


『四个全面』学习培训首选教材

杨超◎主编

全面建成小康社会、全面深化改革、
全面依法治国、全面从严治党

学习读本

人民东方出版传媒
 东方出版社

D616

618

全面建成小康社会、全面深化改革、
全面依法治国、全面从严治党
学习读本

杨超◎主编
孟财高嵩余远来◎副主编

人民东方出版传媒

 东方出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党学习读本 / 杨超主编. —北京: 东方出版社, 2015. 3

ISBN 978 - 7 - 5060 - 8087 - 3

I. ①全… II. ①杨… III. ①中国特色社会主义 - 社会主义建设模式 - 学习参考资料 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 057076 号

全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党学习读本
QUANMIAN JIANCHENG XIAOKANG SHEHUI QUANMIAN SHENHUA GAIGE QUANMIAN
YIFA ZHIGUO QUANMIAN CONGYAN ZHIDANG XUEXI DUBEN

杨 超 主编

责任编辑: 鲁艳芳 王 欣 辛岐波

出 版: 东方出版社

发 行: 人民东方出版传媒有限公司

地 址: 北京市东城区朝阳门内大街 192 号

邮政编码: 100010

印 刷: 北京佳顺印务有限公司

版 次: 2015 年 4 月第 1 版

印 次: 2015 年 4 月北京第 1 次印刷

开 本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 10

字 数: 180 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5060 - 8087 - 3

定 价: 29.00 元

发行电话: (010) 64258117 64258115 64258112

版权所有, 违者必究 本书观点并不代表本社立场
如有印装质量问题, 请拨打电话: (010) 64258127

目 录

第一章 中国特色社会主义理论的最新成果	1
一、“四个全面”的科学提出	2
二、“四个全面”的时代内涵	5
三、“四个全面”是新时期治国理政的创新理论成果	10
第二章 引领民族复兴的战略布局	15
一、“四个全面”是立足中国实际的战略纲领	16
二、“四个全面”是体现中国特色和世界潮流 的战略抉择	21
三、“四个全面”是打造中国优势的战略运筹	26
第三章 全面建成小康社会，让中国梦激荡神州大地	31
一、全面建成小康社会的核心在全面	32
二、建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家	36
三、实现中华民族伟大复兴的中国梦	45

第四章 全面深化改革让中国道路越走越宽广	51
一、改革开放是当代中国最鲜明的特色	52
二、牢牢把握全面深化改革的总目标和战略任务	58
三、坚定全面深化改革的自觉自信	64
第五章 全面依法治国让国家治理迈向新境界	69
一、依法治国是党治国理政的时代命题	70
二、党的十八大以来依法治国的生动实践	75
三、全面依法治国是实现中国梦的康庄大道	81
第六章 全面从严治党 锻造坚强领导核心	89
一、党的领导是实现中国梦的根本保证	90
二、治国必先治党，治党务必全面从严	95
三、坚持把党的建设好	98
第七章 “四个全面”是内在统一的有机整体	105
一、全面建成小康社会是战略目标	106
二、全面深化改革是动力系统	108
三、全面依法治国是重要保障	113
四、全面从严治党是根本保证	117
第八章 为贯彻落实“四个全面”战略部署而努力奋斗 ..	121
一、充分发挥各级党组织的领导核心作用	122
二、树立与实现“四个全面”相适应的思想观念	127

三、用实干打好实现“四个全面”的战役 133

附 录 139

本报评论员：引领民族复兴的战略布局
——一论协调推进“四个全面” 139

本报评论员：让全面小康激荡中国梦
——二论协调推进“四个全面” 141

本报评论员：改革让中国道路越走越宽广
——三论协调推进“四个全面” 144

本报评论员：法治让国家治理迈向新境界
——四论协调推进“四个全面” 146

本报评论员：从严治党锻造坚强领导核心
——五论协调推进“四个全面” 149

后 记 152



第一章

中国特色社会主义理论的最新成果

全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，是习近平以当代中国共产党人的全局视野和战略眼光，坚持问题导向和科学思维，坚定中国自信、立足中国实际、总结中国经验、针对中国难题，提出的引领民族复兴的战略布局。这“四个全面”立足治国理政全局，抓住改革发展稳定的关键，统领中国发展总纲，确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标。这“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰，闪耀着辩证唯物主义和历史唯物主义的理论光辉，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造，是马克思主义与中国实践相结合的新飞跃，是中国特色社会主义理论体系的最新成果，为我们在新的历史起点上坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供了行动指南和根本方向。



