

四川省科学技术顾问团

四川经济结构 调整与发展方式转变

Sichuan Jingji Jiegou
Tiaozheng Yu Fazhan Fangshi
Zhuanbian

辛文 主编



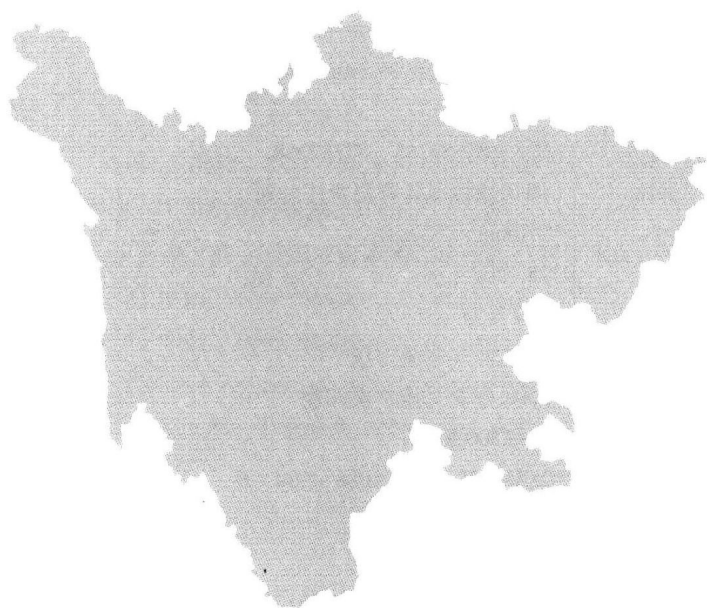
西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

四川省科学技术顾问团

四川经济结构 调整与发展方式转变

**Sichuan Jingji Jiegou
Tiaozheng Yu Fazhan Fangshi
Zhuanbian**

辛文 主编



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

图书在版编目(CIP)数据

四川经济结构调整与发展方式转变/辛文主编. —成都:西南财经大学出版社,2008.8

ISBN 978-7-81088-934-6

I. 四… II. 辛… III. ①经济结构—调整—研究—四川省②地区经济—经济发展—研究—四川省 IV. F127.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 029114 号

四川经济结构调整与发展方式转变

辛文 主编

责任编辑:张岚

封面设计:杨红鹰

责任印制:封俊川

出版发行:	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址:	http://www.xcpress.net
电子邮件:	xcpress@mail.sc.cninfo.net
邮政编码:	610074
电 话:	028-87353785 87352368
印 刷:	四川森林印务有限责任公司
成品尺寸:	170mm×240mm
印 张:	18.25
字 数:	260 千字
版 次:	2008 年 8 月第 1 版
印 次:	2008 年 8 月第 1 次印刷
印 数:	1—2500 册
书 号:	ISBN 978-7-81088-934-6
定 价:	35.00 元

1. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。
2. 版权所有,翻印必究。

前 言

了解四川 认识四川 研究四川 发展四川

一、历史的简要回顾与现实发展的判断

四川素有“天府之国”的美誉，“水旱从人，不知饥馑”，一直是与“人间天堂”的苏杭相媲美的全国少有的农业发达区。但是进入现代，四川的经济发展却相当差、相当弱。1949年新中国成立时，按照原来的四川行政区划范围，四川全省人口是7500万人，工农业总产值只有43亿元，其中农业总产值是36亿元，工业总产值仅7亿元。

新中国成立以来，经过实施十个五年计划，特别是“大三线”建设和改革开放两个重要历史阶段，四川的经济发展取得了巨大成绩。2006年，四川的经济总量在全国31个省区市中排序居第9位，已称得上是一个经济大省。但是，在肯定主流成绩的同时，我们还必须保持冷静清醒的头脑，客观辩证地看待四川的成绩、问题与差距，也就是要知优知劣，全面系统地了解四川、认识四川，进而研究四川、发展四川、壮大四川，做强四川经济。我们要用宽广的视野观察全国和世界，把四川放在全国和世界市场的大格局之中，要看到四川的优势与成绩，更要认识四川的劣势与不足。要准确地把握四川发展所处的历史阶段，看到四川的工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化以及农村人口非农化的水平不高，在全国尚处于中后位，缩小四川与全国发展差距的任务还十分艰巨。为此，要

