

重庆民主法治

30年

CHONGQING MINZHU
FAZHI SANSHI NIAN

重庆市人大常委会办公厅 重庆市人大常委会研究室 编



西南师范大学出版社
SOUTHWEST CHINA NORMAL UNIVERSITY PRESS

重庆民主法治

30年

CHONGQING MINZHU
FAZHI SANSI NIAN

重庆市人大常委会办公厅 重庆市人大常委会研究室 编



西南师范大学出版社
SOUTHWEST CHINA NORMAL UNIVERSITY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

重庆民主法治30年/重庆市人大常委会办公厅, 重庆市人大常委会研究室编. —重庆: 西南师范大学出版社, 2008. 11

ISBN 978-7-5621-4236-2

I. 重… II. ①重…②重… III. ①社会主义民主—建设—重庆市②社会主义法制—建设—重庆市 IV. D927.719

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第168128号

重庆民主法治30年

重庆市人大常委会办公厅 重庆市人大常委会研究室 编

责任编辑: 吕 杭

装帧设计:  周 娟 钟 琛

出版发行: 西南师范大学出版社

地址: 重庆市北碚区天生路2号

邮编: 400715

<http://www.xscbs.com>

经 销: 全国新华书店

印 刷: 重庆巴南彩印厂

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 28.5

字 数: 711千字

版 次: 2008年11月 第1版

印 次: 2008年11月 第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5621-4236-2

定 价: 68.00元

◎ 编 委 会 ◎

主任委员：陈光国

副主任委员：金 烈 肖祖修

委员：艾智泉 张正旭 彭光庆 吴卫国

周世科 张良皓 马春生 张 山

主 编：艾智泉

副主编：吴卫国

序 言

◎

2008年，是中国历史上极不平凡的一年，面对南方地区冰雪灾害、汶川等地特大地震和全球经济的巨大波动，党中央、国务院带领全国各族人民，万众一心、众志成城、克难攻坚，世界见证了崛起中国的信心与力量；2008年，也是中国历史上具有重大意义的一年，北京奥运成功举办、神七飞船任务圆满完成，在科学发展观的指导下，中国经济社会发展又好又快。

改革开放30年，中国进入了一个发展的新阶段。1978年召开的党的十一届三中全会，开启了中国波澜壮阔的改革开放新时期。在短短30年内，中国经济社会面貌发生了天翻地覆的变化，GDP增长了58倍，从世界第15位上升到第4位，进出口总额从世界第32位上升到第3位，城镇居民人均支配收入增长40倍，农民人均纯收入增长31倍。同全国一样，改革开放以来，重庆经济社会发展实现了历史性跨越，重庆地区GDP由67.32亿元增长至4122.51亿元，人均GDP由269元提高到14660元，城镇居民人均可支配收入由1979年的355元提高到2007年的13715元，农民人均纯收入由150元提高到3509元。改革开放，使社会主义中国的面貌、中国人民的面貌、我们重庆和重庆人民的面貌，都发生了巨大的历史性变化！

伴随着中国改革开放和社会主义民主法治建设的历史进程，重庆的民主法治建设经历了两个大的发展阶段。

第一个阶段，以重庆市及各区县人大设立常委会为标志，加强地方国家政权建设。1980年，根据全国人大新通过的宪法修正案和有关法律，设立了四川省重庆市人大常委会，并在当年召开人民代表大会，依法产生了市人民政府、市中级人民法院和市人民检察院，“革命委员会”从此成为历史。在党的领导下，人民群众通过自己的国家机关管理国家和社会事务，管理经济和文化事业；人大及“一府两院”开始履行正常的国家职能。1983年，党中央、国务院批准重庆为全国第一个经济体制综合改革试点城市，实行体制改革、计划单列、省级权限加上地市合并“三位一体”的城市综合改革。在市委的领导下，市人大及其常委会依法履行职权，“一府两院”积极推进法治建设城市试点工作，有力保障了重庆的改革和发展。

