融合与渗透,加快构建以兰州为中心的一小时和三小时都市经济圈。更好地发挥兰州的比较优势,共同搭建区域协作框架,建立信息互通、资源共享、经济共荣的发展机制,强化资金流、技术流、人才流、信息流对周边地区的辐射带动作用。按照“一点多线、以线串点”的构架,不断调整优化区域产业分工和布局,提升产业发展水平,形成由核心区向外围层辐射扩散、协调发展的一体化格局。加快兰州河谷川、榆中和秦王川三大盆地建设,根据产业发展方向、资源状况、环保要求和用地条件等,沿高速公路和河谷川地带建设五条各具特色的经济带。积极推动区域经济大联合,开展互利互惠的多边交流活动,努力形成区域经济发展的新格局。

#### (五)大力发展循环经济,加强生态环境建设

坚持实施可持续发展战略,着力解决影响经济社会发展和危害人民群众健康的突出问题,加快建设资源节约型、环境友好型社会,促进经济发展与人口、资源、环境相协调。大力发展循环经济,全面推行清洁生产,积极开发和推广资源节约、替代和循环利用新技术,在重点行业和重点领域进行循环经济试点,努力把兰州建成我国西部地区重要的循环经济产业技术创新基地和成果转化基地。今后五年,要加强生态环境建设,加大环境污染综合整治力度,大力实施清洁能源改造计划,强化黄河兰州段水污染防治,加快建立两山绿化与城市绿化相协调的绿化体系,推进天然林保护、退耕还林还草和小流域综合治理,全市森林覆盖率达到

16%。坚持节约使用能源、资源,实施节能、节水、节材、节地等工程,强化地下水开采管理和水源地保护,加强土地调控和管理,倡导节约型的生产模式、消费模式和建设模式,逐步形成人与自然和谐发展的良好局面。

#### (六)突破制约瓶颈,坚持深化改革

积极推进市场化,加快体制改革,扩大对外开放,坚决突破影响生产力发展的体制性障碍,不断增强经济社会发展的生机和活力。加快行政管理体制改革,推进政企、政资、政事分开及政府与中介组织分开,减少和规范行政审批。进一步完善公共财政管理体制,增强财政保障能力。不断深化投融资体制改革,建立以政府投资为引导、企业投资为主体、金融机构为支撑,广泛吸引社会资金和外商投资的多元化、多渠道投融资体系。深化国有企业改革,全面完成改革攻坚任务,建立起比较规范的法人治理结构、现代产权制度和国有资产监督管理体系。坚持优化发展环境,加快实施“请进来”与“走出去”战略,促进外引内联和对外贸易快速发展,努力实现生产要素跨区域流动,产业结构跨区域调整,人才技术跨区域交流,商品市场跨区域开拓,不断提高开放型经济发展水平。

#### (七)坚持依法治市,推进民主政治建设

坚持党的领导、人民当家做主和依法治市的有机统一,立足兰州实际,发展民主制度,丰富民主形式,努力在发展民主、扩大民主上取得实质性进展。坚持推进依法治市进程,充分运用省会