聯共(布)党關於貫徹互助會議決的任務与用作的

新華書店發行

聯共（布）黨關於職工會
的作用與任務的決議

新華書店發行

聯共（布）黨關於職工會的作用與任務的決議

發行者 新華書店

一九四九年七月出版

（X）1—10000 （華中版）

目錄

一、蘇俄共產黨第十次代表大會關於職工會底作用與任務之決議……（一）
二、蘇俄共產黨第十一次代表大會關於新經濟政策條件下職工會的作用與任務的決議……（一一〇）

蘇俄共產黨第十次代表大會

關於職工會底作用與任務之決議

（一）

一、無產階級專政時代職工會的作用

黨與職工會歷屆代表大會與代表會議底許多決議，已完全正確地確定了無產階級專政時代職工會的一般任務與作用。在一九一八年正月初，政權轉歸蘇維埃後即行召集的第一次全俄羅斯職工會代表大會的決議中，即已指出：

『職工會目前工作的重點應放在組織經濟方面。職工會是無產階級依產業原則組成的階級組織，應當把組織生產和恢復已破壞的國家生產力作爲自己主要工作。積極參加整頓生產的一切中心工作，組織工人監督，登記與分配勞動力，組織城鄉間的交換，踴躍參加工業復員，與怠工作鬥爭，實行普遍義務勞動制……等，這就是今日的任務。』

『從發展了的形式看來，職工會在社會主義革命進程中，應當是與實行按照新原則組織經濟生活的其他機構一樣，都是服從於社會主義政權的政權機關』。

我們的黨綱（一九一九年）曾指出：『社會化的工業的組織機構，首先應當依靠職工會。』

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.

黨綱繼續指出：『根據蘇維埃共和國法律和已成慣例的實踐，職工會既是一切地方與中央產業管理機關的參加者它就應當把整個國民經濟，當成統一的經濟整體，將全部管理權實際地集中於自己手中。這樣就保證了管理國民經濟的國家機構與廣大勞動羣衆之密切聯系，職工會應當最大規模地吸收勞動羣衆直接參加經濟管理工作。』

俄羅斯共產黨第九次代表大會（一九二〇年）也曾規定：

『職工會的任務，主要在於組織經濟與進行教育。職工會不應作爲一個閉門自守的孤立的組織力量，而應作爲共產黨領導下的蘇維埃國家底基本機構之一去完成這些任務。』九次黨代表大會繼續寫道：『因爲蘇維埃政權是集中無產階級整個社會力量的最廣泛的組織，所以職工會顯然應當按照羣衆底共產主義的覺悟與創造作用的發展程度，逐漸變爲無產階級國家底輔助組織，而不應當是相反的。』

第二次與第三次全俄職工會代表大會與第五次全俄羅斯職工會代表會議正是在上述精神下確定了無產階級專政時代職工會的一般任務。

這些決定直到現在仍然有效，無須作任何更改。第十次代表大會的任務，不是要尋求無產階級專政時代職工會作用的某種新的理論公式，而是要確定實現既定決議的道路。

二、三年內戰後職工會現狀

三年來殘酷內戰的艱苦條件，一直妨礙了職工會勝利完成上述任務。如同其他工人

組織一樣，職工會會必須把幾乎全部力量支援前線。

雖然如此，職工會在經濟建設事業中，還是起了重大的作用。十月革命後，職工會除了實行工人監督外，幾乎是當時能夠並且應當負責組織生產與管理企業的唯一組織。在蘇維埃政權成立初期，管理國民經濟的國家機構還未建立好，而各企業主和高等技師的怠工在工人階級面前尖銳地提出了保護工業與恢復整個國家經濟機構的正常活動的任務。

最高經濟委員會在最近時期，大部份工作是組織企業底國家管理機關，職工會不僅協同國家的經濟管理機關進行了這一工作，而且與之平行的進行了這一工作。國家機關的弱點說明與證實了類似的平行並進的辦法是必需的。

在此時期，職工會在組織生產方面的工作，主要是參加組織產業管委和中央管委和各工場管理處，這樣就給了這些機關工人化的可能。

但直至今日，由職工會向各經濟機關派遣工人的事仍多帶着偶然性，特別重要的，是常使被派赴各經濟機關的工人與派遣他的職工會沒有聯系。這就使職工會及其在各經濟機關裏的代表不能對該經濟機關底工作進程給以足夠的影響。

為要使經濟機關工人化，能眞正發生我們所期望的效果，必須使職工會派出的工人代表和其組織一分鐘也不失去聯系，必須使職工會更密切地參加組織生產和管理生產內戰第一階段結束，注意重心轉移到經濟戰線，這使目前可以在蘇維埃共和國經濟