第二个阶段，以重庆设立直辖市为标志，开启了民主法治建设的新征程。我市各级人大及其常委会忠实履行宪法和法律赋予的职责，较好地发挥出地方国家权力机关的重要作用。其中，市人大常委会在地方立法、监督工作、讨论决定重大事项等方面，作出了积极努力。至2008年9月底，通过法规案293件（现行有效190件），用10多年时间走过了其他省市20多年的立法历程，实现了与兄弟省市地方立法工作的同步推进；加强人大监督工作，听取和审议“一府两院”专项工作报告89项，开展执法检查75次，组织工作评议14次，备案审查规范性文件359件，督促办理信访133497件（次），推动和督促解决了一大批涉及全市发展和人民群众切身利益的问题；加强重大事项决定工作，作出决议、决定130项，并对决议决定的执行情况进行跟踪检查，有力推动了全市经济社会的发展。

我市各级人民政府依法行政，法治政府建设成效明显。推动行政体制改革，调整行政区划，构建直辖体制，实现了市对区县的直接管理；实行单项改革，撤销12个区县自建国以来存在了50多年的107个区公所，将行政层级减为市、区县、乡镇三级；通过改革，全市财政供养人口与总人口之比约为1：55，低于西部地区和全国平均水平。推动政府管理创新，建立信息公开制度、决策听证制度、文件审查制度、行政问责制度、并联审批制度和执法联动制度，实施了区县扩权改革和乡镇转型改革。实施环境改善工程，实施“1+6工程”，推出综合整治发展环境“十个一批”行动，开展创建服务型政府专项活动，在全国率先对政务行为进行改革和规范，不断优化发展环境，有力地推进了我市民主法治建设进程。

我市各级人民法院和人民检察院深化体制改革，优化权限配置，规范司法行为，促进了公正司法。全市各级法院共审理刑事案件151673件，打击犯罪分子213646人；审理民商事案件1076455件，涉案标的1455亿元人民币。全市各级检察院提起公诉136458件，提起刑事抗诉660件，提起民事抗诉2122件，查办职务犯罪案7295件，立案监督3060件。人民法院和人民检察院公正有效的司法行为，为全市经济社会发展提供了重要的法制保障。

在保障和促进全市经济社会发展的基础上，30年来，市人大及其常委会的工作不断开拓创新，许多工作走在了全国前列。1984年，在全国率先召开了党委人大工作会议；1987年，在全国第一个推出关于行政诉讼的地方性法规；2002年，在全国首创地方人大委托立法起草模式；2007年，出台全国第

一个关于国家考试的地方性法规。此外，召开立法听证会、邀请公民旁听人代会和常委会会议、设立重庆农民工日、设立乡镇人大办公室、街道人大工委等一系列举措，都得到了社会各界的好评。

《重庆民主法治30年》通过记述重大事件、总结典型经验、展示重大成果，集中反映了30年来重庆民主法治建设走过的光辉历程，内容真实，史料丰富，其图片记录、新闻回顾、工作纪事、理论研讨、区县探索5部分反映的各项事例和数据，无不见证了重庆民主法治建设的历史足迹，是了解改革开放以来重庆民主法治建设的重要文献。

回顾30年来重庆民主法治建设的历史进程，给我们以深刻启示：民主法治建设的基本目的是服务发展，要围绕经济建设中心来展开，服务于这个中心而不能脱离或干扰这个中心；民主法治建设的基本原则是坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一；民主法治建设的基本要求是发展社会主义民主，健全社会主义法制；民主法治建设的基本路径是政治制度和法律制度的自我完善和自我发展，是在中国特色社会主义这个大框架内的制度发展和制度创新。

在百舸争流、千帆竞发的今天，重庆已经进入了新的历史发展阶段，新一轮大开放、大发展正在扬帆起航。我们要始终保持奋发有为的精神状态，深入学习实践科学发展观，以“314”总体部署为总纲，在中共重庆市委的坚强领导下，以更加开阔的视野、更加开放的姿态、更加积极的工作、更加务实的作风，为重庆的改革开放和民主法治建设，作出新的贡献！

A handwritten signature in black ink, appearing to read '陈光' (Chen Guang), with a stylized, expressive stroke.

