

我为新农村建设建言

——新农村建设优秀征文集

中共北京市委农村工作委员会
中国农村杂志社
中共北京市委前线杂志社
北京市农村经济研究中心

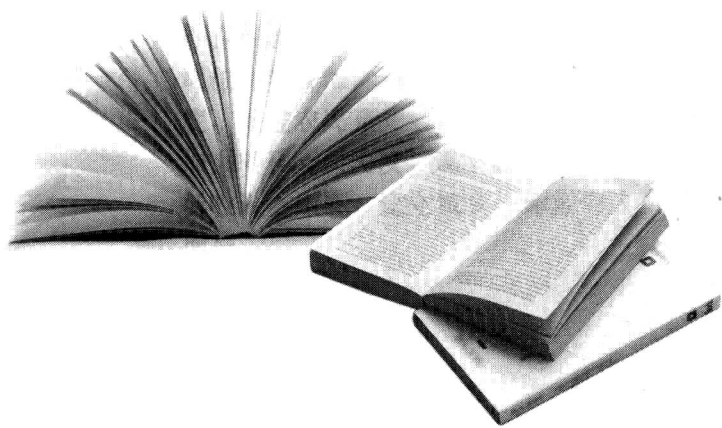
合编



我为新农村建设建言

——新农村建设优秀征文集

中共北京市委农村工作委员会
中国农村杂志社
中共北京市委前线杂志社 合编
北京市农村经济研究中心



中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

我为新农村建设建言：新农村建设优秀征文集/中共
北京市委农村工作委员会等编. —北京：中国农业出版
社，2008.12

ISBN 978-7-109-13041-8

I. 我… II. 中… III. 农村-社会主义建设-中国-文
集 IV. F320.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 171365 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月北京第 1 次印刷

开本：720mm×960mm 1/16 印张：17

字数：300 千字 印数：1~1 500 册

定价：35.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

图书在版编目 (CIP) 数据

我为新农村建设建言：新农村建设优秀征文集/中共
北京市委农村工作委员会等编. —北京：中国农业出版
社，2008.12

ISBN 978-7-109-13041-8

I. 我… II. 中… III. 农村-社会主义建设-中国-文
集 IV. F320.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 171365 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月北京第 1 次印刷

开本：720mm×960mm 1/16 印张：17

字数：300 千字 印数：1~1 500 册

定价：35.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

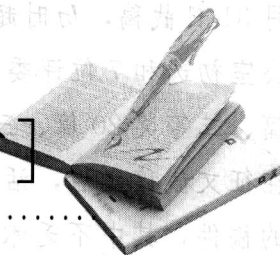
本书编委会

编委会主任：杨德宏

编委会副主任：白仙畔 李文学 韩 凯 焦守田
张秋锦 李燕林

编委会成员：张晓兰 李 彬 冯建国 陈水乡
徐乐俊 杜梅萍 徐 刚 沈春林
邢贵平

[序言]



中国共产党十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，提出了建设社会主义新农村的历史任务。这是党中央在作出我国总体上已进入以工促农、以城带乡发展阶段的科学论断基础上，在统筹城乡经济社会发展的前提下，通过实行“工业反哺农业、城市支持农村”的方针，而实施的一项长期的战略工程。新农村建设的实施3年来，北京郊区和全国各地农村广大干部群众，以极大的热情投入到这项伟大的事业之中，取得了众多新农村建设的典型成果，涌现了大量新的思路、新的举措和新的经验。理论工作者也对新农村建设进行了深入的理论探讨和实践调研，反映了各地在新农村建设中面临的问题和挑战。为了探索进一步推进新农村建设的途径，交流新农村建设的实践经验，中共北京市委农村工作委员会、中国农村杂志社《农村工作通讯》编辑部、中共北京市委《前线》杂志社和北京市农村经济研究中心联合举办了“建设新农

村”有奖征文活动。征文活动从2006年6月1日起，至2007年12月31日截稿，历时超过一年半，共收投稿256篇。经过征文活动办公室初选和7位评委的评审，共评出获奖征文60篇，其中一等奖10篇、二等奖20篇、三等奖30篇。所有获奖征文均入选本书。另外，在征文截稿之后，活动主办方仍不断收到关于新农村建设方面内容的稿件，其中不乏水平较高、时效性强的作品，本书又从中收入了数篇佳作以飨读者。