一、“四个全面”的科学提出

2015年2月2日，习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班仪式上的讲话中指出：“党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。”^①在这之前，习近平多次提出“四个全面”的战略布局问题。2015年1月21日，习近平在云南调研时强调：“要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，用全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党引领各项工作。”^②“四个全面”的布局，是我们党的主动战略选择，是历史逻辑与时代逻辑、思想逻辑与现实逻辑、问题逻辑与规律逻辑相结合的产物。

（一）“四个全面”是从我国发展现实需要中得出来的

实现中华民族伟大复兴的中国梦，是当代中国共产党人和全体中国人民最大的现实需要，是一项宏大的、艰巨的系统工程。正是在这样的现实需要下，“四个全面”战略布局顺势而出。党的十八大提出2020年全面建成小康社会的宏伟目标，规划实现民族复兴的“关键一步”，指明中国特色社会主义取得成功的“门槛之局”；十八届三中全会作出全面深化改革的顶层设计，为推动系统变革、深层变革，激发中国制度自我完善、自我更新的不竭动力；十八届四中全会擘画全面依法治国的总体框架，确立国家治理现代化的制度

^① 《领导干部要做尊法学法守法用法的模范 带动全党全国共同全面推进依法治国》，载《人民日报》2015年2月3日。

^② 《坚决打好扶贫开发攻坚战 加快民族地区经济社会发展》，载《人民日报》2015年1月22日。

基础，推进建设法治中国；纠“四风”、反腐败，严纪律、讲规矩，集中概括为全面从严治党，打造率领民族复兴的中坚力量。“四个全面”战略布局，既反映我国各方面发展的迫切需要，又反映我国总体发展的客观需要，是将党和国家事业推向前进的行动纲领。

（二）“四个全面”是从人民群众的热切期待中得出来的

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”^①习近平就任伊始的这一庄重承诺，体现在对民生的关注、对群众的关心、对困难群体的关爱上，更体现在履行执政使命、制定发展战略，抓住根本、谋划全局、着眼长远，回应和满足人民群众的利益需求上。在十年的时间里，民族复兴将达到什么样的发展阶段，我国将进入一个什么水准的社会，直接关系到这一代人的美好向往能否实现，关系到能否更加走近富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。全面小康描绘了人民幸福的近期愿景。人民群众对幸福生活的追求，不仅要求温饱富足，而且要求社会公平公正，要求法律面前人人平等，人民共同享有平等参与、平等发展的权利。全面深化改革破除了实现人民幸福的体制障碍，全面依法治国夯实了保障人民权利的制度基础。人民群众的幸福向往能否实现，关键在党，在于党能否永葆先进性质和恪守根本宗旨。党风关乎民心，反对腐败顺应民心，全面从严治党得到广大群众的一致认同和高度支持。“四个全面”战略布局，全面回应人民的愿望心声，以人民利益为经纬谋篇布局，是新形势下党执政为民理念的集中表达。

（三）“四个全面”是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题而提出来的

“发展起来以后的问题不比不发展时少。”^②中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、顺顺当当就能实现的，外有阻力和压力，内有困

① 《习近平谈治国理政》，外文出版社2014年版，第4页。

② 《邓小平年谱》（下卷），中央文献出版社2004年版，第1364页。

难和风险，必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。习近平强调，要直面矛盾，积极面对和化解前进中遇到的矛盾，善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口。如果遇到深层矛盾皱眉头，碰到复杂矛盾绕着走，就不会有坚持问题导向、直面重大矛盾、敢于激流勇进的“四个全面”的战略布局。“四个全面”直指当前党和国家事业发展中必须解决好的主要矛盾：一是解决好发展不平衡、不协调的突出矛盾，把全面建成小康社会作为发展目标；二是解决好发展的深层次矛盾，特别是利益固化问题，把全面深化改革作为发展动力；三是解决好治理方式不相适应、人治传统根深蒂固的现实矛盾，把全面依法治国作为发展保障；四是解决好一些地方“四风”泛滥、腐败严重的紧迫问题，把全面从严治党作为发展的关键。这些矛盾概括起来说，就是民族复兴与前进道路上的矛盾。只有清醒地认识这些主要矛盾，才有“四个全面”战略布局的集中推出。

