

扬州盐税历史文化丛书

主编：徐祖跃

明清扬州盐官与扬州盐商

徐顺荣 著

广陵书社




扬州盐税历史文化丛书

主编：徐祖跃

明清扬州盐官与扬州盐商

徐顺荣 著

 广陵书社

图书在版编目(CIP)数据

明清扬州盐官与扬州盐商 / 徐顺荣著. — 扬州 :
广陵书社, 2015. 8
(扬州盐税历史文化丛书 / 徐祖跃主编)
ISBN 978-7-5554-0400-2

I. ①明… II. ①徐… III. ①盐业史—研究—扬州市
—明清时代 IV. ①F426. 82

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第213050号

- 丛 书 名 扬州盐税历史文化丛书
丛 书 主 编 徐祖跃
书 名 明清扬州盐官与扬州盐商
著 者 徐顺荣
责任编辑 顾寅森
出版发行 广陵书社
扬州市维扬路 349 号 邮编 225009
<http://www.yzglpub.com> E-mail: yzglss@163.com
- 印 刷 江苏凤凰扬州鑫华印刷有限公司
扬州市江阳工业园蜀岗西路 9 号
- 开 本 720 毫米 × 1020 毫米 1/16
印 张 14.75
字 数 130 千字
版 次 2015 年 8 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号 ISBN 978-7-5554-0400-2
定 价 45.00 元

扬州建城 2500 周年纪念册

扬州建城 2500 周年纪念册

谨以此书献给扬州建城 2500 周年

《扬州盐税历史文化丛书》编委会

主 编：徐祖跃

执行主编：赵庆文

委 员：翁进进 张学超 栾益民

储怀明 束 明 周光祥

『文化的魅力』

——《扬州盐税历史文化丛书》总序

中国有修史的传统，“国有史、方有志、家有谱”。为政者之所以重视历史、探究历史，就在于知古鉴今、以史资政。从这个角度讲，扬州地税不畏其难、不厌其烦、不辞其苦，编纂出版《扬州盐税历史文化丛书》，是一件很有意义的事情。已付梓的《中国历代盐税治税思想发展史话》《扬州盐业盐运盐税遗迹史考》《扬州古代盐诗文赏析》《扬州古代盐税机构与盐官制度变迁》《明清扬州盐官与扬州盐商》从不同角度给人以启发，值得一读。

扬州是一座有着 2500 年历史的文化名城，是国务院在 1982 年公布的全国首批历史文化名城之一。在漫长的 2500 年历史长河中，扬州繁华以盐盛，始于西汉吴王“煮海水为盐”的扬州（两淮）盐业生产经营，历经唐、明数代，不断发展壮大，至清代，遂成为扬州经济的支柱产业。清廷实行纲盐制，扬州为两淮盐区的中转中心，“东南三大政，曰漕，曰

盐，曰河。广陵本盐策要区，北距河、淮，乃转输之咽喉，实兼三者之难，其视江南北他郡尤雄剧”。盐业经济的兴盛带来了丰厚的税收，两淮之区“盐策之利，半天下租”。乾隆时，扬州所收“盐课居赋税之半，两淮盐课又居天下之半”，使得扬州在全国经济中具有举足轻重的地位。正如当时两淮巡盐御史李发元所言：“两淮岁课，当天下租庸之半，损益盈虚，动关国计。”扬州盐商利用两淮盐区的特殊有利条件，更利用朝廷所给特许专卖权利，发家致富。巨额资财一部分用于公益与文化教育事业，广交文人、兴办学校、刻书印经，推动了扬州文化事业的繁荣。历史上臻成的扬州盐文化正以其独特的魅力吸引着海内外的人们去探胜、研究和欣赏。

古城扬州我去过多次，一次比一次印象深刻。扬州的2500年绵绵历史和丰厚文化，前为古人生发了脍炙人口的千古绝唱，后为今人提供了研究探索的不尽课题。扬州地税工作者是幸运的，置身于如此的文化沃土，当有多少养料可供汲取，有多少果实可供采撷。扬州地税工作者是奋发的，扬州地税文化百花园的勃勃生机，欣欣向荣，是他们用勤劳的汗水浇灌而成的。