在两个方面下大工夫：一方面要紧紧抓住具有比较优势的地上、地下特色资源，特色产业，加快发展的步伐和加大发展的力度，提高发展的技术层次，夯实发展的基础，增强发展的后劲；另一方面是找准不足与差距，认真分析产生不足与差距的主要原因，充分挖掘潜在的力量，变劣为优，变差为好，变小为大，变弱为强。

二、从横向比较看四川经济发展的问题与不足

下列几组是我们认为非常重要的数据，它们在一定程度上反映了四川经济发展中的问题与不足。

第一组数据是第一、第二、第三产业的结构。2005年，全国各省、区、市第一、第二、第三产业的增加值结构比重为：北京1.4:29.5:69.1，天津3.0:55.5:41.5，河北14.9:51.8:33.3，山西6.3:56.3:37.4，内蒙古15.1:45.5:39.4，辽宁11.0:49.4:39.6，吉林17.3:43.6:39.1，黑龙江12.4:53.9:33.7，上海0.9:48.6:50.5，江苏8.0:56.6:35.4，浙江6.6:53.4:40.0，安徽18.0:41.3:40.7，福建12.8:48.7:38.5，江西17.9:47.3:34.8，山东10.6:57.4:32.0，河南17.9:52.1:30.0，湖北16.6:43.1:40.3，湖南19.6:39.9:40.5，广东6.4:50.7:42.9，广西22.4:37.1:40.5，海南33.6:24.6:41.8，重庆15.1:41:43.9，四川20.1:41.5:38.4，贵州18.6:41.8:39.6，云南19.3:41.2:39.5，西藏19.1:25.3:55.6，陕西11.9:50.3:37.8，甘肃15.9:43.4:40.7，青海12:48.7:39.3，宁夏11.9:46.4:41.7，新疆19.6:44.7:35.7。在这31个省、区、市中，四川的第一产业比重高，排在全国倒数第3位，仅低于海南的33.6%、广西的22.4%；第二产业比重低，排在全国倒数第7位，仅高于安徽的41.3%、云南的41.2%、重庆的41%、湖南的39.9%、广西的37.1%、海南的24.6%。在第二产业中扣除8%的建筑业，四川的工业实际只占33.5%。现在强调发展服务业尤其是现代生产性的服务业，是非常正确的，但现阶段四川服务业即第三产业还不可能超过第二产业。现代经济发展的总趋势就是第一、第

二、第三产业比重的不断调整 and 不断上升。其调整和上升的主要标志是：第一产业的比重大幅度降低，第二产业的比重大幅度上升，第三产业的比重快速提高。越是经济发达的地区，第一、第二、第三产业结构变动的轨迹就越符合这种规律。从上述指标数字来看，四川的第一、第二、第三产业结构发展仍处于较为低级的阶段，不合理、不优化的问题十分突出。服务业的发展和比重的上升，是建立在工业化进程快速推进的基础上；只有大大加快工业化的步伐，才能为服务业的大发展提供前提条件。目前，四川的工业不论是总量还是质量、效益，在全国所处的位次都不在前列而在后列，不是强者而是弱者，同人口在全国居第三位不对等。

第二组数据是农村实现小康的程度。2005 年全国 31 个省市区农村全面建设小康社会的实现程度分为四类：第一类是上海、北京、天津、浙江农村，其全面建设小康社会的实现程度超过 60% 以上，进入农村全面建设小康社会的中后期。2005 年，上海、北京、天津和浙江农村全面建设小康社会的实现程度分别达到 88.4%、86.5%、74% 和 64%，走完了农村全面建设小康社会三分之二的路程。第二类是江苏、广东、山东、福建、辽宁、河北、吉林、黑龙江、湖北、江西、湖南农村，其全面建设小康社会的实现程度在 25% 以上，尚处在初期阶段。2005 年，江苏、广东、山东、福建、辽宁、河北、吉林、黑龙江、湖北、江西、湖南农村全面建设小康社会的实现程度分别达到 54.3%、53.9%、50.1%、45.0%、44.3%、35.3%、33.2%、30.8%、28.5%、26.6% 和 25.8%，走完了农村全面建设小康社会四分之一的路程。第三类是海南、山西、内蒙古、河南、安徽、重庆、陕西和四川农村，其全面建设小康社会的实现程度在 15% 以上，已有了一个良好的开端。2005 年，海南、山西、内蒙古、河南、安徽、重庆、陕西和四川农村全面建设小康社会实现程度分别达到 22.8%、21.2%、19.9%、19.2%、19.0%、16.4%、16.2% 和 15.9%，在这 8 个省区市中，四川排在最末，农村小康社会实现程度是 15.9%。第四类尚有 8 个省区，农村全面建设小康社会的实现程度小于 15%，处在起步阶段。四川农村全面建设小康社会的实现程度低，说明四川的经济发展速度不

