

科学发展观在山西的实践系列丛书 之二

走出资源型地区可持续发展的路子

KEXUE FAZHANGUAN ZAI SHANXI DE SHIJIAN
XILIE CONGSHU

科学发展观在山西的实践系列丛书编辑委员会

编委会主任 高建民

编委会副主任 王清宪 杨波 张瑞鹏

编委会成员 (以姓氏笔画为序)

尹天五	王宏英	王淑珍	安云亮
齐峰	张复明	李旺明	李留澜
李高山	陈永奇	郑建国	侯秀娟
段建国	高建生	霍甫安	

主 编 高建民

执行主编 段建国

执行副主编 张复明 宋建平



KEXUE FAZHANGUAN ZAI SHANXI DE SHIJIAN
XILIE CONGSHU

科学发展观在山西的实践系列丛书 之二

走出资源型地区可持续发展的 路子

山西出版集团 山西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

走出资源型地区可持续发展的路子/段建国主编. —太原:
山西人民出版社, 2008. 7

(科学发展观在山西的实践系列丛书/高建民主编)

ISBN 978 - 7 - 203 - 06146 - 5

I. 走... II. 段... III. 自然资源 - 资源利用 - 可持续
发展 - 研究 - 山西省 IV. F 124. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 097897 号

走出资源型地区可持续发展的路子 (科学发展观在山西的实践系列丛书)

主 编: 高建民

责任编辑: 来普亮

封面设计: 王春声

出 版 者: 山西出版集团·山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

电 话: 0351 - 4922220 (发行中心)

0351 - 4922235 (综合办)

E - mail: Fxzx@sxskcb.com

Web@sxskcb.com

Renmshb@sxskcb.com

网 址: www.sxskcb.com

经 销 者: 山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者: 山西出版集团·山西新华印业有限公司新华印刷分公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 92. 5

字 数: 1326 千字

版 次: 2008 年 7 月第 1 版

印 次: 2008 年 7 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 203 - 06146 - 5

定 价: 198.00 元 (全 5 册) 附赠光盘

坚持理论联系实际 扎实推动科学发展观向实践转化

(总序)

中共中央党校副校长 李君如

怎样将科学发展观转化为科学发展的实践？这是我近年来一直在思考的一个问题。特别是党的十七大已经把科学发展观纳入中国特色社会主义理论体系，成为我国经济社会发展的重要指导方针，我们更不能把科学发展观当作口号去叫，当作标签去贴。山西省委常委、宣传部长高建民同志主编的这套丛书，引起了我的兴趣。他们希望我为此书作序，我也欣然从命。

我们都知道，山西省是个煤炭资源大省，为我国工业化做出了重大贡献。但是，按照科学发展观的要求，对照“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路”的要求，要研究的问题还不少。这些年，山西省委、省政府在科学发展观的指导下，清醒地认识和把握省情实际，进行了一些卓有成效的探索和实践。

2006年10月山西省委书记张宝顺同志在山西省第九次党代会的报告中，基于对山西是能源基地和老工业基地、资源型地区、内陆省份、欠发达地区这四个基本省情的深刻认识，明确地提出了走出“四条路子”、实现“三个跨越”的战略思路。走出“四条路子”，即走出



能源基地和老工业基地创新发展的路子、走出资源型地区可持续发展的路子、走出内陆省份对外开放的路子、走出欠发达地区构建和谐社会的路子；实现“三个跨越”，即实现煤炭大省向新型能源和煤化工大省的跨越、老工业基地向新型工业基地和精品原材料基地的跨越、自然人文资源大省向经济强省和文化强省的跨越。近年来的实践充分证明，这一战略思路符合山西的省情实际，是一个正确的发展思路。可以说，山西提出这个战略思路，就是科学发展观向实践转化的重大成果。