《扬州盐税历史文化丛书》以时为经，以事为纬。丛书抓住了扬州（两淮）盐税这条主线，对历史上扬

州（两淮）盐业、盐运、盐商、盐税、盐政机构和历代盐官制度以及对扬州现存有关盐税的历史遗存系统作了史考。同时对中国历代盐税治税思想发展、扬州历代盐诗文等作了较为客观系统的厘清与品鉴，形成了六个分册。将扬州（两淮）盐税的碎片连缀成时空衍变的轨迹，将人文的印迹叠化成一个城市发展乃至一个个朝代兴替的画卷与缩影。可以说，《扬州盐税历史文化丛书》的编纂出版，既再现了扬州（两淮）盐税千百年的沉浮变迁，又唤起了对古老税种——盐税的追忆。同时，研究发掘、传承和汲取税收历史文化的精华，让我们当代税务人了解和重视先辈们所创造的盐税历史，并以此为镜、不辱使命，焕发出蓬勃向上的精神，激发出为国聚财、为民收税的不竭动力。

岁月可以流逝，历史难以忘怀。我想，关于扬州盐税的历史记忆已镌刻在这套丛书里。

是为序。

江建平

（作者系江苏省地方税务局局长）

前 言

盐为百味之祖，是人类生产生活过程中重要的物质资料。在古老的中国，由盐繁衍出来的盐业文明始终是一股洪流，奔腾于历史发展的长河中，经久不息。农业文明时代，盐业的繁荣与否关系着一个国家的兴衰存亡。

扬州，这座与盐有着千丝万缕关系的城市，已经悄然走过两千五百年的岁月，盐盛城盛，盐衰城衰，盐文化始终镌刻在这座城市的灵魂深处，几经尘世荡涤，却依然熠熠生辉。扬州城的历史可以说是一段盐业发展史，扬州的盐业在明清两代达到了历史上的高峰。盐业的发展离不开扬州盐官与盐商，因此了解明清时期扬州的盐官与盐商的发展情况，是研究扬州盐税历史文化的一个重要途径。

扬州在我国盐业发展史上具有举足轻重的地位，直到明代，其仍是两淮盐业的运营中心。随着明朝的正式建立，盐官制度逐渐完善。明帝朱元璋在占领两淮盐场伊始，就承袭元制，于扬州置两淮都转运盐使司，征收盐课，筹集军需。之后又在两

淮都转运盐使司下设泰州、淮安、通州三个分司。此外，明政府亦在两淮盐区推行御史巡盐制，监察盐政事务。

到了清代，因为“清之盐法，大率因明制而损益之”，清袭明制，所以明代的纲运制度、盐务机构、盐官设置也被清政府所继承下来。不过，清代的官督商销管理体制较明代更趋完备。清政府对盐实行控制性专卖，进一步实施引盐制，管理盐的产、运、销，掌握盐价的制定，缉拏私盐之行销，构成官督商销的主要内容。

有清一代，随着扬州盐业的迅速发展，盐政制度逐渐完善，管理盐务的官员也日益增多，既有专职盐务官，又有兼管官。兼管官中最重要的官员是盐法道。销盐省的盐法道，主要掌引盐的疏通销售和缉私之事。两淮盐区的专职盐官主要有两淮盐政、盐运史，他们为管理两淮盐务的两个最大的专职盐务官。其下属或与其相关而驻扬州之外的分掌各具体盐务的官员还有淮南盐、淮北盐、盐运司分司官等。

扬州盐业发展史上，除了盐官外，还有一个较为特殊的团体，那就是扬州盐商。扬州盐商发轫于西汉。吴王刘濞在广陵（今扬州）冶铸煮海，“以故无赋，国用富饶”，吴国盐商周流天下，富甲一方。汉武帝时为了解决财政危机，实行盐铁专营政策，抑制盐商，禁榷盐商发展。隋代以后，随着大

运河的开通，扬州在全国水陆交通枢纽地位逐渐确立，成为当时海盐最大的集散中心。扬州盐业日趋走向繁荣，乃至“军国大计，仰于江淮”。安史之乱后，唐朝财政收入锐减，为了充实国库，唐肃宗乾元三年（760）刘晏任盐铁使后，改革盐法，其中将官运官销部分改为商运商销。唐王朝对盐商加强了人身控制，实行专业盐商制，盐商人盐籍，成为专业盐业经营者，并且“居无征徭，行无榷税”，扬州一时盐商汇集、盐船密集。此次盐法改革，为扬州盐商的兴盛提供了历史契机。到了宋代，两淮盐利收入超过汉唐，食盐专卖制度较之汉唐有更大的发展，政府对食盐控制日趋加强。北宋时，两淮盐业以官运官销为主，但有时为边储服务，也在一定范围内开放通商。不过到了庆历（1041—1048）初年，扩大通商政策，商人购置盐券，称为“市未盐钞”，开创中国盐业史上的钞盐制度。元代两淮盐的运销方式主要是商运商销，主要包括行盐法和“入粟中盐”法两种方式，这给盐商的发展提供了良好的环境。两淮盐业繁荣发展，扬州盐商富可敌国，令人艳羨。

