

领导干部 决策大参考

ZHONGGUO FAZHAN GAOCENG LUNTAN

中国发展高层论坛
迈向新增长方式的中国

主 编 / 王梦奎

LINGDAO GANBU

JUECE

DACANKAO



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

领导干部 决策大参考

ZHONGGUO FAZHAN GAOCENG LUNTAN

中国发展高层论坛
迈向新增长方式的中国

主 编 / 王梦奎



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国发展高层论坛:迈向新增长方式的中国/王梦奎主编. —2版.

—北京:社会科学文献出版社,2008. 11

(领导干部决策大参考)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0465 - 3

I. 中… II. 王… III. 经济增长 - 中国 - 学术会议 - 文集

IV. F124 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 172526 号

SHONGGUO FANZHAN GAOGEFENG LUNTAN

中国发展高层论坛

中国的发展方式与增长动力

王梦奎 主编

领导干部决策大参考

中国发展高层论坛：迈向新增长方式的中国

主 编 / 王梦奎

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 社会科学图书事业部 (010) 65595789

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目负责 / 王 绯

责任编辑 / 童根兴

责任校对 / 贺拥军

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 北京时代华语图书股份有限公司

(010) 83670087 83670231

经 销 / 各地书店

印 刷 / 北京博图彩色印刷有限公司

开 本 / 700 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张 / 32.75

字 数 / 547 千字

版 次 / 2008 年 11 月第 2 版

印 次 / 2008 年 11 月第 2 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0465 - 3

定 价 / 98.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

《领导干部决策大参考》书目

- 《中国和平发展战略》
- 《全球化与中国大战略》
- 《全球化与中国发展战略》
- 《中国可持续发展战略》(全二册)
- 《中国经济发展战略》(全三册)
- 《中国经济改革发展战略》
- 《全球视野下的中国经济模式》
- 《中国发展高层论坛》
- 《中国战略机遇期的经济发展报告(2005~2020)》
- 《中国政治发展报告》
- 《中国经济发展和体制改革报告：改革开放30年(1978~2008)》
- 《中国全面小康发展报告》
- 《中国医疗卫生发展报告》
- 《中国教育发展报告》
- 《中国妇女发展报告》
- 《中国人才发展报告》

《中国人口与劳动问题报告》(全三册)

《中国社会保障发展报告》

《中国能源发展报告》

《中国城市竞争力发展报告》(全二册)

《中国区域经济发展报告》

《中国新农村建设报告》

《中国金融发展报告》

《中国工业化进程报告》

《中国文化产业发展报告》

《中国民营经济发展报告》

《中国法治发展报告》

《政府创新发展报告》

《中国农村经济形势分析与预测》

《世界经济形势分析与预测》

《日本经济与中日经贸关系发展报告》

《世界经济前沿问题》(全二册)

目 录

增长方式转变与政策取向

加快转变增长方式 推动可持续发展	曾培炎 / 001
转变经济增长方式 实现又好又快发展	马 凯 / 006
新阶段的可持续发展	王梦奎 / 010
新发展模式	约瑟夫·斯蒂格利茨 / 021
《十一五规划》实施第一年总结与回顾	李善同 许召元 何建武 / 029
中国：加快结构调整和增长方式转变 ... 国务院发展研究中心课题组 / 050	
对《中国：加速结构调整和增长方式转变》的评述	郝福满 高路易 / 077
国民收入分配与居民消费	孔泾源 刘 强 / 084
对《国民收入分配与居民消费》的评述	郝福满 / 105
劳动力成本上涨与经济增长方式转变	蔡 昉 王美艳 / 109
对《劳动力成本上涨与经济增长方式转变》的评述	郝福满 / 127
未来增长、未来工资和中国的竞争力	德怀特·珀金斯 / 131
人世五周年，开放新起点 ——加入世界贸易组织五年的中国	隆国强 / 139

