

曾获全国优秀畅销书奖

# 党员干部关心的 25个科学发展观问题

——学习中央领导关于树立和落实科学发展观的重要论述

(修订版)

DangYuan GanBu GuanXinDe 25Ge

## KEXUE FAZHANGUAN WENTI

本书编写组 编著

红旗出版社

——曾获全国优秀畅销书奖——

# 党员干部关心的 25个科学发展观问题

——学习中央领导关于树立和落实科学发展观的重要论述  
(修订版)

本书编写组

红旗出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

党员干部关心的25个科学发展观问题:学习中央领导关于树立和落实科学发展观的重要论述/《党员干部关心的25个科学发展观问题:学习中央领导关于树立和落实科学发展观的重要论述》编写组编著. —修订本.

—北京:红旗出版社,2008.10

ISBN 978-7-5051-1659-7

I. 党… II. 党… III. 社会主义建设模式-中国-学习参考资料 IV. D616

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第159041号

---

书 名 党员干部关心的25个科学发展观问题(修订版)

---

编 著 本书编写组

责任编辑 群 力

责任校对 李 娟

---

出版发行 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街2号

邮政编码 100727

E-mail hqcbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部 64037148

发行部 64037154

印 刷 廊坊市百花印刷有限公司

---

开 本 850毫米×1168毫米 1/32

字 数 166千字 印张:8

版 次 2008年10月北京第1版 2008年10月河北第1次印刷

---

ISBN 978-7-5051-1659-7 定价:16.00元

---

版权所有 翻印必究 印装有误 负责调换

---

---

# 切实搞好深入学习实践科学发展观活动 把贯彻落实科学发展观提高到新的水平

新华社北京9月19日电 全党深入学习实践科学发展观活动动员大会暨省部级主要领导干部专题研讨班开班式19日上午在中央党校举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛发表重要讲话。他强调，适应新形势，完成新任务，实现新发展，要求我们必须深化用中国特色社会主义理论体系武装全党工作，把深入学习实践科学发展观摆在突出位置，把党的政治优势和组织优势转化为推动经济社会又好又快发展的强大力量，为全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，为全面推进党的建设新的伟大工程，为实现全面建设小康社会的宏伟目标，进一步奠定重要的思想基础、政治基础、组织基础。

中共中央政治局常委吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、李克强、贺国强、周永康出席。中共中央政治局常委习近平主持。

胡锦涛指出，这次大会和研讨班，是在经过全党全军全国各族人民团结奋斗，四川汶川特大地震抗震救灾斗争取得

重大胜利，北京奥运会、残奥会取得圆满成功的形势下举行的，这对于我们弘扬伟大抗震救灾精神，充分利用北京奥运会、残奥会成功举办的好形势，推动全面贯彻党的十七大精神、做好改革发展稳定各项工作，具有十分重要的意义。

胡锦涛强调，在全党开展深入学习实践科学发展观活动，是党的十七大作出的战略决策，是用中国特色社会主义理论体系武装全党的重大举措，是“三个代表”重要思想学习教育活动和保持共产党员先进性教育活动的继续，是深入推进改革开放、推动经济社会又好又快发展、促进社会和谐稳定的迫切需要，是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求。党的十七大提出在全党开展深入学习实践科学发展观活动，就是要在世情、国情、党情发生深刻变化的条件下，更好地用中国特色社会主义理论体系这一马克思主义中国化最新成果武装和统一全党思想，动员全党更好地为实现党的十七大提出的宏伟蓝图和行动纲领而团结奋斗。深入学习实践科学发展观，是在深刻变化的国际环境中推动我国发展的迫切需要，是落实实现全面建设小康社会奋斗目标新要求的迫切需要，是以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程的迫切需要。

胡锦涛强调，改革开放以来，我们党高度重视自身建设，坚持党要管党、从严治党，全面推进党的建设新的伟大工程，推动党的建设在不断改进中得到加强。同时，我们必须清醒地看到，随着改革开放和社会主义市场经济不断发展，随着党执政时间的增加和党的队伍的变化，党的自身建设面临许多新课题新考验，党面临的执政考验、改革开放考

验、发展社会主义市场经济考验将是长期的、复杂的，管党治党的任务比过去任何时候都更为繁重。当前，党的执政能力与新形势新任务的要求还不完全适应、不完全符合，一些党员、干部的思想观念、能力素质与党的先进性要求还不完全适应、不完全符合，一些基层党组织的管理手段和创新能力与经济社会发展任务还不完全适应、不完全符合，一些地方的党组织、领导班子、领导干部党性党风党纪方面还存在这样那样的问题。今年以来，一些地方发生重大生产安全事故和食品安全事故给人民群众生命财产造成重大损失。从这些事件中反映出，一些干部缺乏宗旨意识、大局意识、忧患意识、责任意识，作风飘浮、管理松弛、工作不扎实，有的甚至对群众呼声和疾苦置若罔闻，对关系群众生命安全这样的重大问题麻木不仁。我们对这些事件及其后果的严重性必须充分估计，对其中的惨痛教训必须牢牢记取。这些事件再一次告诫我们，只有抓紧解决党员干部队伍中存在的突出问题，使全党同志始终坚持立党为公、执政为民，始终坚持以人为本，始终把人民群众安危冷暖放在心上，我们党才能更好地带领广大人民群众为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。

