

民國文獻資料叢編

民國
邊政史料
續編

馬大正 主編

國家圖書館出版社



第二十七冊目錄

建設委員會開發計劃彙編·西北專號·····

建設委員會開發計劃彙編

總理遺教

中國實業之開發，應分兩路進行。(一)個人企業。(二)國家經營。是也。凡夫事物之可以委諸個人或其較國家經營爲適宜者，應任個人爲之。由國家獎勵，而以法律保護之。……其不能委諸個人及有獨占性質者，應由國家經營之。(見實業計畫第一計畫)

由人滿之省，徙於西北，墾發自然之富源。其普遍於商業世界之利，當極浩大。靡論所投資本龐大若何，必能於短時期中，予償其母。(見實業計畫第一計畫)

從利益之點觀察。人口衆多之處之鐵路，遠勝於人口稀少之處之鐵路。然由人口衆多之處築至人口稀少之處之鐵路，其利尤大。此爲鐵路經濟上之原則，而鐵路家資本家所未嘗發明者也。(見實業計畫第一計畫)

此線(東方大港塔城線)自中國之一端至於他一端，全長三千英里。僅過四個山脈。而此四山脈皆非不可逾越者。由其自未有歷史以前，已成為亞洲貿易路一事可以知之矣。(見實業計畫第四計畫)

黃河的龍門，也可以生幾千萬匹馬力的電力。(見民生主義第三講)

此之高原境域，包括西藏青海新疆之一部與甘肅四川雲南等地方，面積約一百萬方里。附近之地，皆有最富之農產與最大之牧場。(見實業計畫第四計畫)

我們研究到防止水災與旱災的治本辦法，都是要造全國大規模的森林。至於治標辦法，都是要用機器來抽水 and 建築高隄與浚深河道。(見民生主義第三講)

南美阿根廷共和國，為供給世界肉類之最大出產地。

……如蒙古等地，能得鐵路利便，又能以科學之方法改良畜牧，將來必可取阿根廷之地位而代之（見實業計畫第四計畫）

外國收中國的毛製成呢絨，又再運回中國來賣，賺中國的錢。如果我們恢復主權，用國家的力量來經營毛業，也可以和棉業同時發達。毛工業能夠發達，中國人在冬天所需要的絨呢，便可以不用外國貨。有盈餘的時候，更可以像絲一樣推廣到外國去銷行。（見民生主義第四講）

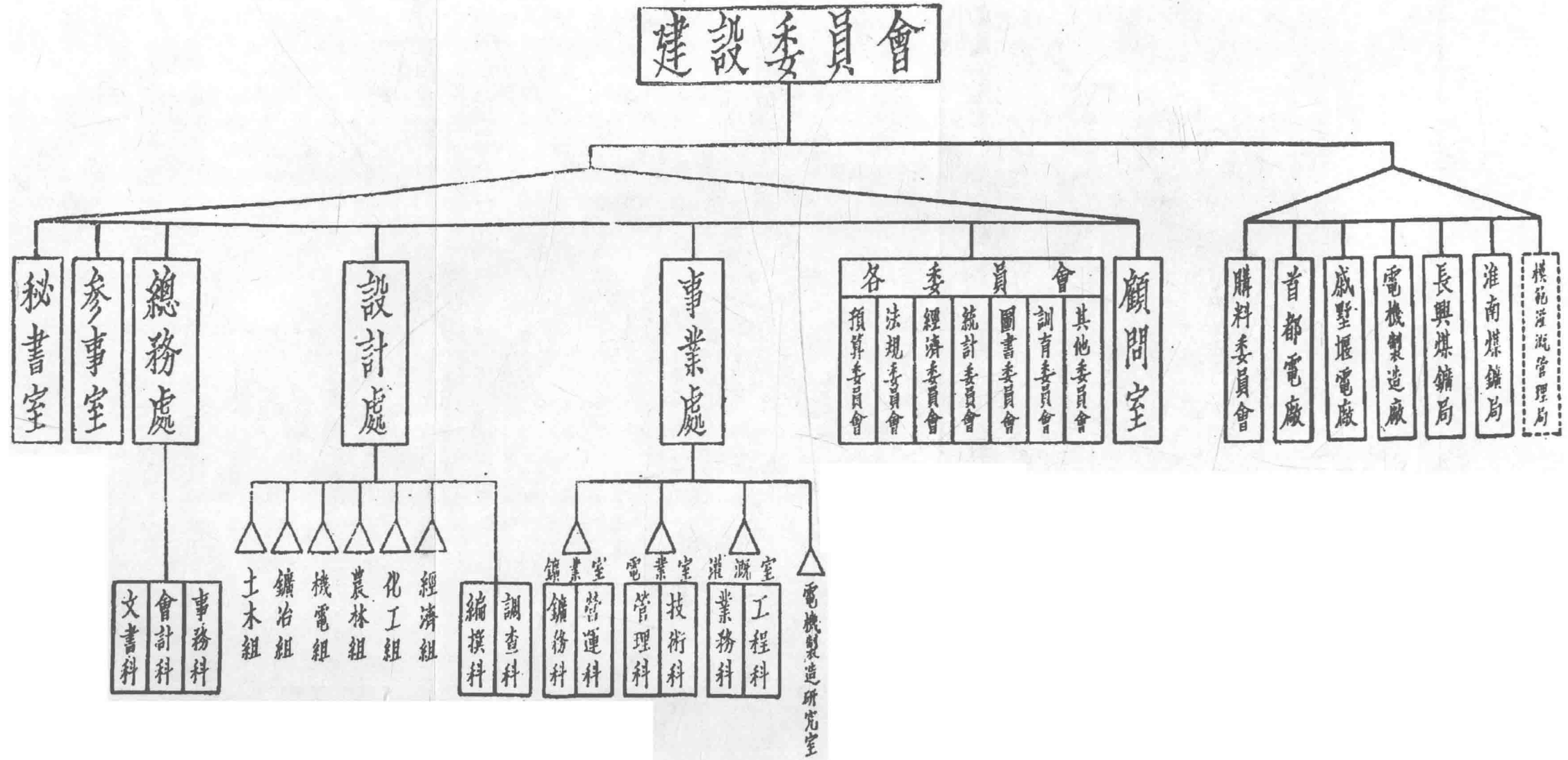
中國內地沿揚子江一帶與西北各省，皆以鐵礦豐富見稱。新疆、蒙古、青海、西藏，亦以鐵礦著名。……但以吾之見，發展中國實業之結果，需鐵孔亟。即以相等或加倍於直隸、山西鐵礦所用之資本經營之，亦不爲多也。