快、发展程度不高，县域经济发展严重滞后。这是影响农村全面建设小康社会实现程度的主要因素，而工业薄弱又是县域经济发展滞后的首要因素。

第三组数据是财政收入占生产总值的比重。2006年，全国31个省区市关于这一数据的排序是：上海30.54%，北京25.72%，山西22.13%，云南22.12%，贵州19.48%，天津18.77%，浙江16.44%，广东16.15%，陕西15.89%，辽宁15.53%，宁夏15.06%，江苏14.89%，重庆14.67%，新疆14.53%，福建15.06%，海南12.78%，安徽12.77%，黑龙江12.71%，甘肃12.67%，青海12.56%，内蒙古12.41%，四川11.98%，湖北11.93%，湖南11.93%，广西11.83%，山东11.29%，吉林11.26%，江西11.21%，河北10.56%，河南9.63%，西藏7.32%。四川在全国31个省区市中排在第22位，在西部12个省区市中排在倒数第三位，仅在广西、西藏两个自治区的前面。2006年，四川的经济总量达到8638亿元，在全国排序居第9位，全口径财政收入是1030亿元；天津的经济总量只有四川的50%，全口径财政收入却有925亿元；江苏、山东、上海等省市，仅地方财政一般预算收入都在1300亿元~1600亿元。这些数字表明四川的经济发展质量不高，经济发展效益不好。分析原因，可以找出若干个客观因素。实事求是地讲，主观因素应该是最主要的因素。若不认识、不承认这个现实，不采取坚决有力的措施，尽快改变现状，差距还有可能拉得更大。

第四组数字是县域经济的发展情况。在四川181个县级行政单位中，2006年本地生产总值超过百亿元的只有17个：金牛区311亿元、锦江区260亿元、青羊区252亿元、武侯区250亿元、双流县230亿元、成华区210亿元、涪城区206亿元、翠屏区189亿元、攀枝花市东区156亿元、新都区150亿元、旌阳区130亿元、绵竹市117亿元、江油市115亿元、龙泉驿区114亿元、什邡市106亿元、西昌市102亿元、邛崃县100亿元。在这17个县级行政单位中，成都有9个，德阳有3个，绵阳有2个，攀枝花、凉山、宜宾各有1个。这一方面说明四川县城经济发展的不平衡，另一方面也可以

看出发展的潜力和后劲很大。

第五组数字是百万人口大县的经济的发展。四川全省除了3个百万人口的大县改为地级市辖区、1个县级市超百万人口外，还有17个超百万人口的大县。2006年，这17个超百万人口的大县中本地生产总值没有1个达到百亿元：仁寿县156.21万人，生产总值93.63亿元；安岳县154.41万人，生产总值72.18亿元；三台县146.15万人，生产总值70.87亿元；中江县141.71万人，生产总值86.49亿元；渠县140.19万人，生产总值61.31亿元；资中县131.63万人，生产总值60.13亿元；达县128.27万人，生产总值76.12亿元；南部县126.20万人，生产总值69.22亿元；宣汉县120.21万人，生产总值61.12亿元；岳池县116.17万人，生产总值52.47亿元；仪陇县107.49万人，生产总值37.03亿元；大竹县107.03万人，生产总值79.37亿元；泸县105.52万人，生产总值62.49亿元；富顺县103.46万人，生产总值63.81亿元；射洪县100.06万人，生产总值88.57亿元；宜宾县100.02万人，生产总值56.02亿元；平昌县100.02万人，生产总值32.53亿元。这17个超百万人口的大县出现这种情况固然各有其特殊的原因，但还是存在共性。其中最主要的还是县域经济发展严重滞后，特别是利用当地地下和地上的各种资源发展工业不够，这是导致这些县经济发展缓慢最直接、最主要的因素。