胡锦涛强调，在开展学习实践活动中要着重从以下几方面作出不懈努力。第一，进一步深刻理解贯彻落实科学发展观的重大意义。组织广大党员、干部深入学习贯彻党的十七大精神，认真学习领会毛泽东、邓小平、江泽民同志关于科学发展的重要思想和党的十六大以来我们党关于科学发展的一系列重要观点，认真总结和学习我国改革开放 30 年的经验，着力推动广大党员、干部深刻理解和全面把握科学发展

观的科学内涵、精神实质、根本要求，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。第二，进一步抓好发展这个党执政兴国的第一要务。必须坚持不懈地抓好发展这个党执政兴国的第一要务，任何时候任何情况下都不能动摇、不能放松。同时，发展必须是以人为本、全面协调可持续发展的科学发展。要着力增强广大党员、干部贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领的自觉性和坚定性，使全党同志更加自觉、更加坚定地牢牢扭住经济建设这个中心，团结带领人民继续聚精会神搞建设、一心一意谋发展，不断为发展中国特色社会主义打下更为坚实的基础。第三，进一步实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。着力把最广大人民的根本利益作为贯彻落实科学发展观的根本出发点和落脚点，努力兴办人民群众希望办的实事好事，使贯彻落实科学发展观的过程成为不断为民造福的过程，成为不断提高人民生活质量和水平的过程，成为不断提高人民思想道德素质、科学文化素质和健康素质的过程，成为不断保障人民经济、政治、文化、社会权益的过程，让发展成果惠及广大人民群众。第四，进一步坚持解放思想、改革创新。着力坚持解放思想、实事求是、与时俱进，深刻把握我国经济社会发展趋势和规律，继续坚定不移地把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节，加快重要领域和关键环节改革步伐，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。第五，进一步提高党员干部队伍素质。着力提高各级党组织、领导班子和领导干部贯彻落实科学发展观的本领，努力把各级党组织建设成为贯彻落实科学发展观的坚强堡垒、把干部队伍建设

成为贯彻落实科学发展观的骨干力量，为推动科学发展提供坚强组织保证。第六，进一步动员广大人民群众投身科学发展的伟大实践。必须紧紧依靠人民群众，做到谋划发展思路向人民群众问计，查找发展中的问题听人民群众意见，改进发展措施向人民群众请教，落实发展任务靠人民群众努力，衡量发展成效由人民群众评判，最大限度地把全社会的发展积极性引导到科学发展上来。

胡锦涛指出，这次学习实践活动总的要求是：全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，组织广大党员特别是各级领导班子和党员领导干部深入学习实践科学发展观，紧紧围绕党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠，进一步解放思想、实事求是、改革创新，切实增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，着力转变不适应不符合科学发展要求的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题以及党员干部党性党风党纪方面群众反映强烈的突出问题，着力构建有利于科学发展的体制机制，提高领导科学发展、促进社会和谐的能力，使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求。在学习实践活动中，各地区各部门各单位要牢牢把握中央提出的坚持解放思想、突出实践特色、贯彻群众路线、正面教育为主的原则，努力实现提高思想认识、解决突出问题、创新体制机制、促进科学发展的目标。

胡锦涛指出，要坚持用中国特色社会主义理论体系武装全党，大兴求真务实之风，坚持讲党性、重品行、作表率，进一步把科学发展观转化为推动科学发展的坚强意志、谋划



科学发展的正确思路、领导科学发展的实际能力、促进科学发展的政策措施；使人民群众感受到新变化新气象。

胡锦涛强调，这次学习实践活动的重点是县级以上领导班子和党员领导干部。各级领导干部特别是党委（党组）主要负责同志能否发挥示范带头作用，对学习实践活动的成效有着重要影响。领导干部带头，首先要从中央政治局常委同志做起。希望大家带头学习、深入学习，带头调查研究，带头坚持解放思想、实事求是，带头分析检查，带头整改落实。