财政政策与增长方式转变

以财政改革和制度创新促进经济增长方式转变	李 勇 / 156
----------------------------	-----------

促进经济增长方式转变的财政政策及相关制度创新

..... 贾 康 刘 微 / 161

中国经济增长新方向中财税政策的角色 马丁·费尔德斯坦 / 182

外商投资与增长方式转变

对外开放与外商投资 薄熙来 / 185

利用外资与转变经济增长方式 王洛林 荆林波 / 190

对《利用外资与转变经济增长方式》的评述 赵 敏 / 225

论中美贸易关系的政治化 史蒂芬·罗奇 / 229

中国出口的相对复杂性 彼得·斯科特 / 247

能源节约与新增长方式

调整工业结构, 节能潜力巨大 张国宝 / 281

能源节约与新增长方式 冯 飞 / 286

能源、经济增长与环境 迈克尔·J. 波斯金 / 302

利用价格和税收杠杆提高能源效率 刘遵义 / 307

全球能源预测: 中国的风险和机遇 何慕礼 / 312

能源与资源 司徒慕德 / 323

节约发展、清洁发展、安全发展 李小鹏 / 334

环境保护与可持续发展

中国环境保护的难点与破解之道 周 建 / 337

全球气候变化对中国可持续发展的挑战 秦大河 / 341

中国环境保护的形势、难点与对策 夏 光 / 344

中国的环境保护: 挑战和对策 劳伦斯·格林伍德 / 362

自主创新的国家战略

- 依靠科学技术进步 转变经济增长方式 徐匡迪 / 367
- 完善国家创新体系 提高创新能力 吕 薇 / 375
- 新兴市场公司创新面对的困难和对策 阿诺德·梅伊 / 389
- 技术变革和发展中国家在公司层面的赶超
——电信行业的案例分析 彼得·诺兰 张 瑾 刘春航 / 395

医改与社会和谐

- 卫生改革与发展和构建和谐社会 高 强 / 416
- 2007 年中国卫生改革与发展 张振忠 吴华章 / 422
- 德国医疗改革经验及启示 埃森布莱特 / 442

新农村建设与社会和谐

- 增进农民福祉的新农村建设 陈锡文 / 445
- 增进农民福祉的新农村建设 韩 俊 / 452
- 20 世纪 70 年代韩国农村发展政策
——韩国新农村运动对中国社会主义新农村建设有何启示?
..... 李景台 / 472

国际经验

- 贸易和运输对经济长期健康发展的贡献 杰斯·苏德伯格 / 483
- 矿产资源对中国可持续发展的重要性 保罗·斯金纳 / 485
- 日本的新增长战略及对中国的启示 西室泰三 / 488
- 零售业对新增长方式的推动 戴维·里德 / 491

中国城市化和轨道交通可持续发展的挑战及其对新经济增长点的意义	周松岗 / 493
快捷的物流服务业对新增长方式的启示	施伟德 / 496
资本市场与可持续增长	氏家统一 / 499
科技与创新：源自中国的解决方案	那瓦利 / 501
可持续发展所面临问题的应对	威廉·科恩 / 505
中国的机遇与新思想	戴颐安 / 508
能源、环境与可持续发展	吉姆·欧文思 / 510

结 语

中国发展的轨迹	王梦奎 / 513
---------------	-----------

增长方式转变与政策取向

加快转变增长方式 推动可持续发展

曾培炎

中华人民共和国国务院副总理

第八届中国发展高层论坛，围绕“迈向新增长方式的中国”这一主题，开展广泛而深入的讨论。这对于加快转变增长方式、推动可持续发展，具有十分重要的意义。

追求可持续发展，已经成为全球的潮流。工业革命以来，人类运用自己的智慧，创造了巨大的物质财富，推动了世界发展和进步。在经济快速增长的同时，人类社会也面临着一系列影响可持续发展的问题。气候变暖、温室气体排放增多、酸雨面积加大、淡水资源减少、能源短缺等问题日益凸显，贫富差距扩大，社会矛盾增多。痛定思痛，国际社会不断探索新的发展道路。世纪之交，联合国制定了千年发展计划，旨在消除贫困，缩小差距，实现共同发展。2002年又召开了可持续发展世界首脑会议，提出深化认识、加强合作、共同推进环境与发展事业的主张。近年来，资源、环境问题尤其引起各国重视。中国、美国、欧盟、日本等相继提出降低能源消耗、减少污染排放的目标。国际社会的共同行动，将有力地推进全球可持续发展。