三、四川经济发展缓慢既有现实问题又有历史原因

导致四川经济发展缓慢的原因是多方面的，既有主观方面的，也有客观方面的，其中思想观念的落后是最为重要的因素之一。从历史、思想、观念、意识等方面讲有四大障碍：一是封闭意识，二是纯农意识，三是盆地意识，四是后方意识。要适应未来市场经济和市场竞争发展的形势，首先必须进行改革，进一步解放思想，转变观念，站在历史发展的新起点上，适应新形势的要求，以新的发

展理念、新的发展战略、新的发展思路，来认识、分析、判断四川经济发展的历史。目前所处的发展阶段，取得的成绩与经验，拥有的各种优势，存在的问题以及薄弱环节、发展差距等，对四川有一个比较实事求是、客观全面的认识。然后在此基础上理清发展的思路，谋划未来的经济社会发展，提出与发展目标相对应有针对性的、抓住要害的、切实可行的、能够具体操作的对策方案，促进四川走上一条科学发展、自主创新、社会和谐、民富省强的宽广发展之路。

在这样的背景下，提出四川经济结构调整与转变经济发展方式这个课题，主要是从这么几个方面考虑的：一是四川经济社会发展经历了新中国成立初期的三年经济恢复、“一五”计划发展、“一五”之后和“大三线”建设之前的成都、德阳、绵阳的电子工业和重大装备工业建设、“大三线”建设、改革开放、实施西部大开发战略等几个不同的历史阶段、不同的产业发展内容和不同的建设重点。不论是第一、第二、第三产业发展，还是基础设施、公共服务设施建设等，都有相当大规模的投入、相当快速度的发展，奠定了比较实在、比较雄厚的基础，这是国家的大力支持和战略安排，是四川历届各级党政领导机关的有力、有效的运筹和运作以及广大人民群众积极参与的结果，是用了 58 年时间的发展与建设结出的丰硕成果。二是在充分肯定主流成绩的同时，千万不能忽略已经形成的现实生产力尚未得到充分的挖掘、没有发挥应该也可能发挥的作用。四川的潜力还非常巨大，若做好了整合统筹和全面协调工作，挖掘现有的生产潜能，使经济再增长 30% 左右没有太大的问题。但由于认识程度的不足，没有很好地采取必要的措施，目前四川的潜能没有得到应有的发挥。这个问题的症结不在企业，而主要在政府。政府把发展的着眼点过多地放在了新项目建设上，而对已经形成的现实生产力作用的发挥重视程度不够。三是大家对现在四川经济社会发展中存在的主要问题是什么有着不同认识和不同见解。这是无法回避的问题，必须持实事求是的科学态度，进行客观全面的分析，才能作出正确的回答。

通过研究，我们认为，四川经济在前进过程中存在弱点、不

足，这是客观存在的事实，必须对此给予高度的重视，认真地面对现实。目前四川在经济社会发展过程中存在的主要问题可以归纳为以下几个方面：第一，从第一、第二、第三产业结构来讲，工业尚处在初级阶段向中级阶段的过渡时期，即使在最近几年能够进入中级阶段也只能处在比较低的档次；农业仍然属于传统农业，现代农业还处于探索之中，可以说还没有起步；服务业有了一定的规模，在全省第三产业中占的比重也不算太低，问题是仍以传统服务业为主，现代服务业尤其是现代生产性的服务业所占比重偏小。第二，四川经济整体结构不合理、不优化、不高级的问题相当突出，存在着资源配置、生产要素组合不合理的弊端，就是第一、第二、第三产业内部结构同样也存在上述这三个方面的问题。经济所有制结构仍以公有制为主，非公有制经济占的比重偏小。第三，需要就业的人数总量很大，而可能提供就业的岗位却又比较少，供多需少的缺口很大，矛盾十分突出尖锐。这个矛盾又同中等教育结构不尽合理、职业教育培训滞后有关。技工荒问题开始显现，有人无事干、有事无人干的现象同时存在。第四，东、中、西部三大经济地带存在发展差距。虽然实施西部大开发八年来国家对西部地区从多个方面给予的支持力度都很大，但由于诸多因素和条件，发展的差距非但没有缩小，还在继续拉大；看来在短时间内缩小差距的可能性不大，西部仍属于不发达的地区。就是四川省内各市州县之间发展不平衡的问题同样也非常突出，经济上同样有发达的地区、欠发达的地区、不发达的地区三种类型，其发展的差距以数倍计。第五，由于客观环境条件和主观人为因素，四川经济发展过程中人与自然的矛盾、经济增长与资源短缺的矛盾不但没有得到根本解决，有些地区、有些环节反而更加尖锐，严重制约了经济社会的全面、协调、可持续发展，尤其是在“五个统筹”和资源短缺、生态破坏、环境污染等方面的压力都呈加大而非减轻之势，需引起足够的重视，并研究制定有针对性又确实可行的应对解决方案。第六，调查发现，无论是经济结构调整，还是经济发展方式和经济增长方式转变，行政体制的改革都是关键。我省行政权限过于集中，而政府监督又显得过于弱化，对经济发展方式、经济增长方式的转变形成制约。因

