



# 毛泽东 周恩来 刘少奇 朱德论政府管理

国家行政学院 天津行政学院 辽宁行政学院 合编



中共中央党校出版社

# 毛泽东 周恩来 刘少奇 朱德 论 政 府 管 理

(内 部 教 材)

国家行政学院

天津行政学院 合编

辽宁行政学院

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

## 图书在版编目(CIP)数据

毛泽东周恩来刘少奇朱德论政府管理/国家行政学院等编.  
北京:中共中央党校出版社,1997.3

ISBN 7-5035-1345-6

I. 毛… II. 国… III. 国家行政机关-行政管理-中国-  
文摘 IV. D630

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 23354 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

一二〇二印刷厂印刷 新华书店经销

1997 年 3 月第 1 版 1997 年 3 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:8.125

字数:200 千字 印数:1—11000 册

定价:11.00 元

## 前 言

《毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德论政府管理》、《邓小平论政府管理》，是由国家行政学院与天津行政学院、辽宁行政学院共同选编的。它的出版，对于推行国家公务员制度和实现政府管理的民主化、科学化，具有重要意义。

我国政府管理，在长期革命与建设的过程中，积累了丰富的经验。尤其党的十一届三中全会以来，我国进入了新的发展时期，在政府管理上，创造了许多新鲜经验。同时，也面临着更加艰巨的任务。学习中央和国家领导人关于政府管理的论述，有助于我们在建设有中国特色社会主义理论的指导下，加速政府职能的转变，促进社会主义市场经济体制的建立与完善，并推动国民经济的健康发展与社会的全面进步。

由于我们的水平所限，书中疏漏之处在所难免，诚望读者批评指正。

编 者

# 目 录

## 一、政府管理必须以马列主义毛泽东思想为指导

- (一)马列主义是我们观察一切现象,处理一切问题的武器..... (1)
- (二)毛泽东思想是发展着和完善着的中国化的马克思主义..... (2)
- (三)把马列主义和中国实践密切结合起来是我们一贯的思想原则..... (3)

## 二、我们的总目标是为建设一个社会主义现代化国家而奋斗

- (一)走社会主义的道路,是中国历史发展的必然规律..... (6)
- (二)团结全国人民为建设一个伟大的社会主义现代化国家而奋斗..... (7)
- (三)根据中国的特点,采取适合中国国情的方法建设社会主义..... (9)
- (四)在实践中逐步掌握建设社会主义的客观规律 ..... (10)

## 三、中国共产党是我们事业的领导核心

- (一)为保证我们国家能够有效地处理国内外的复杂事务,必须有中国共产党的领导..... (13)
- (二)共产党的领导权是靠正确的政策和自己的模范工作 ..... (14)
- (三)党的方针政策要通过政府组织实施 ..... (16)

## 四、我们的国家政权是人民民主专政

- (一)我们的国家是工人阶级领导的以工农联盟为

- 基础的人民民主专政的国家 ..... (19)
- (二)人民民主专政的作用和任务 ..... (20)
- (三)人民的国家是保护人民的,人民享有广泛的  
自由和权利,也要尽自己的责任和义务..... (23)
- (四)加强统一战线工作,充分发挥人民政协作用..... (26)
- (五)加强现代化的军队建设和国防建设 ..... (28)

### 五、人民代表大会是我国的权力机关,各级政府都由它产生、受它监督

- (一)人民代表大会制是我国适宜的政治制度 ..... (32)
- (二)国家行政机关决不能违背人民代表大会的意志进行活动 ..... (33)
- (三)各级政府由各级人民代表大会选举产生,对它负责,并接受它的监督..... (34)

### 六、正确处理人民内部矛盾问题已成为我国政治生活的主题

- (一)敌我矛盾和人民内部矛盾是性质完全不同的两类矛盾 ..... (36)
- (二)人民内部矛盾是在人民利益根本一致的基础上的矛盾,当前它已成为主要矛盾..... (38)
- (三)解决人民内部矛盾要用民主、团结、妥协、调和的方法 ..... (38)
- (四)人民内部矛盾处理不当或失去警觉,也可能发生对抗 ..... (41)

### 七、人民政府是为人民服务的

- (一)人民的共同利益和统一意志是一切国家机关工作的出发点 ..... (43)
- (二)我们的责任是向人民负责 ..... (45)
- (三)要照顾到广大人民的最大利益 ..... (46)
- (四)关心群众生活,必须给人民看得见的物质福利..... (47)

(五)一切机关都应认真对待人民群众的来信来访 ..... (50)

## 八、国家机关要实行民主集中制

(一)民主集中制是我们的基本制度,是防止和减少政策失误,防止政权变质的重要保证..... (52)

(二)民主集中制是民主和集中的统一,自由和纪律的统一 ..... (55)

