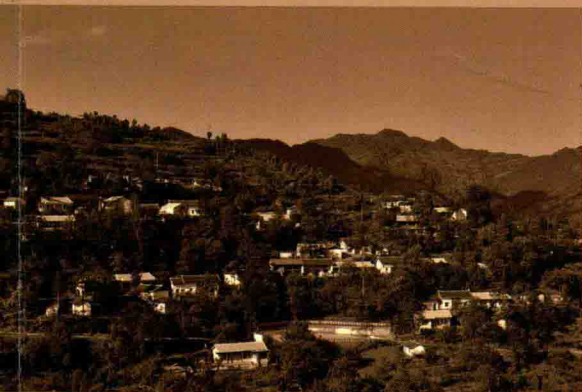




中国农村经济研究文库



The Kangxian County Model of
Beautiful Rural Community Building

美丽乡村建设的
康县模式

庞智强◎著

生产发展

生活宽裕

乡风文明

村容整洁

管理民主



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC RURAL SCIENCE HOUSE

The Kangxian County Model of
Beautiful Rural Community Building

美丽乡村建设的
康县模式

庞智强◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

美丽乡村建设的康县模式/庞智强著.

北京:中国经济出版社,2016.5

(中国农村经济研究文库)

ISBN 978-7-5136-4238-5

I. ①美… II. ①庞… III. ①农村—社会主义建设—研究—康县 IV. ①F327.424
中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第094150号

责任编辑 姜 静

责任审读 霍宏涛

责任印制 马小宾

封面设计 久品轩

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京科信印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 15.75

字 数 200千字

版 次 2016年5月第1版

印 次 2016年5月第1次

定 价 58.00元

广告经营许可证 京西工商广字第8179号

中国经济出版社 网址www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街3号 邮编100037

本版图书如存在印装质量问题,请与本社发行中心联系调换(联系电话:010-68330607)

版权所有 盗版必究(举报电话:010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话:12390)

服务热线:010-88386794

康县美丽乡村建设的成效与特点

2015年5月，甘肃省参事室组织参事对全省双联惠农贷款实施效果进行专项调查评估，我被确定为这个项目的负责人，并带第一组去了陇南的礼县、西和、成县和康县。在调研过程中，发现康县美丽乡村建设搞得很有特色，值得推广，于是决定扩大调研范围，形成更多调研成果，从多个方面总结这种模式。

同年8月，甘肃省参事室安排由我牵头与兰州财经大学党委书记梁亚民教授、兰州财经大学统计学院院长、省政府参事室特约研究员庞智强教授等一起对康县美丽乡村建设进行专题调研。我建议这次调研要确定一个题目，做三篇文章。一个题目是产生一个美丽乡村建设的康县模式；三篇文章，一是搞一个参事建议，二是写一篇美丽乡村建设康县模式的通讯报道，三是编著一本像费孝通《江村经济》那样的书。我的这一想法得到了大家的赞同。

调研结束后，我们带着如获至宝的激动心情，撰写出了参事建议呈报省委、省政府，得到了省上主要领导的批示和肯定；通讯报道在《甘肃日报》2015年9月25日理论版头条刊出；如今，庞智强院长的专著《美丽乡村建设的康县模式》也集结成册，将要付梓，这些也算是我们调研的成果吧。

庞院长是甘肃省555创新人才、甘肃省领军人才，多年来致力于调查技术与西部社会经济发展问题的统计实证研究，出版和发表

了很多有分量的学术专著和论文。我与他接触的时间虽然不算太多，但他出色的专业水准和敬业负责的精神以及对农村、农民的深厚感情，给我留下了深刻印象。他邀我为他的这本书作序，我欣然答应并认真阅读了书稿。我觉得，这两年反映康县模式的东西不少，但像庞院长这本书一样深入调查、系统总结、全景展现的还没有。全书既有生动翔实的描写，也有令人信服的观点，还有中肯可行的建议。相信这本书的出版，不但是对康县模式的一次宣传，而且对康县进一步推进美丽乡村建设也会大有裨益，并将对其他地方的美丽乡村建设提供一个可以借鉴的模板。掩卷之余，结合自己对康县模式的一点思考，总结了康县模式的几个特点和成效，权作序，也算是对这本专著的一点补充。