本书的内容涉及新农村建设问题的方方面面，根据文章的体裁和内容，大致可以分为实践类、理论类和调研类三大类。其中涉及比较集中的问题和体现出的特色主要有以下几个方面：

第一，一切从实际出发，坚持因地制宜建设新农村。实践类稿件中所宣传的典型经验，包括区（县）、镇（乡）、村等不同层次，内容各不相同。但总结这些经验，一个明显的共同之处在于，新农村建设要想取得成功，必须从本地实际出发，找到一条适合自身条件的发展之路。几乎所有的成功典型，都是通过认真细致的调查分析，找出本地在自然资源、区位优势、历史积淀、文化传承等方面的优势与特色，正确定位，科学规划，使新农村建设取得了可喜的成就。

第二，保护农民权益，充分发挥农民的主体作用建设新农村。新农村建设要想取得成功，不能采取行政命令的手段，而是要尊重农民的意见和选择，同时要让农民分享建设成果。只有这样，才能充分调动农民的积极性，使他们满怀热情地投入到这项伟大事业中来。可以说，充分发挥农民主体作用，已经成为了各地、各部门和各界人士的共识。

第三，勇于探索创新机制建设新农村。新农村建设是一项长期而艰巨的系统工程，只有通过不断解放思想，深化农村改革、积极

创新、开拓进取，才能保持长久的动力。

第四，遵循城乡统筹发展的原则建设新农村。新农村建设的艰巨性决定，这项工程仅依靠国家支持和农村内部挖潜仍然是不够的，必须在农村城市化的进程中以城带乡、以工哺农，整合全社会的力量，才能达到事半功倍的效果。

第五，坚持科学发展观，不断提高生态文明建设新农村。胡锦涛总书记在十七大报告中，提出了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求，其中提出要“建设生态文明”。这是我们党首次把“生态文明”这一理念写进党的行动纲领，而在本次征文的60篇获奖稿件中，以涵养生态、加强环保为主要内容的文章占到了十分之一，这既反映了广大作者对中央精神的重视，也说明了各地尤其是北京市在建设生态文明方面已经积极行动了起来。

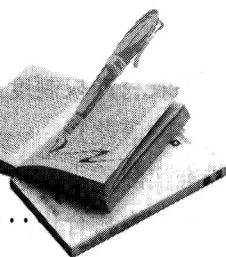
此次征文活动的成功举办和文集的出版，既宣传了新农村建设中涌现出的先进典型，又对许多热点、难点问题进行了研究探讨，汇集了不少新思路、新观点，从不同角度和层面提出了解决问题的建设性意见，在不同省市之间实现了经验交流。无论在研究成果还是宣传效果上，都是超出预期和令人欣慰的。尤其是这种多方联动、整合各家优势的宣传合作，是北京市新农村建设宣传工作中的一个创新，也为今后类似的合作树立了成功的范例。

此次征文活动得到了有关单位的领导和同志们的大力支持、得到了广大读者的积极参与，我谨代表主办单位向他们的支持参与表示衷心感谢！

北京市农村经济研究中心主任 焦守田

2008年10月

[目录]



序言

第一编 理 论

创新观念和系统运作是新农村建设的两大基本要素（一等奖）	许惠渊（3）
乡村建设在宜居城市中的地位及其动力机制（一等奖）	赵树枫（8）
振兴农村新型集体经济的途径（一等奖）	焦守田（13）
以产业结构调整促生态涵养区农民增收（二等奖）	张文茂 苏 慧（19）
选好带头人 建设新农村（二等奖）	李长友 刘锦东（21）
新农村文化建设重在建设农村公共文化（二等奖）	夏国锋（24）
建立新农村建设的长效机制（三等奖）	李连山（28）
把握重点 抓住根本（三等奖）	李新水（30）
强化农村人才资源管理 扎实推进社会主义新农村 建设（三等奖）	顾崇华（33）
推进乡风文明建设的思考与探索（三等奖）	任伟方（37）
新农村建设要处理好两个关系（三等奖）	刘 莹（43）
克服四种倾向（三等奖）	陈军华（45）
妇女应撑半边天——农村妇女在新农村建设中如 何发挥作用（三等奖）	王文栋（46）
新农村建设需要新的农村金融撬动（三等奖）	刘 伦 骆晓霞（49）
创新培养机制 培育新型农民（三等奖）	周文彬（52）