(三)放弃集中,光讲民主,就是极端民主化,光有集中,没有民主,就成为官僚主义 ..... (57)

(四)集体领导和个人负责是相互结合的 ..... (59)

(五)实行民主集中制,必须有严格的纪律..... (59)

(六)民主集中制的具体运用,要根据客观情况有所不同,并在实践中逐步成熟和完善..... (61)

## 九、正确处理中央集权和地方分权的关系

(一)处理好中央和地方的关系,是一个十分重要的问题 ..... (64)

(二)中央统一领导,地方分级管理,因地制宜,因事制宜 ..... (65)

(三)中央要建立统一的指挥如意的有效能的工作系统,反对各自为政..... (69)

(四)在中央统一领导下,给地方应有的行政职权,充分地、正确地发挥地方的积极性..... (71)

(五)实行民族区域自治 ..... (75)

## 十、健全国家法制,运用政府法令进行工作

(一)系统地制定比较完备的法律,健全我们国家的法制 ..... (77)

(二)一切国家机关和政府工作人员都必须严格遵守宪法和法律 ..... (78)

(三)要学会运用政府法令进行工作 ..... (79)

## 十一、政府的工作必须围绕经济建设这个中心,并为

## 它服务

- (一)我们的根本任务是解放、保护和发展生产力…………… (81)
- (二)经济建设在整个国家生活中居于首要地位…………… (83)
- (三)各级政府工作人员都要钻研经济工作,并向国内外一切内行的人学习…………… (84)

## 十二、发展经济,保障供给,统筹兼顾,综合平衡;做好国民收入的分配和再分配

- (一)以公有制为主体,发展多种经济形式…………… (88)
- (二)发展经济,保障供给,是我们经济工作和财政工作的总方针…………… (91)
- (三)统筹兼顾,突出重点,全面安排,搞好综合平衡…………… (92)
- (四)社会主义经济的计划要有灵活和多样性,要利用价值规律…………… (95)
- (五)根据需求和可能,合理地规划经济的发展速度,既要反对急躁冒进,也要反对裹足不前…………… (98)
- (六)兼顾国家、集体和个人利益,正确处理积累和消费的关系…………… (99)
- (七)在发展生产的基础上逐步改善人民生活…………… (101)
- (八)开源节流,做好财政和税收工作…………… (103)
- (九)实行按劳分配,反对平均主义和悬殊太大…………… (105)
- (十)节约是社会主义经济基本原则之一,勤俭建国是我们必须长期坚持的方针…………… (107)

## 十三、以农业为基础,以工业为主导,相应发展运输、通讯、贸易等事业

- (一)正确处理农轻重的关系…………… (110)
- (二)农业关系国计民生极大,不抓粮食总有一天要天下大乱…………… (115)
- (三)建立完整的工业体系,逐步实现国家工业化…………… (118)
- (四)注意工业的合理布局…………… (119)



(五)进行技术改造,改善技术管理,推进工业生产 专业化和协作·····	(122)
(六)运输、通讯事业都需要继续发展·····	(124)
(七)充分发展商品交换,把商业工作提到更高的水平···	(125)
(八)保证企业正当的自治权利,改进企业领导,加强 企业管理·····	(126)
<b>十四、同经济建设的发展相适应,发展文化、教育、     科技、卫生和体育事业</b>	
(一)把我国建设成为有高度文化的社会主义国家·····	(130)
(二)百花齐放、百家争鸣是促进文化繁荣和科学 进步的方针·····	(131)
(三)为国家培养各项建设人才是教育工作的首要 任务·····	(132)
(四)坚持正确的教育方向,提高教育质量,有计划 有步骤地进行教育改革·····	(134)
(五)建设社会主义强国,关键在于实现科学技术 现代化·····	(137)
(六)切实改进医疗卫生工作·····	(140)
(七)体育运动的方针是普及和经常化·····	(142)
(八)尊重知识分子,充分发挥他们的作用·····	(143)
<b>十五、做好计划生育、民族、宗教、双拥优抚等工作</b>	
(一)对我国人口实行控制,使人口能有计划地生育·····	(148)
(二)帮助各少数民族发展经济和文化,求得共同 发展、共同繁荣、共同实现现代化·····	(150)
(三)保护宗教信仰自由,尊重民族风俗习惯·····	(152)
(四)加强军政联系,更大地改善军民关系·····	(154)
(五)切实做好优抚救济工作,加强老根据地的经济 建设·····	(155)
<b>十六、不断改革政府的管理制度、组织形式和运行</b>	

## 方法,提高工作质量

- (一)社会主义社会的基本矛盾运动要求政府各方面的管理制度、组织形式和运行方法也要不断改革…………… (157)
- (二)实行精兵简政,改善国家机关工作…………… (159)
- (三)改革开会方式,减少不必要会议,提高会议质量…………… (161)
- (四)报告、文件内容要简明扼要有针对性,文字要讲逻辑文法和修辞…………… (163)