（四）“四个全面”是我们党根据实践发展不断充实完善而提出来的

“四个全面”的提出有一个历史过程。首先是从“一个全面”到“两个全面”。2002年党的十六大提出了“一个全面”，即“全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”。2007年党的十七大重申了这“一个全面”的奋斗目标，并且根据形势发展，把“全面建设小康社会”改为“全面建成小康社会”。2012年党的十八大提出了全面建成小康社会和全面深化改革的目标，从而把党的十六大、十七大提出的“全面建设小康社会”这“一个全面”扩展为“两个全面”。2013年，党的十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》把党的十八大提出的“全面深化改革”简化为“全面深化改革”。其次是从“两个全面”到“三个全面”。2014年，党的十八届四中全会审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）。《决

定》提出：“全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度，提高党的执政能力和执政水平，必须全面推进依法治国。”^① 这样，就把“两个全面”进一步扩展为“三个全面”。再次是从“三个全面”到“四个全面”。2014年12月14日，习近平总书记在江苏考察调研时提出：“要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，落实中央经济工作会议精神，主动把握和积极适应经济发展新常态，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。”^② 至此，“三个全面”首次扩展为“四个全面”。仅从2014年12月到2015年2月，在短短几个月时间内，习近平先后11次阐述了“四个全面”战略布局问题，这极大增强了我们深化学习理解、贯彻落实这一战略布局的理论自觉和行动自觉。

二、“四个全面”的时代内涵

“四个全面”内涵丰富、意蕴深远。加深对“四个全面”的认识和理解，首先要系统准确掌握每一个“全面”的精髓要义和时代内涵。

（一）全面建成小康社会的时代内涵

早在20世纪70年代末，邓小平就提出了“小康之家”的设想。党的十六大、十七大提出了全面建设小康社会的目标任务。党的十八大综观国际国内大势，准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变

^① 《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，人民出版社2014年版，第2页。

^② 《主动把握和积极适应经济发展新常态 推动改革开放和现代化建设迈上新台阶》，载《人民日报》2014年12月15日。

化，提出要全面把握机遇，沉着应对挑战，赢得主动，赢得优势，赢得未来，确保到2020年实现全面建成小康社会的宏伟目标。作为一个管长远、管全局的重大战略目标，党的十六大报告对全面建设小康社会科学内涵的界定主要有五个方面：一是指覆盖人群全面，即“要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”；二是指覆盖领域全面，即“使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”；三是指实现国民经济发展全面，即推动实现我国国民经济全面发展，以利于缓解一系列重大矛盾；四是指三大文明协调发展全面，即要推动实现社会主义物质文明、精神文明、政治文明协调发展；五是指人的发展全面，就是要在社会生产力不断发展的基础上，逐步实现人的全面发展，即更加关注并努力满足中国十几亿人口特别是普通人的多方面发展需要。

党的十六大提出的全面建设小康社会目标，到了党的十七大、十八大，先后进行了两次重要的充实和完善。党的十七大对实现全面建设小康社会奋斗目标提出了五条新要求：一是增强发展协调性，努力实现经济又好又快发展；二是扩大社会主义民主，更好保障人民权益和社会公平正义；三是加强文化建设，明显提高全民族文明素质；四是加快发展社会事业，全面改善人民生活；五是建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式以及消费模式。党的十八大进一步提出了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标：一是经济持续健康发展；二是人民民主不断扩大，依法治国基本方略全面落实，法治政府基本建成，司法公信力不断提高，人权得到切实尊重和保障；三是文化软实力显著增强；四是人民生活水平全面提高；五是资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展；六是必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机地深化重要领域改革。经过党的十七大、十八大修改完善后的全面建成小康社会之全面不仅由新世纪新阶段之初的三个文明协调发展之全面，扩展为包括党的十六届六中全会提出的构建社会主义和