不过，明清之前的扬州盐商仅是单个的零散的，尚未形成商帮。随着明代商品经济的发展，以及盐业制度的完善，扬州盐商逐渐成为当时社会上一支重要的经济力量，形成了商帮。明初，食盐的运销方式为户口食盐法下的官运官销与开中制下的商

运商销。其中开中制度极大地促进了扬州盐商的发展。同开中制度相联系，明初九边地区还广泛存在着商屯。在开中和商屯制度下，明清两代盐业的盐商商帮至此形成，盐商专卖特权也由此建立。明中叶以后，豪强占中，导致开中制度崩坏，扬州盐商中内商、边商分化。明弘治以后，边商日趋衰疲，内商日臻兴起。万历时期，袁世振创立纲运制，推动了扬州盐商群体的兴盛。从开中制到纲运制的历史演变，反映了我国封建社会晚期官营盐业的兴起，扬州盐商也因之发展壮大起来。明代后期，倭寇侵犯扬州，盐商筑城防敌，举兵御倭，谱写了一曲可歌可泣的赞歌。

明清易代之际，天下初定，民生凋敝，百废待兴。扬州盐商也遭受战火重创，苟延残喘。清前期，为了发展两淮盐业，清政府沿袭明制而有所变通，实行纲引制度，即官督商办的盐法制度。扬州盐商在“恤商裕课”的制度下逐渐恢复。康熙中叶后，总商作为扬州盐商群体的代理人活跃在两淮盐务中，他们具有半官半商性质。总商可参与政府的盐法制定，为盐商谋取更多的利益，所以扬州盐商获得了新的发展机遇。扬州盐商在清政府的卵翼之下，到乾隆时期，发展到极盛阶段，成为封建垄断性的商业资本集团，扬州盐商辉煌一时。然而物极必反，嘉庆以后，清王朝由盛转衰，扬州盐商的经营状况也一落千丈。道光末年的盐船失火和咸丰年

间太平天国运动的爆发，使得扬州盐商损失惨重。虽然同治初年曾国藩任两江总督兼两淮盐政时，大力推行盐法改革，但积弊已深，仍无力回天。加之运河淤塞，海事东迁，淮南盐务更是停滞不前。清政府日薄西山，扬州盐商也成天边云霞，夕阳西下，刹那风流云散。

扬州盐商作为扬州历史发展过程中的一个特殊团体，为扬州城的建设和发展作出了巨大的贡献。特别是清代盐商，他们利用雄厚的经济资本，筑建古城扬州。明末，江淮地区兵荒马乱，清军占领扬州，酿成“扬州十日”的人间惨剧。“淮左名都，竹西佳处”，处处满目疮痍。昔日蝶舞莺歌地，今成一片瓦砾场，兵马过后，芜城荒芜。清朝建立，扬州盐业逐步恢复以后，盐商逐渐积累了资本。为迎接康熙、乾隆二帝南巡，盐商们致力于扬州城的建设，“各大商不惜糜千万巨金，争造园林，以备翠华临幸”，大兴土木，广修园林，圣驾所到之处，一片流光溢彩，从而铸就了“绿杨城郭是扬州”的传奇，成就了扬州“两岸花柳全依水，一路楼台直到山”的神话。可以说如今扬州城的一草一木皆与扬州盐商有着不解之情。其筑城之功，名垂青史，福泽千秋。

除此之外，扬州盐商致富后不忘乡邻之德及生长之本，惠及乡里，大行善事，“扩祠宇，置义田、敬宗睦族，收贫乏”。另外，明清扬州文化的繁盛也

有盐商的功劳。他们出资建书院、办义学，为书院诸生提供膏火银两、筑馆藏书、延纳名士，为扬州士人提供了一个良好的学术环境。我们可以说，如果没有盐商的资助，名扬天下的“扬州学派”就不知何处谈起了。

扬州盐商不仅在经济领域中具有独特性，在政治活动中也同样别具一格。扬州盐商自形成起就是一个依附阶层，其对统治势力及国家政权的依赖，决定了盐商阶层的软弱性和妥协性。一方面，扬州盐商惧于皇权，不得不臣服于皇权势力。另一方面，扬州盐商又利用皇权给予的特权，披着“虎皮”做生意。