第二编 调 研

昌平农村产权制度改革调查

- (一等奖) 中共北京市纪委、市农工委联合调查组 (59)
- 瞄准实际需求推进农村信息化 (一等奖) 曹四发 (64)
- 让新型农村合作医疗惠及农民——房山区新型农村
合作医疗调查与思考 (一等奖) 中共北京市委研究室 (66)
- “天府”第一村——四川宝山村新农村建设调查
(一等奖) 赵 昂 唐文超 (72)
- 循环经济让垃圾变废为宝——兼谈门头沟区王平镇探索
农村生活垃圾处理新模式 (二等奖) 焦守田 冯建国 (79)
- 关注农民工生活质量 (二等奖) 金 重 (83)
- 白草畔下的新农村——房山区霞云岭乡四马台村调查
(二等奖) 北京市农村经济研究中心、中共房山区委联合调查组 (86)
- 从三个村的实践看京郊新农村建设应处理
好的几个关系 (二等奖) 王瑞华 (91)
- 解决农民养老问题 构建和谐新农村 (二等奖) 王海龙 王 东 (96)
- 合心合力筑和谐——西地村新农村建设的
做法与启示 (二等奖) 康宝和 武建新 (99)
- 探索开发培养农村实用人才的有效途径 (三等奖) 蒋 富 (104)
- 北京市通州区新农村建设中“普惠制”的研究 (三等奖) 刘珊珊 (107)
- 新农村文化建设拷问“村庄行动能力”——湖北荆门官桥老协会的
调查与思考 (三等奖) 陈 辉 吕德文 (113)
- 在共建探索中共享和谐——福建发达地区新农村建设的
实践创新与思考启示 (三等奖) 徐 刚 (116)
- 对新农村建设的建议 (三等奖) 中共北京市平谷区委研究室 (121)

第三编 实 践

在京郊希望的田野上——北京郊区都市型现代农业

- 发展见闻录 (一等奖) 李文学 高 杨 (127)

积极推进郊区社会主义新农村建设（一等奖）	李进山	（132）
加强农村实用人才队伍建设（一等奖）	杨德宏	（136）
充分发挥公共财政作用 切实支持		
新农村建设（二等奖）	范存会 张建龙	（138）
蓝图初绘就——解析山东平度市新		
农村建设的六种模式（二等奖）	李培强 赵培聪等	（142）
人和业兴唱和谐（二等奖）	赵增华 王宝军	（144）
以民生工程为切入点 深入推进新农村建设（二等奖）	贾君刚	（148）
新农村建设铿锵开局（二等奖）	胡乐鸣	（152）
建设生态文明新延庆（二等奖）	侯君舒	（156）
小樱桃做出大文章——门头沟区樱桃沟村见闻		
（二等奖）	戚本逊 张慧军 刘 学	（160）
新农村建设的基石——谈谈房山区农村实用		
人才培养工作（二等奖）	苗立峰	（163）
新村美景入画来——丰台区王佐镇南官村		
新农村建设见闻（二等奖）	杜梅萍	（165）
涵养生态 放飞山村经济（二等奖）	杜梅萍	（168）
蔡垞村建设生态宜居新村纪实（二等奖）	史立成 张国良 马超鹰	（171）
榆垓镇“七抓”推进新农村建设		
（三等奖）	中共北京市大兴区委研究室	（174）
小堡村新农村建设呈现五大亮点（三等奖）	席承奉 熊文武	（179）
古老山村展新貌——记怀柔区官地村的旧村改造（三等奖）	孙 之	（183）
构建和谐“长阳”（三等奖）	吴会杰	（185）
实现农民增收的新跨越——密云县大龙门村		
新农村建设启示（三等奖）	高 斌 瞿福平	（187）
为农民“量身订做”：大榆树镇		
培育新型农民（三等奖）	杜梅萍 朱 琳 郝建云	（189）
抓住两个节点 促进三个和谐		
——潭柘寺镇新农村建设初探（三等奖）	刘 颖	（191）
古韵新风：八达岭下旅游村（三等奖）	连 禾	（194）
开发农村户用沼气 推进和谐新农村建设（三等奖）	姜向勇	（197）
西地民谣（三等奖）	刘宝忠 郑迪飞	（200）