〔見實業計畫第六計畫〕

夫煤礦之產於中國各地既多所發現而其產額亦可
以預定。故開採者不特無失敗之虞。而利益之厚。可斷
言者。但煤爲文明民族之必需品。爲近代工業之主要
物。故其採取之目的。不徒爲利益計。而在供給人類之
用。由此言之。開採煤礦之辦法。除攤派利息外。其次當
爲鑛工增加工資。又其次當使煤價低落。便利人民。而
後各種工業易於發展也。〔見實業計畫第六計畫〕

四川甘肅新疆陝西等省。已發現有油源。雖其油量之
多寡。尚未能確實調查。而中國有此種礦產。不能開採
以爲自用。以致由外國入口之煤油汽油等。年年增加。
未免可惜。〔見實業計畫第六計畫〕

本會組織系統圖



設計處調查科製

序

張人傑

西北爲吾國蘊而未發之寶藏，吾國人類能知之。本會依四中全會決議，改組爲設計機關，負全國建設事業設計之責。覺吾國今日當務之急，更無有重於此開發西北問題者。爰命設計處同人，博考國內外專家調查西北所發表之報告，參之史冊與地志之所記載，更各出其平日研究西北問題之所見著，爲各種計劃。而於本誌有西北專號之刊，依是項計劃而爲各種事業精密之設計，則尙有待於異日，未敢率爾操觚也。今西北專號編成，余瀏覽一過，心有所感，不能無言。關中乃秦漢據以爲統一天下之資。雖曰形勢利便，要亦地方富庶，足以充實其國力而然。史遷書謂關中之地於天下三分之一，而量其富什居其六。當時關中之富，可以想見。寧夏昔爲西夏都城。語云：黃河千里，惟富寧夏。西夏國力之強，又豈無因而致。而今之西北則何如者。赤地不知其幾千里也。飢民不知其幾萬家也。前清光緒年間，嘗派貽穀辦理河套墾務。人民領荒開墾者，盛極一時。其效雖未能大著，而其有開發西北之意，固予人以共見矣。彼叔季之世，猶知致力於此。近則華洋義賑會輸資百萬，在綏遠薩拉齊託克託二縣之地，引黃河之水，開幹渠一道，支渠十

四道，以供灌溉之用。而名之曰薩託民生渠。所以爲人民謀生存者，乃在私人團體，而以慈善之性質爲之。阿爾泰山之金，大青山之煤，白雲鄂博之鐵，延長一帶之石油，無一非大利所在。皆不謀開發，甚者乃供人覬覦。南京英商和記公司在綏遠五原牧羊，非有甚多之資金，甚大之組織，每年所獲利益，已達數十萬元之鉅。而吾國人起而爲之者，無聞焉。國家與人民莫不患貧，而貨棄於地，又若不甚愛惜也者。凡此種種，不能不太息痛恨於十餘年來之軍閥官僚，日惟權利是爭，而國計民生皆所弗恤也。