此，着力推进行政体制改革，是促进经济发展方式、经济增长方式转变的重要前提。

四、重点研究解决影响全局发展的特大突出问题

从四川的现实情况和轻重缓急关系来讲，当今需要抓紧研究和解决的主要问题有：第一，以解决民生问题为中心。民生包括的方面和内容很多，其中增加人民群众的收入是首要问题。改革开放近三十年，社会各个阶层的人收入增加、生活提高是事实，但地区之间、行业之间、不同阶层之间的收入增加不但很不平衡，差别还很大，而且还在继续拉大。第二，解决“三农”问题是重中之重。不论是城市还是乡村，可以肯定的是尽管它们都享受到了改革开放的成果，但享受的多少与程度是有很大差别的，城乡之间不是有差距，而是差距拉得很大，所以解决“三农”这个最为突出的问题还有大量的实际工作要做和做好。现在，“农”字号的问题有“三农”、城乡统筹、新农村建设、发展现代农业等四个重要提法和要求，尽管它们各有特定的要求和具体内容，但总的目的和目标是一致的，因此应统一研究和全面规划。第三，劳动力就业的矛盾非常突出，需要安置的就业人口很多，可供安置的岗位比较少。在这个为社会特别关注的问题上，对于有的学者所讲的在 2008 年中国社会劳动力不是多了而是不够用，我们不能认同。有人预测四川人口红利期将持续到 2029 年，在今后比较长的一个时间，仍然难以改变劳动力供大需小的基本格局。第四，非农化问题，即减少农村人口，让农村人口进城市、进城镇。这是解决“三农”问题的关键举措之一，尽管相关议论不少，但还没有迈出实质性的大步伐。解决这个问题的最大障碍是工业化、城市化步伐不够快，第二、第三产业吸纳劳动力就业的能力不强，可提供的就业岗位少，受城市、城镇工业发展不快、载体容量小的限制。第五，生态和环境问题，虽然局部有好转，但总体是恶化的，形势仍然十分严峻；如继续发展下去，以后解决需要付出的成本更大。第六，各种资源的有限性与

发展需求的无限性的矛盾越来越突出，越来越严重。怎样对待和解决当代发展的需求与后代人发展的需求关系，实现可持续、可永续发展，还没有提到日程上来，更谈不上有什么高超的应对招数。第七，四川的区域经济发展、产业合理优化布局是发展的大方向，也是发展的必然趋势。发展区域经济，实质上是生产力和产业在空间上的合理优化布局，以及这两个布局之间的关系问题。对这样的重大问题，虽然多次提出并在规划中也作出了安排，但严格地讲至今还没有破题，更谈不上有实际行动的进展；四川在全国处于落后地位，急需加快行动，迈出实质性的步伐，改变现状。第八，实用型人才短缺的问题凸现。近些年来四川十分重视人才的培训和人才的引进，但对人才的理解有失偏颇。重视创新型人才是对的，但对实用型人才的培训不够。严格地讲，人才不仅是指博士、硕士，还包括各方面需要的技能型人才。要实现四川工业大省、工业强省的重要战略目标任务和产业的大集聚，必须先有各类人才的集聚，包括产业技工的集聚。在加强创新型人才的培训和引进人才的同时，还必须抓好技能型、实用型人才的培训，为社会方方面面的发展提供多种人才。