機構與職工會間，建立起比較以前規模更大的，更密切的實際聯系。整個目前情況，堅決要求職工會更直接的參加生產組織，不僅要採取派遣代表參加經濟機關的方式，而且要以自己整個機構去參加。只有和一切以職工會形式組織起來的有組織的工人們一起，只有在他們廣泛地獨立活動的基礎上，才可能在經濟戰線上取得最大的成績。

當此新時期開始時，職工會組織與經濟戰線所提出的巨大任務相比，是極其弱小的。這一過渡時期的特點，如同一般的過渡時期一樣，爲職工會造成許多重大困難。可是，職工會今日所感受者，並不是什麼特種職工會危機，也不是衰落，而是壯大的開始。在這方面，蘇俄職工運動的命運是與黨和蘇維埃的命運分不開的。問題在於如何爲職工會創造一切必要前提，使職工會能眞正完成其在新時期所負擔之任務。

三、職工會是無產階級專政的支柱

蘇俄共產黨是在農民佔居民大多數的國度裏實現無產階級專政的。現在，農民已不受到地主政權復辟的直接威脅，可是實現無產階級專政却遇着新的困難。必須有强大的，有統一意志和願望的，而且是一切階級覺悟發展程度不同的無產者都能加入的羣衆組織的職工會，才能順利的實現無產階級專政。

四、職工會是共產主義的學校

蘇俄職工會最重要的作用，仍然是作爲共產主義學校的作用。

只有在工廠內外都有系統地關懷工人各方面生活的職工會，才能成爲最廣大羣衆甚

至落後羣衆底養成組織生活習慣與進行政治教育的初級學校。

大部分職工會員是非黨員（會員六百九十七萬，其中黨員僅近百萬）。而共產主義又是要由資本主義社會留下的人來建造的。蘇俄職工會將要逐漸成爲包括所有一切工人的組織。它們將把那些在資本主義社會中大都常常是與無產階級家庭隔膜的勞動份子（如過去的商店職員，醫務工作者，藝術工作者等）也都組織起來。改造這些人，使這些人與無產階級底前進階層接近，使他們服務於共產主義社會建設事業，這就是作爲共產主義學校的職工會底最重要任務之一。

職工會爲順利完成這些任務，它首先應當是它的每一組成員都自覺與積極的參加其一般生活之組織。作爲共產主義學校的職工會，應當爲勞動羣衆的日常生活之各方面服務，逐漸吸收最廣大的勞動階層從事國家建設，經常以黨綱思想爲他們指明道路，把他們由個人主義者引導到集體主義者，由無黨性者逐漸提高到共產主義者。

職工會在現在時期實際上就能起共產主義學校的作用，因爲職工會是無產階級羣衆在共產主義事業實踐中，即按照共產主義原則來實際改造與建設經濟中的領導者。在蘇俄，只有那些善於逐漸吸引最落後的勞動階層參加自覺的改善國民經濟工作的職工會才是眞正的共產主義底學校。

俄羅斯共產黨第十次代表大會要求全體黨員特別注意職工會的這一作用。共產黨員應當爭取在職工運動中的威信，但是要做到這一點就只有在職工會內進行長期不倦的日

常工作，使羣衆自己把他推舉到領導職位。目前身爲職工會員的五十萬黨員的任務，在於以其長期不懈的教育工作，以身作則的方法組織天才，經營經濟的能力以及對勞動羣衆底物質和精神生活利益的關懷，來完全把那些目前在職工運動中佔居優勢的數百萬非黨工人爭取到我黨方面來。

五、關於職工會國家機關化問題

把職工會迅速國家機關化會是巨大的政治錯誤，因爲它在現階段的發展中會大大妨礙職工會完成上述任務。

蘇俄職工會的目前地位，以其對國家的關係來說，是很特殊的。現在職工會已在執行着某些純係國家機關所應執行的職務（如制定標準工資表，分配工服等）在蘇維埃國家內，職工會底這些國家機關性機能將會逐漸增加。可是黨代表大會指出，任何人爲地加速職工會的國家機關化的速度，都不能對共和國經濟狀況有任何改善，而只是使職工會難以盡其共產主義學校的作用。黨的任務在於爲蘇維埃國家在實際上把這些非黨的羣衆組織日益加强地爭取過來，但仍須讓這些組織是各種政治觀念、政治傾向的——黨的，非黨的；識字的，不識字的；有宗教信仰的，無宗教信仰的——工人自由參加的組織。

