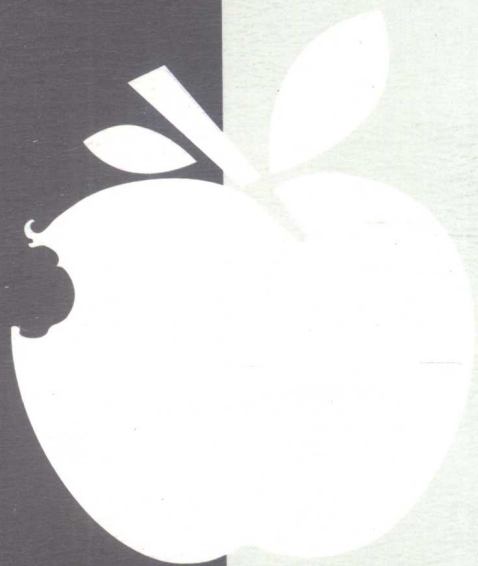


李明华 主编 “社会热点关键词”丛书(第二辑)

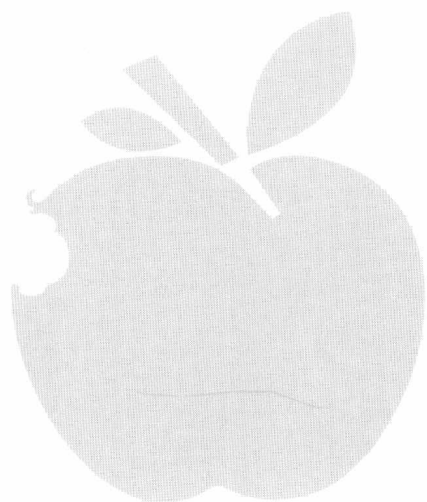
反 腐

人治与法治的PK

王琳 著



中山大学出版社



反 腐

人治与法治的
不

王琳 著

中山大学出版社
· 广州 ·

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

反腐: 人治与法治的 PK/王琳著. —广州: 中山大学出版社, 2008. 12

(社会热点关键词丛书/李明华主编)

ISBN 978 - 7 - 306 - 03072 - 6

I. 反… II. 王… III. 廉政建设—研究—世界
IV. D523. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 046366 号

出 版 人: 叶侨健

策划编辑: 曾 佳

责任编辑: 董 真

封面设计: 周 明

责任校对: 赖艳艳

责任技编: 黄少伟

出版发行: 中山大学出版社

电 话: 编辑部 020 - 84111996, 84113349

发行部 020 - 84111998, 84111981, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275 传 真: 020 - 84036565

网 址: <http://www.zsup.com.cn>

E-mail: zdcbs@mail.sysu.edu.cn

印 刷 者: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

规 格: 880mm × 1230mm 1/32 10.875 印张 200 千字

版次印次: 2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 1 - 3000 册 定 价: 20.00 元

本书如发现因印装质量问题影响阅读, 请与出版社发行部联系调换

广州市社会科学界联合会

《社会热点关键词丛书》编委会

主编：李明华

顾问（按姓氏笔画为序）：

孙立平 刘小枫 杜维明 茅于軾 倪梁康

秦晖 徐友渔 温铁军 葛剑雄

编委（按姓氏笔画为序）：

李杨 陈敏 周虎城 杨长明 梁世平 郭凡

谢天祯 董真 曾佳

策划编辑：辜敏 张丽蓉



学术以历史进程和当下实践为生命之源，学者以关注社会人文和现实生活为崇高责任。在当今中国现代化和社会转型的关键时期，呼啸前进的列车带着人们阅尽新时代的辉煌景观，与此同时，筚路蓝缕的开拓也展现出前所未有的艰难，暴露了转型道路设计的不足和空白。这是一个社会急速变革、世事不断更新的时代，这是一个思想遭遇启蒙、精神之花绽放的时代。哲学、人文学科、社会科学的研究者欣逢其时，理应对纷繁复杂的社会现象、社会思潮、舆论热点表达深层的关注，并以学者的胸怀和视野作出学术性的解读。

学术不能在象牙之塔中自足自美，它必须走向民众。自然科学需要普及，社会科学也需要普及。在心为物役、信仰缺失、精神贫乏、功利泛滥的时期，哲学、人文学科、社会科学的普及尤为重要。在这个领域里，以学者和专门研究者对象的纯学术著作汗牛充栋，而以广大民众为对象的思想性、学术性著作却十分稀缺。