## 十七、正确地制定和掌握政策是领导机关的一件大事

- (一)政策是一切实际行动的出发点…………… (166)
- (二)既要有总路线总政策,也要有一整套具体政策…………… (167)
- (三)政策是根据实际制定的,政策是否正确也要在群众实践中去检验…………… (169)
- (四)重要的问题在于正确地贯彻执行政策…………… (170)
- (五)地方政府应使中央政策在地方具体化,既不要机械执行,更不可“各取所需”…………… (172)
- (六)善于把党和政府的政策变为群众的行动…………… (175)
- (七)正确地掌握政策必须戒“左”戒右…………… (177)

## 十八、做好干部管理,抓好干部队伍建设

- (一)革命和建设需要大量有充分政治觉悟和文化知识的干部…………… (178)
- (二)善于识别干部和使用干部…………… (179)
- (三)贯彻“任人唯贤”的路线,掌握德才兼备的标准…………… (181)
- (四)善于爱护、教育和培养干部,提高干部文化水平和理论水平…………… (182)
- (五)实行团结干部的政策,新老干部要彼此尊重,取长补短,互相学习…………… (185)
- (六)有步骤有计划地培养民族干部…………… (187)

## 十九、改进领导作风和领导方法,提高领导艺术

- (一)重视和改进领导作风..... (189)
- (二)提倡科学的领导方法..... (202)
- (三)掌握和提高领导艺术..... (217)

## 二十、加强对政府的监督,同官僚主义和腐败作斗争

- (一)必须同时从几个方面加强对政府工作的监督..... (225)
- (二)官僚主义是领导机关最容易犯的一种政治病症..... (227)
- (三)官僚主义的各种表现形式..... (229)
- (四)警惕形成一个脱离人民的贵族阶层..... (232)
- (五)反对铺张浪费,反对追求豪华、享受..... (233)
- (六)不断地清洗腐化堕落分子,保持国家机关的纯洁..... (235)

## 二十一、争取创造和平的国际环境

- (一)争取世界的持久和平是我们进行社会主义建设的必要条件..... (237)
- (二)在和平共处五项原则的基础上建立和发展同一切国家的友好关系..... (239)
- (三)用和平谈判、和平协商的方式解决国际争端..... (241)
- (四)在平等互利的基础上恢复和发展对外商贸关系..... (242)
- (五)正确处理自力更生同国际合作的关系..... (243)

- 后 记..... (248)

# 一、政府管理必须以马列主义 毛泽东思想为指导

## (一)马列主义是我们观察一切现象， 处理一切问题的武器

任何机关做决定，发指示，任何同志写文章，做演说，一概要靠马克思列宁主义的真理……

毛泽东：《反对党八股》（1942年2月8日），《毛泽东选集》第3卷第836页

我们的党从它一开始，就是一个以马克思列宁主义的理论为基础的党，这是因为这个主义是全世界无产阶级的最正确最革命的科学思想的结晶。马克思列宁主义的普遍真理一经和中国革命的具体实践相结合，就使中国革命的面目为之一新……

毛泽东：《论联合政府》（1945年4月24日），《毛泽东选集》第3卷第1093页

十月革命一声炮响，给我们送来了马克思列宁主义。十月革命帮助了全世界的也帮助了中国的先进分子，用无产阶级的宇宙观作为观察国家命运的工具，重新考虑自己的问题。

毛泽东：《论人民民主专政》（1949年6月30日），《毛泽东选集》第4卷第1471页

指导我们思想的理论基础是马克思列宁主义。

毛泽东：《为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗》（1954年9月15日），《毛泽东著作选读》下册第715页

马克思列宁主义的理论，是我们观察一切现象、处理一切问题的武器，特别是观察一切社会现象、处理一切社会问题的武器。如果我们不能掌握马克思列宁主义的理论武器，我们就不能正确地认识和处理在革命斗争中所遇到的各种问题，就有迷失方向、背离无产阶级革命立场的危险，甚至可能自觉地或者不自觉地成为各种机会主义者，成为资产阶级的俘虏和应声虫。

刘少奇：《论共产党员的修养》（1939年7月），《刘少奇选集》上卷第116页

## （二）毛泽东思想是发展着和完善着的中国化的马克思主义

毛主席把世界革命的真理——马克思列宁主义的普遍真理运用到中国，同中国的革命实践结合起来，成为毛泽东思想。毛泽东是这样指出真理的人，坚持真理的人，发挥真理的人。在中国革命三十年中的许多历史关键时刻，他的方向都是正确的。