中国实行改革开放以来，经济持续快速发展，社会事业不断进步，人民生活明显改善，现代化建设取得显著成就。在发展过程中，我们十分注意转变增长方式，调整经济结构，促进科技进步，加强资源节约和环境保护。20多年来，单位GDP能耗总体上呈下降趋势，生态环境恶

化的趋势逐步改善。同时，我们也清醒地认识到，中国是一个有 13 亿人口的发展中国家，资源、能源、环境矛盾十分突出，产业结构不合理，城乡发展和区域发展不平衡，社会事业相对滞后，迫切要求加快转变增长方式，推动可持续发展。

为了解决前进道路上面临的矛盾和问题，中国提出以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。落实这一新的发展观，要求我们实行新的增长方式和发展模式，提高质量效益，促进平衡发展，关注民生问题，构建社会主义和谐社会。

一是立足国内需求拉动经济增长。中国正处于工业化、城镇化加快发展的时期，随着人均 GDP 水平的提高，消费结构和产业结构逐步升级，国内市场需求的前景十分广阔。我们将统筹国内发展和对外开放，优化进出口贸易结构，完善人民币汇率形成机制，促进国际收支基本平衡，进一步增强国内需求对经济增长的拉动作用。合理开发利用国内资源，大力发展再生能源、替代能源，立足国内解决能源问题。同时，优化投资和消费比例关系，以及第一、二、三产业比例关系；加快发展服务业，增加居民收入，改善消费环境，鼓励合理消费，使经济增长更多地依靠消费需求来拉动。

二是促进城乡和区域协调发展。农村和中西部地区是中国目前发展的薄弱环节，也是未来发展的潜力所在。我们将统筹城乡发展，积极推进新农村建设，大力发展现代农业，稳定粮食等大宗农产品生产，改善农村基础设施条件，实行工业促进农业、城市带动农村的政策，促进农民持续稳定增收；还将统筹区域发展，进一步推进西部大开发，振兴东北老工业基地；根据资源环境承载能力和发展状况，确定优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的主体功能区，优化空间结构，努力形成东中西部地区协调发展的新格局。

三是推动科技创新。中国提出了建设创新型国家的目标，正在实施国家中长期科学和技术发展规划。中国将进一步培养、引进和用好人才，加大知识产权保护力度，建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，加速科技成果向现实生产力转化。继续积极引进国外先进技术，加强消化吸收和再创新，解决现代化建设中遇到的技术难题。目前，我们正在集中力量实施一批重大科技专项和装备制造业工程，包括超大规模集成电路、新一代宽带无线通信、高档数控机床、大型先进压水堆及高温气冷堆核电站、大型飞机、载人航天、新型医

药、大型油气田勘查开发、水体污染控制及治理，以及清洁能源、高速铁路、大型船舶等。中国欢迎国外科技界、企业家和有关方面采取多种形式与中方合作。

四是解决好民生问题。中国将千方百计增加就业岗位，继续推进扶贫开发，着力提高低收入者收入水平，加快完善社会保障体系，建立健全廉租房制度，切实加强安全生产，大力发展教育、卫生、文化等社会事业，突出加强义务教育，健全公共卫生服务体系，推进民主法制建设，维护社会公平正义，使全体人民共享改革发展的成果。

加快转变增长方式，必须大力节约资源、保护环境。中国提出了建设资源节约型、环境友好型社会的历史任务，确定了今后几年资源节约和污染减排的具体目标。到 2010 年，单位 GDP 能耗比 2005 年降低 20% 左右，单位工业增加值用水量降低 30%，主要污染物排放总量减少 10%。这体现了促进可持续发展的时代要求，也表明中国加强转变增长方式的决心和信心。

中国将进一步加强节能、节水、节地、节材和资源综合利用，全面推行清洁生产，加快发展循环经济。在工业、交通、建筑等重点领域，钢铁、有色、化工、建材等重点行业，以及 1000 家重点企业，推进节能工作，并实施工业锅炉改造、区域热电联产、机动车节油、绿色照明等重点节能工程。继续加强重点流域、区域污染防治，实施城市污水处理、垃圾无害化处理、燃煤电厂脱硫等重点环保工程，搞好退耕还林、天然林保护、风沙源治理等生态工程建设。依法淘汰落后生产能力，到 2010 年关停小火电机组 5000 万千瓦以上，淘汰落后炼铁产能 1 亿吨、落后炼钢产能 5500 万吨，从源头减少资源能耗和污染物的产生。