國民政府既芟除一切反動勢力，將於訓政時期，完其建國使命。本會懍於職責之重，特於改組之始，彙集是項計劃而刊布之。或足爲吾國人開發西北之嚆矢與。

論 著

建設西北爲本黨今後重要問題

曾養甫

此文係副委員長去歲在四中全会之後發表的，實爲國人討論西北問題的先聲。文中鐵道路線，蘭州至迪化一段，自哈密西行，取經過鎮西奇台等地迤北的大道路綫。與現計劃取經過鄯善吐魯番等地迤南的鐵道計劃綫微異。又公路路線，以蘭州爲中心。現計劃則分省計劃。旨趣亦有不同。副委員長作的原是論文。所以仍照原文登載。

編者附識

國民革命的目的在建設。建設不成功，革命便失其意義。這是總理屢次昭示我們。也是現在一般同志乃至全國同胞中的智識份子所能了解的。但是建設的事情，經緯萬端。以現在國內的人力財力，決不能同時并舉。我們應該從遺教中把他條分縷析，尋出輕重緩急來，依照我們現有的建設能力，分期舉辦。那件當先，那件當後，就地域說，以我國幅員的廣大，經濟的衰落，無地不當建設，也無一地的人民，不急於要求建設。我們於此浩大廣漠的範圍中，也應從種種方面觀察，把環境認識清楚，通盤籌劃，尋出應走的途徑來。這是我們擔負建設責任的人現在應有的考慮和工作。

關於建設事業興辦的程序，與目前建設力量應集中的所在，這次四中全会裏面已有不少的人注意，

提案也很有幾件。但是在此廣大的國土裏面，那一塊地方應該急於建設，似乎尚沒有人提及。像這種大計的決定，我們實不應該疎忽。所以本人提出本文來，和大家商量。

我們根據 總理的遺教，從民族歷史上觀察，從文化上觀察，從民生上觀察，從國防上觀察，從人口蕃衍上觀察。我以為就國內區域言，最需要建設的地方，莫過於西北。

先從民族歷史上觀察。民族的優劣，與其歷史有極大的關係。中國光榮的歷史，如堯舜禹湯文武的修明政治，秦皇漢武的發揚武功，都以西北為其發祥的根據地。且其民俗强悍，厚重質直，沉雄英偉，無優柔不斷之弊，與人信厚無城府，交友重信義。不似現在普通人浮動脆弱。所以古人說：「秦人尚武，勇於公戰，而怯於私鬥。」「關東出相，關西出將。」「關中地方千里，帶甲數十萬，兵強士勇，雄視八方，此用武之國，非天下所用。」我們從上面種種的記載裏，可以想見我國民族當日的雄風。假使今日全國人民都能如秦人的尚武，勇於公戰，怯於私鬥，人人有急公義勤遠略的精神。中國的民族地位，還怕不能恢復嗎？如使今日的西北，聽其荒廢，致原來民族性的優點，因無所觀摩而逐漸消亡，那就危險了。所以就民族歷史上觀察，我們不能不亟亟於建設西北，以保存我國固有光榮。

第二從發揚固有文化上觀察。恢復民族精神的重要條件，在發揚中國固有文化。考中國文化演進的歷史，實由西北而漸趨於東南。中國古代文化，其策源地皆在西北。南宋以後，西北淪於異域，而中國文化，即因之不振。其關係可以想見。所以 總理說：「考究歷史，堯舜禹湯文武，都是生在西北。所以中國

的文化，是從西北方來的。」（民族主義三講）於此可見 總理對於西北的重視。我們現在論及本國的文化，都盛稱孔子。但孔子是集堯舜禹湯文武周公的大成，其淵源仍秉承於西北。可見西北為中國最古的聖地。長安古都，建築壯麗。日人仿之而成平安京，（即西京）至今猶盛道之。中國文化自有其特殊價值。歐戰以後，各國羣起研究。我們自己難道不應保存其古迹，探索其源流，而闡明光大之嗎？所以我們從發揚固有文化上着想，應急於建設西北。

第三從民生主義上觀察。我們若是從民生主義上着想，對於目前西北的建設，尤其是急如星火，稍有稽遲，便覺寢不安席，食不甘味。西北原為富庶的地方，平原麥浪，不減萬頃層波。太史公說：「關中之地，於天下三分之一。然量其富什居其六。」可見當時中國最富之區，厥為關中。即在甘肅，也有「天下黃河富甯夏」的諺語。但是現在的情形怎麼樣，說起來真令人欲哭。三年七料，顆粒無收。陝西人民共為九百餘萬，現在災民達七百萬，已死者幾三百萬。兩年大旱之後，繼以大冷。大冷之後，又繼以風災冰災。震災兵災。各災相乘，遂生大疫。村鎮人口數萬者，乃至不餘一人。草根樹皮，盡以充飢。馴至人與人相食。西安城外數十里，橫尸遍地，皆股臂不全，為未死者食去。陝西如此，甘肅可知。關中地方，今固無異於古。何以富庶與貧瘠，相差如是之甚。這其間最大的原因，就是因為南宋以後，溝洫不講，水利不興，人民安於固陋，僅為單純的農民生活。樸茂有餘，而知識不足。不能戰勝天然，致有今日淒慘的結果。總理的三民主義，首重民生。民生主義的目的，即在滿足全國人民的衣食住行。今日中國人民，衣食最感不足，

住行最感不便者，厥爲西北。所以從民生方面觀察，西北的建設，真如救災拯溺，刻不容緩。

第四從國防方面觀察。我國自海通以來，門戶洞開。列強喧賓奪主，登堂入室。國防問題，幾於無從說起，這是我們極端痛心的事。但在交通便利的地方，如沿海各省與東三省，外人雖有野心，我們尙易知道。各國同時經營，也易於互相牽制。獨至西北方面，交通梗塞，音問難通。他人猛烈侵略，已成包圍的形勢。而我們內地的人民，尙且夢然不覺。即使有人知道，也因鞭長莫及，無可誰何。這真是當前急切重要再沒有的事。俄國對於中國，向來具有很大的野心。共產以後，赤化中國的企圖，益發利害。從前利用西伯利亞鐵路以爲侵略的工具，因受日本打擊，兼之東北方面防範得法，遂即改變方向，轉圖西北。除煽動外蒙古擾亂邊疆外，近更築成俄土鐵路。自西伯利亞鐵路綫之托木斯克起，沿中國邊界，至土耳其斯坦之達許根。全長一千七百英里。沿中國邊界平行，乃至七百英里。至達許根與通中亞西亞之其他鐵路相接。所以我就經濟方面政治方面軍事方面看，西北一塊土，久已在蘇俄的掌握中。再看英國，以印度北與新疆接界，也無日不在磨拳擦掌，張爪露牙的打我們的主意。所以我們從國防上觀察，不立刻自己去積極建設西北，恐怕西北一塊土，將由他人去建設了。

第五從國內人口分配上觀察。我國現時人口的分配，東北西北較稀，東南西南較密。東北方面，以近年努力開發，居民漸增。舉目荒涼的地方，惟以西北爲最甚。據最近調查，新疆蒙古方面，平均每方英里不及四人。陝甘方面，亦不及百人。但在中國本部，平均每方英里人數，已逾四百人。若東南最密之區，更遠

過此數。人稠的地方，因生產不足，大家患貧。人稀的地方，又因無人開發，貨棄於地。彼此都受着壓迫，結果於民族蕃衍上，民族道德上，都生很大的影響。所以我們從國內人口分配上觀察，建設西北也是一件很重要的事。總理曾經說過：「西江鐵路綫所經地方，富豐區域，委爲荒壤。而沿海沿江烟戶稠密，省分，壟集之平民，無所操作。其棄自然之惠澤，而耗人力於無爲者，果何爲乎。倘有鐵路與此等地方相通。則稠密省區無業之游民，可資以開發此等富足之地。此不僅有利於中國，且有利於世界商業無窮也。」恭讀遺教。可見分勻人口於西北的重要了。

西北既是應該急於建設。那麼第二個問題，就是怎樣建設。西北範圍，在總理實業計劃中，包括很廣。我們若欲同時建設，現在猶力有未能。所以我下面所提出急於建設的事業，暫以陝甘新綏四省區域內爲限。其種類如下。

1. 鐵道 鐵路爲交通的命脈，亦即開發一切事業的基礎。西北近世文化之所以落後，社會經濟之所以枯竭，都是交通不便的原因。俄國窺伺西北及英國的覬覦新疆，全以鐵路爲工具。我們想保全疆土，開發西北，自然也應以建築鐵路爲前提。總理實業計畫，於西北鐵路網，規定甚詳，本文不必再述。現在開發西北，急於完成者，爲下列各線。

一、隴海綫靈蘭段 隴海綫起海州，迄蘭州。現僅修至靈寶。靈蘭一段，約長七百英里，急須建築，鐵道部現在努力進行中。