树“靓丽码头”形象 全面推进新农村建设（三等奖）	李丙春（204）
小汤山镇新农村建设彰显十大特点（三等奖）	吴小利（208）
大力培育“四种人”（三等奖）	孔华军（211）
社会主义新农村建设 需要群众的理解和支持（三等奖）	姬桂珍（212）
心系梨花 建设新农村（三等奖）	王明月（217）

附

大力发展京郊农村新型集体经济	焦守田（220）
搞好农村生活垃圾源头分类管理和利用是 社会主义新农村建设强有力的抓手	冯建国（223）
北京市新农村建设的历史经验与教训	黄中廷（230）
走规范化发展之路——“推进农民专业合作社 规范化发展座谈会”综述	杜梅萍（235）
探索集体经济有效实现形式——“乡村集体经济组织 改革与发展研讨会”综述	杜梅萍（240）
“村务票决”让农民真正当家做主——房山区村级事务民 主决策的调查与思考	张祝华（245）
乡村治理结构问题研究	白仙畔 李伟书 杨中杰（250）
坚持“多予少取放活”促进农民增收	北京市政府研究室课题组（255）

第一编

理论



创新观念和系统运作是新农村建设的两大基本要素

许惠渊

(一 等 奖)

党的十六届五中全会明确提出建设社会主义新农村的重大历史任务，这是一个在我国经济发展到适当阶段提出的极其英明的战略举措，是解决“三农”难题的正确决策。它把发达国家的经验教训及理论与我国具体国情相结合，或者说，从我国的“三农”实际出发，提出了一条全面实现“小康”的新思路，找到了一条自主可行的改变落后农业国的途径。

中国农民人口占全国人口总数的 70%，绝对数达 9 亿之众。据测算，到 2020 年，我国农村人口约占总人口的 45%，但那时的农民仍有近 7 亿人。2030 年，农村人口比例可能下降到 30%，但也还有 5 亿农民生活在农村。因此，单靠推进“城镇化”战略，不仅运作成本高、时间长，搞得不好，可能会出现许多农村“荒芜地”、城市“贫民窟”现象。一些农民为了追求进城打工的较高收益进军城市，由于他们多数不具备在城市生活的经济支持，城市容量又相对有限，进城务工农民不能享受城市居民的待遇，只能被“边缘化”，从而加剧社会矛盾。由于土地是农民的工作和生活保障，他们即使进城也不会轻易放弃土地，这些得不到及时流转的土地必然相对撂荒。

因此，从我国国情出发，在推进农村城镇化的同时积极而有效地实施社会主义新农村建设，采取“两条腿”走路的方针，有利于均衡的人口布局，有利于合理的资源配置，有利于真正统筹城乡，有利于建立和谐社会，有利于整个国民经济的协调发展。

然而，我们必须充分认识到，建设社会主义新农村是一项艰巨而复杂的历史任务。笔者认为，要完成这项任务，必须把握创新观念和系统运作两大要素。

一、创新观念

众所周知，“新农村建设”并不是一个新概念，旧中国时期就有人提出并

实践过，建国以后也多次提出过。在合作化时期、人民公社化时期都将其作为美好的目标，但真正实现者寥寥无几。如果和城市进行比较，农村的经济发展水平不仅没有缩小，反而扩大了。通过新农村建设，逐步缩小城乡社会经济发展水平的差距，是关系到中华民族振兴的时代要求，而要达此目标，认识、观念的正确与否是首要问题。

首先应有新的认识，即此次中央提出的社会主义新农村建设是在改革开放 20 多年，我国城乡社会经济面貌发生翻天覆地的变化后提出来的。全国 GDP 超过 15 万亿元，经济总量达到世界排名的第 6 位，财政收入达 3 万亿元，我国在工业化的道路上已经迈出了一大步，达到工业化发展的中后期阶段，即 2004 年党的十六届四中全会明确提出的“工业反哺农业，城市支持农村”阶段。这说明新农村建设已经具备一定的物质条件。在这样的历史条件下，提出建设社会主义新农村已不是一种幻想，它和上个世纪提出的新农村建设的基础迥然不同了，此项工程将成为可望而且可及的现实。同时，由于农业生产水平力的不断提高，农村剩余劳动力流向城市，不仅推进了城市建设，提高了农民的收入水平，更重要的是城乡文化交融，城市文明影响和带动了农村的发展。改革开放之前，只是少数上学和参军返乡的农村人把城市文明带回农村，如今大量进城务工的农民不仅从城市带回物质文明，而且也带回精神文明。城市文化辐射效应已不同程度地改变了农民的落后观念和习俗，尤其在农村的年轻一代身上体现明显，这给新农村建设奠定了一定的思想基础。