当然，理论向实践转化是循环往复、错综复杂、不断深化的过程。把科学发展观同本地实际相结合，转化为战略思路，只是转化的一个步骤、一个环节，真正把科学发展观转化为山西的物质财富和精神财富，还需要许多中间环节，还需要在认识上和实践上持续不断地下功夫。而且，理论向实践转化的每个关键环节、每项重要成果都应当为广大干部群众所认识、所理解、所把握，从而不断推动理论向实践的深度转化，取得切实成效。正是基于这样的考虑，山西省委宣传部组织理论工作者和实际工作者开展了对走出“四条路子”、实现“三个跨越”的深入研究，并把研究成果编辑成《科学发展观在山西的实践系列丛书》。这套丛书通过对走出“四条路子”、实现“三个跨越”的内涵和意义、背景和依据、问题和经验、思路 and 措施、现状和前景的系统分析与科学阐述，进一步深化了对走出“四条路子”、实现“三个跨越”战略思路的理性认识，比较深刻地揭示了科学发展观在山西实践的特点和规律，为山西干部群众认真学习领会这条战略思路提供了比较权威的教材，为全面贯彻落实这条战略思路提供了基本的遵循和参考。这套丛书立意高远，内容丰富，结构合理，资料翔实，特色鲜明，具有比较强的理论性、指导性、权威性、工具性、针对性和可读性，对提高认识、统一思想、凝聚力量，推动山西科学发展、和谐发展、又好又快发展必将发挥重要的作用，对同山西相类似地区的发展也会起到启迪和借鉴作用。因此，山西省委宣传部将这套丛书看作



是对纪念改革开放 30 周年的献礼之作，是有道理的。

这套丛书出版之际，我想就科学发展观如何向实践转化的问题谈点个人的认识和体会。

推动科学发展观向实践转化，必须完整准确地掌握理论。这是理论联系实际的基本前提。科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。完整准确地掌握科学发展观这个重大战略思想和重大创新理论，至少应当从这样四个层次上理解和把握：一是从科学体系上把握。要力求完整准确地掌握科学发展观的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质、根本要求、历史地位、战略意义，防止和克服浅尝辄止、断章取义、割裂肢解、只见树木不见森林等表面性、片面性、主观性、教条性的错误。二是从深刻内涵上把握。要深刻认识科学发展观的第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。这四个方面相互联系，有机统一，构成了科学发展观的深刻内涵。三是从精神实质上把握。科学发展观所突出强调的全面的、联系的、发展的观点，发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念，以及统筹兼顾的系统思维方式和思想方法，这些都是马克思主义关于发展的立场、观点、方法的集中体现，其实质都是要实现经济社会又好又快发展。四是从实践要求上把握。科学发展观是立足社会主义初级阶段基本国情和主要矛盾，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求提出来的，是我们党在发展问题上的最新认识。深入学习和掌握科学发展观的过程，就是我们把马克思主义基本原理同中国特色社会主义新的伟大实践相结合的过程，就是在新的历史起点上坚持发展中国特色社会主义理论体系的过程。总之，我们必须从不同的角度、不同的层面上



去认识和把握科学发展观。完整准确地掌握科学发展观不是一件容易的事,非下苦功学习不可。我们一定要按照党中央的要求,孜孜不倦地学习,坚持不懈地学习,不断深化对科学发展观的认识,不断提高对科学发展观的理解和掌握能力。

推动科学发展观向实践转化,必须客观全面地把握实际。这是理论联系实际的必然要求。如果对实际情况不了解,从理论到理论,从抽象到抽象,做实际工作自然就会犯教条主义的错误。如果对实际情况了解得不客观、不全面,用完整准确的理论去联系不客观、不全面的实际,也要犯主观主义和片面性的错误,用不完整、不准确的理论去联系不客观、不全面的实际更要犯大错误。要做到客观全面地把握实际,就要贴近实际、贴近生活、贴近群众,善于调查研究,善于归纳分析,善于透过现象抓本质。实际是一个内涵很广的概念,既包括思想实际,也包括工作实际;既包括诸如世情、国情、党情这个宏观层面的实际,也包括本地区、本部门、本行业这个中观层面的实际,还包括某项具体的工作项目、某个具体的个人这个微观层面的实际。因此,把握实际,既要培养世界眼光、战略思维,客观全面地认识和把握人类发展的大势、中国发展的大势,又要培养见微知著、明察秋毫的能力,客观全面地把握具体事物的发展情况和发展态势。当然,实际是一个发展变化的动态概念,是一个非常丰富的客观存在,特别是当前我国正处于与时俱进的快速发展期,经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化,人们思想活动的独立性、选择性、多变性和差异性明显增强,客观全面地把握实际的难度增强。为此,各级党的干部特别是领导干部一定要不断增强把握实际的能力,准确地认识事物的本质和现象、主流和支流、内部联系和外部联系、静态联系和动态联系、有利因素和不利因素,力求做到全面、客观、辩证、历史地把握实际。

