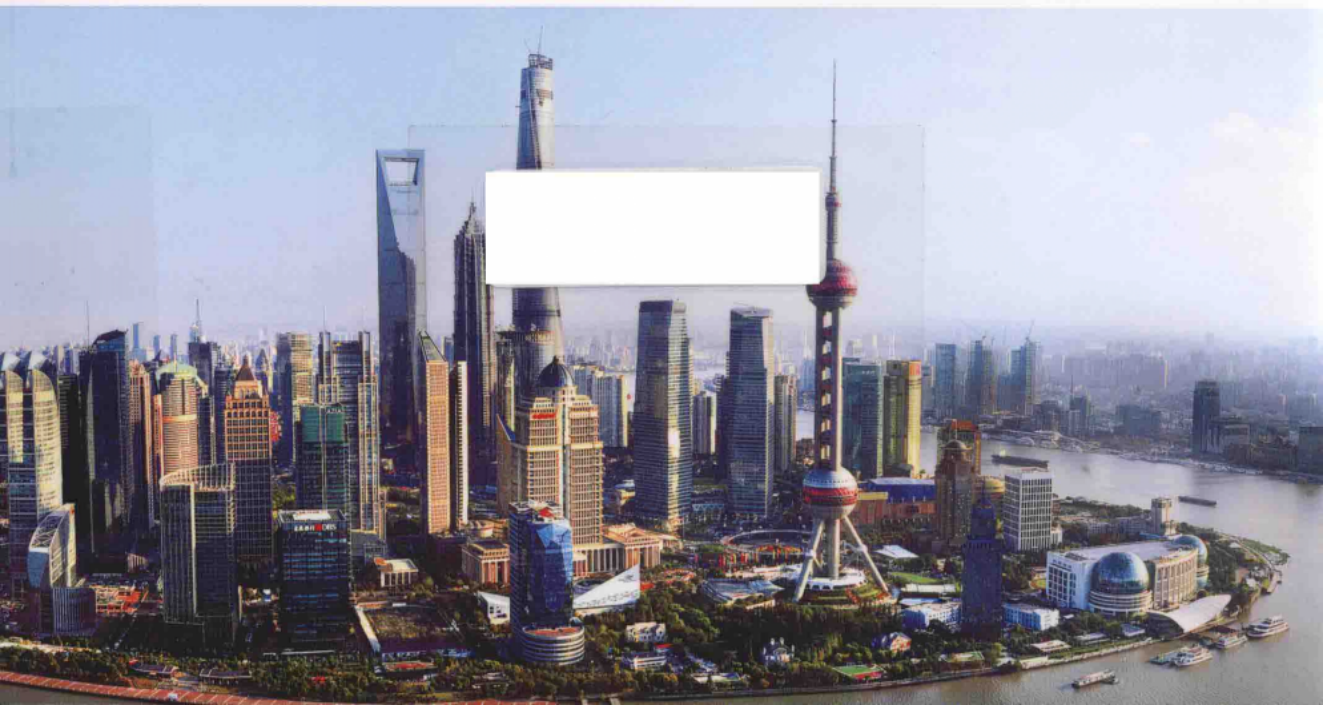


上海城乡规划百题集

上海市城市规划行业协会 编著



上海科学技术出版社



上海市城市总体规划图 (1999-2020)

上海市城市规划行业协会
编著

上海城鄉規劃百題集

图书在版编目 (CIP) 数据

上海城乡规划百题集 / 上海市城市规划行业协会编著 .

—上海: 上海科学技术出版社, 2016.3

ISBN 978-7-5478-3011-6

I. ①上… II. ①上… III. ①城乡规划—上海市—
问题解答 IV. ①TU984.251-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 041793 号

上海城乡规划百题集

上海市城市规划行业协会 编著

书名题字 毛佳樑

上海世纪出版股份有限公司 出版
上海科学技术出版社

(上海钦州南路 71 号 邮政编码 200235)