周恩来：《学习毛泽东》（1949年5月7日），《周恩来选集》上卷第335页

正因为只有工人阶级才能担任领导而资产阶级决不能担任领导，所以在新民主主义的中国，其指导思想只能是马克思列宁主义，只能是马克思列宁主义与中国革命的实践相结合的毛泽东思想，而资产阶级思想却不能不受到批判和改造。

周恩来：《“三反”运动与民族资产阶级》（1952年1月5日），《周恩来选集》下卷第83页

毛泽东思想,就是马克思列宁主义的理论与中国革命的实践之统一的思想,就是中国的共产主义,中国的马克思主义。

刘少奇:《论党》(1945年5月14日),《刘少奇选集》上卷第333页

过去有无数历史事实证明:当着革命是在毛泽东同志及其思想的指导之下,革命就胜利,就发展;而当着革命是脱离了毛泽东同志及其思想的指导时,革命就失败,就后退。

刘少奇:《论党》(1945年5月14日),《刘少奇选集》上卷第334页

毛泽东思想,从他的宇宙观以至他的工作作风,乃是发展着与完善着的中国化的马克思主义,乃是中国人民完整的革命建国理论。

刘少奇:《论党》(1945年5月14日),《刘少奇选集》上卷第335页

### (三)把马列主义和中国实践密切结合起来是我们一贯的思想原则

马克思主义必须和我国的具体特点相结合并通过一定的民族形式才能实现。马克思列宁主义的伟大力量,就在于它是和各个国家具体的革命实践相联系的。……离开中国特点来谈马克思主义,只是抽象的空洞的马克思主义。因此,使马克思主义在中国具体化,使之在其每一表现中带着必须有的中国的特性,即是说,按照中国的特点去应用它,成为全党亟待了解并亟须解决的问题。洋八股必须废止,空洞抽象的调头必须少唱,教条主义必须休息,而代之以新鲜活泼的、为中国老百姓所喜闻乐见的中国作风和中国

气派。

毛泽东：《中国共产党在民族战争中的地位》（1938年10月14日），《毛泽东选集》第2卷第534页

马克思列宁主义来到中国之所以发生这样大的作用，是因为中国的社会条件有了这种需要，是因为同中国人民革命的实践发生了联系，是因为被中国人民所掌握了。任何思想，如果不和客观的实际的事物相联系，如果没有客观存在的需要，如果不为人民群众所掌握，即使是最好的东西，即使是马克思列宁主义，也是不起作用的。

毛泽东：《唯心历史观的破产》（1949年9月16日），《毛泽东选集》第4卷第1515页

我们要学的是属于普遍真理的东西，并且学习一定要与中国实际相结合。如果每句话，包括马克思的话，都要照搬，那就不得了。我们的理论，是马克思列宁主义的普遍真理同中国革命的具体实践相结合。

毛泽东：《论十大关系》（1956年4月25日），《毛泽东著作选读》下册第741—742页

我国的革命和建设的胜利，都是马克思列宁主义的胜利。把马克思列宁主义的理论和中国革命的实践密切地联系起来，这是我们党的一贯的思想原则。

毛泽东：《中国共产党第八次全国代表大会开幕词》（1956年9月15日），人民出版社1956年9月版第5—6页

我们必须把马克思列宁主义的普遍真理同中国社会主义建设的具体实际、并且同今后世界革命的具体实际，尽可能好一些地结

合起来,从实践中一步一步地认识斗争的客观规律。

毛泽东:《在扩大的中央工作会议上的讲话》  
(1962年1月30日),《毛泽东著作选读》下册第  
828—829页

毛泽东思想的特点,就是把普遍真理具体化,运用到中国的土壤上。

周恩来:《学习毛泽东》(1949年5月7日),《周恩来选集》上卷第336页



## 二、我们的总目标是为建设一个 社会主义现代化国家而奋斗

### (一)走社会主义的道路,是中国 历史发展的必然规律

社会主义制度终究要代替资本主义制度,这是一个不以人们自己的意志为转移的客观规律。不管反动派怎样企图阻止历史车轮的前进,革命或迟或早总会发生,并且将必然取得胜利。

毛泽东:《在苏联最高苏维埃庆祝伟大的十月社会主义革命四十周年会议上的讲话》(1957年11月6日),人民出版社1957年12月版第5页

实现国家工业化,有两种方法,一种是资本主义的方法;另一种是社会主义的方法。我们国家一定要工业化,一定要走社会主义的道路,决不能走资本主义的道路。

刘少奇:《加强党的统一战线工作》(1953年7月18日),《刘少奇选集》下卷第119—120页

我国近代历史中,人们曾经长期争论过的一个根本问题——中国的出路是什么,是资本主义呢,还是社会主义?对于这个问题,五年以来我国发生的巨大变化已经作了生动的解答。五年以来的生活充分证明,由目前复杂的经济结构的社会过渡到单一的社会主义经济结构的社会,即由目前的新民主主义社会过渡到社会