一、康县模式的初步成效

1. 村容村貌漂亮了

第一天，刚进入康县地界，就踏进了康北花园式行政村，映入眼帘的是一片错落有致、风格各异的村居，一个比一个独特，一个比一个漂亮，我这个陇南土生土长并在当地工作几十年的陇南人，也对眼前景象惊叹不已。村容村貌发生了变化，这是因为居住的环境变了，交通变了，危房变新房了。原来十里八里挑水吃，现在用上了自来水，原先房前家畜粪便满地、苍蝇蚊子成群，康县县委、县政府指令乡镇干部包村连户给群众办培训班，手把手教群众如何讲卫生、叠被子、洗衣服，给猪牛羊搭圈棚；乡镇月月评比，县上有关单位季度通报，改变了环境，转变了群众生产生活的观念，纠正了农民的传统习惯习俗，这是多么不易之事！

接连五天的调研，我们被看到的景象深深地感染了，内心深受震撼。真没有想到，美丽乡村建设短短几年，就让康县农村发生了如此巨大的变化，真是精准扶贫的好抓手、大平台。

2. 脱贫致富有路子了

通过美丽乡村建设，农民居住条件逐步改变，生产生活条件得到改善，农民回乡创业的多了。过去出去打工的村民，近两年返回来了，在本地发展产业致富。因为环境变了，生产生活条件变了，政府的平台建起来了，几乎一村一品。

别的地方农村土地荒芜多，但康县没有，盯住亚热带过渡气候特点，大力发展特色绿色农业经济，关键是生产的产品能运出去了，打工的人返回来成了乡村致富的带头人，带来了新的观念和文化，影响一家人甚至一村人。康县没有“空心村”，整个是一个忙建设、干自己事业的局面。同时，康县利用其亚热带气候形成的旅游季节差，鼓励农民发展乡村旅游产业。乡村的硬件改善了，再加得天独厚的亚热带过渡气候形成的天然植物园，群众学会了创造条件和利用条件，发展第三产业。

康县村村都是旅游村，截至2015年底，建成生态旅游专业村50个，123家农家客栈的615个标间设有1230张床位。天气炎热时，陕西汉中、西安，四川广元、绵阳，部分兰州客人来康县避暑度假。县上建立了旅游网站，具备条件的乡村客栈的名称和床位情况都发在了网上，客人们从网上订客栈，自驾游直奔目的地。旅客们住下，有兴趣的自己从园子里采选蔬菜，还教导孩子这是什么菜、那是什么果子，结在什么树上，客人带来的孩子也受到立体影响的教育，其乐融融，客、主都受到了启发教育。2015年，康县接待游客149.8万

人次，实现旅游综合收入 7.49 亿元，旅游业得到了蓬勃发展。

乡村旅游的发展促进了当地村民观念的进一步转化，带进了新的思想和文化观念，村看村、户比户，为后续发展注入了活力。康县水潮、山潮、人潮交织相融，处处生机勃勃。

3. 村民的精神面貌变了

过去美丽乡村建设工作都是由县委、县政府行政推动，遇到上面检查时，乡上和村上才组织农民清理环境卫生。现在不论检查不检查，乡镇都自觉比着干，群众自觉自愿地干，甚至倒逼着政府干。农民是村庄的主人，也是美丽乡村建设的参与者、受益者。随着美丽乡村建设的深入推进，越来越多的农民分享着美丽乡村的建设成果，进一步激发了农民的积极性、主动性和创造性，变“要我建”为“我要建”，变“等等看”为“主动干”，积极献计献策、主动投工投劳，参与美丽家园建设。

如今，美丽乡村建设得好不好，也成了小伙子找对象、姑娘谈婚论嫁的条件。一条条村规民约，没有多少华丽词语：“个人卫生今天你讲究了吗？”“家庭内外今天你整理了吗？”“房前屋后今天你清扫了吗？”“公共清洁今天你爱护了吗？”语言朴实明白，老百姓一听就懂，听明白了马上能够对照着去做。

4. 农村文化味浓起来了

建成后的康县美丽乡村，都设计规划有文化、健身和娱乐设施。大小不等的文化广场，供村民休闲健身，小聚闲聊。农耕文化馆里虽没有现代化的陈设，但几件旧家具、老农具，几个石碾子、大磨盘，几幅老照片、一篇村史录，甚至一盏油灯、一个木马勺、一个老海碗、一段旧家训，就足以展现农村的沧桑历史；甚至什么时候出过第一

个秀才，什么时候有了第一台缝纫机在村史馆里也能了解到；有的村大姓人家还有传世家谱，也捐赠出来收藏于村史馆，在白杨乡偏僻的朱家沟村村史馆里，竟然还藏着村民捐献出来的康县最早的全套手写县志。