上海世纪出版股份有限公司发行中心发行

200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co

上海雅昌艺术印刷有限公司

开本 787×1092 1/16 印张 14

字数: 280 千字

2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5478-3011-6/TU·227

定价: 50.00 元

本书如有缺页、错装或坏损等严重质量问题,
请向承印厂联系调换

E 编委会 Editorial Board

顾 问

庄少勤 夏丽卿

主 编

毛佳樑

执行副主编

耿毓修

副主编

张玉鑫 俞斯佳 陈亚良 赵天佐 周 俭 王新军 吴庆东

编 委

蒋宗健 牛小琦 黄吉铭 周玉斌 施海涛 陈卫杰 王 剑 金丹婷

编辑部

牛小琦 王 剑 金丹婷 石 崧 俞 静 张正芬 罗 翔

P^序 Preface

城乡规划是引领城乡建设发展、统筹协调空间资源配置的法定依据和发展蓝图，具有很强的公共政策属性。公众对城乡规划的关注度也在日益增强，尤其是与民众密切相关的产业发展、交通网络、生态环境、社区设施等，更是大家关心的热点。然而限于城乡规划自身的专业性、技术性较强，通俗性、科普性的读物缺乏等原因，广大市民对城乡规划的知晓度还十分有限，亟需进一步创造条件，以利于公众对城乡规划的了解和参与。

2014年5月，上海市召开了第六次规划土地工作会议，正式启动新一轮城市总体规划的编制工作，市委、市政府提出“开门编规划”的工作要求。2014年初，上海市城市规划行业协会联合上海市城市规划学会和上海市城市规划设计研究院、同济城市规划设计研究院、复旦规划建筑设计研究院、浦东新区规划设计研究院等，开始筹划“上海城乡规划百题”的编撰工作。同年5月27日起，“上海城乡规划百题”在《新闻晨报》、大申网等媒介设立专栏，每周两期进行连载，内容上注重“城乡规划知识的普及、面向公众的互动交流、公共政策的宣传、热点问题的解读”。作为一项社会公益宣传活动，获得了较好的社会评价。

2015年6月，市规划行业协会以连载的106期文章为基础，开展了《上海城乡规划百题集》的编辑、出版工作。《上海城乡规划百题集》以雅俗共赏的风格、图文并茂的形式，介绍城乡规划相关知



识、解读当下热点话题，展现了上海城市演进历程、城市规划建设的最新理念，以及城市未来的发展愿景。

从“上海城乡规划百题”专栏的筹备到《上海城乡规划百题集》的出版，历时两年，凝结了广大规划工作者的心血，也得到了社会公众的关心和支持。

当前，上海正在认真学习习总书记在中央城市工作会议上的重要讲话精神，积极推进面向 2040 年的“上海城市总体规划”成果的编制工作。希望本书的出版能使广大市民更好地认识规划、了解规划，更多地参与到上海城乡规划的编制和实施工作之中，共建、共享上海的美好明天！

上海市规划和国土资源管理局
党组书记、局长

2016 年 1 月

F 前言 Foreword

2014年5月6日，市委、市政府召开的上海市第六次规划土地工作会议决定，启动上海市新一轮城市总体规划编制工作。为了配合城市总体规划编制，增强社会公众对城乡规划工作的了解和认知，在上海市规划和国土资源管理局的指导下，上海市城市规划行业协会和上海市城市规划学会牵头组织，上海市城市规划设计研究院、同济城市规划设计研究院、复旦规划建筑设计研究院、浦东新区规划设计研究院等多家单位参与，在《新闻晨报》开辟“上海城乡规划百题”系列专栏，以普及规划知识、宣传公共政策、关注民生话题、介绍规划轶事为宗旨，搭建社会公众与城乡规划之间的平台。其刊发的106期专栏文章，遵循了既定宗旨，取得了较好的社会宣传效果。

本书对刊发的专栏文章作必要的梳理，分为10个专题结集出版。其目的是对这次持续一年多来城乡规划社会宣传活动进行总结，并借此让读者比较系统地了解上海城市规划建设的过去、现在和未来。本书的特点：一是文章的内容，本着“百题”宗旨要求，以城市规划体系为框架，以公众关心的热点问题和上海城市未来发展导向为重点，回顾既往，漫话当今，瞻望未来，诠释城市规划是什么？为什么？做什么？二是文章的格调，为适应公众阅读，内容简短浅显，表述通俗易懂，并辅以图表、照片，力求图文并茂、雅俗共赏。三是文章的作者，主要是在上海城市规划一线工作的中青年规划师。



他们亲力亲为相关规划的编制，文章视角各异，主题不同，资料充实，言之有物。同时，也邀请同济大学、复旦大学教授和有关退休老专家撰稿。他们或把握城市规划前沿发展取向，或对上海城市发展感触良多，其文章为本书增添光彩。上海市城市规划行业协会毛佳樑会长题写了书名。