以现实关怀和人文关怀为内容，以学术观点解读社会事件和社会热点问题为特色，以跨学科分析为工

具，以社会科学普及为目标，此为本丛书的宗旨。

丛书设计之初，编者曾打算按社会科学的各学科分别编辑一本普及著作，但学术界的很多朋友建议我们不要那样做，他们主张学术贴近社会、贴近实践、贴近现实和普罗大众更好，加上各地出版社都出了不少分科的普及读物，我们就决定采取目前的形式。

由于编委同仁和各位顾问的卓越努力，以及学界朋友们的关心支持，丛书第一辑共6本（《国学热》、《幸福指数》、《海归》、《房奴》、《传媒时代》、《环保》）于2007年11月出版，迅即受到广大读者欢迎，学界、书评界也有不少褒扬之词。现在，不仅第一辑各著全部重印，第二辑（《心理危机》、《打黑除恶》、《中国时评》、《就业难》、《反腐》、《选秀》）共6本也同时出版，我们当然希望第二辑同样能受到读者珍爱。

我们也十分明白，使命感、责任感并不能代替学者深邃的学养、编委敏锐的眼光、编辑精准专业的操作，以及出版者与时代切合的气魄和胸怀。尽管如此，这套丛书的局限和缺陷都不可避免地存在，我们仍然期待读者大众的指点和建议。

李明华

1949年3月23日，中共中央机关从河北平山县的一个小山村向北平进发。一个叫李讷的小女孩问她的父亲：

“爸爸，我们这是去哪里呀？”

“我们去北平！”

“去北平干什么呀？”

“我们去赶考。”

6个多月后，这位父亲在天安门城楼宣布了中华人民共和国的成立，也为他所领导的党开启了一场新的大考。

为迎接这次考试，他是有所准备的。还在西柏坡那个小山村时，他就告诫全党：

“夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步。如果这一步也值得骄傲，那是比较渺小的，更值得骄傲的还在后头。在过了几十年之后来看中国人民民主革命的胜利，就会使人们感觉那好像只是一出长剧中的一个短小序幕。剧是必须从序幕开始的，但序幕还不是高潮。中国的革命是伟大的，但革命以后的路程更长，工作更伟大、更艰苦。这一点现在就必须向全党讲明白，务必使同志们继续保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续保持艰苦奋斗的作风。”

“两个务必”被理解为“西柏坡精神之魂”，也是应考之道。然而六十多年后，我们看到的却是：一些党政机关部门争相抢盖豪华楼堂馆舍，“公款吃喝、公车私用、公费旅游”屡禁不止，不间断暴光的贪腐大案也一次次地刷新贪渎金额的纪录……“两个务必”的“魂”似乎正在游离。若不能遏制住权力的骄奢，这场大考就有最终考砸了的危险。

或许正是为了纠正应考中已经出现的些许偏差，2002年12月6日，“两个务必”在西柏坡被刚刚履新的中共中央总书记胡锦涛所重提。胡在那天的讲话中说，“我们这一次中央书记处的同志来西柏坡，可以说是来上学的。”

这次“上学”的另一个学习成果被媒体普遍称为“新三民主义”。即：“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”。

我们的确需要“上学”，既应复习“人民主权”、“艰苦奋斗”等60多年前的建国共识，还应“兼容并蓄，海纳百川，积极吸收人类一切优秀的文明成果，借鉴先进的发展经验”。（温家宝）“人民主权”是国家存在之基，“艰苦奋斗”是国家崛起之本，国之基本无疑需要坚持。但当我们的国之基本正在遭遇贪渎腐败无所不在的侵蚀时，我们更应学习以何种“文明成果”来保障“人民主权”的实现，并约束手持公权者不得不“艰苦奋斗”。

这同样是个常识，然而道破这一常识在特定的历史条件下却需要无畏的勇气。邓小平肯定不是唯一知道这一常识的人，历史却选择了。邓在谈到反腐败



和廉政建设时曾着意强调，“制度是决定因素。”“还是要靠法制，靠法制靠得住些。”

这个常识的获得对于近代以来灾难深重的中国而言，实则“知不易行更难”。“人民主权”与“艰苦奋斗”需要制度的固守和捍卫。这场大考的成败全系于此。

“别裁伪体亲风雅，转益多师是汝师。”这本关于“赶考”的书，其实也是一本基于腐败本质的探寻与反腐败制度建设的常识重述。“腐败的实质在于权力的腐败”，“以权力制约权力，以权利制约权力”尽管是先贤们早已得出的结论，在作者看来，仍是执政党应答这场正在持续之中的大考的最佳解题思路。