谐社会的重大任务和党的十七大提出的生态文明在内的五位一体协调发展之全面，还把全面建成小康社会奋斗目标拓展为全面建设中国特色社会主义、推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型之全面。

（二）全面深化改革的时代内涵

十一届三中全会以来，中国的改革开放不断发展。党的十八大进一步提出“全面深化改革开放”的目标。十八届三中全会就全面深化改革的若干重大问题作出重要决定，提出了全面深化改革的指导思想、目标任务、重大原则，描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标。习近平说，这“是全面深化改革的又一次总部署、总动员”。

全面深化改革，就是以经济体制改革为重点，以处理好政府和市场关系为核心，全面推进经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革、国防和军队改革、党的建设制度改革，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。“全面”主要体现在两个方面：一是指改革总目标全面。在接力推进改革开放伟大事业中，我们党不失时机审慎地提出过一些着眼于具体领域的改革目标。比如，在政治体制改革上，我们总的目标是巩固社会主义制度，发扬社会主义民主，调动广大人民的积极性。在经济体制改革上，党的十四大提出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。党的十八届三中全会提出了“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”的全面深化改革的总目标，并在这个总目标的统领下，明确了经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度深化改革的分目标。这是改革进程本身向前拓展提出的客观要求，同时也体现了我们党对改革目标认识的深化。同这个总目标紧密相连的是，全面深化改革还围绕完善国家现代治理体系，即我们党领导下管理国家的制度体系，提出了一

系列重大改革举措，强调坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。二是指改革覆盖领域全面。2014年2月，习近平在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班的讲话中指出：“全面深化改革，全面者，就是要统筹推进各领域改革。”党的十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出的全面深化改革，覆盖了“5+1+1”的广泛领域，即覆盖构成中国特色社会主义总体布局的经济、政治、文化、社会、生态文明五位一体的改革，加上党的建设制度改革，以及国防和军队改革。在一个改革决定中覆盖如此广泛的领域，并且提出的全面深化改革任务有336项之多，这在改革开放历史新时期我们党的历次有关改革的全会决定中还是第一次。

（三）全面依法治国的时代内涵

十一届三中全会以来，社会主义法制建设不断加强。党的十五大把依法治国提到了治国方略的高度，明确提出了建设社会主义法治国家的目标。党的十八大明确提出“全面推进依法治国”的要求。党的十八届四中全会上，在党的历史上第一次把法治建设作为中央全会的专门议题，对全面推进依法治国作出了全面的战略部署。

全面依法治国，就是坚持走中国特色社会主义法治道路、建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。一是全面依法治国的总目标很全面。这个总目标就是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。这既明确了全面依法治国的性质和方向，又突出了全面依法治国的工作重点和总抓手，对全面依法治国具有纲举目张的意义。法治体系是国家治理体系的骨干工程，加快建设中国特色社会主义法治体系，就是要加快形成完备的法律法规体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形

成完善的党内法规体系。二是全面依法治国的工作布局很全面。这就是坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。强调要坚持在依法治国、依法执政、依法行政的共同推进上着力，就是要推进依法执政制度化、规范化、程序化；推进严格规范公正文明执法，坚持法定职责必须为、法无授权不可为。强调要坚持在法治国家、法治政府、法治社会一体建设上用劲，是因为这三者各有侧重、相辅相成，全面推进法治国家、法治政府建设需要全社会共同参与，需要全社会增强法治观念，所以，必须在全社会弘扬社会主义法治精神、树立法律权威，建设社会主义法治文化，培育社会成员办事依法、遇事找法、解决问题靠法的良好环境，自觉维护法治权威，自觉抵制违法行为。三是科学立法、严格执法、公正司法、全民守法这四个环节很全面。科学立法是前提，严格执法是关键，公正司法是防线，全民守法是基础。推进科学立法，关键是完善立法体制，提高立法质量，深入推进科学立法、民主立法。推进严格执法，重点是解决执法不规范、不严格、不透明、不文明以及不作为、乱作为等突出问题。推进公正司法，重点是优化司法职权配置，健全司法权力分工负责、相互配合、相互制约的制度安排。推进全民守法，主要是把全民普法和守法作为全面依法治国的长期基础性工作，着力增强全民法治观念，使尊法、守法成为全民的自觉行动。党的十八届四中全会研究部署的法治领域改革共提出了190项重要举措，涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各领域。这表明，全面依法治国是一个系统工程，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。