一面面文化墙，水泥加瓦片，轻描淡写之间，男嫁女娶的风俗被活灵活现地勾画了出来，一个个反映仁义礼智信、温良恭俭让等中华传统美德的故事，一段段村落历史传说、村民史话，被村民用看似质朴的画笔随意几下描绘出来，竟也演绎得神形兼具、惟妙惟肖，绝不逊色于一些所谓名家大师的作品，真是高手在民间，令人折服、叹为观止。

乡村建设好了，环境改善了，群众的精神面貌变了，人与人和谐了，偷窃、打架斗殴的现象没有了；人与自然和谐了，砍光烧光吃尽的现象没有了；社会秩序和谐了，民事纠纷和刑事案件逐年大幅度下降了。

二、康县模式的主要特点

1. 生态资源保护与有效利用结合得好

农村民居分散，不太容易展现政府规划的“政绩”。一些地方往往把新农村建设搞成“样板”或统一模式，这样容易表现政府工作的成绩；而康县却注重整体性的长远规划，坚持“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的理念，坚持生态环境资源的保护和有效利用、人与自然和谐相处、农业生产方式转变、农村可持续发展、农村文明传承与保护的思路，以基础设施配套化、村容村貌园林化、家庭院落花园化、村风民风和谐化、管理机制长

效化、经济发展产业化的“六化”建设为重点，着力实施生态人居环境建设、生态环境提升、生态经济推进、生态文化培育、长效管理落实、基层组织建设“六大行动工程”，把整个县作为生态旅游大景区、每个乡村作为旅游景点、每一农户作为旅游小品，全面打造生态特色鲜明、群众生活富裕、村容村貌整洁、乡村文化繁荣的生态文明新农村。

2. 自然环境与农民生产生活结合得好

将自然环境与农民的生产生活紧密结合，农民没有背井离土，没有大搬迁，没有大集中，就地城镇化；村村通水泥公路，通自来水，通电、通电话，村民享受到了公益服务的均衡待遇。结合村民的居住条件，根据地理环境、气候条件、文化特点和产业特色，充分尊重村民意愿，因地制宜建设美丽乡村，通过政府引导、项目带动，科学处理了群众生产与生活的关系，激发了群众参与美丽乡村建设的积极性和主动性。

在建设内容方面，根据各村所处的地貌特征、地理地势、自然环境、交通状况、物产品种等特点，区分精品村、示范村和达标村等不同标准，以及生态旅游型、古村修复型、产业培育型、环境改善型、易地搬迁型等不同类型，尊重自然，尊重科学，因地制宜，力求建设内容符合当地自然条件，方便农民的生产生活，兼顾美观协调，构建舒适的农村生态人居体系，创造生态优美的人居环境。

3. 庭院经济和规模经济结合得好

依山傍水，充分尊重自然地貌特点，各村都有自己的独特村容村貌。没有搞千篇一律，不搞整齐划一的样板工程，既尊重群众意愿，又服从统一规划。房前屋后的田园子地，收益比大块地要高出三四倍，

农民是离乡不离土的。20世纪70年代和后来一段时间，甚至现在一些地方搞的大迁移、大集中都是失败的，房子一幢一幢的，群众却不愿去住，原因就是没有将群众的生产与生活很好地结合起来。

4. 抓“票子”与治脏乱齐步走

美丽乡村建设的目的就是为农民创造一个舒适、美观、环保的人居环境；但光有环境还不够，还要为农民创造可持续的生产条件，并有相应的物质条件维持这种环境。康县在规划伊始便注重把发展农村产业与改变村容村貌协调推进，因地制宜编制村庄产业发展规划，大力发展绿色、环保、无污染的绿色农业，积极发展乡村旅游业、乡村生态农产品加工业，促进农民创业就业，增加农民收入，实现“村有增收产业、户有增收项目、人有增收计划”。

同时，康县美丽乡村建设以突出治理乱堆乱放、乱修乱建、乱采乱挖、乱砍乱伐、乱贴乱画“五乱”为重点，扩大村庄整治工程建设面，构建优美的生态环境体系；以提高农民群众生态文明素养，形成农村生态文明新风尚为目标，加强文明知识普及教育，增强村民的可持续发展观念。

5. 没有围墙的开放式乡村

随着农民生活条件的改善，在很多乡村，旧屋大多拆了建成新房；但家家户户新房周围都会筑起一圈围墙，并安上铁门加上锁，成为出入家门的唯一通道。虽然从安全的角度看，有它的好处，但这一围，也隔断了与左邻右舍相互往来的便利。

康县美丽乡村建设，从规划的时候就没有设计围墙，完全是开放式、放射状的村庄，既节省了地皮、节约了建设成本，也打开了村民之间相互设防的“心墙”。家家户户的物资都堆放在外边，也