遗憾的是，在今日主流的反腐败研究以及决策层的反腐败制度建设中，这些常识中的很大一部分仍然在边缘处流浪。作者的努力，只是为这些被漠视或尚未得到足够尊重的常识提供一个文本上的“救助站”。

愿常识不再流浪。也期待我们能看到在反腐败这场大考中有一张漂亮的答卷。

目录

CONTENTS

总序

前言

第一章 官仓老鼠大如斗： 何为腐败

- 3 腐败的界定
- 5 作为学术定义的腐败
- 9 作为法律定义的腐败
- 13 作为全球问题的腐败
- 17 作为社会习语的腐败

第二章 京城无处不飞花： 腐败的类型

- 21 立法腐败
- 21 腐败之源——立法腐败是根本的腐败
- 24 立法腐败之最——行政立法



CONTENTS

立法腐败第一案——郭京毅案	25
行政腐败	27
行政权独大必滋生腐败	27
一枝独秀的中国行政权	29
行政腐败的乱象	31
行政腐败的实质与形式	33
司法腐败	35
司法腐败破坏了司法公信力与权威性	35
群发性和窝案串案——司法腐败的特点	36
保护伞——司法腐败重要表现形式	38
警匪勾结——司法腐败最恶劣的危害	39
对司法腐败的理论剖析	39
司法腐败根源于权力的腐败	41
吏治腐败	44

目录

CONTENTS

44	有贪官污吏必有吏治腐败
46	吏治腐败的根本是制度腐败
47	经济领域中的腐败
47	倒卖批文
48	差价寻租
49	国资流失
51	商业贿赂
55	社会领域中的腐败
55	只有“主义”而无“社会”的国度
57	教育腐败——中国普通家庭的第一座大山
61	医疗腐败——民众头顶上的索命之剑
64	新闻腐败——体制腐败的帮凶和工具
65	学术腐败——不重学术重权术

第三章 总为浮云能蔽日： 腐败的现象

69	59 现象
----	-------



CONTENTS

统计学因素	71
新生代腐败	72
无关年龄的现象	74
陷阱现象	75
前腐后继	75
铤而不走险	77
失足并非千古恨	78
穷庙现象	80
史上最牛办公楼和别墅	81
再穷不能穷领导	83
庙富民穷	84
情妇现象	86
九成贪官包养情人	86
“五毒书记”与“三玩市长”	87
情妇现象中的权色钱交易链	88
秘书现象	90
秘书腐败案	90
“无职无权”的要员	92

目录

CONTENTS

- 93 独家的资本
- 94 领导身边好做官

第四章 问渠哪得腐如许： 腐败的成因

- 99 “苍蝇”之说
- 101 人性之私
- 103 制度之失
- 103 公权力被扭曲滥用
- 106 党政权力高度集中
- 107 监督机制极度贫乏
- 112 权力运行欠缺透明
- 117 腐败问责失之公平
- 118 转型之变
- 118 亨氏理论
- 120 中国特色的腐败
- 121 权利与财富的交换



CONTENTS

权钱交易盛行	123
信仰之塌	125
道德幻象之陷落	126
不问苍生问鬼神	128
理想信念全面崩溃	134

第五章 朦胧暗想如花面： 潜规则

政治潜规则：吏治的腐败	142
主仆的名实错位	142
卖官鬻爵深入人心	142
治国首先要治吏	143
官场潜规则：魔鬼都在细节中	144
一起看似普通的卖官案	144
官场是个大染缸	145
各项官帽待价而沽	146
法网恢恢，疏而有漏	147

目录

CONTENTS

148	敢收钱，也真办事
149	劣币淘汰良币
150	官不相举，官官相护
151	行政潜规则：白头、黑头与红头
151	规定还是龟腩？
152	违法之法
154	“红头”还牛不过“口头”
155	潜规则 PK 臭规定
157	司法潜规则：隐形法
157	法律因人而变
160	疑罪不敢从无
164	提“钱”出狱

第六章 空教战马嘶北风： 反腐败的司法问题

174	犯罪主体
174	“国家工作人员”难以界定



CONTENTS

国家机关的范围未予明确	175
国有公司、企业的认定	176
何谓公务,众说纷纭	177
“受委派从事公务的人员”带来适法 难题	177
“其他依照法律从事公务的人员” 太过笼统	178
特定关系人:情人的法定用语?	179
特定关系,实为共犯	182
反情人而不反贪官?	183
犯罪对象	185
公共财物与非财物	185
有形财产和无形财产	186
性贿赂也应入受贿罪	187
犯罪数额	190
民盗五百,官贪五千	190
对贪污必须“零容忍”	192