上海城乡规划涉及面广，“百题”专栏文章结集出版是一次尝试，不足与欠妥之处在所难免，欢迎读者提出宝贵意见。

编者

2016年3月

C 目录 Content

01 城市空间演进与规划先行

- 4 为什么要编制新一轮上海城市总体规划
- 6 为何要开展城市总体规划实施评估
- 7 编制城市总体规划为什么强调市民参与
- 8 城市规划不是“纸上画画，墙上挂挂”
- 10 上海历史上的总体规划为我们留下了什么
- 16 城市规划与市民生活息息相关
- 17 规划先行引导浦东开发建设
- 22 上海城市空间演进的启示和思考

02 产业发展与创新发展

- 28 上海重点产业空间布局演进
- 31 推进城市工业用地的提效、减量、集约、优化
- 32 21 世纪以来上海产业园区转型发展
- 34 城市规划如何引领产城融合
- 36 建设全球科创中心，规划如何作为
- 37 科技创新助力上海走向智慧城市
- 38 新技术革命推动城市规划技术创新
- 40 创新规划开启陆家嘴金融中心开发
- 42 上海迪士尼项目规划有哪些特点
- 44 上海自贸区发展的溢出效应

03 宜居社区与市民生活

- 48 居住区规划让市民更安居
- 49 不同类型居住区镌刻时代印记
- 52 建“大居”解决中低收入家庭住房
- 54 大型居住社区的活力营造
- 56 公共服务设施规划关乎民生福祉
- 58 菜市场的规划，保民生的规划
- 60 城市规划能为养老事业做些什么
- 62 温馨家园的艺术使者
- 63 推进学前教育 and 基础教育设施均衡配置
- 64 构建城市“30 分钟体育生活圈”
- 66 公共空间激发都市社区活力
- 68 改造学校操场，建社区地下停车场
- 70 未来宜居社区展望及其规划应对

04 城市综合交通体系

- 74 综合交通体系是城市生命力的基础保障
- 76 完善“长三角”区域一体化交通系统
- 78 以生态、能源约束倒逼交通转型
- 81 交通规划模型助力城市规划编制
- 82 持续推进轨道交通建设是上海必然选择
- 84 推广多元、舒适、低碳绿色的交通模式
- 85 解决“最后一公里”，打造“公交都市”
- 86 发展慢行交通，适应都市慢生活
- 88 坚持人性化交通设计
- 89 多管齐下破解停车难题

05 生态文明与绿色发展

- 92 生态城市，市民向往的理想城市
- 94 上海城市环境实现“绿色”转身
- 96 古树名木是上海的“鲜活文物”
- 99 5座郊野公园 2016年起陆续开放
- 100 保护自然生态系统要树立底线思维
- 102 探索生态技术保障城市可持续发展
- 104 积极推进生活垃圾分类收集
- 105 努力实现垃圾处理无害化、减量化、资源化
- 106 倡导低碳生活，建设低碳社区
- 107 保护环境、节约资源 从我做起

06 文化大都市与城市魅力

- 110 上海努力建设国际文化大都市
- 111 著名的国际文化大都市有哪些
- 112 上海世博会为申城发展留下了什么
- 116 上海如何建设国际文化大都市
- 117 城市文化是建设全球城市的必要条件
- 118 彰显海派文化，提升城市品质
- 120 国际文化大都市能给市民带来什么
- 121 城市生活因城市文化更具特色、更有活力
- 122 营造上海城市的水文化魅力
- 124 构建城市公共中心体系，完善城市服务功能
- 126 建设多层次、高品质的城市公共开放空间
- 128 城市规划为城市雕塑提供发展空间
- 130 城市雕塑背后的故事

- 133 历史文化空间是城市文化的重要资源

07 名城保护与城市更新

- 136 上海未来发展如何留住“乡愁”
- 138 上海如何保护历史文化名城
- 142 为什么要保护上海里弄住宅
- 144 “城市的底色”不可抹去
- 147 城市旧居住区更新改造面临双重挑战
- 148 城市更新并非单纯“拆旧建新”
- 150 文物建筑与优秀历史建筑有何异同
- 152 历史文化名城及其保护规划编制与实施
- 153 锁定建设用地总量，倒逼城市发展转型
- 154 上海城市更新的思考和探索
- 156 实现动态、可持续的城市有机更新
- 158 黄浦江两岸综合开发成效如何
- 161 开拓城市空间利用新天地
- 162 向工业用地寻求发展新空间
- 164 与时俱进的城市地下空间开发利用