没人偷，很安全，可以说是夜不闭户、路不拾遗！

6. 不折腾，不反复，咬定青山不放松，一张蓝图绘到底

康县美丽乡村建设，得到了陇南市委、市政府历任领导的大力支持。时任市委书记王玺玉专门做出批示并多次调研指导，现任市委书记孙雪涛、市长陈青也多次指示并现场调研，帮助解决具体问题。

搞美丽乡村建设，有人说是“将粉搽在了屁股上”，但康县和有些地方搞的形象工程不一样，时时处处突出的是脱贫和富民。从张庆宏书记、王钧县长开始谋划破题，到王钧书记、文元旦县长坚持推进，再到李廷俊书记、文元旦县长完善提升，尤其是李廷俊、文元旦主政康县的这几年，坚持把美丽乡村建设作为精准扶贫、精准脱贫的主要抓手和最大平台，精准聚焦、凝心聚力，推动美丽乡村建设在全县范围向纵深推进，取得了实质性的进展。

现如今，全县三分之二的行政村建成了美丽乡村，美丽乡村数量之多、标准之高、效果之好，全国少有。正是因为历届县委、县政府班子和几任领导能够认准一个目标，不为周围的议论所动摇，咬定青山不放松，一套规划管到底，一届接着一届干，一任接着一任做，不折腾、不反复，县人大、县政协发挥工作经验丰富的优势，主动出谋划策，主动真抓实干，主动包片联乡，劲往一处使，乡、镇、村、社领导干部各负其责，苦抓苦干，基层党组织积极发挥堡垒作用，短短几年下来，全县大变样——农村美了，产业发展了，环境改善了，村民富了，一个个美丽乡村，星罗棋布地点缀在南北东西，全县成为旅游大景区。

康县把推进美丽乡村建设作为农村、农民、农业“三农”工作的总抓手和精准脱贫致富的大平台，并结合有人干、有规干、有钱干、有劲干的“四有”型基层组织创建，给乡镇、村、社基层党组

织提供了用武之地，激发了乡镇、村、社干部为民富民的积极性，锻炼出了一批能谋事、能干事、干成事，了解群众思想、群众情绪、群众需求，会做群众工作，公平分配群众利益的好干部。

7. 各炒一盘菜，共办一桌席

康县财力有限，美丽乡村怎么搞？康县以“一事一议”专项资金为引子，整合各类资金，调配各类资源。

为了使各类资金使用得合理合规，康县的办法是：每年美丽乡村建设都在前一年末按区域有计划地几上几下规划、安排和争取下年度资金时，“一事一议”的项目资金和涉及水利、交通、扶贫、以工代赈、公路交通、危房改造、产业开发、种植、加工等的项目资金都向规划到的区域乡村倾斜。项目重点扶持，资金重点使用，资金投向用途不变，下一年度再规划其他区域。依此连续多年一步一个脚印往前走，持续向前推进。

李 棚

2016年4月

（代序作者李棚为甘肃省财政厅原副厅长，现任甘肃省人民政府参事。）

目 录

CONTENTS

引 言

第一章 康县模式的背景

- 一、社会主义新农村的建设历程 / 016
- 二、康县美丽乡村的建设基础 / 021

第二章 康县模式的形成

- 一、序曲：灾后重建行动 / 030
- 二、第一部曲：乡村清洁行动 / 033
- 三、第二部曲：生态文明新农村建设行动 / 036
- 四、第三部曲：农村人居环境改善行动 / 040
- 五、第四部曲：乡村产业开发行动 / 046

第三章 康县模式的内涵

- 一、建设理念 / 058
- 二、建设目标 / 060
- 三、建设原则 / 061
- 四、建设内容 / 067
- 五、建设类型 / 073
- 六、建设标准 / 077
- 七、建设措施 / 079