五、加快经济结构调整与转变经济发展方式

胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出：“加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级。这是关系国民经济全局的紧迫而重大的战略任务。要坚持走中国特色新型工业化道路，坚持扩大国内需求特别是消费需求的方针，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。发展现代产业体系，大力推进信息化与工业融合，促进工业由大变强，振兴装备制造业，淘汰落后生产能力；提升高技术产业，发展信息、生物、新材料、航空航天、海洋等产业；发展现代服务

业，提高服务业比重和水平；加强基础产业、基础设施建设，加快发展现代能源产业和综合运输体系。确保产品质量和安全。鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。”

根据胡锦涛总书记的讲话，我们反思了四川经济过去的发展情况，研究了四川经济未来的发展重点，既要充分肯定成绩，又要看到不足。通过纵向分析和横向对比，我们认为有必要研究四川经济结构调整与转变经济发展方式。在这个题目之下，设置了十个方面的具体内容：一是加快经济结构调整；二是转变经济发展方式；三是推动产业科技进步；四是优化能源发展结构；五是积极发展现代农业；六是区域产业与区域布局；七是充分发挥国防军工企业的作用；八是扩大就业规模，改善就业结构；九是统筹协调，持续发展；十是下放权限，强化监督。

这十个方面都非常重要。对未来四川经济发展影响最大的，第一是加快经济结构调整和转变经济发展方式，正确处理速度与结构、质量与效益的关系，既要坚持发展是第一要务，保持较快、较高的增长速度，又要强化科学发展，不断优化产业结构，提高经济发展的质量和效益，实现更大规模、更高水平、更强竞争力的综合发展实力目标；第二是增强自主创新能力，提高产业和产品发展的科技含量，尽快改变产业和产品发展技术层次偏低的局面，提高高技术产业在全省生产总值所占的比重和贡献率，力争2010年达到25%左右，2015年达到40%；第三是把节约资源、保护环境作为推进经济转型的重要抓手，优化能源结构，发展循环经济，建设环境友好型社会，这是决定经济发展质量和人民生活水平提高的基础性条件之一；第四是坚持把重中之重的“三农”问题解决好，统筹城乡协调发展，积极发展现代农业，逐步减少农村人口，为农民进城就业、进城镇就业创造多方面的良好环境，提供多方面的便利条件。

四川未来的经济发展，必须按照胡锦涛总书记在党的十七大报告中所讲：“科学发展观，第一要义是发展，核心以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾”，坚定不移地以科学发展观统领和指导四川未来的经济发展。

解放和发展生产力始终是社会主义的根本任务。邓小平同志讲过两句最重要、最精辟、最精彩的话。一句是抓住核心的话：“发展才是硬道理”。另一句是击中要害的话：“贫穷不是社会主义”。江泽民同志讲：“发展是党执政兴国的第一要务。”由此可见发展的极端重要性和发展的极端迫切性。只有发展才能富民强国、富民强省、富民强市、富民强县，发展是解决一切问题最为重要的基础和最为重要的前提。

认真学习、深刻领会、全面贯彻落实党的十七大报告精神，坚持以经济建设为中心，以科学发展观和构建和谐社会两大战略思想，来统领、指导谋划四川方方面面的发展，把各项发展目标、发展任务、发展指标落到实处，做出实实在在的绩效，到“十一五”末期的2010年，使四川的经济结构、经济发展方式、经济质量效益、经济总量规模、经济综合实力等都有显著的发展和提高，为“十二五”和以后的发展特别是为2020年实现全面建设小康社会目标，打下坚实而又雄厚的基础，增强又好又快发展的后劲。

六、根据十七大报告提出的目标要求，实施好四川2020年夺取全面建设小康社会的规划方案

党的十七大的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。

按照上述主题，中共四川省委九届四次全委会作出决定，要实现三步走：第一步，到2010年，全省生产总值力争达到15 000亿元，人均生产总值达到18 000元左右；第二步，到2015年，生产总值力争达到26 000亿元，人均生产总值达到31 000元左右；第三步，到2020年，生产总值力争达到47 000亿元，人均生产总值达到55 000元左右，实现人均生产总值比2000年翻两番以上，接近或达到当年全国水平。决定提出的目标是宏伟的，也是艰巨的。