推动科学发展观向实践转化,必须认真扎实地抓好结合。这是理论联系实际的关键环节。“结合”包括理论指导实践,也包括将实践



经验上升为理论,是以实践为基础的理论与实践的互动过程。归根结底,结合是要根据马克思主义的立场、观点、方法研究和解决问题。解决一两个问题的就有一两分成绩;解决一批问题,就有一批成绩。在坚持科学发展观与实践相结合的问题上,“结合”就是要以长远眼光谋划发展,以全局意识统筹发展,以科学态度抓好发展;就是要在促进经济、政治、文化协调发展的同时,加强社会建设和管理,不断激发全社会的创造活力,妥善协调各方面的利益关系,更好地促进社会公平,维护社会安定团结;就是要大力弘扬求真务实的精神,树立正确的政绩观,不断增强执政兴国的发展意识、执政为民的责任意识,不断满足老百姓日益增长的物质文化需要和日益增长的公共产品需求。因此,我们要通过抓好“结合”,把学习贯彻科学发展观的成果转化为高举中国特色社会主义伟大旗帜的坚定意志,转化为促进发展的科学思路,转化为运用科学理论分析和解决问题的实际能力,转化为推动科学发展、促进社会和谐的方针政策,转化为人民群众的自觉行动,转化为不断满足人民群众需求的物质财富和精神财富。

推动科学发展观向实践转化,必须具体深入地探索规律。这是理论联系实际的最高境界。规律是事物发展进程中所固有的、本质的、必然的、稳定的联系,是事物发展的必然趋势。规律具有客观性,它不以人们的意志为转移,但可以为人们所认识和利用。规律有普遍规律和特殊规律,普遍规律存在于特殊规律之中。因此,认识规律只认识到普遍规律是远远不够的,还必须下功夫研究和探索特殊规律。只有在科学发展观的指导下,具体深入地研究出本地区、本部门、本行业、本领域、本单位实践科学发展观的特殊规律,才能正确实现科学发展观向实践的转化。理论工作者和各级领导干部都要按照科学发展观的要求,针对特殊问题,研究特殊实际,通过总结实践经验、科学归纳提炼,不断深化对特殊规律的认识,从而在普遍规律和特殊规律的辩证互动中推动科学发展观向实践的转化。

推动科学发展观向实践转化是一篇大文章。能否做好这篇大文



章,事关中国特色社会主义事业的全局,事关中国最广大人民群众的幸福,事关中华民族的前途命运。《科学发展观在山西的实践系列丛书》,在理论层面和实践层面都为我们做出了有益的探索。值此纪念改革开放30周年之际,该系列丛书的出版是一件非常有意义的事情,可喜可贺,值得赞赏。

前言

顺应世界可持续发展的潮流，上世纪九十年代中期，山西开始了可持续发展的探索和实践。山西省第九次党代会按照科学发展观的要求，提出了走出“四条路子”、实现“三个跨越”的发展思路，以此为标志，山西可持续发展的探索和实践进入了一个新的历史阶段。

可持续发展揭示了“自然—社会—经济”系统的发展运行机制，要求经济、社会、人口、资源、环境的协调发展。既要推进经济社会的全面进步，又要保护人类赖以生存的大气、水、土地、森林等自然资源和生态环境，同时使人类的生活不断得到改善和提高。要求经济发展建立在社会公正和生态环境承载力的前提下，既满足当代人的需要，又不对后代人满足其需要的能力构成危害，使我们的后代能够永续发展。

可持续发展是世界发展的主旋律。值得注意的是，作为一种资源繁荣的“宿命”，可持续发展在资源型地区面临着比其他地区更为严峻的现实：丰裕的资源条件、大规模的资源开发，似乎总是与资源破坏、环境污染、产业单一、经济波动、收益递减和贸易恶化，以及创新能力薄弱、收入分配失衡、社会就业困难等病态问题相“伴生”。无论经济发达国家，还是经济落后国家，都不可避免地需要面对资源丰富与“资源诅咒”这样复杂甚至背反的命题。如何使经济活动从资源的路径依赖中解脱出来，如何使生态环境在资源开发的过程中得到保护，如何规避和修复资源型经济带来的社会发展弊端等，已经成为可持续发展中独特和亟待破解的难题。