习近平在主持会议时指出，胡锦涛总书记的重要讲话，科学分析国际国内形势的新变化，全面把握党和国家事业发展的新要求，精辟阐述了在全党开展深入学习实践科学发展观活动的重大意义，全面部署了把贯彻落实科学发展观提高到新水平的目标任务，明确提出了确保学习实践活动取得实效的基本要求。我们要认真学习、深刻领会，深刻认识开展学习实践活动的重大现实意义和紧迫性，深刻理解中央关于开展学习实践活动的指导思想、工作目标、方法步骤、基本要求，为在全党开展学习实践活动做好充分思想准备和工作准备，确保学习实践活动取得实效。

王乐泉、王兆国、王岐山、回良玉、刘淇、刘云山、刘延东、李源潮、汪洋、张高丽、张德江、俞正声、徐才厚、郭伯雄、薄熙来、令计划、王沪宁、马凯、孟建柱、戴秉国出席会议。

参加这次大会和研讨班的有各省区市、中央和国家机关以及军队各大单位主要负责同志。

（转自《人民日报》2008年9月20日第一版）

---

---

# 目 录

## 切实搞好深入学习实践科学发展观活动

把贯彻落实科学发展观提高到新的水平 ..... (1)

### 25 个科学发展观问题

1. 在全党开展深入学习实践科学发展观活动的  
必要性是什么? ..... (1)
2. 在全党开展学习实践科学发展观活动的指导  
思想、目标要求、主要原则和要解决的重点  
问题是什么? ..... (6)
3. 提出科学发展观的时代背景、理论渊源  
有哪些? ..... (11)
4. 为什么讲科学发展观是我国经济社会发展的  
重要指导方针和重大战略思想? ..... (16)
5. 怎样理解科学发展观的第一要义是发展? ..... (19)

6. 为什么转变经济发展方式、实现又好又快发展，体现了深入贯彻科学发展观的新要求？…………… (24)
7. 为什么讲科学发展必须是全面协调可持续发展？…………… (28)
8. 为什么说提高自主创新能力、建设创新型国家，是贯彻落实科学发展观的客观需要？…………… (32)
9. 什么是以人为本，怎样认识以人为本是科学发展观的核心？…………… (36)
10. 如何认识科学发展观所强调的以人为本同以坚持经济建设为中心的内在统一？…………… (39)
11. 怎样理解贯彻科学发展观必须坚持统筹兼顾的根本方法？为什么讲正确处理中央与地方的关系以及各种利益关系也是统筹兼顾的重要内容？… (43)
12. 为什么说实现科学发展，必须统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设？…………… (47)
13. 如何贯彻科学发展观，统筹好区域发展？…………… (51)
14. 怎样把握科学发展观，坚持经济社会协调发展？…………… (55)
15. 为什么讲建设资源节约型、环境友好型社会是人与自然协调发展的重要内容？…………… (59)
16. 统筹国内国际两个大局的重要性有哪些？…………… (63)
17. 如何以科学发展观为指导，正确看待 GDP 的增长？…………… (67)
18. 为什么坚持科学发展就要继续深化改革？…………… (71)

- 
- 
19. 为什么讲党的基本路线是实现科学发展的政治保证? ..... (76)
20. 如何认识科学发展与构建社会主义和谐社会的关系? ..... (80)
21. 为什么说深入贯彻落实科学发展观要求我们切实加强和改进党的建设? ..... (85)
22. 领导干部怎样提高贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性? ..... (88)
23. 怎样以科学发展观为指导全面履行政府职能? ... (92)
24. 怎样认识树立和落实科学发展观同坚持正确政绩观的关系? ..... (96)
25. 为什么讲在新的历史条件下,提高全党的领导水平和执政能力就必须牢固树立和贯彻科学发展观? ..... (101)

### 领导干部纵论科学发展观

- 深入贯彻落实科学发展观 坚定不移走中国特色  
自主创新道路 ..... 刘延东(105)
- 推进形成主体功能区 促进区域协调发展..... 曾培炎(121)
- 科学发展观是中国特色社会主义理论体系的  
创新成果 ..... 王伟光(132)

---

---

坚定不移地走中国特色新型工业化道路 .....	李毅中(140)
建立促进城乡经济社会发展一体化制度 .....	魏礼群(147)
更好实施人才强国战略 .....	尹蔚民(160)
推动我国经济社会发展必须坚持的正确方向 .....	郑新立(168)
生态文明建设:环境保护工作的基础和灵魂 .....	周生贤(178)
努力提高开放型经济水平 .....	廖晓洪(186)
大力发展绿色技术 引领未来可持续发展 .....	王玉庆(193)
以改革创新精神加强党的建设 .....	虞云耀(200)
* * * * *	
30 年改革开放成就统计表 .....	国家统计局(208)

### 权威专家纵论科学发展观

中央为何提出科学发展观? .....	(212)
统筹经济社会发展 实现全面进步 .....	(225)
关键是树立正确的政绩观 .....	(232)
统筹城乡发展 破解“三农”难题 .....	(238)
出版后记 .....	(243)