2008年10月20日

目 录

◎

第一篇 图片记录	001
领导关怀	003
党委领导	008
重大事件	010
人大履职	014
对外交往	018
第二篇 新闻回顾	019
江泽民参加重庆代表团全体会议时指出：抓住机遇 埋头苦干 实现重庆新的振兴	021
李鹏在重庆考察工作时指出：修改法律与制定法律同等重要， 寄望重庆抓住三大机遇，在西部大开发中起好带头作用	023
总书记为重庆发展“导航定向”	025
温家宝参加重庆代表团审议时指出：抓好四项重要工作 努力构建和谐社会	028
贺国强看望重庆代表团 寄望重庆未来取得更大成就再上新台阶	030
四川省重庆市认真学习贯彻五届人大二次会议精神	031
四川省重庆市八届人大常委会举行首次会议	033
四川省重庆市八届人民代表大会常委会第二次会议作出决定 直接选举区、县人民代表在沙坪坝区试点	034
四川省重庆市将进行经济体制改革试点	035
四川省决定永川地区今起合并于重庆	036
中共四川省重庆市委召开会议 研究人大常委会工作	037
四川省重庆市通过第一个地方性法规	038
“重庆不简单，敢为天下先”	039
四川省重庆市区人大常委会设立十年 发挥地方权力机关作用成绩显著	041
张文澄同志人大工作纪实	042

四川省重庆市隆重纪念宪法颁布十周年	047
重庆市一届人大一次会议开幕	048
重庆直辖市领导机构挂牌	049
人大代表、重庆市委书记张德邻一席谈	050
王云龙提出进一步开创人大工作新局面	051
市人大五年完成地方法律框架构建	052
监督，托起司法公正的“蓝天”	054
美国卡特中心代表团首次考察中国乡镇人大选举纪实	059
法院：以人民满意为标准	063
检察院：犯罪分子难逾雄关	065
公安局：为了更安宁的重庆	067
司法行政工作再铸辉煌	069
市二届人大一次会议隆重开幕	071
黄镇东：落实“三个代表” 坚持立法为民	072
人大评议促公安整改	073
一份议案背后的真实细节	076
重庆：为立“良法”创新不断	079
重庆市沙坪坝区：7位副区长走上人代会报告席	081
我市隆重集会 纪念人民代表大会制度建立50周年	083
汪洋：和谐的“理念”轨迹	085
叩响“城乡统筹”大门 重庆试验区问计于民	090
统筹城乡发展需要人大更大作为	093
“试验区”建设：在法制的轨道上前行	096
重庆市人大常委会通过设立“农民工日”议案	099
10大立法突破 折射依法治市	100
新政改变重庆	103
直辖十年 前行中的重庆司法	106
重庆市三届人大一次会议开幕	109
在扩大开放中实现又好又快发展	110
记重庆市第三届人大常委会履新之路	113
市人大常委会举行升国旗仪式	116

第三篇 工作纪事	117
四川省重庆市八届人大常委会第一次会议纪要	119
重庆市人大常委会成立三个月来工作情况	120
四川省重庆市人大常委会关于动员全市人民认真学习、遵守和执行 新宪法的决议	122
四川省重庆市各区、县人大常委会工作座谈会纪要	123
中共中央、国务院批准四川省委、省人民政府《关于在重庆市进行 经济体制综合改革试点意见的报告》	125
中共四川省重庆市委关于认真贯彻执行中发〔1984〕8号、9号文件意见	126
中共四川省重庆市委批转市人大党组《关于加强我市法制建设的意见》的 通知	129
关于加强我市法制建设的意见	130
全国人民代表大会关于批准设立重庆直辖市的决定	133
关于提请审议设立重庆直辖市的议案的说明	134
重庆市人民代表大会关于四川省和原重庆市地方性法规 在重庆市适用的决定	136
我市地方立法工作的回顾	137
中共重庆市委关于深入开展依法治市的决定	139
重庆市人民代表大会常务委员会关于依法治市的决议	143
重庆市人民代表大会常务委员会关于推进依法治市的工作规划	145
重庆市人民代表大会常务委员会关于把我市主城区建设成为 山水园林城市的决议	151
重庆市人民代表大会关于四川省和原重庆市地方性法规在 重庆市停止适用的决定	152
重庆市人民代表大会常务委员会关于重庆渝中半岛城市形象设计 方案的决定	153
重庆市人民代表大会常务委员会关于加强新阶段扶贫开发工作的决定	154
重庆市人民代表大会常务委员会关于进一步完善林权制度 加快林业发展的决定	157
国家发展改革委员会关于批准重庆市和成都市设立全国统筹 城乡综合配套改革试验区的通知	159