中国将深化价格改革，建立健全能够反映市场供求关系、资源稀缺程度和环境损害成本的价格形成机制。稳步推进资源性产品价格改革，理顺水、电、石油、天然气等价格关系，实行差别电价和阶梯水价，健全资源有偿使用制度，完善排污收费制度，逐步推广排污交易制度，建立生态环境补偿制度，更好地发挥价格杠杆引导资源配置的作用。

中国将深化财税体制改革，实行有利于转变增长方式、科技进步、能源资源节约和环境保护的财税制度，优化税种结构和税率标准，健全各级政府财力与事权相匹配的财税体制，引导各地走可持续发展的道路。改革增值税，完善资源税，改进出口退税，适时实施燃油税，稳步推行物业税，规范土地出让收入管理，促进节约、清洁、安全发展和可

持续发展。

中国将按照节能环保和技术进步的要求，完善能耗、物耗、污染物排放以及安全、质量、技术等市场准入条件，健全项目、规划和决策环境影响评价制度，建立能源、资源消耗审核制度，推行产品认证和标识制度，从建设、生产、流通和使用等环节，推进发展质量和效益的提高。

中国将根据可持续发展的需要，完善法律法规体系，坚决制裁各类浪费资源、破坏环境的行为。目前，中国在国土、能源、水资源、森林以及环境保护、清洁生产等方面，已经制定了一系列法律法规。我们将强化执法监管，加大对违法行为处罚的力度，促进增长方式转变，切实进入法治轨道。

中国将完善经济社会发展评价体系，加快转变政府职能，落实政府节约资源、保护环境的职责，健全激励和约束机制，使转变增长方式真正成为各类市场主体的自觉行动。促进企业改善经营管理，增加节能环保投入，执行国家法规、标准，履行社会责任。倡导节约文明，弘扬环保文化，鼓励绿色消费，在全社会形成加快转变增长方式的良好氛围。

走科学发展、和谐发展、和平发展的道路，是中国坚定不移的方针。2006年，中国经济平稳快速发展，GDP增长10.7%，城镇新增就业1100多万人，企业利润和财政收入大幅增加，居民消费价格基本稳定。可以相信，今后一个时期，这种好的发展势头可以继续保持下去。中国作为一个发展中的经济大国和贸易大国，保持经济持续发展，不仅能为本国人民带来更多的福祉，而且可以为世界人民提供价廉物美的商品，创造新的市场需求，为全球经济繁荣作出应有的贡献。我们将继续扩大对外开放，促进贸易和投资自由化、便利化，优化发展进出口贸易，提高吸收外资的质量，欢迎各国参与中国经济社会发展的进程；鼓励外商投资于资源节约、污染处理、生态保护、循环经济发展，以及相关产品、设备和服务领域，推进可持续发展事业。中国是一个负责任的大国，将一如既往地认真履行加入世贸组织的各项承诺，履行环境保护的国际义务，加强国际经济技术交流与合作，促进相互发展，实现互利共赢。

地球是人类共同的家园。大家应当共同努力，致力于建立公正合理的国际经济新秩序，推动生产要素在全球合理流动，促进各国经济共同发展。我们呼吁，发达国家和国际组织加大资金、技术、管理等援助力

度，增强发展中国家的可持续发展能力；各国携起手来，共同应对全球性和区域性资源环境问题，努力提高资源利用效率和污染治理水平，不断改善全球环境。

加快转变增长方式，推动可持续发展，有许多理论和实践问题需要深入研究探讨。本次会议对中国增长方式转变问题进行了广泛讨论。各位国内外专家学者、企业家、政府官员和国际组织代表，紧密围绕主题，广泛交流意见，为中国全面协调可持续发展建言献策。其意见和建议将会受到中国政府的高度重视。