---

---

## 25 个科学发展观问题

### 1. 在全党开展深入学习实践科学发展观活动的必要性是什么？

科学发展观，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。进入新世纪新阶段，我国全面参与经济全球化面临新机遇新挑战，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展面临新形势新任务，我国发展面临许多新课题新矛盾。在全党开展深入学习实践科学发展观活动，正是中央着眼于在新的历史条件下坚持不懈地走科学发展道路，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景而作出的战略决策，具有十分重大的意义。

在全党开展深入学习实践科学发展观活动，是用中国特色社会主义理论体系武装全党的重大举措。我们党历来是一个重视理论武装、善于理论武装的党。在党的事业发展的每一个重大历史关头，党都首先提出理论武装的重大任务。我们党 80 多年来的经验证明，党的事业所取得的每一个重大胜利，都同全党不断加强理论武装工作分不开，这既是我们党的优良传统，也是我们党制胜的重要法宝。改革开放前夕，邓小平同志组织领导的真理标准问题的大讨论，吹响了解放思想、改革开放、建设中国特色社会主义的时代号角。党的十五大，江泽民同志部署全党兴起学习邓小平理论新高潮，高高举起了全面建设小康社会、大力推进中国特色社会主义伟大事业的理论旗帜。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视理论武装工作，推动全党兴起了学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮。党的十七大提出了在全党开展学习实践科学发展观活动，强调要用马克思主义中国化最新理论成果武装全党。在全党开展学习实践科学发展观活动，就是要不断提高全党的马克思主义理论水平，进一步坚定中国特色社会主义理想信念，深刻认识为什么只有中国特色社会主义旗帜而不是别的什么旗帜能够最大限度地团结和凝聚全国各族人民的智慧和力量，为什么只有中国特色社会主义道路而不是别的什么道路能够指引中华民族实现伟大复兴，为什么只有中国特色社会主义理论体系而不是别的什么主义能够引领中国发展进步，做到高举中国特色社会主义伟大旗帜不动摇，坚持中国特色社会主义道路不动摇，坚持

中国特色社会主义理论体系不动摇。

全党开展深入学习实践科学发展观活动，是深入推进改革开放、推动经济社会又好又快发展、促进社会和谐稳定的迫切需要。改革开放以来，我国取得了举世瞩目的发展成就，但与此同时，经济社会发展也出现了一些过去未曾凸显的阶段性特征，主要是：经济实力显著增强，同时生产力水平总体上还不高；社会主义市场经济体制初步建立，同时影响发展的体制机制障碍依然存在；人民生活总体上达到小康水平，同时收入分配差距拉大趋势还未根本扭转；协调发展取得显著成绩，同时缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨；社会主义民主政治不断发展，同时民主法制建设与扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应；社会主义文化更加繁荣，同时人民精神文化需求日趋旺盛，人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强；社会活力显著增强，同时社会建设和管理面临诸多新课题；对外开放日益扩大，同时面临的国际竞争日趋激烈，统筹国内发展和对外开放要求更高。在改革发展的关键阶段，实现什么样的发展、怎样发展，突出地摆在了我们面前。科学发展观针对我国发展过程中一些领域和方面出现的发展不够平衡问题，着眼于把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，进一步提出了解决城乡、区域、经济社会、人与自然发展不平衡、不协调的思路，深刻反映了我国经济社会发展进入关键时期的新要求。在全党开展深入学习实践科学发展观活动，就是要紧紧围绕全面建设小康社会的



奋斗目标，围绕推动科学发展、促进社会和谐的基本要求，引导广大党员、干部深刻认识科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求，深刻领会科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针、是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想，着力转变不适应不符合科学发展观要求的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，把全社会的发展积极性引导到科学发展上来，把科学发展观贯彻落实到经济社会发展的各个方面，推动经济社会又好又快地发展。

在全党开展深入学习实践科学发展观活动，是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求。提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，是关系执政党建设全局的重大问题。我们党要巩固执政地位，永葆生机和活力，始终得到人民群众的支持和拥护，就必须不断提高执政能力、保持和发展党的先进性。当前，我国正处在改革发展的关键阶段，党正在带领人民为全面建设小康社会而奋斗。我们党面临着前所未有的新课题新考验，这对于提高党员干部的思想素质和执政本领提出了新要求。但是，党的执政能力与新形势新任务的要求还不完全适应、不完全符合，一些党员、干部的思想观念、能力素质与党的先进性要求还不完全适应、不完全符合，一些基层党组织的管理手段和创新能力与经济社会发展任务还不完全适应、不完全符合，一些地方的党组织、领导班子、领导干部党性党风党纪方面还存在这样那样的问题。一些干部缺乏宗