山西作为典型的煤炭资源大省,在占全国1/60的土地上,生产了全国1/4的煤炭,2/5的焦炭,1/17的火电,供应着28个省区市4000多家企业的用煤,在全国能源市场起着举足轻重的作用,为全国经济发展做出了巨大的贡献。由于经济发展方式粗放,带来资源浪费严重、生态环境严重破坏等诸多问题,可持续发展面临着严峻挑战。进入新世纪以来,在经济结构调整政策和能源市场转好两大因素的共同作用下,经济增长形势明显转好,在国内的排位也逐步提升。在科学发展观的指引下,在省委、省政府的正确领导下,全省上下坚持努力走出资源型地区可持续发展的路子,在煤炭工业可持续发展、推进循环经济、改造传统产业与培育新兴产业、推进特色城镇化、治理生态环境、增强自主创新能力和扩大开放上下功夫,在探索如何实现可持续发展方面做了大量工作,取得了卓有成效的进展。但不可否认的是,山西作为国家重要的能源和工业基地,地处内陆,经济社会发展比较滞后,仍然不同程度地存在着产业结构单一、基础设施建设落后、城镇化进程滞后、社会事业发展欠账较多、历史包袱较重、生态环境破坏严重、人民生活水平亟待提高、可持续发展能力薄弱等突出问题,转变经济发展方式、调整产业结构、协调城乡发展、保护资源环境、维护社会稳定的任务仍然十分艰巨。作为资源型地区,山西只有坚持以可持续发展为目标,致力于走资源型地区可持续发展的路子,才能逐步解决经济社会发展过程中的深层次矛盾和问题,才能不断实现人民群众的经济利益、政治利益、文化利益和社会利益,确保子孙后代的幸福。省第九次党代会提出的走出“四条路子”、实现“三个跨越”的发展战略,将“走出资源型地区可持续发展的路子”作为我省经济社会发展的一项重大战略,具有非常强的针对性,是省委、省政府对山西长期发展经验的科学总结,是符合山西省情实际的规律性认识,是实现我省经济社会转型跨越崛起的重要途径,是引领可持续发展进入一个全新阶段的关键抉择。

要使资源型地区的可持续发展始终沿着正确的轨道前进,必须要以科学发展观为指导,牢牢把握正确的前进方向,创新发展观念,开拓发展思路,转变发展模式,健全发展机制,提高发展质量,确保各项工作都从科



学发展的角度来谋划，按照科学发展观的要求来展开，依据科学发展观的标准来检验。

资源型地区的可持续发展必须联系本地区的资源禀赋、发展基础、发展环境等具体情况，创造性地确定发展思路，制定发展规划，推进发展进程，只有这样才能走出一条既符合时代潮流，又符合本地实际，具有自己特色的正确道路。

资源型地区如何实现可持续发展是一个世界性的课题，一些发达国家在这方面也做出了宝贵的探索，比如法国的洛林、德国的鲁尔、日本的九州等。到目前为止，这些资源型地区已经基本完成了经济转型，有了一些可资借鉴的经验。我们要学习和借鉴一切有益的经验，努力破解这一难题。

山西作为资源型地区，要走出可持续发展的路子，必须明确发展思路、发展要求以及战略任务，不断探索转型发展的途径与模式，把转变经济发展方式、调整经济结构、合理利用和保护资源、治理污染和生态环境建设、工业化和城镇化整合发展作为重大战略任务来抓。要通过建立资源开发补偿制度、衰退产业援助制度、社会保障与就业制度、资源型产品转型机制，为资源型地区可持续发展提供制度保障；从决策、执行、监督等领域，为资源型地区可持续发展提供组织保障；在人才、科技、资金等方面寻求突破，为资源型地区可持续发展构筑坚强的支撑体系。要下功夫研究政策、熟悉政策，用足用好国家和我省出台的各项有关政策，为资源型地区可持续发展提供有力的政策支持。

近年来，我省在可持续发展方面进行了多方面的探索，取得了比较明显的成效。我们相信，在省委、省政府的正确领导下，经过全省上下的共同努力，我省一定能在经济发展、社会进步、资源利用、生态恢复等方面取得重大进展，一定能走出一条资源型地区可持续发展的路子，一定能为山西全面转型、跨越、崛起提供坚强支撑。一个充满活力、富裕文明、和谐稳定、山川秀美的新山西必将呈现在世人面前。