（四）全面从严治党的时代内涵

我们党作为一个先进政党，历来重视从严治党，一贯强调治国必先治党、治党务必从严。十四届四中全会提出党的建设新的伟大工程。党的十六大和十七大，都提出了党的建设的基本格局。十七届四中全会提出提高党的建设科学化水平的重要命题和任务。党的

十八大提出，要以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平，并再次强调要从严治党。2014年10月，习近平在群众路线教育实践活动总结大会上，进一步提出全面推进从严治党的要求，并对全面推进从严治党进行了部署。现在，又直接使用了“全面从严治党”的表述，这既契合了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国对加强党的领导和党的建设的迫切要求，又体现了我们党在面临长期、复杂、严峻的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验这“四大考验”，面临更加尖锐地摆在全党面前的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险这“四大危险”时的高度清醒和自觉。

全面从严治党，就是要“为之于未有，治之于未乱”，使我们党永远立于不败之地；就是要落实从严治党责任，坚持全覆盖、无死角、常态化和制度化，坚持思想建党和制度治党紧密结合，严肃党内政治生活，从严管理干部，持续深入改进作风，严明党的纪律，发挥人民监督作用，深入把握从严治党规律，实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，保持和发展党的先进性和纯洁性，锻造更为坚强的领导核心。对我们这样一个大党大国来说，从严治党更有其自身规律。全面从严治党，体现了治标和治本的统筹兼顾、自律和他律的双管齐下。这一党建战略思想，开创了党建新格局，表明我们党对新形势下的党建规律、治国理政规律有了新探索、新认识和新创见。

三、“四个全面”是新时期治国理政的创新理论成果

“四个全面”重大战略思想，是以习近平为总书记的党中央对新形势下治国理政新的战略思考、新的战略要求、新的战略部署，回答了关系党和国家事业发展全局的战略性和前瞻性问题，是马克思

主义中国化的最新成果。这一重大战略思想，丰富和发展了中国特色社会主义理论体系，升华了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，赋予了马克思主义新的时代内涵，开辟了党治国理政的新境界，为推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程提供了总方略和总遵循。

（一）“四个全面”升华了党对治国理政经验的新总结

从“四个全面”提出的历史背景和历史条件来看，党的十八大精神是总源头，十八届三中全会、四中全会是姊妹篇，党的群众路线教育实践活动形成了从严治党的新常态。也就是说，“四个全面”是从党的十八大以后的实践中得来的，是十八大精神的延伸、丰富和发展，它继承了党的战略思想和理论，又是对新的实践的理论总结和概括，当前正在指导着我们进行新的伟大实践。

全面建成小康社会是党的十八大提出的。党的十六大、十七大提出了全面建设小康社会的目标任务。全面建成小康社会和全面建设小康社会虽然只有一字之差，但含义却发生了质的变化，全面建设小康社会是正在进行时，全面建成小康社会则是将来完成时，也就是到2020年要完成的任务、要实现的目标。我们说“四个全面”，十八大精神是总源头，指的就是这样一个含义和思想。全面深化改革、全面推进依法治国是党的十八届三中、四中全会作出的重大战略部署，这两个“全面”是从党的十八届三中、四中全会来的。十八届三中全会的主题是全面深化改革，讨论通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，十八届四中全会的主题是全面推进依法治国，讨论通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。全面从严治党，是习近平在党的群众路线教育实践活动总结大会的讲话中提出的。习近平在总结了教育实践活动所取得的成效，所获得的经验和体会后，对今后党的建设在从严的角度提出了八个方面的要求。习近平指出：“这次教育实践活动，对我们探索新形势下从严治党的特点和规律具有十分重要的牵引作用。从严