所谓新观念，当然是科学发展观。新农村建设如何落实科学发展观，笔者认为在回顾和吸取历史经验教训的基础上来谈科学发展观就更加实在一些。建国以来，我们在新农村建设方面应当说取得了一定的成就，尤其在水利设施建设方面（它主要得益于农业，也使农村发展受益），在农民组织化方面，通过集体经济组织把分散的农户组织起来进行开山造田，改造农村。一些地区，尤其是东部沿海地区，由于乡镇企业的发展，为农村改造积累了资金，使农村的基础设施、房屋建设和农民的生活水平相应提高，这些都是值得肯定的。然而，从总体来说，新农村建设推进的步伐不快。相反，有的地方由于盲目发展乡镇工业，破坏了环境；有的由于围湖、开山、造田，破坏了生态；有的缺乏科学规划，村镇建设无序进行，造成村庄格局混乱不堪，等等。因此，以科学发展观为指导推进新农村建设，是这项伟大事业成败的关键。只有坚持以人为本，创立新的体制和机制，注重人与环境的协调，合理开发利用资源，坚持可持续发展，才能把我国农村建设成为现代化的新农村。

二、系统运作

必须充分认识到，社会主义新农村建设是一项宏伟的系统工程，它不仅仅是在农村修些道路，置些新房，而且是从精神文明和物质文明两个方面都要全面推进。中央提出，新农村建设要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求全面推进。为此，笔者认为，新农村建设至少应包括思想建设、组织建设、设施建设、生产建设、服务建设等五大方面。

1. 思想建设。思想建设是指用改革开放的新思想来武装农民的头脑，用市场经济的新理念来转变传统的计划经济理念。思想建设包含文化建设。改革开放以来，我国经济发展了，但人们出现了信仰危机。因此，新农村建设首先要重视思想文化建设。而思想建设的核心是要解决农民的精神、意识、价值观念、道德风尚和行为规范，将这些归结到精神文明的轨道上来。首先是用什么思想来指导农民的行为。各种宗教提倡的仁义道德观具有合理内核，某种意义上说它们可以作为人们的精神食粮，但它们的共同特点是唯心主义，不能成为农村思想文化建设的基本指导思想。如何在毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”思想的指导下建立一种适合市场经济体制，广大民众乐意接受，以价值观和道德规范为核心的完善思想体系，这是思想文化建设要着力解决的问题。其次是如何用唯物论思想来教导农民，使农民真正破除迷信，移风易俗，崇尚科学。三是如何真正建立健全乡规民约，加大执行国家相关法律法规的力度。只有“刚柔相济”，以柔为主，才能获取思想文化建设的良好效果。

当然，思想文化建设也包括健康的文化、娱乐活动的组织和开展，这是农村精神文明的外在体现，是思想文化建设的重要环节，但切勿把如组织秧歌队之类的文化活动作为思想文化建设成功与否的标志。

2. 组织建设。组织建设是指采用什么样的形式来组织农民。一家一户的小农经济难以改变农业的弱质状态，分散的个体经济成为农村建设必须解决的问题，只有组织起来才有利于优化资源配置。建国以来的几次大规模的农业生产活动，如农田水利建设取得一定的成功（当然也有教训），和当时农民组织化程度较高是密切相关的。

然而，如今的新农村建设是在市场经济体制下进行的，如何组织农民，如何合理地配置土地、劳力、技术、资金等生产要素，这是要慎重研究的大课题。要防止走过去人民公社“一大二公”的老路，杜绝组织起来就是“归大堆”，组织起来就是“搞大锅饭”；要反对把提高农民组织化水平变成“运动农民”，应体现自愿原则，水到渠成；要克服组织起来只等分享利益而无需承担