目录 Contents

坚持理论联系实际 扎实推动科学发展观向实践转化（总序）	
----- 中共中央党校副校长 李君如	1
前言 -----	1
一、资源型地区走可持续发展路子的内涵及意义 -----	1
（一）资源型地区走可持续发展路子的内涵 -----	1
1. 产业结构方面〔4〕	
2. 增长方式方面〔5〕	
3. 贸易结构方面〔5〕	
4. 科技支撑方面〔6〕	
5. 资源环境方面〔6〕	
6. 社会发展方面〔7〕	
7. 制度政策方面〔8〕	
（二）资源型地区实现可持续发展的重大战略意义 -----	9
1. 事关全面小康社会建设〔9〕	
2. 事关区域协调发展〔10〕	
3. 事关能源安全和经济安全〔12〕	
4. 事关经济与资源、环境、生态的协调发展〔14〕	



二、资源型地区走可持续发展路子的理论依据 -----	16
(一) 科学发展观 -----	16
(二) 可持续发展理论 -----	20
1. 可持续发展的价值理论 [20]	
2. 可持续发展的财富理论 [23]	
3. 可持续发展的资源配置与资源代换理论 [25]	
4. 可持续发展的代际均衡理论 [27]	
5. 可持续发展的产权理论 [28]	
6. 清洁生产与循环经济理论 [31]	
(三) 资源型经济转型理论 -----	34
1. 资源型经济内涵与特征 [35]	
2. 资源型经济转型及其机制 [37]	
三、资源型地区走可持续发展路子的经验借鉴 -----	41
(一) 德国鲁尔地区转型发展 -----	41
1. 结构转型的背景和过程 [41]	
2. 结构转型的做法与经验 [42]	
3. 经验启示 [46]	
(二) 法国洛林的经济振兴 -----	47
1. 重工业区域问题凸现 [47]	
2. 经济振兴之路 [47]	
3. 借鉴价值 [50]	
(三) 日本北九州资源产业全线退出 -----	51
1. 先天不足引发的问题 [51]	
2. 产业转型的主要措施 [52]	
3. 转型启示 [54]	
(四) 博茨瓦纳努力规避资源诅咒 -----	55
1. 从赤贫走向富裕之路 [55]	

2. 规避“资源诅咒”的主要做法	[56]
3. 经验教训	[59]
(五) 国内资源型城市转型的做法和经验	61
1. 白银依靠优势延伸转型发展	[61]
2. 大庆大力发展接续产业	[63]
3. 辽源在与周边地区的优势互补中转型发展	[64]
4. 唐山依靠优势组合转型发展	[66]
5. 焦作通过优势再造发展新兴产业	[67]
6. 阜新从“黑”到“绿”的经济转变	[69]
四、山西走出资源型地区可持续发展路子的现实依据	72
(一) 山西作为资源型地区的判定	72
1. 资源型地区的判定依据	[72]
2. 山西作为资源型地区的判定	[77]
(二) 山西作为资源型地区面临的突出问题	81
1. 资源浪费问题比较突出	[82]
2. 环境污染问题比较突出	[86]
3. 生态破坏问题比较突出	[89]
4. 经济结构失衡问题比较突出	[93]
(三) 山西成为资源型地区的历史成因	97
1. 资源禀赋优势	[98]
2. 垂直的劳动地域分工	[99]
3. 能源重化工基地的战略选择	[101]
4. 偏重的投资结构	[106]
5. 传统观念的思维惯性	[108]
(四) 山西走出资源型地区可持续发展路子的现实基础	109
1. 经济基础	[109]
2. 产业结构	[110]



3. 文化特质 [111]	
4. 旅游基础 [113]	
5. 人才和科技基础 [114]	
6. 城市基础和基础设施 [115]	
五、山西走出资源型地区可持续发展路子的思路和途径 -----	116
(一) 可持续发展的战略思路 and 基本要求 -----	116
1. 战略思路 [116]	
2. 基本要求 [117]	
(二) 可持续发展的重大战略任务 -----	119
1. 转变经济发展方式 [119]	
2. 调整经济结构 [122]	
3. 资源保护和合理利用 [126]	
4. 污染治理和生态环境建设 [129]	
5. 工业化与城镇化整合发展 [134]	
(三) 山西资源型经济转型发展的实践模式 -----	136
1. 黑色转绿色 [137]	
2. 产业多元化 [140]	
3. 延伸产业链 [144]	
4. 发展循环经济 [146]	
5. 生态治理和恢复 [148]	
6. 从资源依赖到创新驱动 [152]	
7. 各地转型发展的启示 [156]	
六、山西走出资源型地区可持续发展路子的保障和支撑 -----	159
(一) 可持续发展的保障体系 -----	159
1. 制度保障 [159]	
2. 组织保障 [162]	