扬州盐商“善行媚权势”，为了寻求政治上的靠山与保护，买通盐官，打通关节，求得利益最大化。扬州盐官亦要借助盐商从中渔利，中饱私囊，所以扬州盐官与盐商在共同利益的驱使下，“官以商之富也，而媵之；商以官可以护己也，而豢之”，官商相互勾结，狼狈为奸。

扬州盐官“视淮扬为利藪，是以借名求索”，强制勒索摊派盐务浮费，压榨扬州盐商。为了弥补浮费以及陋规等带给盐商的额外开销，盐商便“借端高抬盐价，以致闾阎并受其累”，并导致国家盐课严重亏短。扬州盐商挟资结交盐官，在封建官府的庇护下从事压低进价、短斤掺假、哄抬卖价的非法经营行为，谋取暴利。总之，在官商权钱交易下，

“官视商为利藪，索费徇情；商借官为护符，短斤营私”。扬州盐商与盐官以利益为纽带的相互勾结，严重破坏了清代官场风气。盐官贪渎成风、攀附豪贵，极大破坏了盐政的有序进行。盐商贿赂盐官，欺上瞒下，严重影响扬州盐业的健康发展。上至国家，下至平民，无不受其害。

作为政治与经济关系的直接体现，政商关系对于中国官商两界而言是最为敏感而又最为重要的关系集合。厘清我国的官商关系，是中国走向法制社会的重要一步。明清两代的扬州盐官与盐商是我国历史上官商关系的典型代表。本书立足于明清两代的扬州盐官与盐商，对之关系进行了翔实的梳理与分析，努力探究了此种关系之所以存在的深刻的历史原因与社会原因。当然，本书的目的不仅仅于此，关键在于“前车之鉴，后车之师”。明清两代扬州官商关系给后人带来诸多警示，引人深思，特别是在当今反腐倡廉的社会浪潮中，以古鉴今，无异是给如今仍然沉沦于权钱交易的官商们敲响警钟。

“往者不可谏，来者犹可追”，历史不会重演，但会惊人的相似，吾等应当思之、慎之、戒之……

2015年8月15日

目 录

前 言	001
第一编	001
明清扬州盐官	001
一、明代扬州盐官	001
二、清代扬州盐官	003
明清扬州盐商	008
一、扬州盐商发轫于西汉,而不是唐朝	009
二、唐朝扬州盐商已成为取得盐籍的专业商人	010
三、北宋扬州盐商为手持盐钞的引商	015
四、元代实行商运商销,两淮盐的产销量最大,运销两淮盐的 扬州盐商盐务异常繁忙	017
五、明代扬州盐商	021
六、清代扬州盐商	039
第二编	091
扬州盐商与清代皇权	091
一、封建专制社会官官相护,扬州盐商面对盐官及势要的盘 剥,唯一之途是寻求权力更高的政治势力,借助皇权之	

力,披着“恩赏”的外衣,才能在封建官僚势力压榨下的夹缝中生存	091
二、在皇帝的关照下,即使平日里百般挤压扬州盐商的盐官们面对那些受过皇权眷顾的扬州盐商,也须行让三分之礼	094
三、扬州盐商深信拿出自己利益的一部分给皇帝,能换取更多的好处	095
四、扬州盐商捐输的主要对象是军需、河工、赈灾三类,此为中国古代社会的“大政”。从这一意义上讲,扬州盐商巨资捐输也是为朝廷、天下百姓分忧的回报社会之举	097
五、皇室年节、寿日、庆典、巡幸等方面所需资金,常以“备公”的名义向扬州盐商们索取	102
六、扬州盐商捐输之外的行为主要包括建义仓、建粥铺、赈济贫民等,时人称之为“善举”	104
七、在封建帝制社会背景下,扬州盐商常以捐输报效的方式向专制皇权主动靠拢献媚,这表明了盐商既是盐业经济上的特权者,同时也是封建政权的依附者,这是封建专制制度下官商群体的典型特征	106
八、乾隆皇帝对两淮盐务“三案”中的扬州盐商从轻发落,很明显的反映出皇权与盐商的微妙关系	108
九、对扬州盐商的报效行为予以“恩赏”,以赏赐官衔为主。因此,有清一代各类“红项商人”层出不穷	116
十、皇帝常常通过盐课的缓、免、带措施,来表现对扬州盐商的“优恤”	121
十一、清代皇帝针对盐商实行“加斤”“增息”“加耗”等措施来增加盐商的利润,以换取自己的更大利润	124