转变经济增长方式 实现又好又快发展

马 凯

国家发展和改革委员会主任

刚刚过去的2006年，中国经济增长10.7%，增速已连续四年保持在10%或者多一点，而且年度之间、季度之间波动都比较小，呈现出速度较快、效益较好、物价较低的良好态势，总体上是令人振奋的。但是喜中有忧，主要是经济增长付出的资源环境代价过大。2006年，按现行汇率初步测算，中国GDP总量占世界的比重约5.5%，但重要能源资源消耗占世界的比重却较高，比如能源消耗24.6亿吨标准煤，占世界的15%左右；钢表观消耗量为3.88亿吨，占30%；水泥消耗12.4亿吨，占54%。即使考虑到汇率因素，中国的资源产出效率也是比较低的。

造成这种状况的原因很多，既有阶段性、转移性因素，也与中国经济增长方式依然粗放密切相关。从阶段性因素看，中国目前正处于工业化、城镇化加速的历史时期。国际经验表明，这一时期是资源消耗增长的爬坡阶段。随着经济规模扩大和人民生活水平提高，资源需求总量和消耗强度在较长时期保持较高水平，具有一定的客观必然性。从转移性因素看，在经济全球化和国际产业结构调整过程中，一些高消耗、资源性的产业转移到中国，相应地加大了我们的资源消耗总量。随着大量“中国制造”走向世界，中国也直接或间接地出口了大量能源资源。比如许多国家自己不再生产或减少生产焦炭，同期，中国焦炭出口从1991年的108万吨增加到2006年的1450万吨，此外，2006年中国还净出口煤炭2500多万吨，这是直接出口。同时，我们还间接出口了不少能源资源。2006年我国净出口粗钢3434万吨、未锻轧铝70万吨、彩电及整套散件1.04亿台、机电产品1217亿美元，这里面都包含着能源

资源的消耗。比如1吨铝耗电15000度，净出口70万吨铝就等于出口100多亿度电。从这个意义上讲，中国增加的资源能源消耗，相当一部分是对其他国家或地区资源消耗的“替代”，是对世界能源资源供应的贡献。但是，不容忽视的是，资源消耗高、环境压力大，突出地表明中国“高投入、高消耗、高排放、难循环、低效率”为特征的粗放型增长方式还没有根本转变。与国际先进水平比，中国大中型钢铁企业吨钢可比能耗高15%，火电供电煤耗高20%，水泥综合能耗高23.6%。实践中，我们深刻地认识到，如果不尽快转变经济增长方式，不把过高的资源消耗降下来，中国经济虽然一时可以增长很快，但走不好，也走不远。加快转变增长方式，走科学发展之路，已成为我们内在的迫切要求。

转变经济增长方式，不只是某个国家的问题，而是世界性难题。不同国家在不同的发展阶段，转变增长方式的具体模式也有所不同：既有以美英为代表，主要依靠市场机制和竞争推进的自发渐进型；也有以日韩为代表，强调发挥市场、政府合力的市场增进型；还有以前苏东地区为代表，主要依靠行政力量推动的政府主导型。根据中国国情和发展阶段，在推进增长方式转变时，我们强调市场调节和宏观调控的有机结合。一方面，要充分发挥市场机制这只“看不见的手”的作用，更大程度地发挥市场配置资源的基础性作用，通过市场的优胜劣汰促进增长方式转变；另一方面，又要注重发挥政府引导这只“看得见的手”的作用，健全宏观调控体系，科学制定规划，完善产业政策，综合运用财税等经济手段，引导市场主体自觉转变增长方式。

转变增长方式是一个系统工程，需要采取综合措施。首先，要更新发展理念。这是转变经济增长方式的必要前提。有什么样的发展理念，就有什么样的发展道路和经济增长方式。要摒弃片面追求GDP产出而不计资源环境成本投入、只重视物质财富积累而忽视人的全面发展、只考虑当代人而不顾及后代人的发展理念，坚持走以人为本、全面、协调、可持续发展的科学之路，实现速度质量效益相协调、投资消费出口相协调、人口资源环境相协调，真正做到又好又快发展。

其次，要优化经济结构。这是转变经济增长方式的主要途径。调整经济结构和转变增长方式是相互联系、互为制约的两个方面，经济结构不合理是导致增长方式粗放、增长成本过大的重要原因。目前，在我国三次产业中，工业比重过大，工业中高能耗、高物耗的重工业增长偏