重庆市人民代表大会常务委员会关于保障和促进统筹城乡综合配套 改革试验工作的决定	160
重庆市人民代表大会常务委员会关于设立重庆农民工日的决定	161
钱敏同志在四川省重庆市对外开放准备工作会议上的讲话（摘要）	162
丁长河同志在四川省重庆市人大常委会第十一次会议上的讲话（摘要）	164
孙先余同志在四川省重庆市区、县人大常委会工作座谈会 结束时的讲话（摘要）	168
王谦同志在四川省重庆市委第一次人大工作会议上的讲话（摘要）	170
张文澄同志在四川省重庆市委第一次人大工作会议上的讲话（摘要）	175
廖伯康同志在四川省重庆市委第二次人大工作会议上的讲话（摘要）	182
萧秧同志在四川省重庆市人大常委会设立十周年纪念大会上的讲话（摘要）	188
孙同川同志在四川省重庆市委第四次人大工作会议上的讲话（摘要）	191
于汉卿同志在四川省重庆市委第四次人大工作会议上的讲话（摘要）	195
王云龙同志在重庆市人大机关干部会议上的讲话（摘要）	199
张德邻同志在重庆市委第一次人大工作会议上的讲话（摘要）	204
蒲海清同志在重庆市委第一次人大工作会议上的讲话（摘要）	210
金烈：坚持三个统一 做好人大工作	213
贺国强同志在重庆市各界纪念地方人大常委会设立20周年 大会上的讲话（摘要）	218
包叙定同志在全市依法行政工作会议上的讲话（摘要）	222
黄镇东同志在重庆市纪念现行宪法颁布施行20周年大会上的讲话（摘要）	224
王鸿举同志在市政府机构改革实施工作会上的讲话（摘要）	227
汪洋同志在重庆直辖十周年人大工作座谈会上的讲话（摘要）	231
薄熙来同志在重庆市三届人大一次会议闭幕式上的讲话（摘要）	235
陈光国同志在全市区县（自治县）人大常委会主任座谈会、办公室工作 座谈会、新闻宣传工作座谈会上的讲话（摘要）	237

创建法治政府 改善发展环境 促进和保障重庆经济社会	
又好又快发展	243
开拓奋进结硕果 跨越发展展宏图	248
重庆市检察改革情况综述	255
附录1	259
附录2	260
附录3	261
附录4	262
 第四篇 理论研讨	 263
科学发展观对社会主义法治国家建设的指导	265
析中国政改30年	270
论加强党的合法性基础建设	276
改善党的领导 加强地方人大常委会的建设	281
关于召开党委人大工作会议的实践与思考	286
加强和完善人民代表大会制度 提高党发展社会主义民主政治的能力	
.....	290
建立富强、民主、文明之中国的必由之路	296
人民代表大会与人民政府行政权	302
人大常委会工作评议探析	306
论地方人大在改革开放30年来的重要发展	312
试论人大监督对司法公正的法治意义和实现	319
论法的价值	323
法治与社会基本伦理	330
改革开放30年的中国法制建设	339
公民政治：宪政的主要实践形式	345
民事主体三十年回顾与展望	353
重庆法制建设三十年	361
直辖十年立法工作思考	372
从地方立法看直辖重庆依法治市的推进	375
 第五篇 区县探索	 379
万州区	381
黔江区	383

涪陵区	385
渝中区	387
大渡口区	388
江北区	389
沙坪坝区	390
九龙坡区	391
南岸区	393
北碚区	394
万盛区	395
渝北区	397
巴南区	398
长寿区	400
江津区	402
合川区	403
永川区	404
南川区	406
双桥区	408
綦江县	409
潼南县	411
铜梁县	412
大足县	414
荣昌县	415
璧山县	416
梁平县	418
城口县	419
丰都县	420
垫江县	421
武隆县	423
忠县	424
开县	426
云阳县	428
奉节县	430
巫山县	432
巫溪县	433
石柱土家族自治县	435
秀山土家族苗族自治县	437
酉阳土家族苗族自治县	438
彭水苗族土家族自治县	440
后 记	442

第一篇

图片记录

领导关怀、党委领导、重大事件、人大履职、对外交往，40多幅珍贵的历史图片，展示了改革开放30年重庆市发展社会主义民主、健全社会主义法制的历程，再现了三代党和国家领导人对重庆发展和人大工作的关怀，记录了市人大常委会依法履职的发展过程。

领导关怀





● 1997年6月，国务院总理李鹏代表党中央、国务院在重庆市一届人大一次会议闭幕时作重要讲话。

● 2001年5月，乔石同志在重庆长安厂视察工作。



● 2001年1月，国务院总理朱镕基在重庆市涪陵区农村视察工作。