目标、任务已经明确，现在的问题是，怎样具体落实，怎样能实施得好，怎样才能做出实效。为实现这个奋斗目标，一是必须转变经济发展方式。在需求结构上，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变；在产业结构上，促进经济增长由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变；在要素投入上，怎样促进经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。二是不但要有全省的安排，还要有分区域的产业发展的合理优化布局安排及其发展重点。三是尽快地改变县域经济发展滞后的局面。四是提高第一、第二、第三产业发展的技术层次、质量、效益。五是发展现代产业体系，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的中国特色新型工业化道路，以信息化带动工业化，以工业化促进信息化。六是人才的培养和人才作用的发挥，尤其是要把有知识、有能力、品格高尚、事业心强的出类拔萃人才放在重要岗位上。七是“三农”问题的解决要有具体的、可行的、能操作的方案。八是各级领导干部要有敢干、敢闯、敢拼的精神，要解放思想，加快改革经济和管理体制。九是提高各级领导干部和公职人员发展经济的运筹水平和运作能力，也就是使他们既要有谋划能力，又要有配套政策，更要有会用和用好计谋的执行能力。

执笔人：辛文

目 录

第 1 篇 加快经济结构调整

一、经济发展过程中呈现的一些突出矛盾·····	(4)
(一) 发展的总量不足, 属于低产出地区之一·····	(5)
(二) 经济发展的综合效益还较低·····	(5)
(三) 工业部门的多数行业规模小、产出少、效益差·····	(6)
(四) 多数农产品商品率低, 农民收入增长缓慢·····	(7)
(五) 劳动力就业压力增大·····	(8)
(六) 经济发展对资源环境的压力增加·····	(9)
二、经济结构调整中存在的问题·····	(9)
(一) 三次产业结构调整步伐缓慢·····	(9)
(二) 三次产业内部结构需进一步优化·····	(14)
(三) 民营经济起步晚, 发展水平低·····	(18)
(四) 城市化率低, 城镇结构不够完善·····	(20)
三、加快经济结构调整, 推进产业结构升级·····	(23)
(一) 加快发展更要重视经济结构的调整·····	(23)
(二) 经济结构调整近期需注意的几个问题·····	(24)
(三) 三次产业结构调整的目标选择·····	(25)

第 2 篇 转变经济发展方式

一、转变经济发展方式是时代的选择·····	(31)
(一) 转变经济发展方式的主要内涵·····	(31)
(二) 衡量经济发展方式的基本方法·····	(32)
(三) 转变经济发展方式的时代背景·····	(38)
二、四川经济发展方式的现状·····	(39)

(一) 取得的进展与存在的问题	(39)
(二) 导致经济发展方式粗放的主要原因	(41)
三、转变经济发展方式的基本思路	(43)
(一) 指导思想	(43)
(二) 主要目标	(44)
四、优化资源配置, 实现集约型发展	(44)
(一) 做强优势产品, 壮大特色产业	(44)
(二) 扩大社会协作, 优化组织结构	(47)
(三) 明确主体功能, 改善生产布局	(48)
五、加快技术进步, 实现创新型发展	(51)
(一) 加快信息化进程	(51)
(二) 鼓励自主创新	(53)
六、促进节能减排, 实现可持续发展	(54)
(一) 加快结构调整	(54)
(二) 加强投资控制	(55)
(三) 发展循环经济	(55)
(四) 运用价格杠杆	(55)
(五) 推进市场运作	(55)

第3篇 推动产业科技进步

一、四川科技进步概况	(59)
(一) 四川科技进步的总体状况	(59)
(二) 四川科技进步的结构分析	(60)
(三) 四川科技进步状况的基本评价	(62)
二、企业科技活动分析	(62)
(一) 企业科技活动的界定	(62)
(二) 企业科技活动的投入	(63)
(三) 企业科技活动的产出	(65)
(四) 企业科技进步的优势与劣势	(65)
三、高新技术产业科技活动评价	(66)
(一) 高新技术产业科技活动的总体状况	(66)