08 新型城镇化与城乡协调发展

- 168 新型城镇化“新”在哪里
- 169 新型城镇化背景下的城乡人口对策
- 170 新型城镇化中的小城镇发展
- 172 新城是上海未来发展潜力所在
- 174 临港新城十年“众志成城”
- 176 以城乡协调发展统筹谋划新市镇

- 178 上海积极推进城乡协调发展
- 179 美丽乡村就在你我身边
- 180 乡村规划建设要让农民真正得到实惠
- 182 上海郊区农民、农业、农村的新愿景

09 城市安全与基础设施

- 186 城市基础设施是城市发展的基础
- 187 积极倡导“环境友好型”市政设施规划建设
- 188 如何保障城市供水安全
- 190 努力打造节水型城市的典范
- 192 城市基础设施绽放“第二次生命”
- 193 电——城市流动的“血液”
- 194 努力推进城市综合管沟建设
- 195 如何建构上海城市防灾生命线系统

10 城乡规划支撑性工作

- 198 上海城建档案是存以致用的宝库
- 200 城建档案为保护历史文化建筑护航
- 202 城建档案为轨道交通规划建设导航
- 203 从交通图“一枝秀”到多元地图“百花艳”
- 204 测绘是城乡规划的技术保障
- 206 测绘创新开拓地理信息应用新天地
- 207 探索编制地名规划
- 208 地名命名避免“大、洋、古、怪、重”
- 209 后 记