六、職工會工作的說服方法與强制方法

職工會的主要工作方法不是强迫而是說服，但這並不妨礙職工會，於必要時採用無

產階級的强制原則（如强制動員數萬職工會員上前線，建立勞動紀律同志法庭等）。自上而下改組職工會組織是完全不適當的。三年殘酷內戰過程中所猛烈縮削了的工人民主制，首先應在職工運動中極其廣泛地恢復起來。職工會首先必須實行職工運動所有機構的廣泛選舉並廢除委派制。職工會組織應建立在民主集中制之上。但同時必須在職工運動範圍內，進行最積極而有計劃的鬥爭，反對把這種集中制和軍事化的工作形式蛻變爲官僚主義與形式主義。必需的勞動軍事化，是只有在黨、蘇維埃、職工會善於向最廣大的勞動羣衆解釋這些方式對於拯救國家是必要的，並有組織地引導他們——至少是他們中最前進的階層——參加這種工作時，才能獲得成效。

七、黨與職工會

俄國共產黨的中央組織與地方組織，無疑會同先前一樣，來領導職工會的全部思想教育工作。職工會中的黨團依據九次黨代表大會批准了的特別條文所規定的相互關係，而服從於各級黨組織。但同時，十次黨代表大會堅決警告各級黨組織及黨員，反對對職工會日常工作的過分干涉和過問那些瑣碎事件。職工運動的領導人選，當然應當在黨的領導，監督下進行。但是黨的組織應當在職工會內特別週密地執行無產階級民主制的正常方法，因爲職工會的領導者的選擇應當是有組織的羣衆自己的事情。

這樣，就會造成一種條件，使各級黨的組織以其充分掌握了總的領導，而無須部份的干與職工會內部工作；而爲黨團所領導的職工會組織也就有可能更加獨立地有計劃，

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook

有系統地考查與分配其工作人員，可以根據對其工作人員之經驗，工齡之考察而把他們安置在這些或那些經濟工作崗位上。

黨當甚把深切了解生產任務之特殊重要性的組織工作者與經濟工作者提拔到職工運動的領導地位時，應注意那些被提拔者同時具有對共產主義的忠誠，與紀律性，特別是具有在廣大工人羣衆中工作的才能及善於和他們接近的品質。一刻也不應忘記，職工會底全部實際工作都要求對勞動羣衆日常生活問題，特別關懷與同情，有時甚至是最小的問題但却是迫切的問題。

八、職工會與政治部

在內戰過程中，黨會不得不例外地批准了政治部組織，在某種程度上政治部暫時代替了職工會。鐵路總政治部就是一個例子。

九次黨代表大會在其關於建立這一機構的決定中，曾特別强調指出這一機構之臨時性質。可是實際上，鐵路總政治部及由其產生的運輸工會中央委員會都表現了與工會羣衆脫離及與總工會組織對立現象，因而也就背離了正常的職工會民主制度。蘇俄共產黨十次黨代表大會，批准了中央委員會關於取消鐵路總政治部的決議，在該決議中並指出運輸工會中央委員會必須放棄其特殊工作方式並實行正常的工人民主制。十次黨代表大會認爲還必須保留經濟計劃的突擊原則，但必須經常加强總工會的組織，要不斷地使各種工人及其職工會底地位逐漸趨於平等。蘇俄職工總會是團結了數百萬工會會員的組

織，應當以全黨的努力把它變爲强大的，眞正能完成全俄職工運動所面臨之巨大任務的組織。部分與整體的任何對立是不能允許的，任何一個職工會的中央委員會要想對總會特殊化也是不能允許的。

十次代表大會重申九次黨代表大會的聲明稱：『如若無產階級面臨着過渡到採取軍事化工作方式的任務，就是說要求工作得極端準確、負責、迅速、緊張、與貫澈到底，要求工作者有自我犧牲精神，那末，這一任務首先是與產業管理機關有關，因而也是與職工會有關的。』不消滅選舉產生的委員會，便不可能建立起紅軍，反之，如果不發展並提高職工會組織，那就不能把國民經濟提到應有的高度。紅軍所採用的方法，於戰勝反革命後，證明是正確的，並爲國家打開了進入經濟建設的道路。爲要勝利完成經濟建設任務，黨應當在這方面善於採取適當的方法，就是說主要應採取工人民主制的方法。

（二）

代表大會認爲必須强調指出，只有在職工會較前此任何時候都更重視經濟任務，並更直接地參加組織與管理生產的條件下，才可能與經濟破壞進行眞正順利的鬥爭。

爲此目的，大會認爲必須立卽實行下列組織步驟：

一、職工會參加製定統一的經濟計劃與各種生產計劃

1、爲了便於職工會及其所屬工人熟悉生產管理，全俄職工總會，各產業工會中央

委員會、各省職工總會，特別需要直接參加製定經濟計劃與各種生產計劃，同樣也必須參加領導實現與完成這些計劃。

2、這種參加應當不只是派遣代表到相當的經濟機關生產委員會中去，而且要在各相當的產業工會的代表會議，以及主席團和中央擴大會議中去討論這些生產計劃。同時應當特別注意到工人羣衆在組織生產中的實際經驗