第四章 康县模式的建设成效

一、建设成效 / 114

二、建设启示 / 133

第五章 康县的美丽乡村

一、美丽乡村图谱 / 144

二、美丽乡村掠影 / 155

第六章 美丽乡村建设制度

制度之一 康县生态文明新农村建设项目申报审批办法 / 184

制度之二 康县生态文明新农村建设项目资金筹集管理办法 / 186

制度之三 康县生态文明新农村建设验收及奖励(暂行)办法 / 193

制度之四 康县生态文明新农村建设工作考核办法 / 200

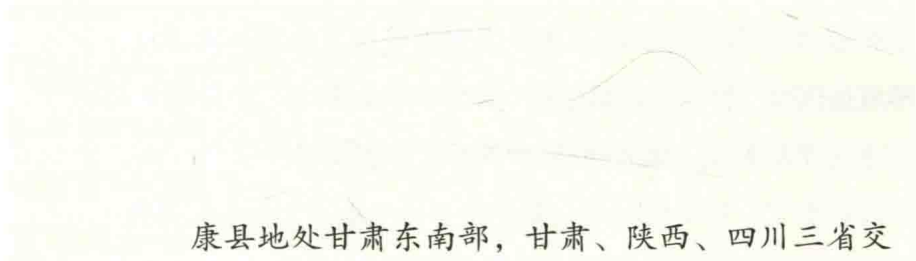
制度之五 康县生态文明新农村公益设施管护办法 / 205

制度之六 康县关于开展“六争六评”竞赛活动的安排意见 / 209

制度之七 康县进一步加强“四有型”基层党组织建设的意见 / 223

后 记 / 235

引 言



康县地处甘肃东南部，甘肃、陕西、四川三省交界地带，境内山大沟深、交通不便、信息闭塞，山高坡陡，土地瘠薄，素有“八山一水一分田”之称。

近年来，康县紧紧抓住国家和甘肃省精准实施集中连片贫

近

困地区扶贫开发战略的历史性机遇，紧密结合当地实际，

依托山水生态优势，摒弃片面追求 GDP 的做法，牢固树立科学发展的理念，按照“生态为基、发展为要、民生为本”的发展战略，充分吸收借鉴外地先进经验，解放思想，转变观念，提高认识，不断提升工作能力和水平，把美丽乡村建设当成最大的民生工程来抓。尤其是 2012 年以来，康县进一步调整工作思路和方法，以打造生态环境最优美、村容村貌最整洁、产业特色最鲜明、公共服务最健全、乡土文化最繁荣、农民生活最幸福的新型农村社区为目标，连续五年以县委“一号文件”来全面安排、持续推进美丽乡村建设。

在建设过程中，康县因地制宜地采取整村就地重建、整村异地重建、风貌改造、分散自建等多种形式，与灾后重建、农村危房改造、农村畅通工程、乡村旅游开发、扶贫攻坚行动等紧密结合，把每一农户作为一个旅游小品、每个乡村作为一个旅游景点、整县作为一个生态旅游大景区来规划和实施。秉承了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的建设宗旨；坚持了生态环境资源的保护和有效利用、人与自然和谐相处、农业生产方式转变、农村可持续发展、农村文明传承与保护的建设思路；突出了基础设施配套化、村容村貌园林化、家庭院落花园化、村风民风和谐化、管理机制长效化、经济发展产业化的建设重点；建立健全了“一张蓝图绘到底、一届接着一届干”的持续推进机制，“项目跟着规划走、资金跟着项目走”的规划引领机制，“党委统一抓、书记全盘抓、

成员分工抓、部门配合抓、基层具体抓”的责任落实机制，“县级主要领导带头、四大班子齐动、联村联户部门实帮、乡镇村社大干”的上下联动机制，“各炒一盘菜、共办一桌席”的部门协作机制，“多个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头出水”的资源整合机制，“不撒胡椒面、不搞一刀切”的分类指导机制，“群众打底子、政府上面子”的群众发动机制，“学着干、比着干、抢着干、偷着干”的争先创优机制；“一月一督查、一月一排序、一月一通报”的检查监督机制，“六争六评、一日五问、小手拉大手”的文明创建机制，“村内事、村民定，村民建、村民管”的长效管理机制等一系列建设机制；着力实施了生态人居建设、生态环境提升、生态经济推进、生态文化培育、长效管理落实、基层组织建设六大行动工程；持续奏响了乡村清洁活动、新农村建设活动、美丽乡村建设活动、乡村产业开发活动四部曲。

截至2015年底，在全县350个行政村中高标准建成了236个“天蓝地绿水清、村美院净家洁、安居乐业和谐”的美丽乡村，并且在农村基础设施建设、产业培育、风貌打造、环境治理、文明创建、民主管理和机制创新等方面探索出了一整套行之有效的做法，在破解长期以来制约农村发展的一系列难题方面积累了大量可复制的成功经验，形成了美丽乡村建设的康县模式。在激发广大农民群众脱贫致富的热情，促进当地农村全面发展、农业产业开发和农民增收致富的同时，也对国内其他欠发达地区甚至全国的农村建设与发展都起到了积极的示范作用。

得益于美丽乡村建设，康县先后获得“中国最佳生态宜居旅游目的地”“中国最美绿色生态旅游名县”等众多荣誉。2014年以来，在康县先后召开了甘肃省全省改善农村人居环境行动现场会、全省