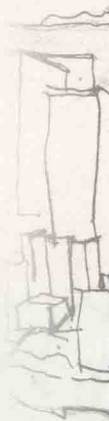


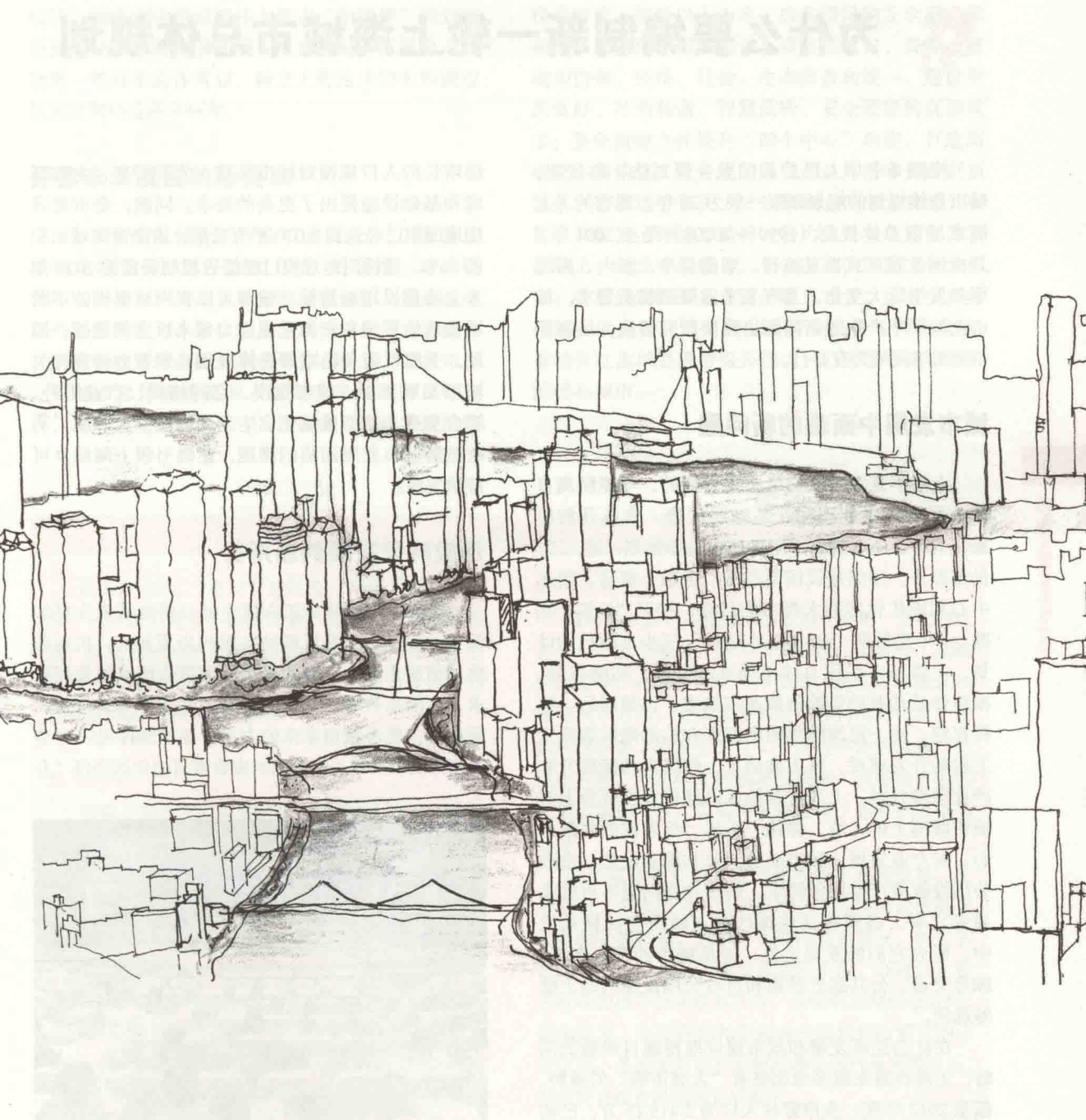
01

城市空间演进与规划先行

2014年5月6日召开的上海市第六次规划土地工作会议，明确启动新一轮上海城市总体规划编制工作，市委、市政府领导要求“呼应民生，汇聚民智”，“开门编规划”。为配合城市总体规划编制，同年5月27日在《新闻晨报》上开设了“上海城乡规划百题”专栏，旨在普及规划知识、宣传公共政策、关注民生话题、介绍规划轶事，意在搭建社会公众与城市规划之间的互动平台。

本专题开宗明义，从三个方面回应：一是阐述编制新一轮上海城市总体规划的意义。二是从城市规划与市民生活的关系，以及城市规划编制和实施市民具有法定的知情权、参与权和监督权，强调市民积极参与新一轮上海总体规划编制。三是从历史上上海城市总体规划的编制、实施与城市空间格局演变的关系，以及改革开放后浦东开发的规划建设，说明城市规划对城市空间演变的引领作用。







为什么要编制新一轮上海城市总体规划

按照《中华人民共和国城乡规划法》的规定，城市总体规划的规划期限一般为20年。现行的《上海市城市总体规划（1999—2020）》是在2001年5月由国务院正式批复施行。实施至今，国内、国际形势发生巨大变化，上海未来发展面临新要求，城市在发展中产生的新问题也需要研究解决，编制新一轮城市规划势在必行。

城市发展中的新问题

上海不是在一张白纸上谋发展的，不能脱离自身的发展历史和现实、基础和优势。改革开放以来，上海已先后编制了两轮城市总体规划。进入21世纪以来，遵循建设国际经济、金融、贸易、航运中心和现代化国际大都市的目标，按照“5年打基础、5年建框架、10年基本建成”三步走的行动计划，上海城市空间总体格局逐步形成，功能布局、城镇体系和基础设施框架基本建立，世博园区、虹桥枢纽、迪士尼国际旅游度假区和临港地区等重大工程的开发建设，有力推动了上海城市功能提升和产业转型升级。上述这些地区已经或将成为上海城市版图上的人流、物流、车流、信息流的集散中心，对产业发展、城市交通、公共服务设施、市政公用设施等产生巨大需求。解决这些问题不可能是局部之举，必须将这些地区放在城市空间格局之中，研究它们的发展定位，并从城市的产业布局、综合交通、公共服务设施和市政公用设施网络上统筹规划。

在社会经济发展和城市建设取得瞩目成就的同时，上海也越来越多地面临着“大城市病”的威胁。截至2013年底，全市常住人口为2415.15万，已超过现行城市总体规划确定的2020年的人口规模。持

续增长的人口规模对城市品质、公共服务、生态环境和基础设施提出了更高的要求。同期，全市建设用地面积已经达到3070平方公里，占全市陆域面积的45%，建设用地规模已经逼近规划确定的2020年末上海建设用地指标。城市人口和用地规模的不断增长也给环境和资源承载能力带来巨大的挑战。因此，上海市新一轮城市总体规划必须着力研究有关城市发展目标、城市规模、空间格局、产业提升、综合交通、新型城镇化、生态环境等重大课题，不断破解城市发展面临的难题，正确引领上海城乡可持续发展。

适应时代发展的新形势

当前，外部环境正在发生并且将继续发生更加深刻的变革。上海已经站在新的历史起点，机遇和挑战前所未有。上海的发展必须符合国家的发展要求，从国家战略、从我国参与国际竞争与合作的大局出发，思考城市未来的方向。面对国际经济形势和国内发展要求，上海同时肩负着打造中国经济“升



2040 上海市新一轮城市总体规划研讨会