二、經濟機關之組成

1、各產業管理機關自各企業起直至國民經濟最高委員會止，都要根據產業工會及其聯合組織所提候選人，經職工會與相當的經濟機關協議組成。而提出之候選人，應事先經過工會代表會議討論。

2、爲加强職工會與經濟機關的聯系必須正確組織與規定職工會在國民經濟會議底省代表大會或全俄代表大會上的代表團人數。

各職工會及與之相當的經濟機關應盡可能地同時同地召開其代表大會，代表會議等。這些中行會議底議事日程應事先協商，以便使共同的問題能在雙方的委員會或全體會議上共同研討。

3、必須使選擇一些既具有職工運動經驗，又具有經濟工作經驗的工作人員兼任工會組織與相當的經濟組織中的經常工作。

4、共和國底其他經濟機關，同樣也應在職工會底直接參加下組成。職工會既直接

參加製定與實行統一的經濟計劃。全部工作，它就成爲吸收廣大工人羣衆參加管理蘇維埃共和國經濟的組織了。

職工會在這方面的任務包括下列各項：

甲、系統地研究與總結經濟機關的工作。

乙、檢查與監督的機能。

丙、參加制定經濟計劃，分配經濟任務與製定生產計劃。

丁、從技術方面研究勞動過程。

戊、參加組成經濟機關。

己、考查勞動力與專家的計算與分配，監視物資，原料的正當利用。

庚、擬定同破壞勞動紀律，逃避勞動，假公濟私等行爲鬥爭的方式與方法。

辛、總結歷次代表會議，工場委員會，生產支部及工人小組底技術經驗以便經過經濟機關相當部門（改善生產過程的部門）立即實現這些經驗。

壬、職工會經濟部爲了完成自己的任務，並不要建立與經濟機關平行的管理機構，而是要有便於工作和設備完善的科學，技術機關。

癸、爲完成上述任務，必須從生產支部（屬於工廠委員會的）起，各級工會機關均須組織經濟部，這些經濟部要由經濟機關的代表及職工會選出的代表聯合組成。

三、職工會底監督檢查工作

1、爲協助經濟機關實行統一的經濟計劃，職工會得經過其所屬部門與下層組織直接考查生產計劃之完成與及時獲得機械、資材、原料和勞動力的情形，藉以監督與檢查各企業的生產進程及其領導機關之活動。同時還必須規定，爲避免有害的機構重疊，實行個別行政、經濟調查工農監察的職能，在各企業內，由職工會所屬工廠支部組織執行，不另設經常機構。

〃 2、此外，職工會還要監督各企業對職工代表大會和代表會議關於勞動與生產的指示之切實執行。

3、職工會經過其經濟部實行的對於經濟機關活動的監督與檢查，應當不只是爲了改善這些機關的工作，而且是爲了直接廣泛吸收工人羣衆參加經濟建設與管理生產的事業。

四、勞動力的計算與分配

代表大會認爲勞動力的計算與分配，乃是走向以共產主義方式組織勞動之準備階段，因而主張職工會應更多地參加這一工作，並原則上最好將計算與分配勞動力的一切事項轉交並集中於全俄職工總會及各省職工會；爲此代表大會授命全俄職工總會及各相當中央機關研討實行此項工作的實際可能與技術問題。

五、職工會在規定勞動標準率方面的任務

1、一方面基於平均原則，以盡可能地平均分配消費物資作爲工資政策及其執行的

基礎，同時，職工會還可把現金工資與實物工資作爲整頓紀律與提高勞動生產率的手段（如實行獎金制度等）。

2、爲此必須實際上規定適合此目的的供給與分配制度，應根據國民經濟會議的實際任務而使糧食機關的工作在這方面與職工會取得一致。

3、必須特別注意在中心地區及各地眞正廣泛地執行人民委員會，關於免費供給勞動者以食物與日用品的指示。

4、盡可能於最近籌足作爲獎勵的實物基金，其數量以符合於蘇維埃企業與機關所有突擊工作者應分得之數量爲標準。

5、應盡可能增加作爲獎勵的實物基金，以便把實物獎勵制不僅適用於突擊性企業與突擊性生產部門而且推及其他部門。

6、雖然最近還必須保留現金工資制，並且由於各種原因還必須暫時保留因熟練程度不同而規定的工資等級制，但應當根據使各種工資盡可能平均的原則，來制定工資政策。職員薪金亦包括在此工資制度內。

7、必須經過職工會規定免費享用物質供給、交通工具、住宅、戲院等的標準與辦法，以此作爲實行實物工資的具體步驟。

8、職工會與經濟機關應特別注意的是：當支付工資與分配最需要的物品時，應當使其數額完全符合於勞動標準率的規定。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook